

*Утверждена
постановлением № 15
Нарвского Городского собрания
от 30.06.2022.г.*

*Изменена
21.09.2023 постановлением № 19*

*Изменена
26.09.2024 постановлением № 18*

*Изменена
_____ постановлением № ____*

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ГОРОДА НАРВЫ ДО 2035 Г.

Содержание

Содержание.....	1
Введение.....	2
1 Стратегия Программы развития города Нарвы.....	7
1.1 Концепция 2035.....	7
1.2 Девиз.....	8
1.3 Стратегические цели города Нарвы.....	8
1.3.1 Нарва – город, который поддерживает зеленый образ жизни.....	8
1.3.2 Нарва – город, заботящийся о жителях.....	10
1.3.3 Нарва – город хороших событий.....	14
1.3.4 Нарва – активный, открытый и инклюзивный город.....	15
1.4 Реализация стратегии.....	16
2 Программа действий.....	21
3 Бюджетная стратегия.....	35
Приложение 1. Базовый анализ.....	60
1 Население.....	61
1.1 Население до 2021 года.....	61
1.2 Прогноз населения до 2040 года.....	66
2 Экономическая и социальная среда.....	74
2.1 Основные отрасли и предприятия.....	74
2.2 Трудовая миграция.....	77
2.3 Туризм.....	78
2.4 Доходы и прожитие населения.....	79
3 Городское управление и бюджет.....	83
3.1 Организация управления.....	83
3.2 Бюджетная позиция.....	83
3.3 Недвижимость.....	85
4 Обзор по сферам.....	88
4.1 Образование.....	88
4.2 Молодежная работа.....	95
4.3 Культура, спорт и досуг.....	96
4.4 Социальная сфера.....	97
4.5 Планирование.....	99
4.6 Инфраструктура и транспорт.....	101
4.7 Коммунальное хозяйство.....	102
4.8 Окружающая среда.....	103
4.9 Гражданское движение.....	105
Приложение 2. Итоги опроса населения.....	106

Введение

Нарва – третий по величине город Эстонии в уезде Ида-Вирумаа. Это уникальный город на границе Европейского союза и России, он характеризуется богатым историческим и культурным наследием. Важна и его промышленная история – в городе находится Балтийская электростанция, а также несколько других крупных предприятий. По данным Регистра народонаселения, на 1 января 2022 года в Нарве проживало 53 955 человек. Здесь проявляется и особенность Нарвы: в городе проживает всего 5% эстонцев.

Размер территории Нарвы – 84,01 км², из них сухопутная часть – 62,04 км². Средняя плотность населения составляет 888 человек на км² (считая сухопутную часть). В городе 15 районов, из которых Олына и Кудрукюла являются обособленными поселениями (Схема. 1).



Схема 1. Город Нарва (плотность населения)

Программа развития местного самоуправления – это соглашение, определяющее основы организации жизни на конкретный период. Это документ стратегического уровня, который создает основу и концептуальные рамки для формирования будущего города Нарвы. В нем изложены согласованные цели и способы их достижения с учетом экономической, социальной, культурной и природной среды.

Местное развитие управляется четырьмя ключевыми документами – общей планировкой, программой развития, бюджетной стратегией и годовым бюджетом. Эти документы тесно связаны между собой. **Общая планировка** – это пространственное выражение пожеланий местного развития. В **Программе развития** определены основные цели, которых желают достичь, а также необходимые действия и инвестиции. В **Бюджетной стратегии** определены финансовые возможности местного самоуправления на ближайшие годы, и в **Годовом бюджете** они находят подробное выражение. Таким образом, Программа развития и Общая планировка – это, по сути, общие и амбициозные документы, которые могут содержать больше планов и пожеланий, чем конкретные инструменты финансового управления – Бюджетная стратегия и Бюджет.

