Неофициальный перевод
ПРОЕКТ

НАРВСКОЕ ГОРОДСКОЕ СОБРАНИЕ
РЕШЕНИЕ

Нарва ____2026 № _____

Предоставление мнения по ходатайству о выдаче экологического разрешения на добычу полезных ископаемых в Нарвском песчаном карьере

1. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА И ХОД РАССМОТРЕНИЯ

Письмом от 01.10.2026 № DM-137489-8 Департамент окружающей среды направил Нарвской городской управе ходатайство о выдаче экологического разрешения для Нарвского песчаного карьера с целью получения мнения местного самоуправления.

Департамент окружающей среды сообщил, что принял к производству ходатайство Marina Minerals OÜ (регистрационный код 11349875, адрес: Jalgpalli tn 21, район Kesklinn, Таллинн, уезд Харьюмаа, Эстония) о выдаче экологического разрешения на добычу засыпного песка в Нарвском песчаном карьере, представленное 25.08.2026 и исправленное 24.09.2026.

Горный отвод Нарвского песчаного карьера расположен в городе Нарве уезда Ида-Вирумаа на принадлежащей государству кадастровой единице Narva metskond 82 (51101:001:0229), управляющим государственным имуществом которой является Министерство климата, а уполномоченным учреждением - Центр управления государственными лесами. Нарвский песчаный карьер находится на расстоянии около 240 м от государственной границы Эстонской Республики. Департамент полиции и погранохраны изложил условия осуществления деятельности в приграничной полосе в письме от 16.05.2022 № 2.1-3/14950-2, направленном в рамках рассмотрения ходатайства о согласовании постановки на учёт блока запасов исследовательского пространства Narva.

Запрашиваемый горный отвод охватывает блоки 1 и 2 активных эксплуатационных запасов Нарвского песчаного карьера Нарвского месторождения (регистрационная карта № 998). Речь идёт о первичном ходатайстве о выдаче экологического разрешения. Площадь горного отвода и обслуживающей территории составляет 3,18 га.

Запасы, связанные с горным отводом, составляют: блок 1 засыпного песка, расположенный выше уровня воды, - 21 тыс. м³, из которых объём добываемых запасов составляет 20 тыс. м³; блок 2 засыпного песка, расположенный ниже уровня воды, - 124 тыс. м³, из которых объём добываемых запасов составляет 85 тыс. м³. Среднегодовой объём добычи полезного ископаемого составляет 15 тыс. м³. Полезное ископаемое планируется использовать при строительстве и содержании дорог. Экологическое разрешение запрашивается сроком на семь лет. После завершения добычи территория будет восстановлена в виде водоёма.

Департамент окружающей среды обращает внимание на то, что на данном этапе производства от единицы местного самоуправления ожидается принципиальная позиция относительно того, является ли, по её оценке, добыча в указанном в ходатайстве месте подходящей с учётом местных условий. Мнение, представляемое на основании части 6 статьи 49 Закона о недрах, не

ограничивает право единицы местного самоуправления представить дополнительные позиции в ходе дальнейшего производства.
В ходе дальнейшего производства при подготовке решения об инициировании или отказе в инициировании оценки воздействия на окружающую среду (предварительная оценка KMH) будут рассмотрены все возможные последствия планируемой добычи. При необходимости будут предусмотрены соответствующие меры по смягчению воздействия. Предварительная оценка KMH также будет направлена местному самоуправлению как соответствующему учреждению для получения его позиции.
Решением от 26.09.2022 № 53 «Предоставление мнения по ходатайству о выдаче экологического разрешения на добычу полезных ископаемых в песчаном карьере Narva metskond 82» Нарвское городское собрание представило своё мнение относительно ходатайства Marina Minerals OÜ о выдаче экологического разрешения. В связи с отсутствием предварительной оценки воздействия на окружающую среду и достаточной информации Нарвское городское собрание не согласилось с выдачей экологического разрешения предприятию Marina Minerals OÜ.

