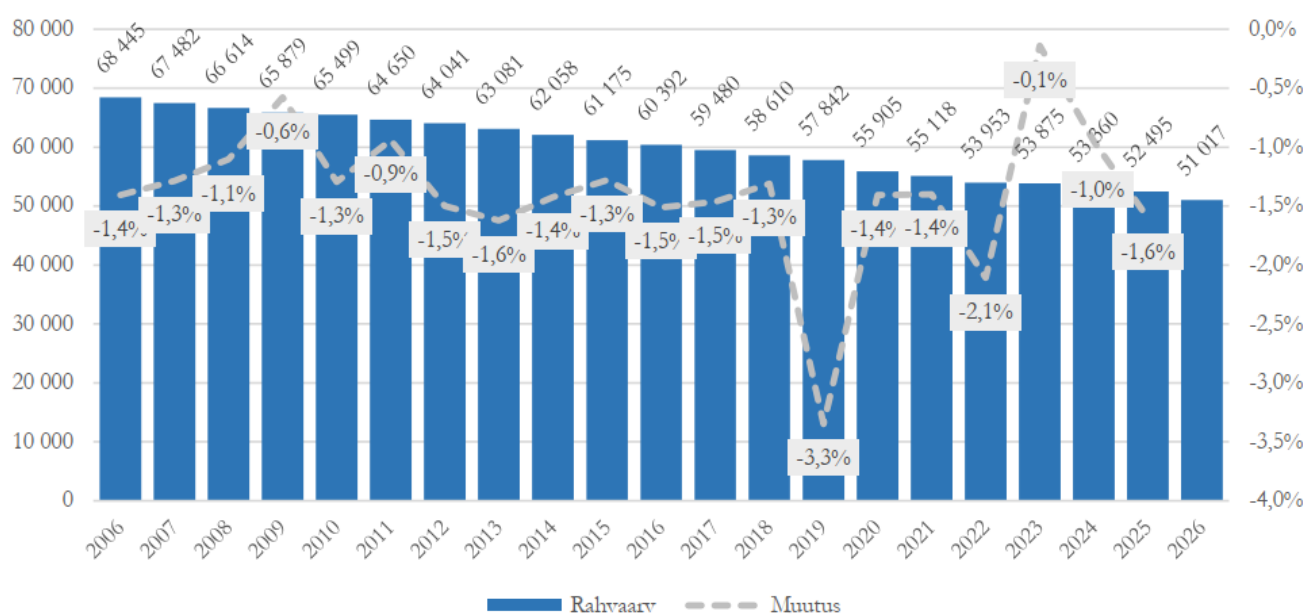


Lisa 1.1 Olukorra analüüs 2026. aasta seisuga

1.1 Elanikkond

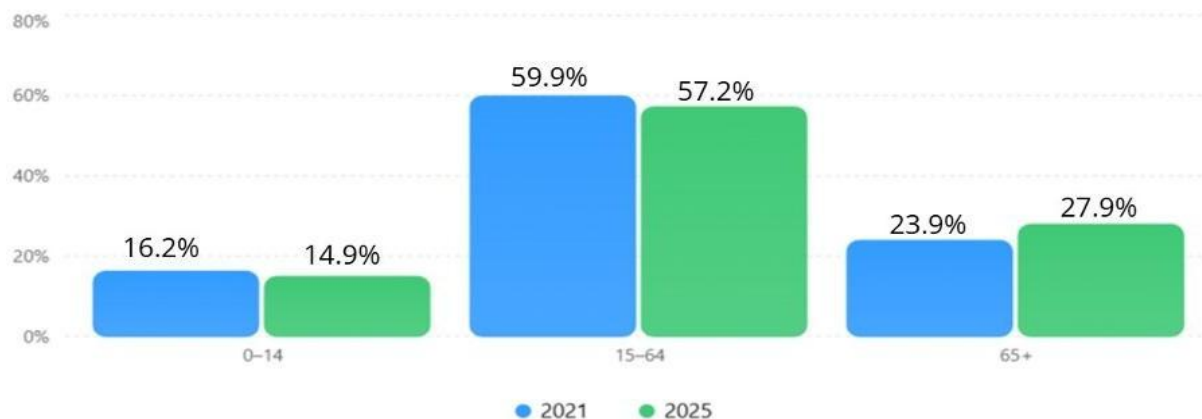
1.1.1 Elanikkond aastani 2026

Narva linnas elas rahvastikuregistri andmetel 2026. aasta alguse seisuga 51 017 inimest ehk 39% Ida-Viru maakonna rahvastikust. Viimasel 15 aastal on elanike arv Narva linnas järjepidevalt vähenenud, aastakeskmiselt 1,5%, kokku enam kui 13 000 elaniku võrra (Joonis 40).



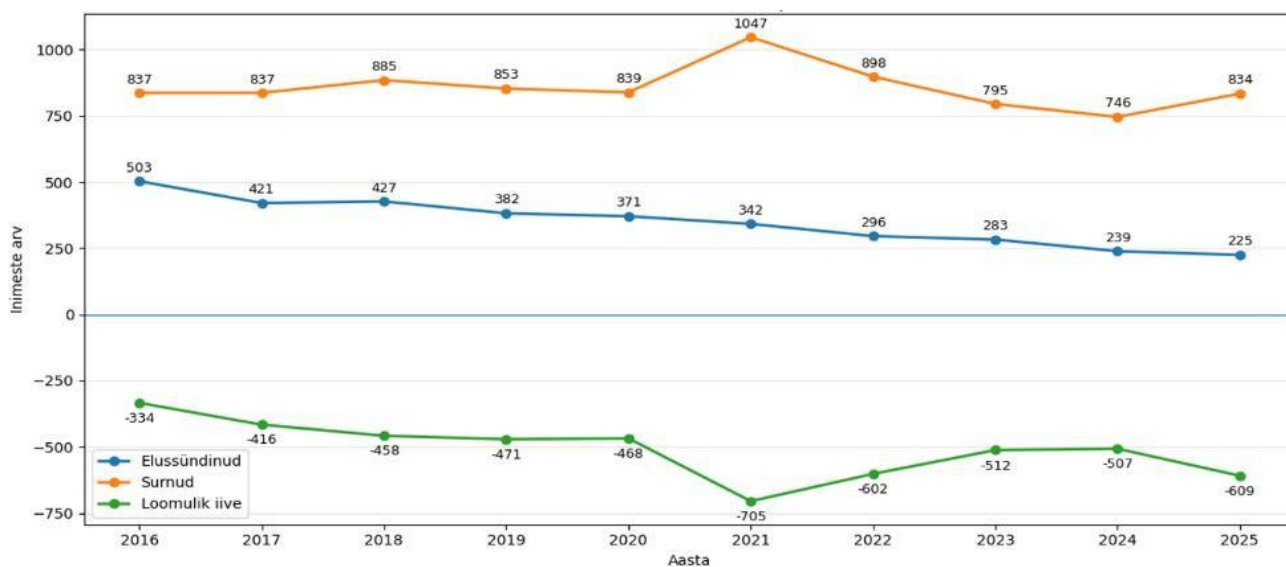
Joonis 40. Rahvaarv Joonis 40. Rahvaarv Narva linnas 2006–2026 (Statistikaamet)

Narva rahvastiku vanuseline struktuur on aastatel 2021–2025 muutunud eakamaks. Laste (0–14-aastased) osakaal vähenes 16,2%-lt 14,9%-ni ning tööealiste (15–64-aastased) osakaal 59,9%-lt 57,2%-ni. Samal ajal suurenes 65-aastaste ja vanemate elanike osakaal 23,9%-lt 27,9%-ni. Seega on eakate osakaal nelja aastaga kasvanud 4 protsendipunkti võrra, samal ajal kui nooremate ja tööealiste elanike osakaal on vähenenud. Muutused viitavad rahvastiku jätkuvalle vananemisele ning tööealise elanikkonna vähenemisele, mis võib tulevikus suurendada survet tööjõuturule ja sotsiaalteenuste vajadusele (Joonis 41).



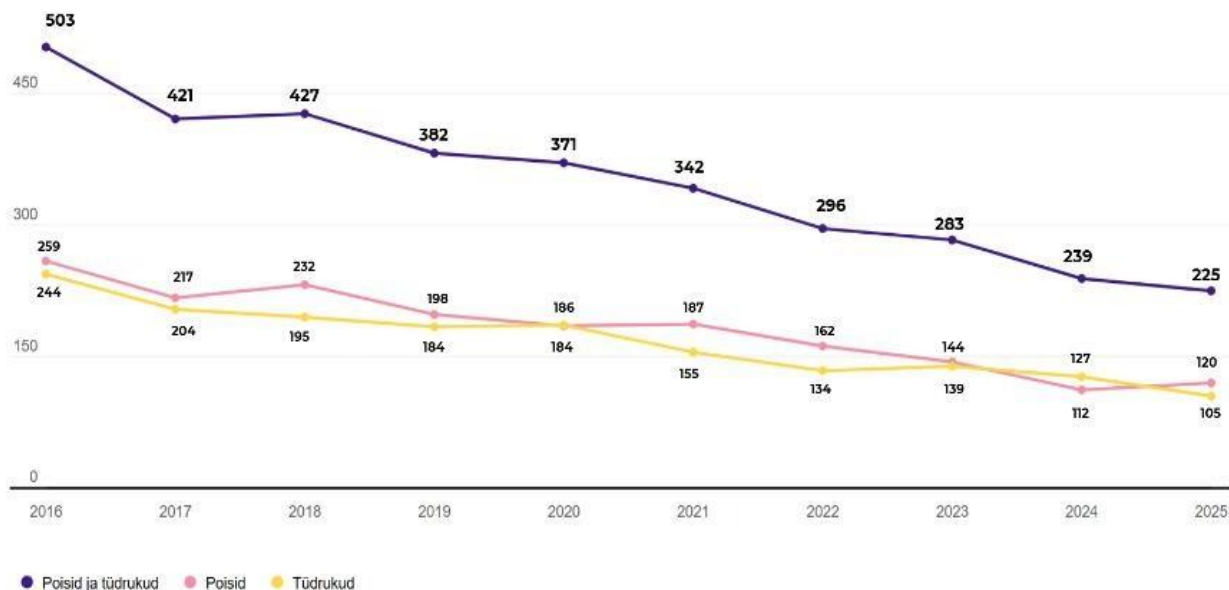
Joonis 41. Rahvastiku vanuseline struktuur Narvas 2021 ja 2025 (Statistikaamet)

Linna loomulik iive on kogu vaadeldud perioodi jooksul olnud negatiivne, mis tähendab, et surmade arv ületab sündide arvu. Aastatel 2020–2025 sündis Narvas keskmiselt 293 last aastas, samal ajal kui suri keskmiselt 860 inimest aastas. Seetõttu vähenes linna rahvaarv loomuliku iibe tõttu keskmiselt 567 elaniku võrra aastas. Kõige suurem negatiivne loomulik iive registreeriti 2021. aastal, mil sündis 342 last ja suri 1047 inimest ning loomulik iive oli -705 inimest. Vaadeldava perioodi jooksul on sündide arv järjepidevalt vähenenud, samal ajal kui surmade arv on püsunud oluliselt kõrgemal tasemel, põhjustades rahvastiku jätkuva vähenemise loomuliku iibe tõttu (Joonis 42).



Joonis 42. Elussündinud, surmud ja loomulik iive 2016–2025 (Statistikaamet)

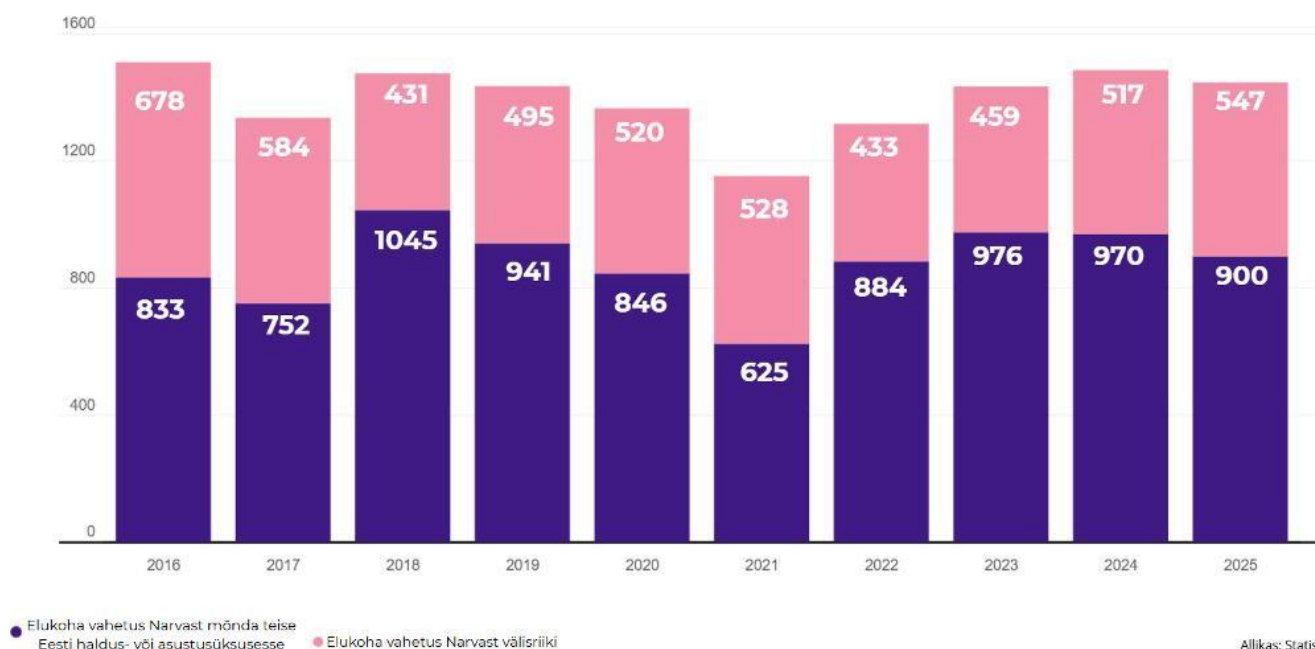
Elussündinute arv Narva linnas on aastatel 2016–2025 olnud selges langustrendis. Kui 2016. aastal sündis kokku 503 last, siis 2025. aastaks oli elussündide arv vähenenud 225-ni ehk rohkem kui poole võrra. Langus on toimunud nii poiste kui ka tüdrukute seas: poiste arv vähenes 259-lt 120-ni ja tüdrukute arv 244-lt 105-ni. Enamikul aastatel sündis poisse veidi rohkem kui tüdrukuid, kuid sooline erinevus jäi üldiselt väikeseks. Trend peegeldab Narva linna sündimuse märkimisväärset vähenemist viimase kümnendi jooksul (Joonis 43).