Изменения, обусловленные сокращением и старением населения, сильнее всего сказываются на Ида-Вирумаа и других регионах, удаленных от центров. Демографические изменения требуют устойчивой демографической политики, политики в области детей, молодежи, образования, семьи и здравоохранения, разработки мер по содействию высокой занятости, увеличению продолжительности трудовой жизни пожилых и поддержки достойного старения, целевой адаптации иммигрантов и их интеграции в языковое и культурное пространство Эстонии, участия живущих в Эстонии людей и соотечественников в общественной и культурной деятельности и обеспечения подходящих медицинских и социальных услуг. Весь мир также сталкивается с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды, что влияет на качество жизни, природу и экономическую среду всех жителей Эстонии. Зеленый поворот произойдет в Эстонии с большой вероятностью в любом случае. У города Нарвы есть возможность выбрать роль лидера или наблюдать за происходящим со стороны. Фактором риска для развития города является и тот факт, что дальнейшее развитие экономики как Эстонии, так и остального мира связано с военной агрессией России и зависит от того, какое направление примет военный конфликт. Нарва должна быть готова адаптировать государственные и общеевропейские модели с учетом возможностей и особенностей города.

Самые крупные проблемы города Нарвы связаны с числом жителей. Город построен для более чем 80 тысяч человек. Однако за 15 лет население сократилось почти на одну пятую часть. Прогноз численности населения также показывает продолжение убывания численности населения, в результате чего к 2040 году население может сократиться до 40 тысяч человек. Это влечет необходимость реорганизации услуг.

Помимо потребностей в переменах, связанных с изменениями численности населения, Нарве необходимо решить и несколько других вопросов.

- Городские дороги, инженерные сети и здания не соответствуют нынешнему числу населения и его потребностям. По причине сокращения населения инфраструктура отчасти слишком велика, с другой стороны, она не отвечает сегодняшним требованиям. Например, водоочистные сооружения перегружены, поскольку не построена сеть ливневых стоков, отдельная от системы коммунального водоснабжения и канализации.

- Высока потребность инвестиций в принадлежащие городу здания – ориентировочно 150 миллионов евро. Учитывая финансовые возможности города, на их приведение в порядок потребуется 20 лет. Вероятно, с учетом численности населения, не все здания нужны. Уже сейчас половина площадей в общеобразовательных школах не используется.
- Городское пространство не везде и не для всех удобно, не всем дает возможность двигаться, вести зеленый и здоровый образ жизни. Местами улицы и тротуары находятся в плохом состоянии, скверы неухоженные, освещение недостаточное.
- Не все районы хорошо связаны между собой. Это особенно верно в отношении Кренгольма и остальной части Нарвы (железная дорога делит городское пространство пополам), а также Таллиннское шоссе делит город как пространственно, так и визуально, поскольку отсутствуют удобные стыковки для пешеходов и водителей немоторного транспорта, как и современное городское пространство, дружелюбное к жителям. Отдельный вопрос – будущее поселений Ольгина и Кудрукюла. Необходимы решение и соглашение о том, какую функцию они должны нести в будущем.
- Потенциал реки Нарва не используется в полной мере – порты развиты не до конца. Экологическое состояние реки с каждым годом улучшается, но все еще требует внимания.

Программа развития играет важную роль в преодолении проблем. Без соглашения будет невозможно предпринять необходимые шаги для сдерживания текущих тенденций и согласовать направление, ведущее к развитию города в будущем.

Самая важная стратегия на государственном уровне – **Эстония 2035**, в которой определены пять долгосрочных целей:

- Человек – разумный, деятельный и поддерживающий здоровье
- Общество – открытое, заботливое и готовое к сотрудничеству
- Экономика – прочная, инновационная и ответственная
- Жилая среда – с учетом потребностей каждого, безопасная и качественная
- Государственное управление – инновационное, надежное и ориентированное на людей

Обновляется **стратегия развития уезда Ида-Вирумаа**. Первоначальный анализ выдвигает на первый план наиболее важную задачу уезда: справиться с переходом к климатически нейтральной экономической модели и с заменой сокращающегося сланцевого сектора разнохарактерной трудовой занятостью, обеспечивающей эквивалентную занятость. В ближайшие годы город Нарва столкнется с той же проблемой, возможно, ближе, чем уезд в целом. В действующей версии Стратегии 2022 года концепция сформулирована следующим образом:

- К 2030 году Ида-Вирумаа станет экономически развитым регионом, входящим в развивающуюся экономическую зону Финского залива, с быстрым транспортным сообщением и ценной жилой средой.