05.12.2022 Департамент окружающей среды повторно направил дополненное ходатайство о выдаче экологического разрешения для Нарвского песчаного карьера с целью получения мнения местного самоуправления. Marina Minerals OÜ представило экспертное заключение «Предварительная оценка воздействия на окружающую среду к ходатайству о выдаче экологического разрешения на добычу полезных ископаемых в Нарвском песчаном карьере», составленное OÜ Inseneribüroo STEIGER (регистрационный код 11206437). В экспертном заключении проанализировано возможное воздействие планируемой деятельности на окружающую среду и предложены соответствующие меры по его смягчению.
Согласно планировке уезда Ида-Вирумаа 2030+, запрашиваемый Нарвский песчаный карьер расположен в коридоре зелёной сети местного уровня. В соответствии с планировкой при освоении месторождений следует по возможности избегать территорий, расположенных в зелёной сети. Если добыча на таких территориях является экономически целесообразной, необходимо предварительно оценить сопутствующее воздействие на компоненты зелёной сети. Необходимость обеспечения функционирования зелёной сети должна учитываться при установлении условий разрешения на добычу, определении условий восстановления территории и составлении на их основании проекта восстановления. При необходимости в разрешение на добычу следует включить условия по применению мер, смягчающих воздействие. Согласно планировке уезда, ширина зелёного коридора в районе запрашиваемого Нарвского песчаного карьера составляет не менее 720 м, а максимальная ширина запрашиваемого карьера - до 214 м. Таким образом, даже в период добычи для перемещения диких животных сохранится территория шириной не менее 506 м, из которых не менее 381 м приходится на сушу. В соответствии с руководством по планированию зелёной сети в её состав, то есть в зелёную инфраструктуру, входит также синяя сеть, включающая водоёмы и расширяющая функции зелёной сети. Поэтому создание водоёма в ходе восстановления территории запрашиваемого Нарвского песчаного карьера не противоречит принципам зелёной сети. Согласно руководству по планированию зелёной сети, добыча полезных ископаемых является временным нарушением, после прекращения которого территория добычи подлежит восстановлению.
Согласно действующей общей планировке города Нарвы основным назначением землепользования кадастровой единицы является земля лесного хозяйства. В запрашиваемом Нарвском песчаном карьере планируется исчерпать запасы полезного ископаемого и

восстановить территорию в течение семи лет. После восстановления территории добычи будет создана зона отдыха, следовательно, планируемая деятельность не изменит основную функцию окружающей лесной территории.
В соответствии с частью 2^2 статьи 11 Закона об оценке воздействия на окружающую среду и системе экологического менеджмента до принятия решения о необходимости проведения оценки воздействия на окружающую среду для видов деятельности, относящихся к областям, указанным в части 2 статьи 6 настоящего закона, и деятельности, указанной в части 2^1 той же статьи, лицо, принимающее решение, обязано запросить позицию всех соответствующих учреждений, представив им для ознакомления предварительную оценку, а также проект решения об инициировании или отказе в инициировании оценки воздействия на окружающую среду. Это означает, что Департамент окружающей среды должен представить городу Нарве для ознакомления проект экологического разрешения и проект решения об инициировании или отказе в инициировании оценки воздействия на окружающую среду.
В предварительной оценке воздействия на окружающую среду сделан вывод о том, что инициирование оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду и надлежащей оценки Natura не требуется, поскольку планируемая деятельность не окажет существенного воздействия на качество наружного воздуха, полезные ископаемые и месторождения, почву, подземные и поверхностные воды. Несмотря на то, что территория планируемой деятельности расположена вблизи территории сети Natura 2000 - природной территории Struuga - и охраняемой территории, на расстоянии не менее 140 м, была также проведена предварительная оценка Natura. В ходе планируемой деятельности отвод воды из карьера осуществляться не будет, и воздействие на уровень и качество воды в реке Нарве не ожидается. Осуществление планируемой деятельности не нанесёт ущерба территориям, входящим в сеть Natura 2000, и целям их охраны, а также культурному наследию, здоровью и благополучию людей и их имуществу.
Для оценки распространения шума и твёрдых частиц от планируемой деятельности до ближайших домовладений было проведено соответствующее моделирование. Отрицательное воздействие будет проявляться только в периоды открытия карьера, добычи и восстановления территории, носить временный характер и прекратится после завершения планируемой деятельности и восстановления территории. Результаты моделирования показали, что планируемая деятельность не окажет существенного влияния на повышение уровня шума и концентрации твёрдых частиц в районе ближайших домовладений, а также природной территории Struuga. Моделирование шума показало, что при осуществлении планируемой деятельности его уровень в районе ближайших домовладений, в том числе садоводческого товарищества Energeetiku, не превысит предельных значений II категории.
В предварительной оценке воздействия на окружающую среду приведены меры по смягчению воздействия, которые необходимо учитывать при планировании добычи и выполнении работ.