Joonis 43. Elussündinute arv soo järgi 2016–2025 (Statistikaamet)

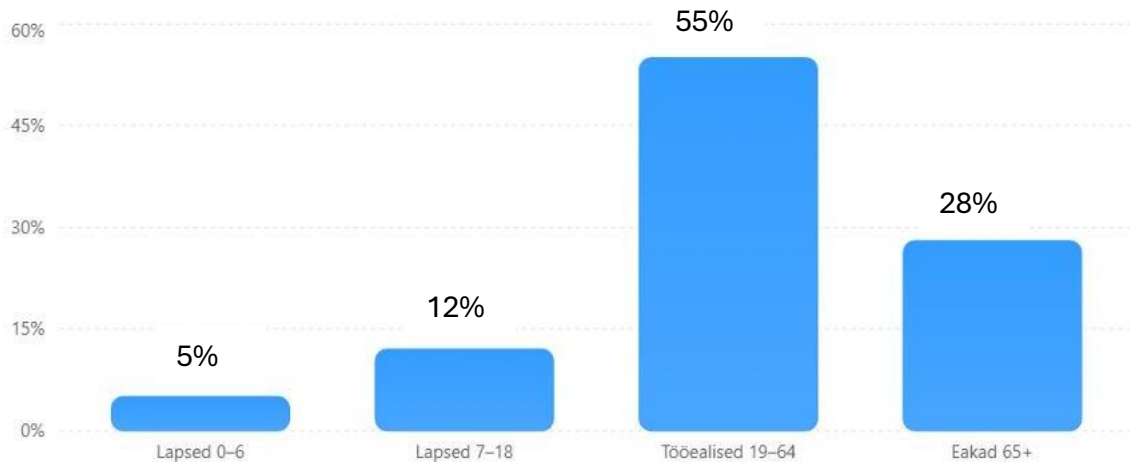
Narva elanike väljaränne on kogu vaadeldud perioodi jooksul olnud märkimisväärne. Aastatel 2016–2025 vahetas igal aastal elukohta Narvast teise Eesti haldus- või asustusüksusesse 625–1045 inimest ning välisriiki 431–678 inimest. Suurim sisseriiklik väljaränne registreeriti 2018. aastal, mil Narvast lahkus teistesse Eesti piirkondadesse 1045 inimest, samas kui välisriiki suundus 431 inimest. Viimastel aastatel on sisseriiklik ränne taas kasvanud, ulatudes 2025. aastal 900 inimeseni, samal ajal kui välisriiki lahkus 547 inimest. Üldiselt on Narva elanike liikumine olnud aktiivsem Eesti-siseselt kui välisriikidesse, mis viitab sellele, et linna rahvastiku vähenemist mõjutab lisaks negatiivsele loomulikule iibele ka elanike jätkuv väljaränne teistesse Eesti piirkondadesse (Joonis 44).

Joonis 44. Väljaränne 2016–2025 (Statistikaamet)



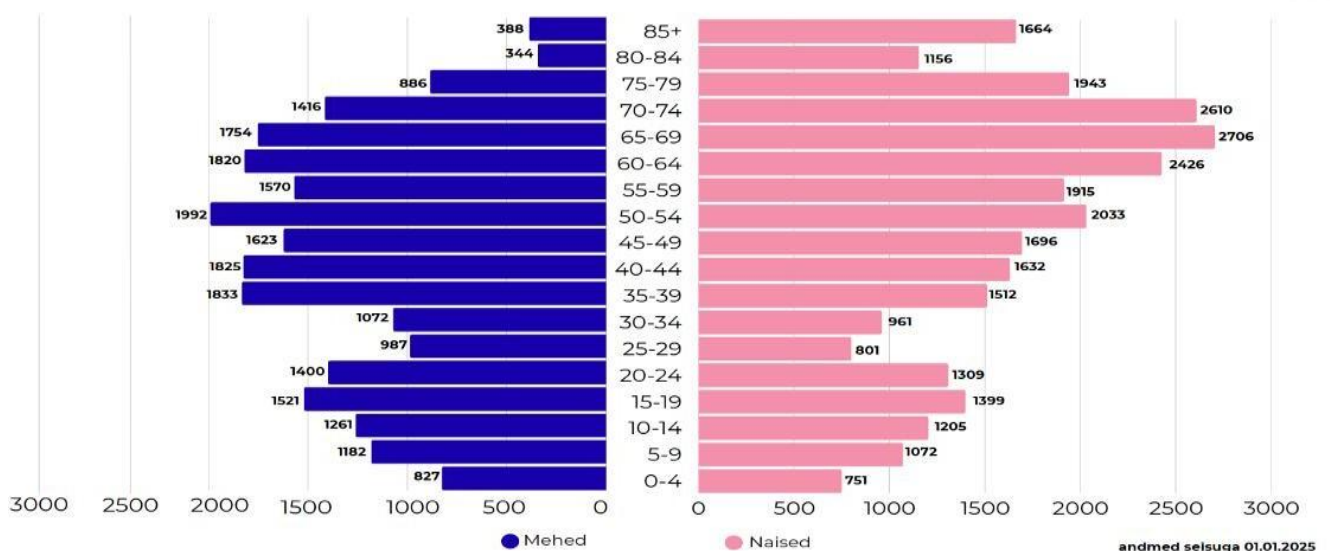
Allikas: Statistikaamet

Narva linna elanikest 17% on nooremad kui 18 eluaastat, tööelisi on 55% ning 65-aastaseid ja vanemaid elanikke 28% kogurahvastikust (Joonis 45).



Joonis 45. Vanuserühmade osakaal 2025 (Statistikaamet)

Linna elanikkonna soo-vanuskoosseisu vaadeldes on näha, et elanike jaotus ei ole tasakaalus. Laste põlvkonnad on väiksemad kui vanemate omad. Lähikümnendil on peamises viljakas eas oluliselt väiksemad põlvkonnad. Kui nooremas eas on mehi rohkem kui naisi, siis rahvastiku vananedes olukord pöördub, alates 45. eluaastast on naisi (vanemates vanuserühmades eelkõige tulenevalt sooliselt diferentseeritud elueast) märgatavalt enam (Joonis 46).



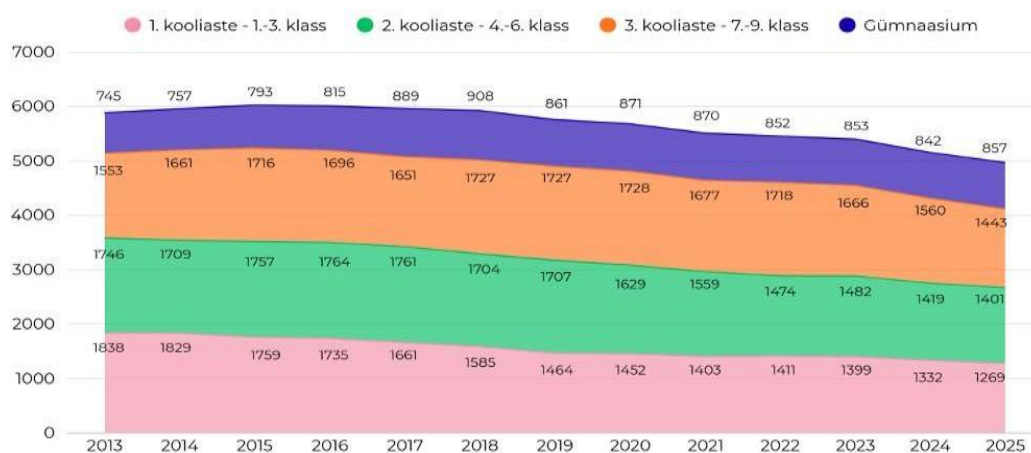
Joonis 46. Rahvastiku soo-vanusjaotus Narva linnas seisuga 1.01.2025 (Statistikaamet)

Seoses elanikkonna vananemisega on ülalpeetavate määr kiirelt suurenenud. Demograafiline töösurve indeks on viimasel kaheksal aastal püsinud stabiilselt madal – tööturule sisenevad põlvkonnad on 40% võrra väiksemad kui sealt lahkuvad (Tabel 17).

Tabel 17. Demograafilised näitajad Narva linnas (Rahvastikuregister)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Ülalpeetavate määr	0,49	0,51	0,52	0,54	0,56	0,58	0,61	0,62	0,63	0,63	0,64	0,66	0,69
Demograafilise töötururinde indeks	0,59	0,59	0,58	0,58	0,57	0,58	0,59	0,59	0,60	0,61	0,62	0,61	0,61
Sugude suhe	0,83	0,83	0,83	0,83	0,83	0,83	0,81	0,82	0,82	0,83	0,82	0,81	0,82
Sugude suhe vanuserühmas 20-39	1,12	1,14	1,16	1,18	1,19	1,21	1,17	1,19	1,18	1,18	1,19	1,20	1,21

2025. aastaks on suuremad laste aastakäigud juba sisenenud põhikooli III astmes ja gümnaasiumieas (Joonis 47).



Joonis 47. Õpilaste arv kooliastmete lõikes (Haridussilm)

Kokkuvõtvalt saab Narva linna viimase 10 aasta demograafilise olukorra kohta tõdeda järgmist:

- Vähenenud elanike arv ligi 10 000 elaniku võrra (-15%). Kahanemisel on oluline mõju nii negatiivsel loomulikul iibel kui ka rändeiibel, viimasel mõnevõrra suurem.
- Vähenenud aastane sündide arv on umbes 500 sünnilt 210–230 sünnini.
- Arvukamad laste aastakäigud on juba vanemates kooliastmetes.
- Rahvastiku jätkuv vananemine ning tööealise elanikkonna vähenemine.
- Narva kaotab rände tulemusel igal aastal märkimisväärse hulga elanikke, peamiselt Eesti-sisese väljarände tõttu.

Seega järjest enam tuleb tähelepanu pöörata teenuste osutamisele eakale elanikkonnale ja kohaneda nõudluse vähenemisega alus- ja üldhariduses.

2.1 Majanduslik ja sotsiaalne keskkond

2.1.1 Peamised majandusharud ja ettevõtted

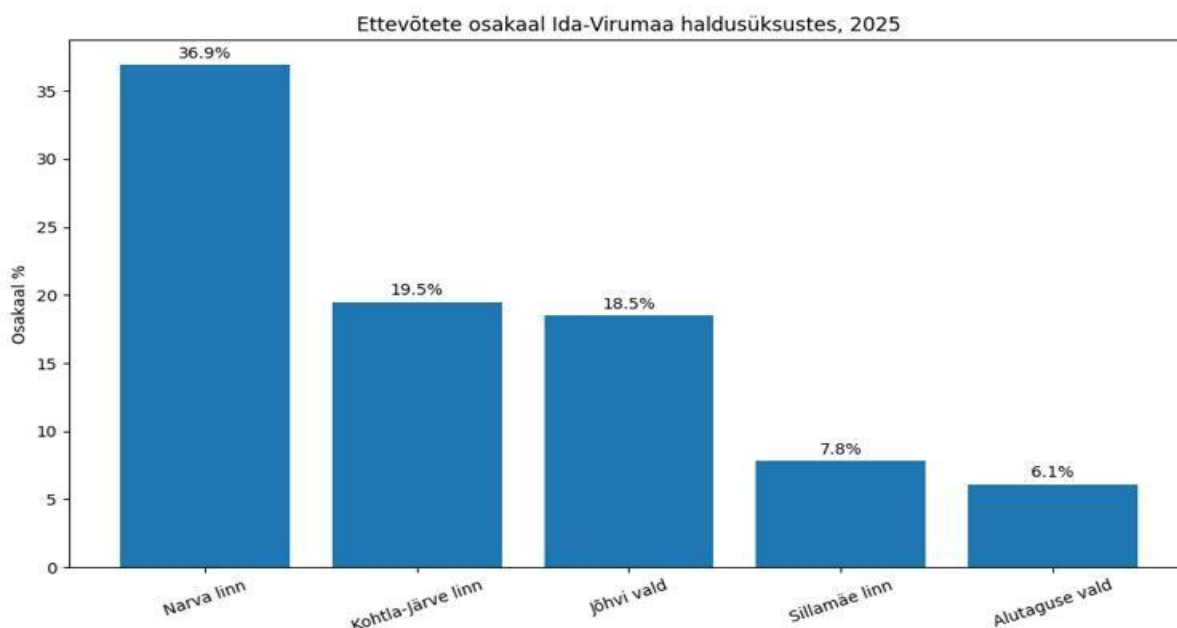
Narva linnale on ajalooliselt iseloomulik töötleva tööstuse suur osakaal. Sama kehtib ka praegu – töötlevas tööstuses on ligi viiendik linnas olevatest töökohtadest (Tabel 18). Üksnes avalik sektor on suurema osakaaluga (19%), tervishoiu ja sotsiaalhoolekande, ehituse ning hulgi- ja jaekaubanduse valdkonnad.

Tabel 18. Hõivatute ülevaade valdkondade lõikes 2025. a detsembri kuu seisuga (Maksu- ja Tolliamet)¹⁵

Sektor	Hõivatuid kokku	%
Töötlev tööstus	1949	21%
Avalik haldus ja riigikaitse, kohustuslik sotsiaalkindlustus	1783	19%
Tervishoid ja sotsiaalhoolekanne	1095	12%
Ehitus	954	10%
Hulgi- ja jaekaubandus	848	9%
Veondus ja laondus	395	4%
Muud teenindavad tegevused	325	4%
Haridus	307	3%
Majutus ja toitlustus	281	3%
Kinnisvaraalaane tegevus	239	3%
Kunst, sport ja vaba aeg	157	2%
Kutse-, teadus- ja tehnikaalaane tegevus	137	2%
Veevarustus; kanalisatsioon, jäätme- ja saastekäitlus	144	1%
Elektroonilise side teenus, programmeerimine, konsultatsioonid, andmetöötlustaristu ja muu infoalaane tegevus	70	1%
Elektrienergia, gaasi, auru ja konditsioneeritud õhuga varustamine	50	1%
Finants- ja kindlustegevus	39	1%
Kirjastamine, ringhääling ning sisu tootmine ja levitamine	15	0%
Põllumajandus, metsamajandus ja kalapüük	2	0%
Kõik kokku	8790	

Narva linnas paikneb statistiliselt 36,9% kõikidest Ida-Virumaa ettevõtetest, mis on maakonna haldusüksuste võrdluses suurim osakaal (Joonis 48). Järgnevad Kohtla-Järve linn 19,5% ja Jõhvi vald 18,5% osakaaluga. See osakaal on viimastel aastatel püsinud suhteliselt stabiilsena, kõikides vaid vähesel määral. Sama võib öelda ka teiste maakonna omavalitsuste kohta.

¹⁵ Näidatud on Narva linna registreeritud ettevõtete andmed. Lisaks tegutseb linnas teisi ettevõtteid, mis on registreeritud mujale (näiteks Eesti Energia AS on registreeritud Tallinnasse).