На сегодняшний день согласовано обновление концепции, основное содержание которого – более активная приверженность зеленому переходу и достижению климатической нейтральности.

Концепции на уровне государства и уезда являются отправной точкой для разработки стратегии города Нарвы – все аспекты были рассмотрены в контексте города Нарвы.

В настоящее время готовятся различные документы по развитию, которые окажут влияние на развитие города. Это общая планировка города Нарвы 2035+, программа развития муниципальной системы образования Нарвы до 2030 года, программа обращения с отходами города Нарвы 2022-2028, программа развития теплового хозяйства Нарвы 2023-2032, климатическая и энергетическая программа. В дополнение к вышеизложенному, в 2022 году началась разработка стратегии культурного туризма в рамках международного проекта TExTOUR, финансируемого исследовательской и инновационной программой Европейского Союза Horizon 2020.

В рамках составления Программы развития города Нарвы до 2035 года:

- Проведен фоновый анализ, охватывающий все области, за которые несет ответственность местное самоуправление. Подготовлен также прогноз численности населения до 2040 года.
- Организован ряд дискуссий для определения картины будущего (открытые отраслевые семинары, тематические дискуссии, совещания руководящих групп, вовлекающий семинар для получения отзывов о рабочей версии стратегии).
- Проведен опрос горожан (около 450 респондентов) для уточнения фокуса.

Подготовку стратегической части Программы развития координировала руководящая группа, куда вошли руководители департаментов и отделов городской управы, а также представители городского собрания. На основе полученных данных руководящая группа определила основные направления, сделала промежуточные обзоры и выводы.

Программа развития города Нарвы состоит из трех глав. Первая глава содержит стратегию города Нарвы до 2035 года, включая концепцию, стратегические направления, цели и меры по сферам. Во второй главе излагается план действий, а в третьей – бюджетная стратегия. В приложении представлена текущая ситуация в городе Нарве по сферам на момент составления Программы развития. Также представлен прогноз численности населения города Нарвы до 2040 года.

Программа развития Нарвы до 2035 года является стратегическим рамочным документом. В соответствии с необходимостью и предписаниями законов составляются более конкретные программы развития по сферам, основанные на том, что изложено здесь.

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ГОРОДА НАРВА 2035

НАРВА - ЗЕЛЁНЫЙ СОВРЕМЕННЫЙ ГОРОД НА ГРАНИЦЕ ВОСТОКА И ЗАПАДА

НАРВА - ГОРОД, ПОДДЕРЖИВАЮЩИЙ
ЗЕЛЁНЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ

ЗЕЛЁНЫЙ
ПОВОРОТ

НАРВА - ГОРОД ХОРОШИХ СОБЫТИЙ

НАРВА - АКТИВНЫЙ, ОТКРЫТЫЙ
И ИНКЛЮЗИВНЫЙ ГОРОД

НАРВА - ГОРОД, ЗАБОТАЩИЙСЯ О ГОРОЖАНАХ



1 Стратегия Программы развития города Нарвы

Стратегия города Нарвы состоит из трех частей: концепция, стратегические цели и описание реализации стратегии. Концепция представляет собой краткое описание того, каким будет город Нарва в 2035 году. Концепция представлена четырьмя стратегическими направлениями, которые, в свою очередь, состоят из отраслевых целей и мер, необходимых для их реализации (Схема 2).