Также необходимо учитывать следующие условия города:
- обеспечить содержание в надлежащем состоянии участка пешеходной и велосипедной дорожки Narva–Narva-Jõesuu, расположенного в непосредственной близости от карьера, и найти подходящее решение временных проблем. Если повреждение дорожного покрытия неизбежно, восстановить его в полном объёме;
- восстановить территорию карьера в качестве зоны отдыха с водоёмом и создать на восстанавливаемой или прилегающей территории зону отдыха RMK с необходимым оснащением (туалет, места для сидения, по возможности домик для ночлега и др.). В зоне отдыха необходимо оборудовать место для купания и участки для посадки деревьев,

предпочтительно сосен. Поскольку зона отдыха станет удобным местом для остановки и отдыха у дороги Narva–Narva-Jõesuu, важно обеспечить её всем необходимым оснащением;
- при создании водоёма избегать прямых линий и сформировать береговую линию максимально приближённой к естественной, что позволит обеспечить большее биологическое разнообразие растительных и животных видов. Обеспечить устойчивость склонов водоёма;
- на территории будущей зоны отдыха в обязательном порядке обустроить въезды и парковку с твёрдым беспыльным или асфальтовым покрытием;
- соединить существующую пешеходную и велосипедную дорожку Narva–Narva-Jõesuu с будущей зоной отдыха участком аналогичной дорожки, построенным за счёт застройщика;
- согласовать с Нарвской городской управой строительный проект, включая строительство дороги, обслуживающей карьер;
- привлечь город Нарву к разработке условий восстановления территории и представить проект восстановления карьера городу Нарве для согласования;
- для вывоза песка с территории карьера использовать дороги Narva–Narva-Jõesuu и Riigiküla;
- при выполнении работ соблюдать правила благоустройства города Нарвы.

Все вышеуказанные землеустроительные и строительные работы застройщик должен выполнить за свой счёт.
В повестку дня заседания Нарвского городского собрания от 26.01.2023 был включён пункт 7 «Предоставление мнения по ходатайству о выдаче экологического разрешения на добычу полезных ископаемых в Нарвском песчаном карьере». Проект решения о согласии на добычу полезных ископаемых не получил поддержки.

Нарвская городская управа ознакомилась с ходатайством о выдаче экологического разрешения для песчаного карьера и приложенными к нему документами, представленными письмом Департамента окружающей среды от 01.10.2026 № DM-137489-8, и остаётся на позиции, что город Нарва может согласиться с выдачей Marina Minerals OÜ (регистрационный код 11349875) экологического разрешения на добычу полезных ископаемых в Нарвском песчаном карьере, расположенном в городе Нарве уезда Ида-Вирумаа на земельном участке Narva metskond 82 (кадастровый признак 51101:001:0229), при условии учёта ранее представленных Нарвской городской управой условий и результатов предварительной оценки воздействия на окружающую среду.

