EELNÕU

NARVA LINNAVOLIKOGU
OTSUS

Narva ____2026 nr _____

Arvamuse andmine Narva liivakarjääri maavara kaevandamise keskkonnaloa taotluse kohta

1. ASJAOLUD JA MENETLUSE KÄIK

01.10.2026. aasta kirjaga nr DM-137489-8 edastas Keskkonnaamet Narva Linnavalitsusele Narva liivakarjääri keskkonnaloa taotluse kohaliku omavalitsuse arvamuse saamiseks.
Keskkonnaamet teatas, et on menetlusse võtnud Marina Minerals OÜ (registrikood 11349875, aadress Jalgpalli tn 21, Kesklinna linnaosa, Tallinn, Harju maakond, Eesti) 25.08.2026 esitatud ja 24.09.2026 parandatud Narva liivakarjääri keskkonnaloa taotluse täiteliiva kaevandamiseks.
Narva liivakarjääri mäeeraldis asub Ida-Viru maakonnas, Varva linnas, riigile kuuluval katastriüksusel Narva metskond 82 (51101:001:0229), mille riigivara valitseja on Kliimaministeerium ja volitatud asutus on Riigimetsa Majandamise Keskus. Narva liivakarjäär jääb ~240 m kaugusele Eesti Vabariigi riigipiirist. Politsei- ja Piirivalveamet on esitanud tingimused piirivööndis tegutsemiseks 16.05.2022 kirjaga nr 2.1-3/14950-2 Narva uuringuruumi varuploki arvele võtmise kooskõlastuse taotluses.
Taotletav mäeeraldis hõlmab Narva maardla (registrikaart nr 998) Narva liivakarjääri aktiivse tarbevaru plokki 1 ja 2. Tegemist on keskkonnaloa esmataotlusega, mille mäeeraldise ja teenindusmaa pindala on 3,18 ha.
Mäeeraldisega seotud varu on järgmine: veepealne täiteliivaplokk 1 - 21 tuh m³, millest kaevandatav varu maht 20 tuh m³ ja veepealune täiteliivaplokk 2 - 124 tuh m³, millest kaevandatav varu maht 85 tuh m³. Maavara kaevandamise keskmiseks aastamääraks on 15 tuh m³. Maavara kavandatakse kasutada teedeehituses ning -korrashoius. Keskkonnaloa kehtivusajaks taotletakse 7 aastat. Kaevandatud maa korrastatakse veekoguks.
Keskkonnaamet juhib tähelepanu, et praeguses menetlusetapis oodatakse KOVi põhimõttelist seisukohta selle kohta, kas kaevandamine taotluses märgitud asukohas on kohalikke olusid, arvesse võttes KOVi hinnangul sobiv või mitte. Maapõueseaduse § 49 lg 6 alusel esitatav arvamus ei piira KOVi õigust esitada menetluse edasises käigus täiendavaid seisukohti.
Edasises menetluses hinnatakse keskkonnamõju hindamise algatamise või algatamata jätmise otsuse koostamisel (KMH eelhinnang) kõiki kavandatava kaevandamise võimalikke mõjusid. Vajaduse korral nähakse ette asjakohased leevendusmeetmed. KMH eelhinnang edastatakse ka kohalikule omavalitsusele kui asjaomasele asutusele seisukoha saamiseks.

Narva Linnavolikogu esitas 26.09.2022 otsusega nr 53 „Arvamuse andmine Narva metskond 82 liivakarjääri maavara kaevandamise keskkonnaloa taotluse kohta“ oma arvamuse Marina Minerals OÜ keskkonnaloa taotluse suhtes. Keskkonnamõju eelhinnangu ja piisava teabe puudumise tõttu ei nõustunud Narva Linnavolikogu keskkonnaloa andmisega ettevõttele Marina Minerals OÜ.