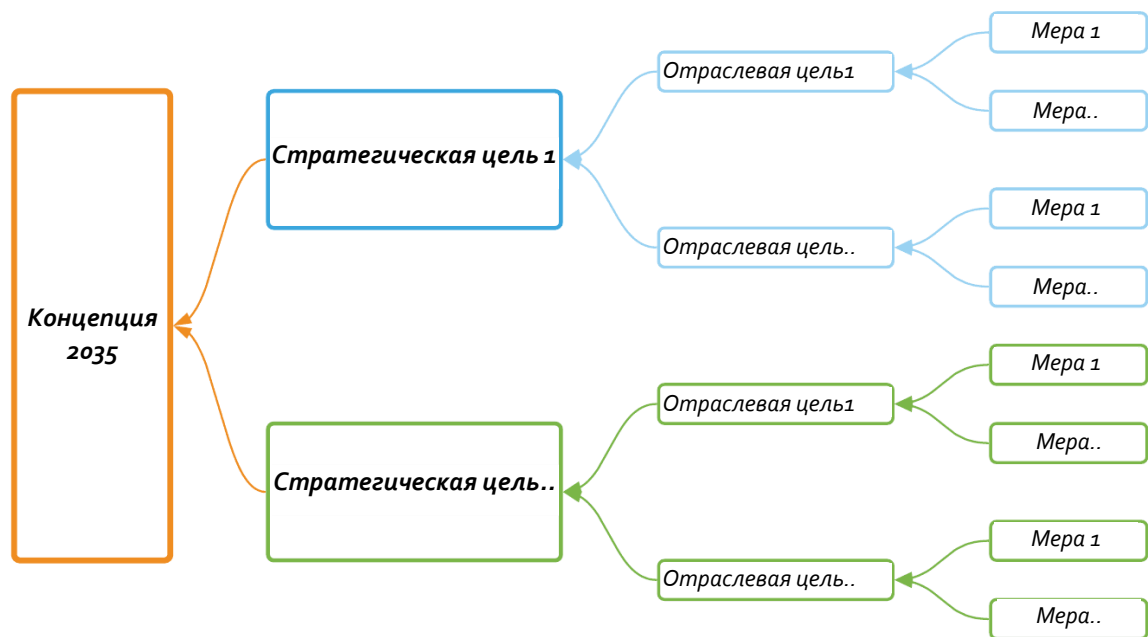


Схема 2. Взаимосвязи частей стратегии города Нарвы

Стратегические цели – это варианты, разработанные как ответ на основные проблемы города: старение и сокращение населения, в т. ч. крупномасштабную эмиграцию среди молодежи, несоответствие инфраструктуры и городского пространства современным потребностям и ожиданиям. Каждое направление имеет конкретный фокус, концентрация на котором гипотетически поможет добиться желаемых позитивных изменений.

Стратегические цели имеют междисциплинарный характер – они описывают желаемую ситуацию в целом, охватывая таким образом многие сферы ответственности местного самоуправления.

Помимо достижения стратегических целей, необходимо обеспечить повседневную деятельность и развитие города по сферам.

1.1 Концепция 2035

Нарва – зеленый современный город на границе Востока и Запада. Нарва – город, который поддерживает зеленый образ жизни, где всем хорошо жить и работать. Убыль населения замедлилась – в городе проживает не менее 45 тысяч человек. Городское пространство удобно для всех – как жителей, так и гостей города, независимо от

возраста и особенностей, оно позволяет вести мобильный, зеленый и здоровый образ жизни.

Нарва – это:

- город, заботящийся о жителях;
- город хороших событий;
- активный, открытый и вовлекающий город.

Наряду с Таллинном, Тарту и Пярну, Нарва – один из четырех важных региональных центров Эстонии.