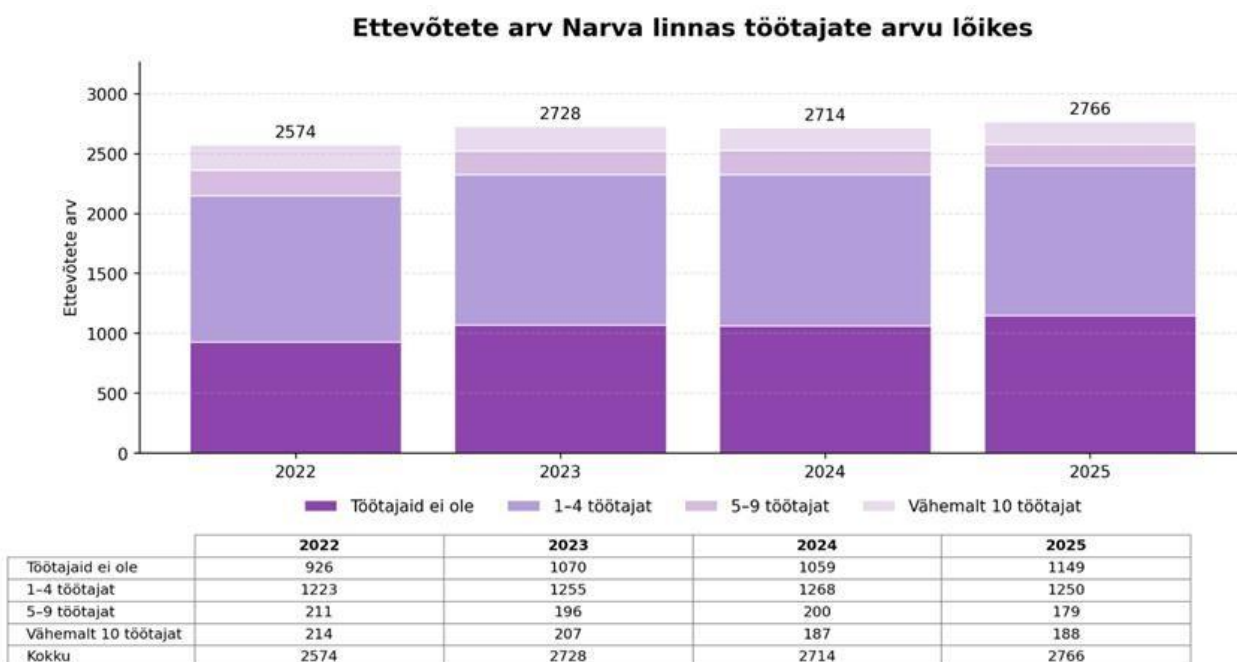
Joonis 48. Ettevõtete osakaal Ida-Virumaa haldusüksustes 2025 (%) (Statistikaamet)

Linna suurimad tööandjad on töötleva tööstuse ettevõtted, milles töötab üle 250 inimese:

- Fortaco Estonia OÜ (töötlev tööstus)
- Hanza Mechanics Narva AS (töötlev tööstus)

Lisaks ettevõtlussektorile on Narva üks suuremaid tööandjaid ka SA Narva Haigla, kus töötab ligikaudu 750 inimest.

Linnas tegutsevate ettevõtete arv on aasta-aastalt kasvanud (Joonis 49). Aastatel 2022–2025 suurenes ettevõtete koguarv 2574 ettevõttelt 2766 ettevõtteks. Lõviosa ettevõtetest moodustavad töötajateta ettevõtted ning 1–4 töötajaga ettevõtted. Vähemalt 10 töötajaga ettevõtete arv on püsinud suhteliselt stabiilsena, mis näitab väike- ja mikroettevõtluse keskset rolli Narva ettevõtluskeskkonnas.



Joonis 49. Ettevõtete arv Narva linnas töötajate arvu lõikes (Statistikaamet)

Ettevõtete sünni- ja surmamäärad on Narva linnas viimastel aastatel olnud muutlikud. 2023. aastal¹⁶ oli ettevõtete sünnimäär 11,8 ja surmamäär 23. See tähendab, et tegevuse lõpetanud ettevõtete osakaal ületas märkimisväärselt alustavate ettevõtete osakaalu. Võrdluseks, Eestis olid määrad vastavalt 14,3 ja 27,5 ning Ida-Virumaal 12,1 ja 23.

Samas on aktiivsete ettevõtete koguarv Narvas jätkanud kasvu. Kui 2021. aastal tegutses linnas 2524 aktiivset ettevõtet, siis 2025. aastal nende arv kasvanud 2766-ni ehk ligikaudu **9,6%**.

100 tööealise elaniku kohta oli 2025. a Narva linnas 6,26 ettevõtet¹⁷. Võrdluseks, Eestis keskmine näitaja samal ajal oli 15,62 ja maakonna oma 6,85. Sellest võib järeldada, et ettevõtlusaktiivsus on Eesti keskmisest madalam, mis tuleneb ajalooliselt suurte tööstusettevõtete olemasolust kogu maakonnas. Samas on viie aastaga ettevõtlusaktiivsus Narvas kasvanud – 2020. aastal oli 100 tööealise elaniku kohta vaid 5,99 ettevõtet.

2.1.2 Turism

Narva on Eesti kõige idapoolsem linn ning ainulaadne piirilinn, kus kohtuvad eri kultuurid, ajastud ja ajaloolised kihistused. Linn on rikkaliku ajaloo- ja kultuuripärandiga ning tuntud oma muljetavaldava kaitsearhitektuuri, tööstuspärandi ning ainulaadse piiriäärse atmosfääri poolest. Narva kujunemist on sajandite jooksul mõjutanud nii kaubandus, sõjad kui ka erinevate kultuuride kooselu, mistõttu on linnal Eesti turismimaastikul omanäoline identiteet.

Narva peamiseks vaatamisväärsuseks on Narva linnus ehk Hermannii linnus, kus tegutseb Narva Muuseum. 2023. aastal lõppesid ulatuslikud rekonstrueerimistööd, mille käigus uuendati linnuse läänehoov, restaureeriti läänehoovi välismüürid ning rekonstrueeriti Kristervalli bastion. Linnuseala ühendati promenaadi ja Joaoru puhkealaga ning loodi kaasaegne taristu kultuuriürituste ja külastuste korraldamiseks.

2023. aastal avati pärast põhjalikku restaureerimist Narva raekoda, millest on saanud kaasaegne külastuskeskus ja oluline turismiobjekt. Raekojas tegutsevad turismiinfokeskus, interaktiivne näitus „Virtuaalne Vana-Narva“, seminariruumid ning korraldatakse ekskursioone.

Oluline turismiobjekt on ka Victoria bastioni kasematid – 17. sajandi lõpus rajatud bastionikäigud, kus korraldatakse ekskursioone ja interaktiivseid programme ning tutvustatakse Narva ajaloolist kaitstesüsteemi.

Narva tuntumate vaatamisväärsuste hulka kuuluvad ka Narva jõe promenaad, nn viiekroonivaate platvorm, Aleksandri kirik ning Kreenholmi ajalooline tööstuspiirkond. Külastajatele pakuvad elamusi jõekruisid Narva jõel. Narva lähedus kuurortlinnale Narva-Jõesuule loob head võimalused ühendada linnapuhkus mereäärse puhkuse ja loodusturismiga.

Narvas toimub aastaringelt mitmeid suurüritusi, mis toovad linna külastajaid nii Eestist kui välismaalt. Tuntumad neist on Narva Linnapäevad, toidulaat „Narva Maitset“, rahvusvaheline motofestival Narva Bike Fest, muusika- ja linnakultuurfestival Station Narva ning Narva Ooperipäevad.

Narvas on 2026. aasta mai kuu seisuga 8 majutusasutust, neist on 3 hotellid, 3 külalistemajad ja 2 elamusmajutuse pakkuja. Restorane ja kohvikuid on Narvas ligi 40, neist kaks on märgitud Falstaff Nordic Restaurant Guide'i 2026. aasta Eesti restoranide teejuhtis.

Narva jõe potentsiaal ei ole veel täielikult rakendatud, kuid viimastel aastatel on aktiivselt arendatud jõeäärset taristut ja sadamaalasid. Narva linnasadam ja Kulgu sadam on kujunemas olulisteks veeturismi, puhkemajanduse ja ettevõtluse keskusteks.

Narva linnasadam on kaasaegne jahisadam Narva jõe ääres promenaadi vahetus läheduses. Sadamas on 40-kohalised pontoonsillad, kuni 10-tonnise tõstevõimega kraana ning slipp. Sadam saab vastu võtta kuni 24 meetri pikkuseid aluseid. Kulgu sadama territoorium rekonstrueeriti ja korrastati aastatel 2021–2022.

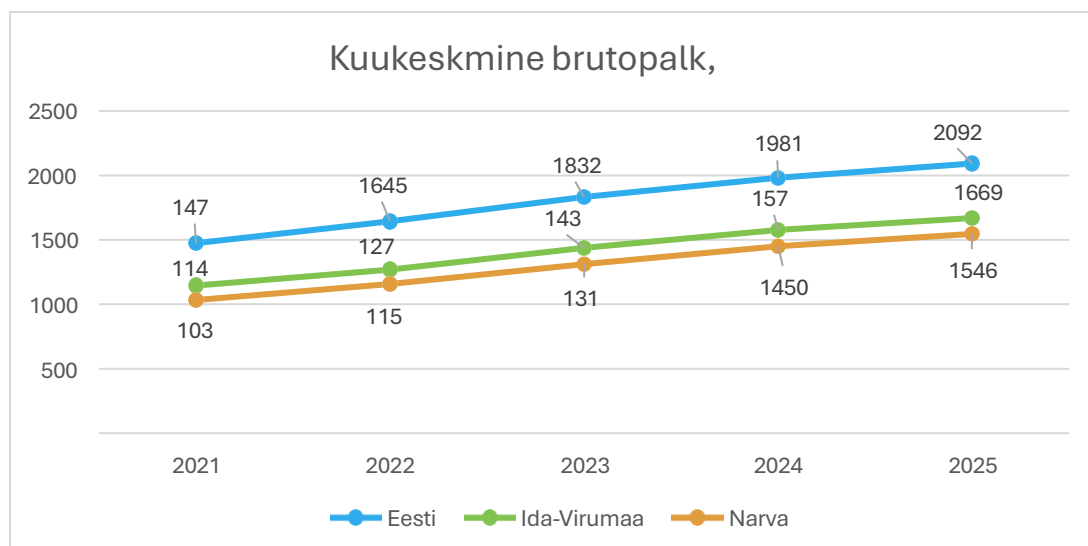
Narva külastatavus on viimastel aastatel olnud kasvutrendis ning linn on kujunenud üha atraktiivsemaks sihtkohaks nii sise- kui ka väliskülastajatele. Turismi arengut toetavad aktiivne kultuurielu, uuendatud turismitaristu, rahvusvahelised sündmused ning Narva omanäoline identiteet ajaloolise piirilinnana.

Tabel 21. Narva külastajate arv aastatel 2020-2025

Riik/aasta	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2020/ 2025	2021/ 2025	2022/ 2025	2023/ 2025	2024/ 2025
Eesti	12959	16739	18934	22446	21156	18036	39%	8%	-5%	-20%	-15%
Venemaa	3367	1193	3209	1183	1336	1371	-59%	15%	-57%	16%	3%
Soome	863	614	1339	1731	2464	2706	214%	341%	102%	56%	10%
Luti	1227	949	1790	1528	1519	1529	25%	61%	-15%	0%	1%
Leedu	582	358	568	527	509	504	-13%	41%	-11%	-4%	-1%
Saksamaa	131	150	588	1013	810	848	547%	465%	44%	-16%	5%
Muud riigid	985	1701	5193	5004	5392	5933	502%	249%	14%	19%	10%
Kokku	20114	21704	31621	33432	33186	30927	54%	42%	-2%	-7%	-7%

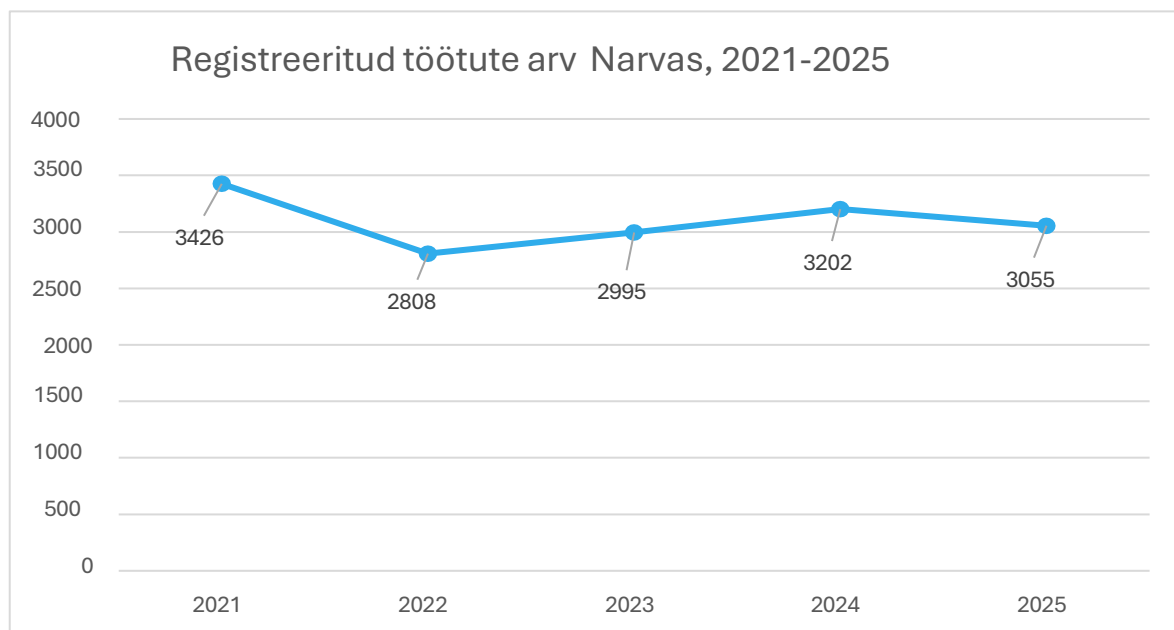
2.1.3 Elanike sissetulek ja toimetulek

Palgatöötaja kuukeskmine brutotulu on perioodil 2021–2025 kasvanud 513 euro ehk ligi 50% võrra (Joonis 50). 2025. aastal ulatus keskmine brutopalk Narvas 1546 euroni, mis jäi Ida-Virumaa keskmisele alla 123 euro ning Eesti keskmisele 546 euro võrra. Kuigi brutopalka kasv Narvas on olnud märkimisväärne, on palgaerinevus võrreldes Eesti keskmisega vaadeldaval perioodil suurenenud 441 eurolt 546 euroni. Vaatamata sellele, et brutopalka kasv Narvas on olnud kiirem kui Eestis keskmiselt, püsib palgatase endiselt märkimisväärselt madalam ning lõhe Eesti keskmisega on jätkuvalt suur.