05.12.2022 edastas Keskkonnaamet uuesti Narva liivakarjääri keskkonnaloa täiendatud taotluse kohaliku omavalitsuse arvamuse saamiseks. Marina Minerals OÜ esitas eksperthinnangu „Keskkonnamõju eelhinnang Narva liivakarjääri maavara kaevandamise keskkonnaloa taotlusele" (koostaja OÜ Inseneribüroo STEIGER (registrikood 11206437). Eksperthinnangus on analüüsitud taotletava tegevusega kaasnevat võimalikku keskkonnamõju ning pakutud välja ka vastavad leevendusmeetmed.
Ida-Viru maakonnaplaneeringu 2030+ kohaselt paikneb taotletav Narva liivakarjäär rohevõrgustiku kohaliku tasandi koridoris. Vastavalt planeeringule tuleb maardlate kasutuselevõtul vältida võimalusel alasid, mis asuvad rohelises võrgustikus. Juhul, kui nimetatud aladel on kaevandamine majanduslikult otstarbekas, tuleb kaaluda eelnevalt kaasnevaid mõjusid rohelise võrgustiku komponentidele; rohelise võrgustiku toimimise tagamisega tuleb arvestada kaevandamisloale tingimuste seadmisel, korrastamistingimuste andmisel ja nende alusel korrastamisprojekti koostamisel. Vajadusel tuleb lisada kaevandamisloale tingimused leevendavate meetmete rakendamiseks. Maakonnaplaneeringu järgne rohekoridori laius taotletava Narva liivakarjääri piirkonnas on vähemalt 720 m ning taotletava Narva liivakarjääri maksimaalne laius on kuni 214 m. Seega jääb ka kaevandamise ajal ulukitele liikumiseks vähemalt 506 m laiune ala, millest vähemalt 381 m on maismaa. Vastavalt rohevõrgustiku planeerimisjuhendile kuulub rohevõrgustikku (rohetaristusse) ka veekogusid hõlmav sinivõrgustik, mis mitmekesistab rohevõrgustiku funktsioone. Seetõttu ei lähe taotletavasse Narva liivakarjääri korrastamise käigus veekogu rajamine vastuollu rohevõrgustiku põhimõtetega. Rohevõrgustiku planeerimisjuhendi kohaselt on kaevandamise juhul tegemist ajutise häiringuga, mille järel kaevandatud ala korrastatakse.
Kehtiva Narva linna üldplaneeringu järgi on katastriüksuse maakasutuse juhtotstarve metsamajandusmaa. Taotletavas Narva liivakarjääris planeeritakse maavara ammendada ja ala korrastada seitsme aasta jooksul. Peale kaevandatud maa-ala korrastamist moodustatakse puhkeala, järelikult ei muuda kavandatav tegevus ümbritseva metsaala juhtfunktsiooni.
Vastavalt keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 11 lg 2´2 enne käesoleva seaduse § 6 lõikes 2 nimetatud valdkondade tegevuse ja lõikes 2´1 viidatud tegevuse keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamist peab otsustaja küsima seisukohta kõigilt asjaomastelt asutustelt, esitades neile seisukoha võtmiseks eelhinnangu ning keskkonnamõju hindamise algatamise või algatamata jätmise otsuse eelnõu. See tähendab, et Keskkonnaamet peab esitama Narva linnale tutvumiseks keskkonnaloa eelnõu ja keskkonnamõju hindamise algatamise või algatamata jätmise otsuse eelnõu.
Keskkonnamõju eelhinnangu järeldusena leiti, et kavandatavale tegevusele keskkonnamõju hindamise ning Natura asjakohase hindamise algatamine pole vajalik, kuna planeeritavad tegevused ei oma olulist mõju välisõhu kvaliteedile, maavaradele (maardlad), pinnasele, põhja- ja pinnaveele. Kuigi kavandatava tegevuse ala paikneb Natura 2000 ala (Struuga loodusala) ja hoiuala läheduses (vähemalt 140 m), siis viidi läbi ka Natura eelhindamine. Taotletava tegevuse käigus vett karjäärist ära ei juhita ning Narva jõe veetaset ning -kvaliteeti ei mõjutata. Kavandatava tegevuse rakendamine ei kahjusta Natura 2000 võrgustikku kuuluvaid alasid ja nende kaitse-eesmärke, kultuuripärandit, inimeste tervist, heaolu ega vara.
Hindamaks taotletava tegevusega kaasneva müra ja tahkete osakeste levikut lähimate majapidamisteni viidi läbi vastavad modelleerimised. Negatiivsed mõjud avalduvad vaid karjääri avamise, kaevandamise ja korrastamise ajal ning on ajutised ja lõpevad kavandatava tegevuse lõppemisel pärast ala korrastamist. Modelleerimise tulemustena on selgunud, et kavandataval tegevusel puudub oluline mõju müra ja tahkete osakeste taseme suurenemisele lähimate majapidamiste (aga ka Struuga loodusala) juures. Müra modelleerimise tulemusena selgus, et lähimate majapidamiste (sh Energeetiku aiandusühistu) juures see ei ületa kavandatava tegevuse rakendamisel II kategooria piirväärtuseid.