1.2 Девиз

Девиз города: **«Нарва – здесь начинается Европа».**

1.3 Стратегические цели города Нарвы

1.3.1 Нарва – город, который поддерживает зеленый образ жизни

Нарва – энергосберегающий и благоприятный для климата город с прочным зеленым имиджем, который привлекает производителей зеленой энергии и экологически нейтральную промышленность, являясь примером для Эстонии и других стран. Зеленый поворот произошел во всех сферах, включая образ мышления жителей. К 2050 году город Нарва станет углеродно-нейтральным.

Энергетический и производственный сектор Нарвы преобразован в климатически безопасный и природосберегающий. В сфере энергетики Нарва стала центром производства зеленой энергии и местом разработки соответствующих технологий в Эстонии. Это поддерживается существующим опытом в области энергетики и технической инфраструктурой. Балтийская электростанция, расположенная на административной территории города Нарвы, продолжает производить электроэнергию, которая является углеродно-нейтральной. К 2032 году тепловая энергия, необходимая для города Нарвы, производится на 100% из возобновляемых источников.

В городе и вокруг него есть солнечные парки, построенные как на подходящих участках земли, так и на крышах зданий. Зеленая энергия используется в привлекательной среде экологически безопасными производственными предприятиями – как ныне действующими и адаптированными, так и новыми экологичными производителями. Уровень используемой технологии высок, происходит активное сотрудничество между предприятиями и университетами. В сотрудничестве в Нарве запущены передовые и attractive пилотные проекты зеленой промышленности, экономики замкнутого цикла и стартапов. При привлечении инвестиций предпочтение отдается современным предприятиям с зеленым профилем.

В городской экономике полностью отсутствуют выбросы углекислого газа. Общественные здания и сооружения преобразованы в энергоэффективные, применяющие интеллектуальные экологичные решения. К 2042 году весь общественный транспорт города Нарвы без CO₂ эмиссий, предпочтение отдается пешеходам и легким видам транспорта. Масштабы инфраструктуры отвечают реальным потребностям жителей и гостей города.

Население – важная часть зеленого поворота: люди осмыслили и усвоили устойчивый образ жизни и следуют ему. Жители Нарвы не смешивают отходы. В городе создана система раздельного сбора мусора. К 2025 году в городе работает муниципальная станция переработки городских отходов в тепловую и электрическую энергию, которая используется для электроснабжения и теплоснабжения городских общественных зданий.

Фокус стратегической цели:

- **Нарва – пример зеленой энергетики и зеленой промышленности в Эстонии.**

Отраслевые цели и меры поддержки стратегической цели:

1. Город привлекателен для инвесторов в секторах энергетики и промышленности.
 1. Развитие промышленных зон
 2. Разработка и внедрение имиджа города в инвестиционном маркетинге
 3. Упрощение администрирования в городских учреждениях, обеспечение бесперебойной работы цифровых процессов и равного доступа для всех
2. Город привлекателен для развития предпринимательства.
 1. Поддержка начинающих предпринимателей
 2. Поддержка стартапов прежде всего в зеленой сфере
 3. Сотрудничество с университетами и профессиональными учебными заведениями
 4. Сотрудничество с организациями поддержки предпринимательства
3. Жилой фонд города и общественные здания энергоэффективны.
 1. Поддержка квартирных товариществ в повышении энергоэффективности зданий
 2. Преобразование общественных зданий в энергоэффективные
 3. Участие в программах энергосбережения
 4. Улучшение коммуникации между органами власти и квартирными товариществами
4. Инфраструктура города экологически нейтральна.
 1. Осуществление мер Общей планировки, необходимых для развития экологически безопасного движения
 2. Целевое строительство дорожек для легкого транспорта
 3. Переход на экологически безопасный общественный транспорт
 4. Приведение дорог, инженерных сетей и зданий в соответствие с численностью населения
5. Природные ценности города под защитой.
 1. Сохранение и благоустройство важных природных объектов и зеленых зон города, в т. ч. поощрение сотрудничества с третьим сектором
 2. Разработка и реализация программы озеленения территорий многоквартирных домов в сотрудничестве с квартирными товариществами
6. Квартирные и садовые товарищества города – активные участники зеленого поворота.
 1. Поддержка садоводческих товариществ в решении проблем землепользования и жилой среды