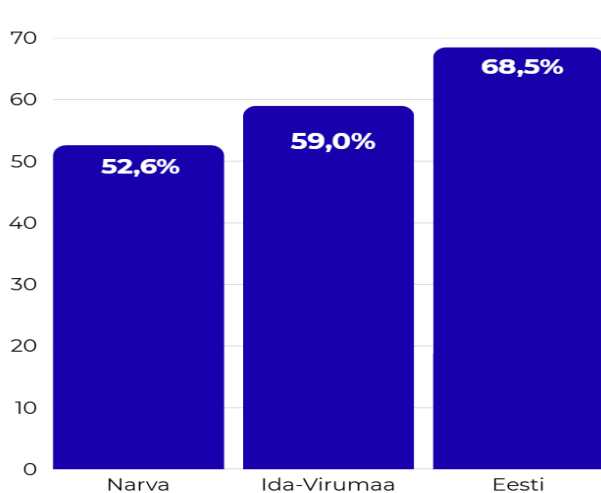
Joonis 50. Palgatöötaja kuukeskmine brutotulu perioodil 2021–2025 (Statistikaamet)

Viimaste aastate jooksul ei ole Narvas toimunud registreeritud töötuse olulist vähenemist. Pärast 2022. aasta madalseisu suurenes töötute arv taas ning püsis aastatel 2023–2025 ligikaudu 3000 inimese tasemel, viidates tööturu olukorra jätkuvale pingelisusele (Joonis 51).

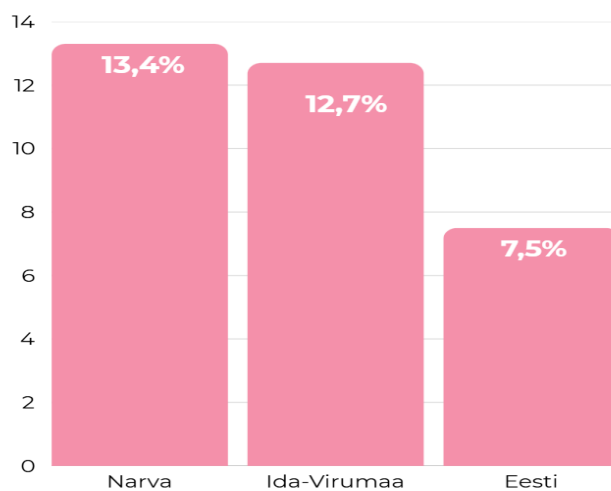


Joonis 51. Registreeritud töötute arv Narva linnas perioodil 2021–2025 1. jaanuari seisuga (Töötukassa)

Registreeritud töötute osakaal linna tööealisest elanikkonnast²⁰ on Narva linnas ja Ida-Virumaal olnud läbivalt kõrgem riigi vastavast näitajast (vahemikus 4–6 protsendipunkti kõrgem).



Tööhõive määr, %, aastakeskmise 2025

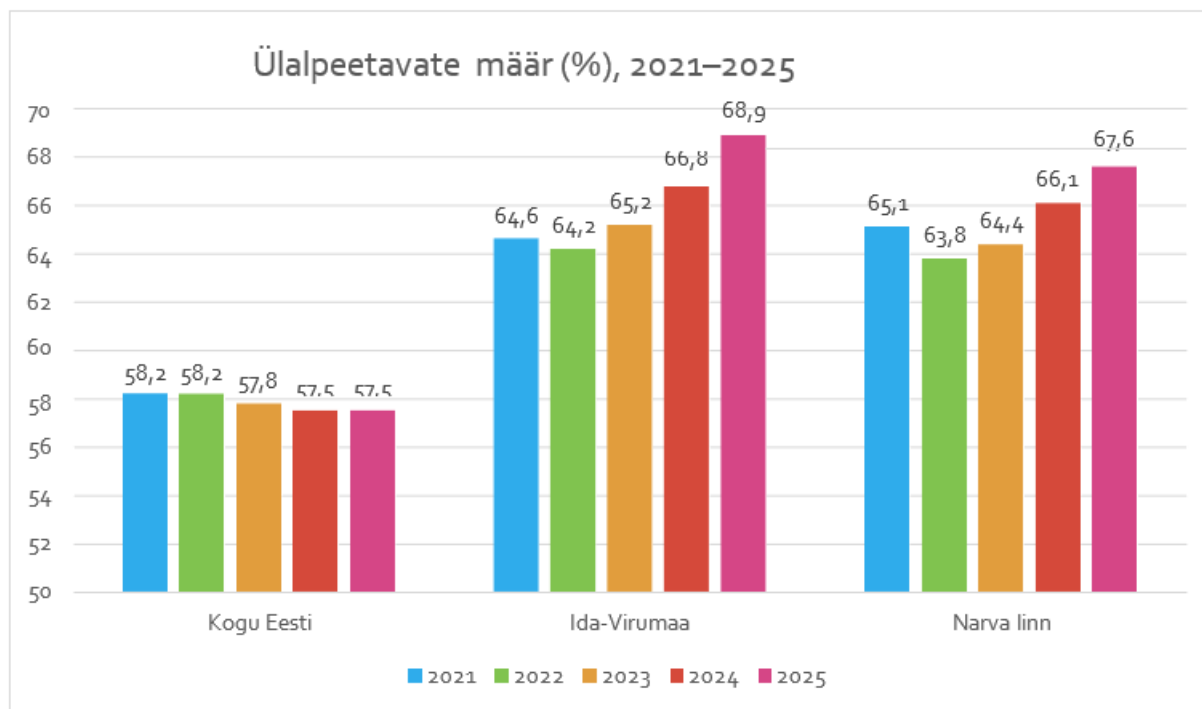


Registreeritud töötuse määr, %, aastakeskmise 2025

Joonis 52. Registreeritud töötute osakaal tööealisest elanikkonnast (Statistikaamet)

²⁰ Tööealise elanikkonna all on siin käsitletud eagruppi 15–74.

Ülalpeetavate määr²¹ on 2021–2025 kasvanud nii Ida-Viru maakonnas kui ka Narva linnas, samas kui Eestis tervikuna on näitaja püsinud suhteliselt stabiilsena (Joonis 53). Narva linnas on see aga Eesti keskmisest näitajast märgatavalt kõrgem. Peaasjalikult tuleb see üle 65-aastaste vanusegrupi suurest osakaalust. Arvestades linna demograafilist profiili, suureneb ülalpeetavate määr järgmistel aastatel veelgi. See tähendab, et surve alles jäävale tööealisele elanikkonnale suureneb veelgi.



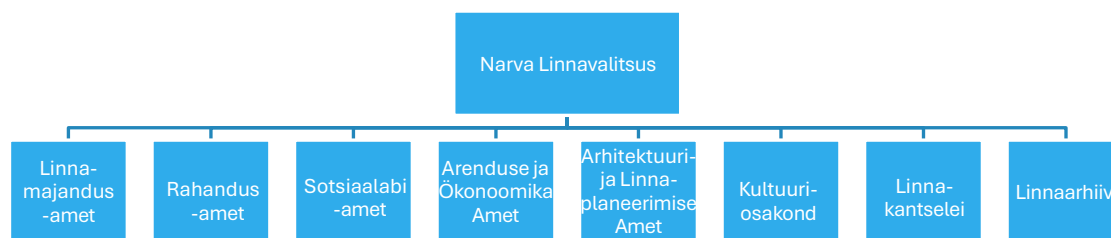
²¹ Mitte tööealiste (0–14 ja üle 65-aastased) elanike arv 100 tööealise (15–64-aastased) elaniku kohta. Mõningane erinevus peatükis 2.1.1 toodud infost tuleneb erinevatest andmebaasidest – siin on kasutatud Statistikaameti andmeid, peatükis 2.1.1 on näitajad ise arvutatud rahvastikuregistri andmete põhjal.

3.1 Linna juhtimine ja eelarve

3.1.1 Juhtimisorganisatsioon

Narva linna omavalitsusorganid on linnavolikogu ja linnavalitsus. Omavalitsuse esinduskogu on 31-liikmeline ja selles on moodustatud 9 alalist komisjoni.

Narva Linnavalitsus koosneb linnapeast, abilinnapeast ja kaks linnavalitsuse liikmest. Töö on jaotatud erinevate struktuuriüksuste vahel (Joonis 54).



Joonis 54. Narva Linnavalitsuste struktuur

Narva linna struktuurides, sh volikogu kantselei on kokku 218,15 teenistusk kohta.

Linna valitseva mõju all olevad üksused on veel (kokku 7) Transservis-N AS, Narva Vesi AS, Narva Jäätmekäitluskeskus OÜ, Narva Linnaelamu SA, Narva Haigla SA, Narva Sadam SA ja Narva linna Arendus SA.

Lisaks on linna olulise mõju Narva Muuseum SA, Vaivara Kalmistud SA ja Küste OÜ.

3.1.2 Eelarvepositsioon

Eelarve ja eelarvestrateegia koostamisel lähtutakse kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise seaduse (edaspidi KOFS) ja kohaliku omavalitsuse korraldamise seaduse (edaspidi KOKS) sätetest.

Alates 2027. aastast toimub seoses KOFS-i muudatusega üleminek konsolideerimisgrupi põhisele arvestusele eelarvestrateegia koostamisel. Kohaliku omavalitsuse üksuse konsolideerimisgrupp on kohaliku omavalitsuse üksus (edaspidi KOV) ning tema valitseva mõju all olev äriühing, sihtasutus ja mittetulundusühing.

Narva linna konsolideerimisgruppi kuuluvad järgmised üksused (sisuga 01.06.2026):

Narva Linn

Sihtasutus Narva Linnaelamu

Sihtasutus NARVA HAIGLA

Sihtasutus Narva Sadam

Sihtasutus Narva Linna Arendus

Aktsiaselts Transservis-N

Aktsiaselts Narva Vesi

Osaühing Narva Jäätmekäitluskeskus

Antud arengukava osas esitatakse Narva linna konsolideerimisgrupi peamisi finantsnäitajaid. Alljärgnevalt on esitatud andmed aastate lõikes. Bilansi ja tulemiaruaruande näitajad on esitatud tuhandetes eurodes.

Tabel 22. Ülevaade Narva linna konsolideerimisgrupi finantsnäitajatest

Bilansi näitajad		2025	2024	2023	2022	2021
	Varad aasta lõpus	265 525	260 713	256 391	232 442	226 588
	Kohustised aasta lõpus	53 799	50 682	48 441	37 139	42 500
	Netovara aasta lõpus	211 726	210 031	207 950	195 303	184 088
	Põhivarade soetus	13 977	17 309	34 605	22 259	11 771
Tulemiaruaruande näitajad						
	Tegevustulud	139 772	139 288	146 200	132 194	112 401
	Tegevuskulud	-138 434	-136 213	-132 520	-120 463	-107 411
	Tegevustulem	1 338	3 075	13 680	11 731	4 990
	Tulem	247	1 653	12 649	11 228	4 497
Muud näitajad						
	Likviidsus ¹	1,62	1,80	1,50	1,58	1,55
	Lühiajaline maksevõime ²	1,63	1,81	1,52	1,60	1,57
	Kohustiste osakaal varadest	0,20	0,19	0,19	0,16	0,19
	Laenukohustiste osakaal varadest	0,15	0,15	0,13	0,10	0,12

Näitajate arvestamise alused:

¹Likviidsus – likviidsed varad/lühiajalised kohustised

²Lühiajaline maksevõime – käibevara/lühiajalised kohustised

KOFS-i § 32 kehtestab finantsdistsipliini tagamise meetmed, milleks on kinnipidamine põhitegevuse tulemi lubatavast väärtusest ja netovõlakoormuse ülemmäärast. KOFS-i muudatuse kohaselt hakkavad alates 2027. aastast netovõlakoormuse ülempiiri reegel ja põhitegevuse tulemi lubatav väärtus kehtima nii KOV-i kui ka kogu KOV-i konsolideerimisgrupi kohta tervikuna.

Alljärgnevalt on esitatud andmed finantsdistsipliini tagamise meetmete täitmisest linna ja linna konsolideerimisgrupi kohta. Näitajad on esitatud tuhandetes eurodes.

Tabel 23. Finantsdistsipliini tagamise meetmete täitmine

	2025	2024	2023	2022	2021
Piirmäärade täitmine konsolideerimata näitajate alusel					
Põhitegevuse tulem	13 941	15 199	13 745	12 495	9 898
Netovõlakoorumus ³	16 616	18 599	17 570	7 050	9 738
Piirmäärade täitmine konsolideeritud näitajate alusel					
Põhitegevuse tulem	16 290	17 706	15 523	11 164	10 854
Netovõlakoorumus	7 089	9 938	13 440	3 318	4 073

³ Netovõlakoorumus on võlakohustuste suuruse ja likviidsete varade kogusumma vahe

3.1.3 Kinnisvara

Linna kasutuses oleva kinnisvara kogupind on hinnanguliselt 210 000 m², mis on mõnevõrra vähenenud võrreldes 2021. aastaga.

Suurima osa kinnisvarast moodustavad jätkuvalt haridusasutused. Koolide kasutuses on ligikaudu 48 000 m², lasteaedade kasutuses 31 000 m², spordirajatiste kasutuses 28 000 m² ning huvikoolide kasutuses 15 000 m². Ühiselamute pind moodustab ligikaudu 24 000 m². Mitmetes endistes haridushoonetes tegutsevad mittetulundusühingud, seltsid ja muud kogukondlikud organisatsioonid.

Viimastel aastatel on Narva linn investeerinud märkimisväärselt haridus-, kultuuri- ja sporditaristusse. Selle tulemusena on paranenud hoonete üldine seisukord. Hinnanguliselt on heas seisukorras 35% linna kasutuses olevast pinnast, rahuldavas seisukorras 60% ning amortiseerunud seisukorras 5%.

Kõige paremas seisukorras on kultuuri-, noorsootöö-, tervishoiu- ja sotsiaalvaldkonna hooned, kus suurem osa pinnast vastab kaasaegsetele nõuetele. Suurim investeerimisvajadus on jätkuvalt seotud kooli-, lasteaia-, spordi- ning ühiselamufunktsiooniga hoonetega, millest märkimisväärne osa on ehitatud nõukogude perioodil.

Tabel 24. Narva linna omandis teenuste osutamiseks kasutatav kinnisvara ja selle hinnanguline seisukord (Narva Linnavalitsus)

Kasutusotstarve	Hea	Rahuldav	Amortiseerunud	Kokku	Osakaal kogupinnast	Heas seisukorras pinna osakaal
Kool	14400	31600	2000	48000	23%	30%
Lasteaed	8700	21300	1000	31000	15%	28%
Ühiselamu	3600	19200	1200	24000	11%	15%
Sport	8400	18200	1400	28000	13%	30%
Huvikool	7500	7000	500	15000	7%	50%
Seltsitegevus	6000	7000	1000	14000	7%	43%
Tervishoid	7200	2300	500	10000	5%	72%
Kultuur	8500	500	0	9000	4%	94%
Administreerimine	5000	1500	0	6500	3%	77%
Kasutusest väljas	0	4000	1000	5000	2%	0%
Muu	4300	700	0	5000	2%	86%
Sotsiaal	3600	900	0	4500	2%	80%
Raamatukogu	2800	700	0	3500	2%	80%
Noortekeskus	1400	100	0	1500	1%	93%
Õpilaskodu	400	600	0	1000	0%	40%
Kokku	81800	115600	10600	208000	100%	39%

2026. aastal oli Narva linnas hinnanguliselt 4,1 m² kohaliku omavalitsuse teenuste osutamiseks kasutatavat hoonepinda elaniku kohta, võrreldes 3,9 m²-ga 2021. aastal. Näitaja suurenemine tuleneb peamiselt elanike arvu vähenemisest, samas kui kinnisvaraportfelli maht on püsinud valdavalt muutumatuna.