Keskkonnamõju eelhinnangus on toodud leevendavad meetmed, millega tuleb kaevandamise planeerimise ja tööde teostamise käigus arvestada.

Samuti tuleb arvestada linna järgmiste tingimustega:
- tagada karjääri vahetus läheduses Narva - Narva-Jõesuu kergliiklustee teelõigu korrashoid ning leida sobiv lahendus ajutistele probleemidele. Taastada täies mahus juhul, kui teekatte rikkumine on vältimatu;
- korrastada karjäär veekoguga puhkealaks ning luua RMK puhkeala korrastataval alal või lähialal koos vajaliku inventariga (WC, istumiskohad, võimalusel ööbimismajake jm). Puhkealal tuleb rajada supluskoht ja puude istutusalad (eelistatult männid). Kuna puhkeala jääb mugavaks peatuskohaks ja puhkekohaks Narva ja Narva-Jõesuu tee äärde, siis on oluline, et puhkealal on kogu vajalik inventar;
- veekogu moodustamisel tuleb vältida sirgjooni ning moodustada kaldajoont võimalikult looduslikult, mis võimaldab tagada suurema bioloogilise mitmekesisuse nii taime- kui ka loomaliikide poolest. Tagada veekogu nõlvade püsivus;
- tulevasele puhkealale on kohustuslik rajada sissesõidud ja parkla, mis peavad olema kõva (tolmuvaba) kattega või asfalteeritud;
- ühendada olemasolev Narva-Narva-Jõesuu kergliiklustee tulevase puhkealaga samasuguse kergliiklustee lõiguga ja välja ehitada arendaja kulul;
- ehitusprojekt, sealhulgas karjääri teenindava tee rajamine kooskõlastada Narva Linnavalitsusega;
- kaasata Narva linn korrastamistingimuste koostamisse ja esitada karjääri korrastamise projekt Narva linnale kooskõlastamiseks;
- liiva väljavedamiseks karjääri territooriumilt kasutada Narva - Narva-Jõesuu ja Riigiküla teid;
- tööde teostamise ajal tuleb järgida Narva linna heakorraeeskirja.

Kõik eelpool mainitud maakorralduslikud ja ehhitustööd tuleb arendajal teostada oma kulul.
Narva Linnavolikogu 26.01.2023 istungi päevakorras oli punkt 7 „Arvamuse andmine Narva liivakarjääri maavara kaevandamise keskkonnaloa taotluse kohta“. Otsuse eelnõu maavara kaevandamisega nõustumise kohta ei leidnud toetust.

Narva Linnavalitsus on 01.10.2026. aasta Keskkonnaameti kirjaga nr DM-137489-8 esitatud liivakarjääri keskkonnaloa taotluse ja lisatud dokumentidega tutvunud ning jääb seisukohale, et Narva linn võib nõustuda keskkonnaloa andmisega Marina Minerals OÜ-le (registrikood 11349875) maavara kaevandamiseks Narva liivakarjääris, mis asub Ida-Viru maakonnas Narva linnas Narva metskond 82 kinnistul (katastritunnus 51101:001:0229), arvestades Narva Linnavalitsuse poolt varem esitatud tingimusi ning keskkonnamõju hindamise eelhinnagu tulemusi.