2. Программы обучения/развития для членов садоводческих товариществ по вопросам органического производства, выращивания продуктов питания и зеленого поворота
3. Городские сады – квартирные товарищества, общественные объединения, школы-детские сады и т. д.
7. Жители города активно участвуют в создании климатически и экологически нейтрального города.
 1. Разработка и внедрение методов и каналов коммуникации
 2. Поддержка возникновения сообществ
 3. Создание инфраструктуры, обеспечивающей несмешивание жителями отходов
 4. Учреждение Совета зеленого перехода на базе различных сообществ
 5. Повышение осведомленности населения
 6. Создание муниципальной станции переработки городских отходов в тепловую и электрическую энергию
8. Общественное пространство повсюду в Нарве равно качественно, безопасно и побуждает к движению.
 1. Создание общественных мест для детей и молодежи (детские площадки, спортивные сооружения, места проведения досуга и т. д.)
 2. Внедрение современных принципов проектирования общественного пространства и его адаптация для всех групп населения
 3. Создание уютных зон отдыха
 4. Улучшение доступа ко всем городским услугам
 5. Создание безопасного общественного пространства
 6. Обеспечение лучшей взаимосвязанности и соединения между частями города

1.3.2 Нарва – город, заботящийся о жителях

В городе созданы возможности для ведения активной жизни и самореализации вне зависимости от возраста. Городское пространство облегчает передвижение повсюду и для всех. Пешеходные и дорожки для легкого транспорта образуют сеть, перемещаться по которой удобно и безопасно. Игровые площадки расположены рядом с жильем и созданы с учетом всех возрастных категорий детей и молодежи. В городе есть приятные места для проведения досуга – как в помещении, так и на открытом воздухе.

В Нарве жителям всех возрастов предлагаются социальные, вспомогательные и другие услуги, разработанные в соответствии с их потребностями, а также психологическая поддержка. Услуги разработаны по принципу сервис-дизайна с учетом введения лучших международных практик. В предоставлении услуг активно вовлечены городские сообщества и третий сектор. Это также создало более благоприятные условия для людей, связанных с уходом за своими родственниками, которые могут рассчитывать на ближайшее сообщество.

Общественное городское пространство и общественные здания легко и одинаково доступны для всех групп населения. Устройство общественных зданий и пространства основано на принципах универсального дизайна. Общественное пространство города поддерживает безопасное передвижение и участие в городской жизни, а также предлагает каждой возрастной группе возможности посильной физической

активности. Людям, нуждающимся в помощи, предлагаются возможности адаптировать свои жилищные условия к своим потребностям, например, путем поддержки изменения жилого пространства или физического переоборудования пространства. Для использования необходимых вспомогательных средств созданы как возможности безопасного и функционального передвижения, так и парковки используемых (электрических) транспортных средств.

Жители Нарвы получают качественное и доступное образование на всех образовательных уровнях. Город организует дошкольное, общее образование, образование и занятия по интересам. Высшее и профессиональное образование предоставляют Нарвский колледж Тартуского университета, Нарвский учебный центр Академии МВД и Ида-Вирумааский центр профессионального образования. Возможности получения образования постоянно расширяются: ведется сотрудничество с высшими учебными заведениями и университетами, расширяются практические базы, поддерживается предоставление базового и среднего образования на английском языке.

Вместе с партнерами город поддерживает непрерывное обучение на протяжении всей жизни и предлагает актуальные и интересные возможности обучения, включая электронные услуги. В городе есть возможности для активного общения и совместной деятельности пожилых людей.

В городе Нарве на каждом этапе жизненного цикла человека обеспечивается высокий уровень социальной защиты населения, предлагаются современные услуги и пособия соответственно потребностям.