Teisalt tuleb arvestada, et näitaja on suurema rahvaarvuga linnalises keskkonnas üldjuhul madalam ja väiksemates linnades või maalises keskkonnas, kus teenuste tarbijad on hajutatud ja neid on vähem, vastavalt kõrgem. Samuti oli Eestis keskmiselt enam kui 68% lasteaia- ja koolihoonetest heas või väga heas seisukorras.

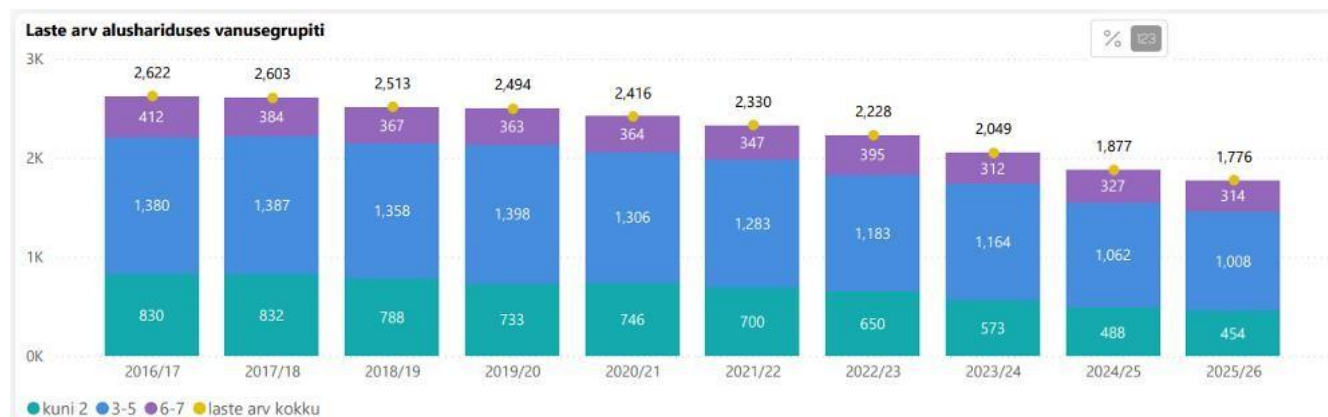
Linna kasutuses oleva hoonepinna keskmistatud ehitusaasta on 1969. Enam kui pool hoonete pinnast on valminud 1970. aastatel. Peale sajandivahetust valminud uusehitisi või juurdeehitusega hooneid on kokku ligi 25 000 m² suurusel pinnal (sh juurdeehitustega hoonete vanemad osad).

Arvestades ehitushindade kasvu ning energiatõhususe nõuete karmistumist, võib linna teenuste osutamiseks kasutatava kinnisvara rekonstrueerimise investeerimisvajadus ulatuda hinnanguliselt 200–250 miljoni euroni. Seetõttu on lisaks investeringute tegemisele oluline hinnata ka hoonete kasutamise efektiivsust ning kohandada kinnisvaraportfelli linna vähenevale elanikkonnale ja muutuvatele teenusvajadustele. Teisalt on vajalik üle vaadata hoonete kasutuse vajalikkus ja otstarbekus.

4.1 Valdkondade ülevaade

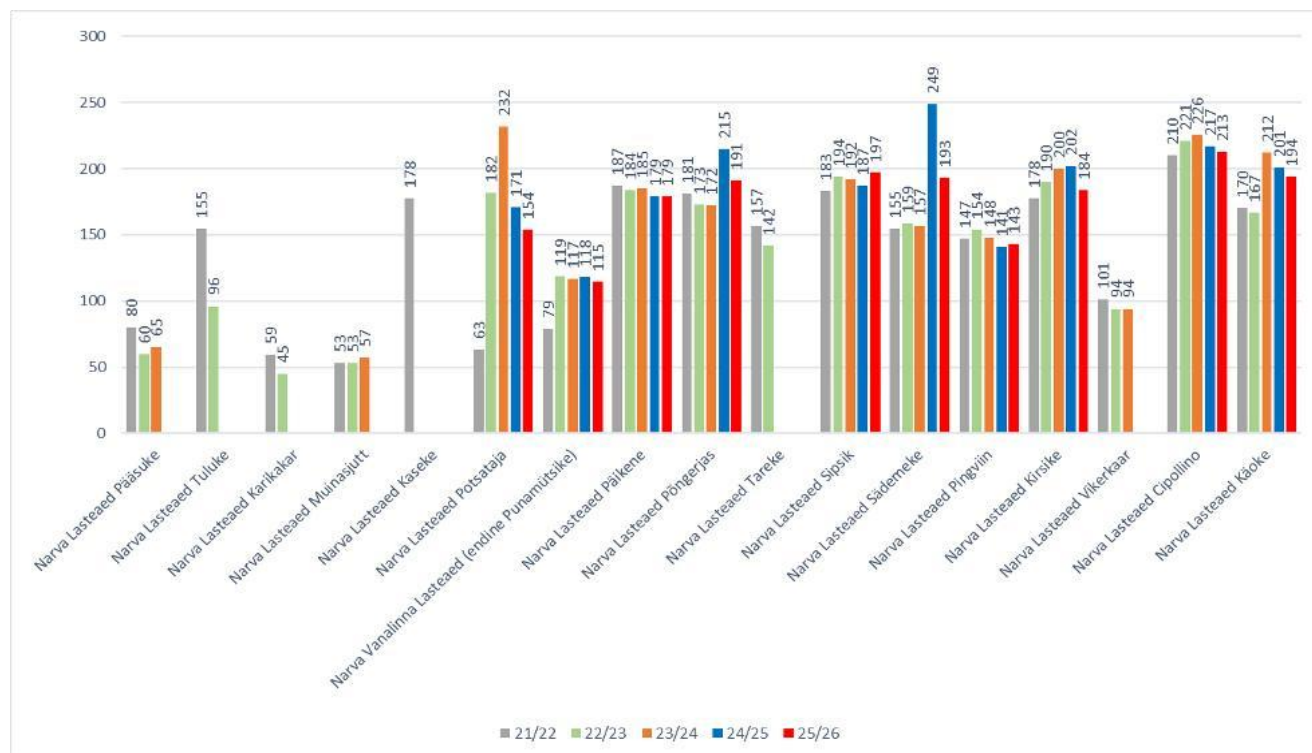
4.1.1 Haridus

Narva linnas oli 2025/2026. õppeaastal avatud 10 munitsipaallasteaeda kokku 105 rühmaga. 10.11.2025 seisuga käis Narva lasteaedades 1776 last. Rühma keskmine täituvus oli 17,0 last. Laste arv lasteaedades ja rühmade arv on kümnendi jooksul järjepidevalt vähenenud, keskmine rühmatäituvus on jäänud samale tasemele (Joonis 55).



Joonis 55. Lastearv alushariduses vanusegrupiti perioodil 16/17–25/26 (Haridussilm)

Valdav osa lasteaedades (10 asutust) on 8 või enama rühmaga ja neis käib u 150 last või enam. Seisuga 10.09.2025 on suurim asutus Lasteaed Cipollino 213 lapsega ning väikseim Vanalinna Lasteaed 115 lapsega (Joonis 56).



Joonis 56. Lastearv linna lasteaedades õppeaastatel 21/22–25/26 (EHIS)

2025/2026. õppeaastal käis linna lasteaedades kokku 1776 last, kellest 94% (1675 last) olid Narva linna elanikud. Narva laste osakaal linna lasteaedade lastest on kogu vaadeldava perioodi jooksul püsinud kõrge, jäädes vahemikku 94–95%. Teistest omavalitsustest pärit laste aastakeskmise arv oli 2025/2026. õppeaastal 101, mis on mõnevõrra vähem kui 2021/2022. õppeaasta vastav näitaja (114 last). Teiste omavalitsuste lasteaedades (peamiselt Narva-Jõesuu linnas) käivate Narva linna laste arv on viimastel aastatel järk-järgult vähenenud ning 2025/2026. õppeaastal oli neid 18 (Tabel 25).

Tabel 25. Õpilasaränne lasteaedades õppeaastatel 21/22–25/26 (EHIS)

	21/22	22/23	23/24	24/25	25/26
Linna lasteaedades kokku	2336	2233	2057	1880	1776
sh Narva linna lapsed	2222	2116	1950	1776	1675
sh teise KOV-i lapsed	114	117	107	104	101
Narva laste osakaal linna lasteaedade lastest	95%	95%	95%	94%	94%
Narva linna lapsed kokku	2255	2144	1973	1799	1693
Narva lapsed mujal	33	28	23	23	18

Alates 1. septembrist 2024 õppe- ja kasvatustegevus lasteaedades hakkas toimuma vaid eesti keeles (Joonis 57).

Laste arv õppekeele järgi

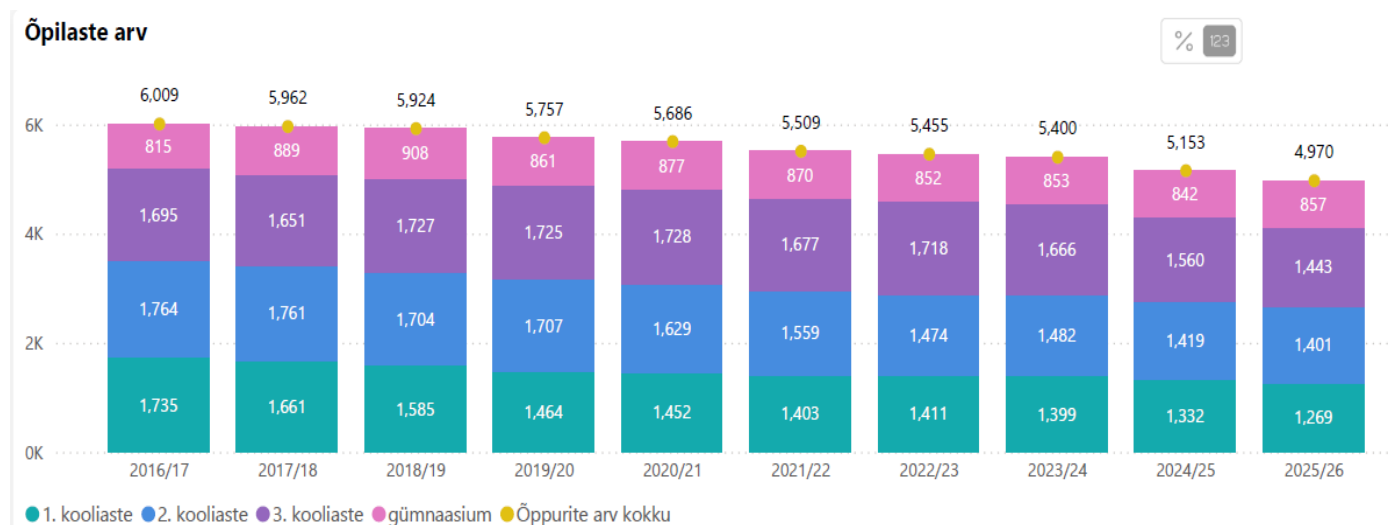
Õppeaasta	eesti	eesti (keelekümblus)	vene	Total
2025/26	1,776			1,776
2024/25	1,877			1,877
2023/24	137	1,120	792	2,049
2022/23	84	1,120	1,024	2,228
2021/22	63	989	1,278	2,330
2020/21	59	992	1,365	2,416
2019/20	52	928	1,514	2,494
2018/19	43	837	1,633	2,513
2017/18	41	772	1,790	2,603
2016/17	50	660	1,912	2,622

Joonis 57. Laste arv lasteaedades vastavalt õppekava keelele õppeaastatel 16/17–25/26 (Haridussilm)

Narva linnas tegutseb 12 üldhariduskooli. Neist kuus on munitsipaalkoolid, sealhulgas viis põhikooliastmega üldhariduskooli (6. Kool, Kesklinna Kool, Kreenholmi Kool, Paju Kool ja Pähklime Kool) ning üks põhikooli- ja gümnaasiumiastmega kool (Kehtelütseum). Lisaks tegutsevad linnas kaks riigi põhikooli (Eesti Põhikool ja Vanalinna Põhikool), kaks riigigümnaasiumi (Eesti Gümnaasium ja Narva Gümnaasium), riigikool Narva Täiskasvanute Kool, mis pakub mittestatsionaarset õpet III kooliastmes ja gümnaasiumiastmes, ning erakool Narva Õigeusu Gümnaasium.

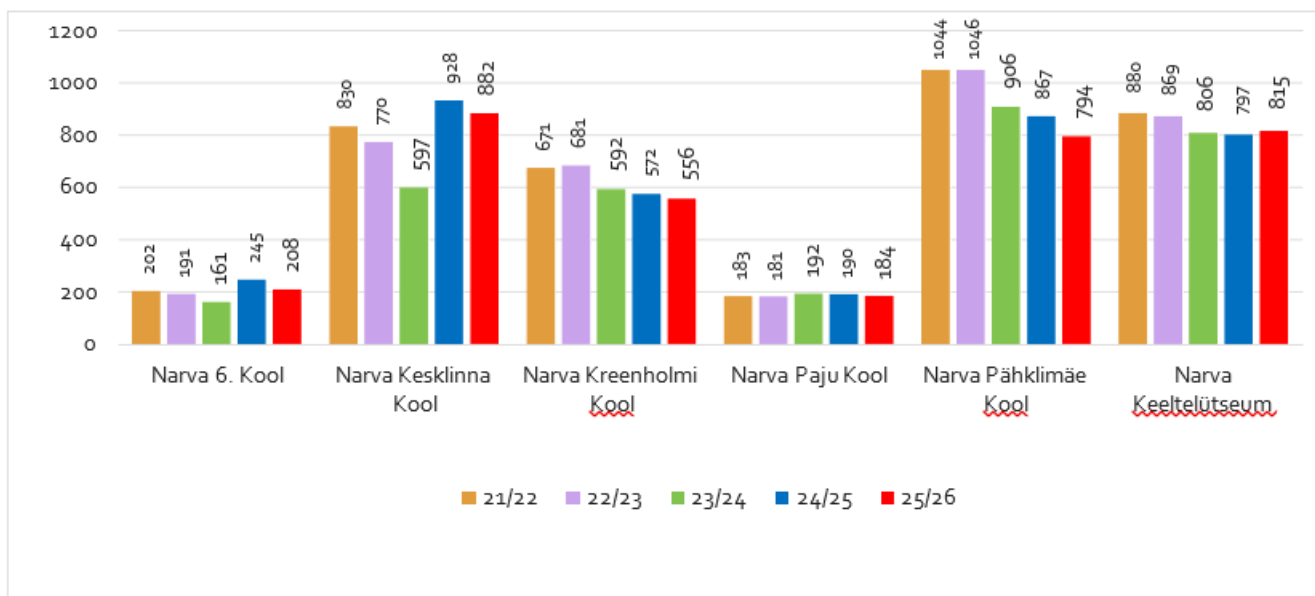
Õppeaasta 2025/2026 seisuga 10.11.2025 õppis statsionaarses õppes 4970 õpilast, neist põhikooliastmes 4113 õpilast ja gümnaasiumiastmes 857 õpilast. Võrreldes õppeaastaga 2016/2017 on statsionaarses õppes õppivate õpilaste koguarv vähenenud 1039 õpilase võrra ehk ligikaudu 17%. Suurim langus on toimunud põhikooli I kooliastmes, kus õpilaste arv on kümne aasta jooksul vähenenud 466 õpilase võrra. Ka II kooliastmes on õpilaste arv

vähenenud 363 õpilase võrra ning III kooliastmes 252 õpilase võrra. Gümnaasiumiastmes on õpilaste arv olnud suhteliselt stabiilne. Õpilaste koguarvu vähenemine statsionaarses õppes peegeldab eelkõige kooliealiste laste arvu vähenemist linnas (Joonis 58).