2. ÕIGUSLIKUD ALUSED

2.1. Vastavalt kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lg 2 õigusaktiga kohaliku omavalitsuse, kohaliku omavalitsuse üksuse või kohaliku omavalitsuse organi pädevusse antud küsimused otsustab omavalitsusüksuse nimel volikogu, kes võib nende küsimuste lahendamise volitada valla- või linnavalitsusele või volikogu poolt määratud osavalla või linnaosa esinduskogule, ametiasutusele, asutuse struktuuriüksusele või ametnikule.

2.2. Maapõueseaduse § 49 lg 6 kohaselt kaevandamisloa andja saadab kaevandamisloa taotluse arvamuse saamiseks kavandatava kaevandamiskoha kohaliku omavalitsuse üksusele, kes esitab oma arvamuse kirjalikult kahe kuu jooksul taotluse saamisest arvates.

2.3. Haldusmenetluse seaduse § 68 lg 2 kohaselt haldusakti kehtetuks tunnistamise otsustab haldusorgan, kelle pädevuses oleks haldusakti andmine kehtetuks tunnistamise ajal.

3. OTSUS

Nõustuda keskkonnaloa andmisega Marine Minerals OÜ-le (registrikood 11349875) maavara kaevandamiseks (Narva liivakarjääri korraldamiseks) aadressil Ida-Viru maakond, Narva linn, Narva metskond 82 (katastritunnus 51101:001:0229), arvestades keskkonnamõju eelhinnangu tulemusi ja Narva linna poolt esitatud tingimusi:

- tagada karjääri vahetus läheduses Narva - Narva-Jõesuu kergliiklustee teelõigu korrashoid ning leida sobiv lahendus ajutistele probleemidele. Taastada täies mahus juhul, kui teekatte rikkumine on vältimatu;
- korrastada karjäär veekoguga puhkealaks ning luua RMK puhkeala korrastataval alal või lähialal koos vajaliku inventariga (WC, istumiskohad, võimalusel ööbimismajake jm). Puhkealal tuleb rajada supluskoht ja puude istutusalad (eelistatult männid). Kuna puhkeala jääb mugavaks peatuskohaks ja puhkekohaks Narva ja Narva-Jõesuu tee äärde, siis on oluline, et puhkealal on kogu vajalik inventar;
- veekogu moodustamisel tuleb vältida sirgjooni ning moodustada kaldajoont võimalikult looduslikult, mis võimaldab tagada suurema bioloogilise mitmekesisuse nii taime- kui ka loomaliikide poolest. Tagada veekogu nõlvade püsivus;
- tulevasele puhkealale on kohustuslik rajada sissesõidud ja parkla, mis peavad olema kõva (tolmuvaba) kattega või asfalteeritud;
- ühendada olemasolev Narva-Narva-Jõesuu kergliiklustee tulevase puhkealaga samasuguse kergliiklustee lõiguga ja välja ehitada arendaja kulul;
- ehitusprojekt, sealhulgas karjääri teenindava tee rajamine kooskõlastada Narva Linnavalitsusega;
- kaasata Narva linn korrastamistingimuste koostamisse ja esitada karjääri korrastamise projekt Narva linnale kooskõlastamiseks;
- liiva väljavedamiseks karjääri territooriumilt kasutada Narva - Narva-Jõesuu ja Riigiküla teid;
- tööde teostamise ajal tuleb järgida Narva linna heakorraeeskirja.

4. RAKENDUSSÄTTED

4.1. Tunnistada kehtetuks Narva Linnavolikogu 22.09.2022 otsus nr 53 „Arvamuse andmine Narva metskond 82 liivakarjääri maavara kaevandamise keskkonnaloa taotluse kohta“.

4.2. Otsuse peale võib esitada Narva Linnavolikogule vaide haldusmenetluse seaduses sätestatud korras 30 päeva jooksul arvates otsusest teadasaamise päevast või päevast, millal oleks pidanud otsusest teada saama, või esitada kaebuse Tartu Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul arvates otsuse teatavakstegemisest.

4.3. Käesolev otsus jõustub teatavakstegemisest.

4.4. Narva Linnavalitsuse Linnamajandusametil teha otsus teatavaks Keskkonnaametile (info@keskkonnaamet.ee)

Urbo Vaarmann
Linnavolikogu esimees