2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

2.1. В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона об организации местного самоуправления вопросы, отнесённые правовым актом к компетенции местного самоуправления, единицы местного самоуправления или органа местного самоуправления, от имени единицы местного самоуправления решает городское собрание, которое может уполномочить на решение этих вопросов волостную или городскую управу, определённое городским собранием представительное собрание волостного или городского района, учреждение, структурное подразделение учреждения или должностное лицо.
2.2. В соответствии с частью 6 статьи 49 Закона о недрах орган, выдающий разрешение на добычу полезных ископаемых, направляет ходатайство о выдаче разрешения для получения мнения единице местного самоуправления по месту планируемой добычи, которая представляет своё мнение в письменной форме в течение двух месяцев со дня получения ходатайства.

2.3. В соответствии с частью 2 статьи 68 Закона об административном производстве решение о признании административного акта недействительным принимает административный орган, к компетенции которого относилось бы издание административного акта на момент признания его недействительным.

3. РЕШЕНИЕ

Согласиться с выдачей Marine Minerals OÜ (регистрационный код 11349875) экологического разрешения на добычу полезных ископаемых (разработку Нарвского песчаного карьера) по адресу: уезд Ида-Вирумаа, город Нарва, Narva metskond 82 (кадастровый признак 51101:001:0229), с учётом результатов предварительной оценки воздействия на окружающую среду и следующих условий, представленных городом Нарвой:

- обеспечить содержание в надлежащем состоянии участка пешеходной и велосипедной дорожки Narva–Narva-Jõesuu, расположенного в непосредственной близости от карьера, и найти подходящее решение временных проблем. Если повреждение дорожного покрытия неизбежно, восстановить его в полном объёме;
- восстановить территорию карьера в качестве зоны отдыха с водоёмом и создать на восстанавливаемой или прилегающей территории зону отдыха RMK с необходимым оснащением (туалет, места для сидения, по возможности домик для ночлега и др.). В зоне отдыха необходимо оборудовать место для купания и участки для посадки деревьев, предпочтительно сосен. Поскольку зона отдыха станет удобным местом для остановки и отдыха у дороги Narva–Narva-Jõesuu, важно обеспечить её всем необходимым оснащением;
- при создании водоёма избегать прямых линий и сформировать береговую линию максимально приближённой к естественной, что позволит обеспечить большее биологическое разнообразие растительных и животных видов. Обеспечить устойчивость склонов водоёма;
- на территории будущей зоны отдыха в обязательном порядке обустроить въезды и парковку с твёрдым беспыльным или асфальтовым покрытием;
- соединить существующую пешеходную и велосипедную дорожку Narva–Narva-Jõesuu с будущей зоной отдыха участком аналогичной дорожки, построенным за счёт застройщика;
- согласовать с Нарвской городской управой строительный проект, включая строительство дороги, обслуживающей карьер;
- привлечь город Нарву к разработке условий восстановления территории и представить проект восстановления карьера городу Нарве для согласования;
- для вывоза песка с территории карьера использовать дороги Narva–Narva-Jõesuu и Riigiküla;
- при выполнении работ соблюдать правила благоустройства города Нарвы.

4. ПРИКЛАДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

4.1. Признать недействительным решение Нарвского городского собрания от 22.09.2022 № 53 «Предоставление мнения по ходатайству о выдаче экологического разрешения на добычу полезных ископаемых в песчаном карьере Narva metskond 82».

4.2. На решение может быть подано возражение в Нарвское городское собрание в порядке, установленном Законом об административном производстве, в течение 30 дней со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о решении, либо жалоба в Тартуский административный суд в порядке, установленном Административно-процессуальным кодексом, в течение 30 дней со дня доведения решения до сведения.

4.3. Настоящее решение вступает в силу с момента доведения до сведения.

4.4. Департаменту городского хозяйства Нарвской городской управы довести решение до сведения Департамента окружающей среды (info@keskkonnaamet.ee).

Урбо Ваарманн
председатель Городского собрания