Joonis 58. Põhikooli ja gümnaasiumiastme õpilaste arv statsionaarses õppes perioodil 16/17–25/26 (Haridussilm)

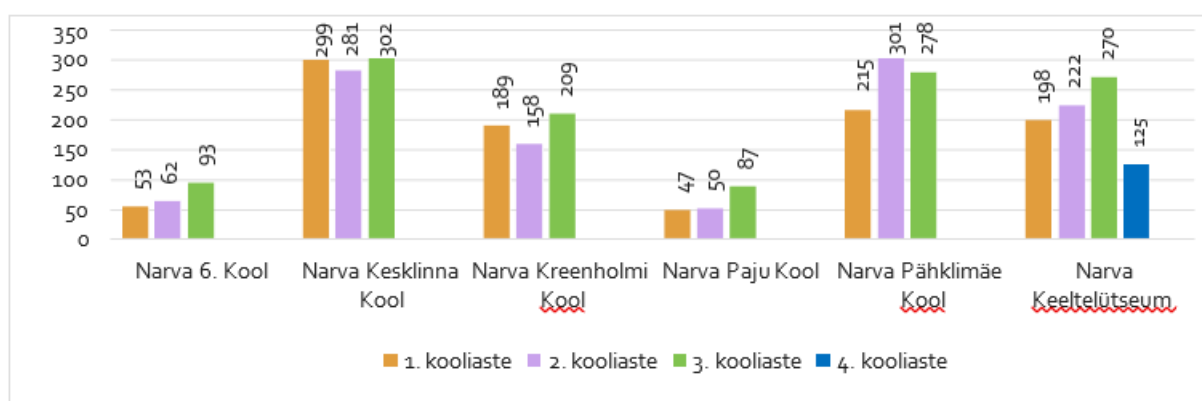
Õppeaastal 2025/2026 oli neljas munitsipaalkoolis õpilaste arv üle 500. Neist kahes koolis ületas õpilaste arv 800 piiri – Narva Kesklinna Koolis ja Narva Keeltelütseumis. Suurim munitsipaalkool on Narva Kesklinna Kool 882 õpilasega ning väikseim Narva Paju Kool 184 õpilasega (Joonis 59).



Joonis 59. Õpilaste arv Narva linna munitsipaalkoolides õppeaastatel 21/22–25/26 (Haridussilm)

Õppeaastal 2025/2026 oli enamikus Narva munitsipaalkoolides suurim õpilaste arv III kooliastmes. Kõige enam oli III kooliastme õpilasi Narva Kesklinna Koolis (302 õpilast), Narva Pähklimäe Koolis (278 õpilast) ja Narva Keeltelütseumis (270 õpilast). Erandiks on Narva Pähklimäe Kool, kus suurima õpilaste arvuga oli II kooliaste (301 õpilast).

Gümnaasiumiaste on munitsipaalkoolidest esindatud ainult Narva Keeltelütseumis, kus õppeaastal 2025/2026 õppis 125 gümnaasiumiõpilast. I kooliastme õpilaste arv varieerub kooliti märkimisväärselt – väikseim on see Narva Paju Koolis (47 õpilast) ning suurim Narva Kesklinna Koolis (299 õpilast). Üldiselt näitab kooliastmete jaotus, et suuremates munitsipaalkoolides on enim õpilasi II ja III kooliastmes, samas kui nooremate õpilaste osakaal on väiksem (Joonis 6o).



Joonis 6o. Õpilaste arv Narva linna munitsipaalkoolide kooliastmetes õppeaastal 25/26 (Haridussilm)

Narva linna munitsipaalpõhikoolides õppivatest õpilastest moodustavad valdava enamuse Narva linna elanikud. Õppeaastatel 2021/22–2025/26 on nende osakaal püsinud vahemikus 90–95%, ulatudes viimastel aastatel 95%-ni. Teistest omavalitsustest pärit õpilaste arv on Narva munitsipaalkoolides olnud suhteliselt väike (Tabel 26).

Seisuga 10.09.2025 õppis 178 õpilast, kelle elukoht on Narva linnas, teiste kohalike omavalitsuste koolides. Kõige rohkem õpilasi õppis Narva-Jõesuus, Tallinnas, Sillamäel ja Kohtla-Järvel. Narvasse õppima tulnud õpilaste arv (õpilaste sisseränne) on veidi väiksem kui õpilaste väljaränne. Suurem osa õpilastest on pärit Narva-Jõesuust ja Tallinnast.

Tabel 26. Õpilasaranne munitsipaalpõhikoolides õppeaastatel 21/22–25/26 (EHIS)

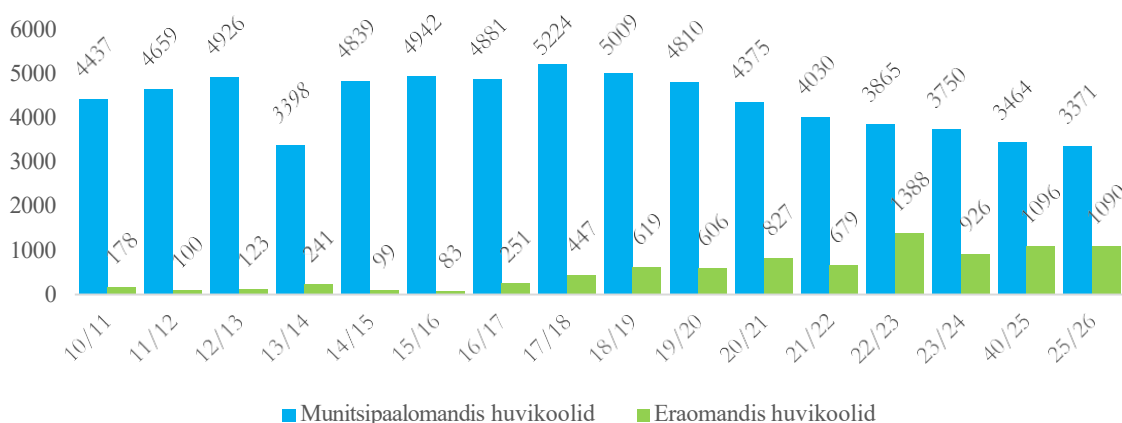
	21/22	22/23	23/24	24/25	25/26
Linna munitsipaalkoolides kokku	4670	4604	3896	3606	3435
sh Narva linna lapsed	4319	4230	3504	3426	3265
sh teise KOV-i lapsed	351	374	392	180	170
linna laste osakaal linna munitsipaalkoolide lastest	93%	92%	90%	95%	95%
Narva linna lapsed kokku	4853	4802	4078	3698	3613
Narva lapsed mujal	183	198	182	92	178

Narva linnas tegutseb kuus munitsipaalomandis huvikooli:

- Narva Laste Loomemaja – enam kui 30 erinevat ringi (tantsud, keeled, kunst- ja käsitöö, foto jne)

- Narva Muusikakool – muusikaõpe 32 õppekaval (erinevad instrumendid ja koorilaul)
- Narva Kunstikool – õppekavapõhine ja vabaõpe erinevatel kunstialadel
- Narva Noorte Meremeeste Klubi – meremitmevõistluse ja purjetamise treeningud, veeturism, mudellaevandus, mereskautlus jne
- Narva Spordikool Energia – treeningud järgnevatel distsipliinidel: ujumine, sõudmine ja aerutamine, laskesuusatamine, jalgratta- ja motosport, võrkpall, judo, korvpall ning poksimine
- Narva Paemurru Spordikool – treeningud järgnevatel distsipliinidel: korvpall, iluvõimlemine, laskmine, lauatenis, poks, jäähoki, iluuisutamine ja kergejõustik

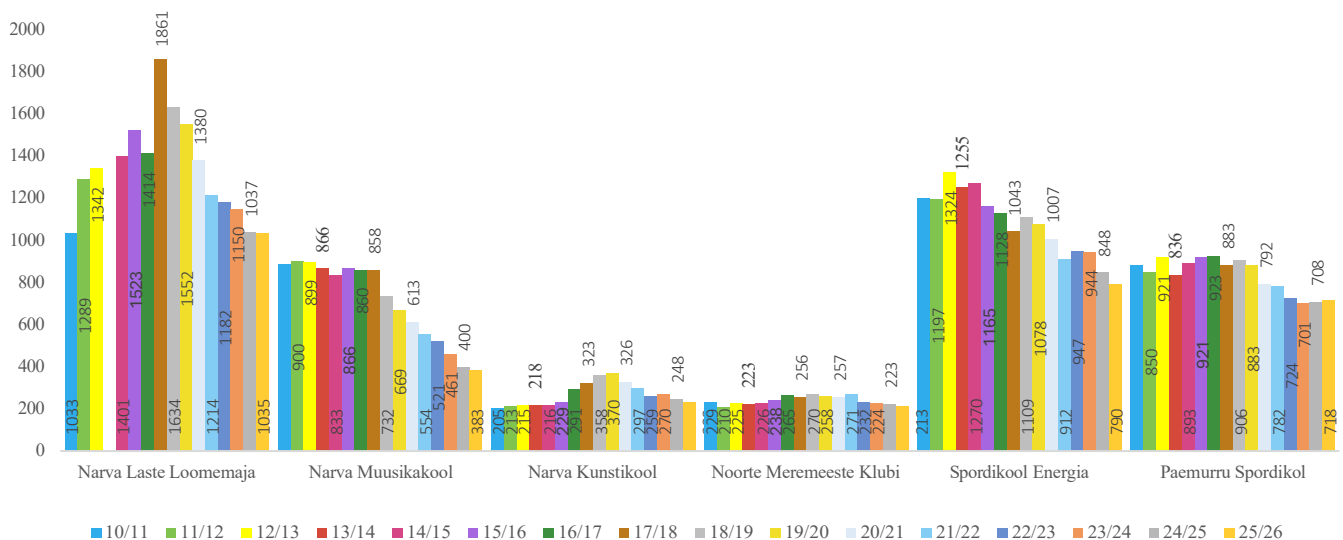
Õpilaste arv munitsipaalomandis huvikoolides püsis aastatel 2014/15–2019/20 valdavalt 4800–5200 õpilase vahemikus, saavutades kõrgeima taseme õppeaastal 2017/18 (5224 õpilast). Alates õppeaastast 2020/21 on munitsipaalhuvikoolides õppivate laste arv järjepidevalt vähenenud ning õppeaastaks 2025/26 on see langenud 3371 õpilaseni ehk ligi 1850 õpilase võrra võrreldes kõrgeimaga. Erahuviharidus on linnas olnud pikka aega tagasihoidliku osakaaluga, kuid viimase viie aasta jooksul on erahuvikoolides õppivate laste arv märgatavalt kasvanud. Õppeaastal 2025/26 õppis erahuvikoolides 1090 õpilast ehk ligikaudu 24% kõikidest huvikoolide õpilastest (Joonis 61).



Joonis 61. Õpilaste arv Narva munitsipaalomandis huvikoolides kokku õppeaastatel 10/11–25/26 (Haridussilm)²²

Õpilaste arvult suurim munitsipaalhuvikool on jätkuvalt Narva Laste Loomemaja, kus õppeaastal 2025/26 õppis 1037 last. Kahe spordikooli peale kokku õppis 1500 õpilase ringis ning muusikakoolis üle 400 õpilase. Võrreldes varasemate aastatega on õpilaste arv vähenenud kõigis munitsipaalhuvikoolides, kuid suurima õpilaskonnaga on endiselt Narva Laste Loomemaja ja spordikoolid. Väiksema õpilaste arvuga on Narva Kunstikool ja Narva Noorte Meremeeste Klubi (joonis 62).

²² Õppeaasta 13/14 andmed on Laste Loomemaja kohta puudu



Joonis 62. Õpilaste arv Narva linna munitsipaalomandis huvikoolides õppeaastatel 10/11–25/26 (Haridussilm)

Narvas on kättesaadav mitmekesine huvihariduse ja huvitegevuse valik, mis võimaldab arendada erinevaid oskusi ja huvisid. Huviharidust pakutakse spordi-, muusika- ja kunsti-, üldkultuuri ning loodus- ja tehnika valdkonnas. Lisaks rikastavad võimalusi koolide juures tegutsevad huviringid ja muud huvitegevused.

4.1.2 Noorsootöö

Narva linnas koordineerib noorsootööd Kultuuriosakond. Noortevaldkonnaga on tihedalt seotud järgmised asutused ja organisatsioonid:

- Narva Noortekeskus – linnaasutus, mis tegeleb noorsootöö korraldamise, toetamise ja arendamisega. Noortekeskus korraldab koostööd haridusasutustega, korraldab sündmusi, teostab mobiilset noorsootööd, viib läbi projekte, koolitusi jpm. Keskus on samuti vastutav suviste õpilasmalevate korraldamise eest.
- Narva Noorteparlament – Narva linna noorte osaluskogu, mis seisab noorte huide eest linnas.
- Narva Kultuurimaja Rugodiv – linnaasutus, mis tegeleb kultuurielu korraldamisega. Muuhulgas tegutsevad seal mitmed noortekollektiivid.
- Narva Spordikeskus – linnaasutus, mis tegeleb sportimisvõimaluste loomisega.
- SA Narva Linna Arendus – linna sihtasutus, mis tegeleb Äkkeküla territooriumi arendamise, Kereze 20 linnahoone, Joaoru ja jõepromenaadi haldamisega.
- MTÜ Vitatiim – eraalgatuslik ühing, mis pakub noortele mitteformaalse õppimise ja vabatahtliku tegevuse võimalusi.

Lisaks pakuvad noortele veel tegevust Kaitseliidu Narva Malevkond jpt. **Täpsemalt on võimalusi kirjeldatud Narva noorsootöö arengukavas 2021–2026.**

Avatud noorsootöö põhimõttel tegutseb noortekeskus EXIT (linna asutuse tegevuse raames).

Kokkuvõtvalt, Narvas tegutsevad mitmed organisatsioonid, mis noorte mitmekülgselt arengule kaasa aitavad. Teisalt on asutustevaheline koostöö puudulik ja info killustunud.

Samuti ei soosi avalik ruum noorte ajaveetmist ja koosviibimist, mistõttu kasutatakse sellel eesmärgil sageli kaubanduskeskusi.

4.1.3 Kultuur, sport ja vaba aeg

Narva linna kultuuriasutused on Narva Keskraamatukogu, Narva Kultuurimaja Rugodiv ning Narva Linna Sümfooniaorkester.

Narva Kultuurimaja Rugodiv pakub mitmekülgseid võimalusi huvitegevuse harrastamiseks. Majas tegutsevad palju huvialaring. Iga-aastaselt toimub üle 1300 sündmust. Maja on üldiselt heas korras – siseruumid renoveeriti 2018. a.

Narva Linna Sümfooniaorkester on aastal 1994 Narvas asutatud sümfooniaorkester.

Käesoleval aastal Geneva Kontserdimaja pakub võimalusi kontsertide ja seminaride läbiviimiseks. Suurde kontserdisaali mahub kuni 650 inimest ja kammersaali 150. Geneva korraldab ka ise mitmesuguseid sündmusi.

SA Narva Muuseum kogub, säilitab ja tutvustab Narva linna ning piirkonna kultuuri- ja ajaloopärandit, tegutsedes Hermannini linnuses ja Narva Kunstigaleriis.

Teatrielamusi pakub SA Vaba Lava, mis rajas 2018. aastal endisesse tehasesse multifunktsionaalse teatrikeskuse.

Lisaks tegutseb linnas ka Apollo Kino.

Aktiivsed on ka mitmed rahvuskultuuriseltsid. Suur osa seltsidest tegutseb Rahvaste Majas.

Välja on kujunenud mitmed traditsioonilised sündmused, millest üheks olulisemaks on traditsiooniliselt toimuvad suve alguses ka Narva Päevad. Suureks ürituseks on Station Narva – muusika ja linnafestival, mis 2026. a toimub üheksandat korda. Sügisel toimuvad Narva kui Eesti sügispealinna programmi üritused.

Vaba aja sisustamiseks toimuvad Narvas paljud sarjad, spordivõistlused, kontserdid ja loengud.

Täpsemalt on kultuuri- ja spordivaldkonda käsitletud Narva kultuuristrateegias 2030.

Narva linnas tegutseb kaks spordikooli ja mitukümmend spordiklubi.

Narvas tegutseb kaks spordikooli ja üle 80 spordiklubi, mis pakuvad sportimisvõimalusi lastele, noortele ja täiskasvanutele. Linna spordikoolides õpib umbes 1500 last ja noort. Linna rahastamissüsteemi kaudu toetatakse umbes 800 spordiklubides treenivat noort.

Spordiregistri andmetel on Narvas 86 spordirajatist, mille hulgas on staadione, spordisaale, ujulad, jäähall, sõudebaas, lasketiir, tenniseväljakud, samuti välispordiväljakud ja muud treeningute ning aktiivse vaba aja veetmise rajatised.

Üks populaarsemaid spordi- ja vaba aja veetmise kohti on Äkkeküla spordi- ja vaba aja keskus. Siin on suusa- ja jooksurajad, jalgrattamarsruudid, välitreeninguväljakud ja puhkamisalad kogu perele. Samuti on seal head võimalused laskesuusatamise harrastamiseks. Viimastel aastatel on keskuse territooriumile rajatud uus kaasaegne hoone, mis on laiendanud sportimis- ja ürituste korraldamise võimalusi.

4.1.4 Sotsiaalvaldkond

Narva linnas korraldab sotsiaalteenuseid, sotsiaaltoetusi ja muud sotsiaalabi Narva Linna Sotsiaalabiamet. Ameti haldusalas on sotsiaalhoolekanne, terviseedendus ja tervishoid. Ameti hallatavaks asutuseks on Narva Sotsiaaltöökeskus.

Narva Sotsiaaltöökeskus on hoolekandeesutus, mis osutab teenuseid sotsiaalselt vähekindlustatud isikutele (sealhulgas lapsed ja lastega perekonnad, puuetega ja eakad inimesed, toimetulekuraskustega täiskasvanud). Narva Sotsiaaltöökeskuse peamiseks eesmärgiks on kvaliteetsete sotsiaalteenuste osutamine Narva linnas, linnaelanike toimetuleku igakülgne toetamine ning toimetulekuraskuste ennetamiseks, kõrvaldamiseks või kergendamiseks abi osutamine ja sotsiaalsete erivajadustega isikute sotsiaalsele turvalisusele, arengule ja ühiskonnas kohanemisele kaasaaitamine.

Osutatavad sotsiaalteenused on:

- Koduteenus
- Väljaspool kodu osutatav üldhooldusteenus
- Tugiisikuteenus
- Täisealise isiku hooldus
- Isikliku abistaja teenus
- Varjupaigateenus
- Turvakoduteenus
- Turvakoduteenus lastele
- Sotsiaaltransporditeenus
- Võlanõustamisteenus
- Lapsehoiuteenus
- Asendushooldusteenus
- Järelhooldusteenus
- Haridusliku erivajadusega õpilaste haridusasutustesse invatransporditeenus

Makstavad sotsiaaltoetused on:

- Sünnitoetus
- Koolitoetus
- Esmakordselt kooli mineva lapse toetus
- Koolimineku toetus
- Puuetega lapse hooldajale hooldajatoetus
- Puudega laste ravimitoetus
- Laste suvepuhkuse toetus
- Jõulupakitoetus
- Elluastumistoetus
- Hooldajatoetus
- Haridusliku erivajadusega õpilase transporditoetus

- Transporditoetus
- Proteesitoetus
- Toimetulekutoetus
- Linnatoetus
- Eluruumi kohandamise toetus
- Erakorraline toetus
- Matusetoetus

Sotsiaaltöökeskuses asuvad hooldekodu (132 kohta), sotsiaalmaja ja turvakodu (korraga kuni 20 last).

Narvas oli 2026. aastal rajatud uus hooldekodu kompleks eesmärgiga ajakohastada Narva sotsiaalhoolekande taristut ning luua kaasaegsed, energiatõhusad ja inimkesksed tingimused hooldusteenuste osutamiseks.

Kompleks koosneb 10 üld- ja erihooldekodu hoonest, päevahoiukeskusest ning administratiivhoonest, mis on mõeldud töötajatele ja kompleksi haldamiseks. Hooldekodu on kavandatud ligikaudu 100 inimesele ööpäevaringse üld- ja erihooldusteenuse osutamiseks ning kuni 10 inimesele päevahoiuteenuse pakkumiseks. Kaasaegne hoonekompleks parandab hooldusteenuste kvaliteeti, tagab elanikele turvalise ja väärika elukeskkonna ning loob töötajatele kaasaegsed töötingimused.

Tervishoiuteenuseid osutatakse SA-s Narva Haigla, kus on olemas EMO, kirurgiakliinik, naistekliinik, sisehaiguste kliinik, taastusravi osakond, õendusabi osakond, patoloogia osakond ja polikliinik. Suurimaks probleemiks on kvalifitseeritud personali nappus, samuti vajab taristu olulisel määral tänapäevastamist.

Lisaks tegutseb linnas veel mitmeid teisi erameditsiini teenuste osutajaid.

Perearste tegutseb Narva linnas 34. Puudub korralik perearstikeskus, vastuvõetud toimuvad enamasti amortiseerunud ruumides.

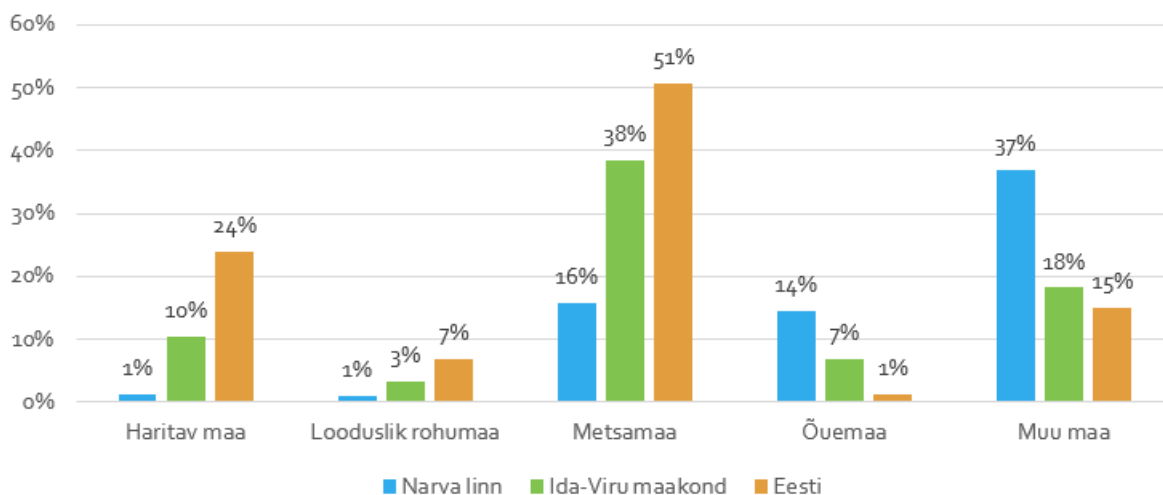
4.1.5 Planeerimine

Üldplaneeringuga käsitletava maa-ala piir ühtib Narva linna halduspiiriga. Narva linna pindala on 84,54 km² (ilma veealadeta 68,98 km²). Territoorium moodustub Narva jõe ja veehoidla vahelisel alal asuvast põhiterritooriumist ja lahustükkidest – Kudruküla ja Olgina linnaosadest, kus ühendus linna põhiterritooriumiga toimub läbi Narva-Jõesuu linna alade. Kokku on Narvas 13 linnaosa: Siivertsi, Suthoffi, Pähklikmäe, Vanalinn, Kesklinn, Soldina, Juhkentali, Paemurru, Kreenholmi, Kulgu, Kadastiku ja kaks lahustükki (Kudruküla ja Olgina).

Linnaruumis eristuvad selgelt kõrge ja madala hoonestusega alad. Hoonete kõrgus väheneb linna läänepiirist jõe suunas. Nõukogude perioodist pärit korruselamud paiknevad enamjaolt komplekssete mikrorajoonidena suuremate teede ning puisteede vahelistel aladel. Kesklinna ja Vanalinna linnaosades on enim levinud 60. aastate korterelamud, mis on valdavalt keskmises seisukorras. Väikeelamupiirkonnad asuvad kompaktselt Paemurru, Kreenholmis, Siivertsis ja Suthoffis, kus jõeäärsete väikeelamutega piirkond moodustab olulise osa Ida-Viru maakonnaplaneeringuga määratud Narva väärtuslikust maastikust. Omalaadseks linnapiirkonnaks on aiandusühistute alad Olgina ja Kudruküla linnaosades, kus

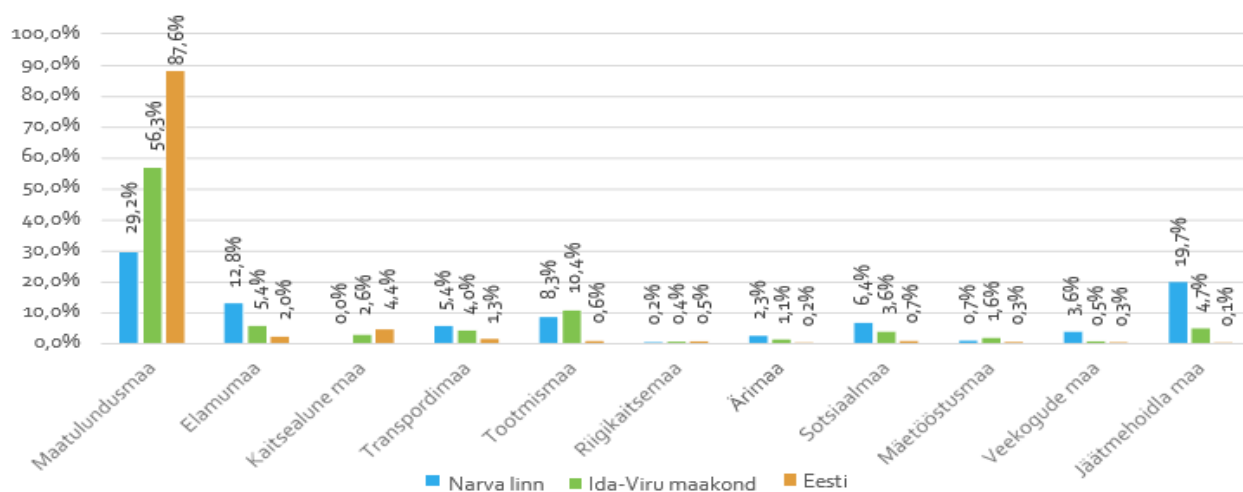
on kokku ca 7000 krunti ja asuvad peamiselt suvilad. Tootmismaad asuvad enamjaolt linna läbivast raudteest lõunas Kadastiku linnaosas, olles kompaktselt koos.

Tegemist on valdavalt linnalise keskkonnaga, mida peegeldab ka maakasutus (Joonis 63).



Joonis 63. Maakasutus Narva linnas (Maa-amet)

Maakatastrisse on kantud kogu linna maa. Narva puhul torkavad maakasutuses silma mõningad iseärasused. Võrreldes riigi keskmisega on oluliselt kõrgem elamumaa, transpordimaa, tootmismaa, sotsiaalmaa ja jäätmeheidla maa osakaal. Viimane moodustab ligi viiendiku kogu linna pindalast (Joonis 64). Tegemist on põlevkivist elektri tootmise jääkide ladustamiskohtadega – tuhaväljadega.



Joonis 64. Maakatastrisse kantud maa sihtotstarvete lõikes (Maa-amet)

Narva üldplaneering 2035+ on kehtestatud 29.01.2026 Narva Linnavolikogu otsusega nr 18. Üldplaneeringu lahendus põhineb Narva linna arengukavas seatud visioonil: Narva on

roheline tänapäevane linn ida ja lääne piiril. Narva on rohelist eluviisi toetav linn, kus kõigil on hea elada ja töötada. Elanikkonna kahanemine on pidurdunud – linnas elab vähemalt 45 000 inimest. Linnaruum on mugav kõigile – nii elanikele kui ka külalistele, sõltumata vanusest ja eripäradest – liikuvat, rohelist ja tervet eluviisi võimaldav. Arengukava visioonist lähtuvalt on kahaneva elanikkonna tingimustes üldplaneeringu strateegilised põhimõtted: 1) linnaruumi kohandamine kahanevale elanikkonnale, 2) linna arengu suunamine keskusala ning jõe suunas, 3) linna eri osade sidususe tagamine, 4) linna avaliku ruumi väärtustamine ja olemasolevate väärtuslike alade linnaruumi kvaliteedi parendamine, 5) liikuvuse aktiveerimine ja suunamine (läbivalt „15-minuti-linna“ printsiipidest lähtumine), 6) rohe- ja puhkealade võrgustiku toimimine ning 7) kliimaeesmärkide täitmine ja kliimamuutustega kohanemine.

Üldplaneeringu lahenduse kujundamiseks on valitud linnaelanike kahanemisega suunatud kohandamise stsenaarium, mille käigus linna juhtimisel ja ruumi mõjutavate otsuste tegemisel arvestatakse kasutatava linnaruumi mõistliku koondamise vajadusega. Selle tulemusel säilib linnaruumi kompaktsus.

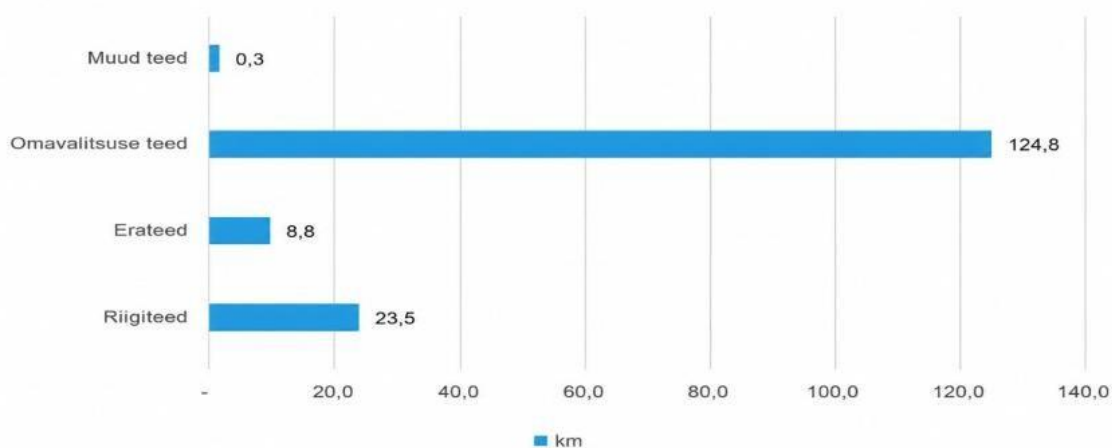
Üldplaneeringu elluviimisel on Narva linna arengule oluline positiivne mõju. Linna kahanemise suunamine selliselt, et esile oleks tõstetud Narva kultuurilised, ajaloolised, esteetilised ja puhkeväärtused, tekitab sünergiat, mis pikaajaliselt suunab linna kahanemisega kohanedes arengule.

4.1.6 Taristu ja transport

Narva linna territooriumi läbivad riigiteedest üle-euroopalise tähtsusega põhimaantee nr 1 (Tallinn-Narva), riikliku tähtsusega tugimaantee nr 91 (Narva-Narva-Jõesuu-Hiiemetsa) ja kõrvalmaanteed nr 13109 (Narva-Auvere) ning 13212 (Kudruküla-Puhkova).

Olulise liikluskoormuse moodustab transiit suurte veoautodega, mis linna territooriumil piiri ületavad. Teel järjekorda ootavate autode arvu vähendamiseks on rajatud vastavad parklad ja elektrooniline järjekorrasüsteem.

Narva linnas on kokku 157,4 km teid ja tänavaid, neist valdav osa on munitsipaalomandis (Joonis 65).



Joonis 65. Narva linna teed (Transpordiamet)

Linna läbib samuti Tallinn-Peterburi raudtee, mis on oluline transiittee.

Linnas on raudtee- ja autobussijaam, samuti mitmed tollilaod. Töötab Euroopa normidele vastav veoautode tolliterminal. 2 km kaugusel linna piirist asub Olgina lennuväli, mis suudab vastu võtta väikelennukeid ja koptereid. Rahvusvahelised lennujaamad asuvad Tallinnas (209 km) ja Peterburis (150 km).

Narvast 25 km kaugusel asub Euroopa Liidu idapoolseim süvasadam – Sillamäe sadam. Kaid on võimelised vastu võtma suuri kaubalaevu, samuti reisilaevu. Narva linnas on kaks sadamat – Narva sadam, mis teenindab peamiselt väikelaevu ja turismilaevandust, ning Kulgu sadam, mida kasutatakse väikelaevade hoidmiseks ja teenindamiseks.

Probleemiks on tänavate ja teede olukord. Aasta-aastalt on seda järjepanu parendatud, kuid siiski ei ole nende olukord kõikjal rahuldav. Samuti on takistuseks kõrged äärekivid, mis pärsivad liikumist lapsevankrite ja eakate abivahenditega. Samuti on osaliselt amortiseerunud tänavavalgustus.

Maakonnas korraldab ühistransporti MTÜ Ida-Viru Ühistranspordikeskus. Linnas töötavad 13 bussiliini. Linnaliine opereerib kuni 2030. a alguseni AS GoBus.

4.1.7 Kommunaalmajandus

Kommunaalmajandus hõlmab soojamajandust, jäätmekäitlust, ühisveevärki ja -kanalisatsiooni, gaasi- ja elektrivarustust, samuti elamufondi.

AS Narva Soojusvõrk haldab ligikaudu 80 km soojustrasse. Lisaks sellele edastatakse soojust veel teiste omandis olevates võrkudes kokku 8 km, mille võrgukaod on Narva Soojusvõrgu kanda, seega on kogu teenindatava võrgustiku pikkus kokku 88 km. Aastast aastas on pidevalt toimunud soojusvõrgu renoveerimine. Praegusel ajal on renoveeritud trasside üldpikkus kokku 49 km, mis moodustab 61% kogu võrgustikust.

Käesoleval ajal kogu kaugküttesüsteemi väljastatav soojus toodetakse Balti elektrijaama kompleksis, kus toodetakse soojust maagaasil töötavas katlamajas soojusliku võimsusega 240 MW, mis kasutab põhikütusena maagaasi ja reservkütusena põlevkiviõli ja 11. energiaplokis soojuse ja elektrienergiat koostootmise protsessis toodetud soojusega (võimsusega kuni 160 MW) ning selleks kasutatakse põlevkivi, biomassi ja põlevkiviõli. Nimetatud 11. energiaplokk toodab soojust vaid siis, kui sama energiaploki toodetakse samaaegselt elektrienergiat. Elektrienergia ning seega ka soojuse tootmise võimalikkus sõltub elektrienergia hinna konkurentsivõimest elektriturul. Ettevõtte on kaks soojusmagistraali, kuna suvel on tarbijate vajadused madalamad, siis töötab ettevõtte vaid ühe magistraaliga. Selline süsteem tagab efektiivsuse ja kulude kokkuhoiu suvekuudel.

Tarbijate projektijärgne soojuskoormus on 333 MW, millest küttekoormus on 183 MW, ventilatsiooni koormus on 37 MW ja sooja tarbevee koormus on 113 MW. Reaalne summaarne soojuskoormus kõige külmemal ajal ei ületa 160 MW (2025 oli 150 MW välisõhu temperatuuril - 25 °C). Narvas müüakse soojusenergiat lõpptarbijatele piirhinnaga 137,69 €/MWh.

Keskkonnaagentuuri andmete kohaselt tekkis Narva linnas 2024. aastal ligikaudu 146 tuhat tonni jäätmeid, millest umbes 21 tuhat tonni moodustasid kodumajapidamistes tekkinud jäätmed. Narva linn korraldab oma haldusterritooriumil majapidamistes tekkivate

olmejäätmete kogumist ja vedu korraldatud jäätmeveo süsteemi kaudu. Linnas tegutseb munitsipaalettevõtte OÜ Narva Jäätmekäitluskeskus, mis võtab keskkonnaloa alusel vastu erinevaid jäätmeliike ning suunab need edasiseks käitlemiseks. Ligikaudu 68% tekkinud jäätmetest ladestati prügilasse. Prügilasse ladestatavate jäätmete koguse vähendamiseks edendab Narva linn jäätmete liigiti kogumist ning nende korduskasutusse ja ringlussevõttu suunamist.

Ühisveevärgi ja -kanalisatsiooniga tegeleb linna omanduses olev ettevõtte AS Narva Vesi. Narva linna joogivesi tuleb Narva jõest 26 km kaugusel linnast. Veetöötlusjaam asub Narvas. Siiverts linnaosa veevarustuseks kasutatakse erinevalt ülejäänutest põhjavett. Kanalisatsioonitorustiku pikkus linnas on 285 km. Probleemseks on veepuhastusseadmete ülekoormatus, kuna suures osas linnas puudub eraldi lahkvoolne sademevee süsteem. Seega puhastatakse sademevett ühisvoolse kanalisatsiooni puhastusseadmetes.

Gaasivarustuse tagab linnas AS Eesti Gaas. Gaasitorustiku pikkus on üle 70 km.

Võrguettevõtteks Narva linnas on Viru Elektrivõrgud OÜ.

Linnale kuuluva elamufondi haldamisega tegeleb SA Narva linnaelamu, mille hallata on 1205 munitsipaalkorterit ja 6 ühiselamut.

4.1.8 Keskkond

Narva lähiajalugu on tihedalt seotud suurtööstusega. Seetõttu on ka linna keskkonnaseisund üle elanud raskeid aegu. Viimase 10 aasta jooksul on see kõikides valdkondades paranenud.

Olulisel määral mõjutab Narva keskkonnanäitajaid Balti Elektrijaama paiknemine linnas. Elektrijaam on linna suurim veetarbija, jäätmetekitaja ja õhusaastaja. Elektrijaama veetarbimise ja jäätmetekke (põlevkivituha) puhul pole viimase 12 aasta jooksul ühest trendi ning need sõltuvad konkreetse aasta toodangumahust. Samas on õhuheitmetes sisalduvate saasteainete puhul toimunud oluline langus tänu vanade katelde demonteerimisele ja alles jäänud katelde puhastusseadmete uuendamisele.

Probleemseks on asjaolu, et Narva jõkke lastava puhastamata sademe- ja drenaaživeest on leitud ohtlikke aineid. Narva jõe saastatuse näitajad on sellele vaatamata oluliselt paranenud. Viimati leiti normeületavaid saasteaineid 2015. aastal. Jõe hüdrobioloogiline seisund allpool Narvat on aga väga halb, kuna jõevee loomulik veerežiim on hüdroelektrijaama paisu poolt rikutud. Paisu tõttu on enamiku aastast kuiv ka linna suurim looduslik vaatamisväärsus Narva juga ning joa all asunud kalakoelmud. Saasteainete sisalduse osas on paranenud ka Narva veehoidla seisund. Siiski vajab jõe keskkonnaseisund pidevat seiret ja parandamist, mille osas on eelduseks koostöö Venemaaga.

Vaatamata Balti Elektrijaama lähedusele on välisõhu kvaliteet Narva linnas Eesti suuremate linnade seas üks paremaid. Lisaks elektrijaamale on vähenenud ka teiste ettevõtete õhuheitmed, seda peamiselt saastavamate ettevõtete tegevuse lõpetamise tõttu linnas.

Narva linna territooriumist moodustavad looduslikud alad üle poole. Seda eelkõige Balti Elektrijaama tuhaväljadest lõunasse jäävate suurte metsa- ja soolade tõttu. Seniajani pole looduslikel aladel ka tulnud asuda taanduma arendustegevuse surve ees.

Looduskaitsealuseid alasid Narvas on seevastu aga üsna vähe, vaid kolm, mis moodustavad kokku veidi üle protsendi linna pindalast. Looduskaitsealustest liikidest on olulisimad linna vanades parkides ja bastionides elavad nahkhiired ja jões elutsevad haruldased kalad.

Andmeid Narva liigirikkuse kohta on aga napilt, mistõttu võivad tähelepanuväärsete liikide elupaigad ja kasvukohad olla lihtsalt teadmata.

Kokku on Narva linnas Keskkonnaregistri andmetel 73 looduskaitsealust objekti, millest suurima osa (68 objekti) moodustavad kaitsealuse liigi leiukohad. Lisaks on Narvas kaks maastikukaitseala, üks hoiuala ja üks kaitsealune park. Rahvusvahelise tähtsusega ala on Struuga looduskaitseala (Natura loodusala), mis osaliselt hõlmab ka Narva linna territooriumi.

Veekogusid on linnas 8, millest suurim on Narva veehoidla.

Paikseid õhusaaste allikaid on Narvas 34, millest 24 on tööstusettevõtted, 5 tanklad ja 6 katlamajad.

Narva linna piires on kokku neli jääkreostuse objekti: Narva asfaltbetoontehas, Balti Elektriijaama tuhaväli nr 1 ja 2, Narva raudteesõlm ja vedurite eksploatatsiooni jaoskond ning Narva ehitusmaterjalide kombinaadi püsijäätmete prügila. Kõige akuutsem jääkreostusobjekt on Narva raudteesõlm ja vedurite eksploatatsiooni jaoskond. Seal asuvad 1971. aastal rajatud endine veduridepoo ja selle kütusehoidla. Pinnast ja põhjavett reostavad ained on diislikütused ja mootoriõlid. 2015. aastal likvideeriti küll maapealsed kütusemahutid, kuid alles on kütusepumpla, maa-alune torustik ja puhastusseadme settebassein, kus on kütusejäägid sees. Pinnas ja põhjavesi on suurel alal (hinnanguliselt 14 ha) reostunud ja reostuse kandumine kõrvalaladele jätkub. Seetõttu on jääkreostusobjekti mõju põhjaveele ja pinnaveele (Narva jõgi) hinnatud suureks.

Tuhaväljade pindalad on 490 ja 570 ha. Tuhaväli nr 2 on alates 1987. aastast kasutusest väljas ja 2008. aastal osaliselt ümber kujundatud tööstuslike jäätmete prügilaks, ülejäänud on haljastatud ja sellele on rajatud tuulikupark. Keskkonnaregistris on tuhaväljad klassifitseeritud eriti keskkonnohtlikeks objektideks.

Lisaks neljale jääkreostusobjektile on Narvas veel 7 keskkonnohtlikku objekti, millest kolm on mahutid ja neli tanklad.

Ajaloomälestisi on Narvas tervelt 360, millest 50 on ehitismälestised, 6 ajaloomälestised, 301 kunstimälestised ja 3 arheoloogiamälestised.

Kokkuvõtvalt, keskkonnareostus on Narva linnas järjepanu vähenenud, kuid tööstusest tulenevalt on reostusohu jätkuvalt suur. Kuniks põlevkivist elektritootmine jätkub, säilib ka peamine reostusallikas.

4.1.9 Kodanikuliikumine

Äriregistri andmetel oli 18.01.2026 seisuga Narvas registreeritud 653 mittetulundusühingut ja 13 sihtasutust ehk kokku 666 kolmanda sektori organisatsiooni (Tabel 27).

Viimastel aastatel on mittetulundusühingute ja sihtasutuste arv Narvas püsinud suhteliselt stabiilsena, jäädes vahemikku 590–666 organisatsiooni. Ka organisatsioonide arv 1000 elaniku kohta on olnud üldjoontes muutumatu ning ulatus 2026. aasta alguses 13,1 organisatsioonini 1000 elaniku kohta. Võrdluseks, Eestis oli sama näitaja 2026. aasta juunis keskmiselt 17,7 organisatsiooni 1000 elaniku kohta, mis viitab sellele, et kodanikuühiskonna organisatsioonide osakaal on Narvas riigi keskmisest mõnevõrra madalam.

Tabel 27. *Mittetulundusühingute ja sihtasutuste arv Narvas (Äriregister, Rahvastikuregister)*

Märkus: Elanike arv on arvestatud seisuga 01.01. vastaval aastal, mittetulundusühingute ja sihtasutuste arv seisuga 18.01. vastaval aastal.

Aasta	MTÜ-d	SA-d	Kokku	Organisatsioone 1000 elaniku kohta
2023	630	11	641	11,9
2024	638	12	650	12,2
2025	578	12	590	11,2
2026	653	13	666	13,1