Услуги здравоохранения, предоставляемые в городе, учитывают потребности каждого жителя города. Отдельно требуют развития услуги, основанные на потребностях пожилого населения, в их рамках предлагается дополнительный уход и возможности восстановительного лечения, а также способность справляться с различными инфекционными заболеваниями.

В Нарве созданы лучшие условия проживания для семей с детьми. Качественное образование доступно от детского сада до окончания гимназии. Реализован измененный подход к обучению, поддерживаемый соответствующей современной средой. В каждом образовательном заведении действует языковое погружение.

Образование и деятельность по интересам разнообразны – все дети могут принимать участие в занятиях по своему выбору на подходящем для них языке.

Дети, молодежь и их семьи участвуют в процессах принятия решений на всех уровнях, как в учебных заведениях, так и в городе в целом. Они активны, инициативны и интересуются происходящим вокруг.

Услуги, направленные на семьи и молодежь, профессиональны и постоянно обновляются, чтобы идти в ногу с последними достижениями в этой сфере. Нуждающимся обеспечена соответствующая поддержка – как медицинская, психологическая, так и социальная.

Пожилым людям, живущим в городе, Нарва создала возможности для достойной старости, тем самым сохраняя позитивное отношение к жизни и поддерживая участие в городской жизни. Для этого разработано соответствующее информационное поле и найдены действенные инфоканалы.

Фокус стратегической цели:

- Нарва – лучший город, чтобы растить детей.
- Нарва – лучший город, чтобы достойно стареть.

Отраслевые цели и меры в поддержку стратегической цели:

1. В Нарве доступно качественное дошкольное и общее образование.
 1. Адаптация образовательной сети к потребностям, строительство новых оптимальных зданий и реконструкция существующих в современные и поддерживающие наилучшую среду обучения, в том числе сотрудничество с государственным уровнем
 2. Обеспечение качественного преподавания эстонского языка и языкового погружения в каждом учебном заведении
 3. Внедрение инклюзивного образования в каждом учебном заведении
 4. Применение измененной концепции обучения в каждой общеобразовательной школе
 5. Обеспечение доступности образовательных услуг поддержки в каждом учебном заведении
 6. Обеспечение мотивированных и профессиональных кадров в учреждениях
2. Образование и занятия по интересам должны учитывать интересы пользователей, в особенности молодежи, и исходить из их потребностей.
 1. Открытие новых кружков по интересам (на эстонском языке), исходя из пожеланий молодых людей и их родителей
 2. Модернизация зданий и спортивных сооружений, а также создание новых возможностей
 3. Предоставление возможности каждому ребенку и молодому человеку участвовать в образовании по интересам, в т. ч. в семьях с низкими доходами
 4. Развитие спорта высоких достижений
 5. Развитие кружков физкультуры и спорта, подходящих пожилым людям
 6. Создание открытых центров для сеньоров
 7. Расширение возможностей получения образования по интересам для всех возрастных групп, не только молодежи
 8. Развитие спортивно-оздоровительной зоны Аккекюла, зоны отдыха Йоаору, зоны отдыха Кадастикю и т. д.
3. Молодежная работа предоставляет молодым людям разнообразные возможности для развития, обеспечивая необходимую поддержку в сотрудничестве с социальной сферой.
 1. Развитие мобильной молодежной работы
 2. Внедрение новых методов вовлечения, в том числе вовлечение молодежи в управление городом
 3. Поддержка молодых людей, находящихся в затруднительном положении, в том числе NEET-молодежи, и разработка программ поддержки для этой цели
 4. Организация международных проектов
 5. Интеграция молодежной работы с другими сферами, касающимися жизни молодых людей, в том числе более тесное сотрудничество с образовательными учреждениями

4. Услуги поддержки, особенно для детей и семей, доступны и качественны.
 1. Разработка программ позитивного родительства
 2. Разработка системы раннего обнаружения
 3. Целостное развитие системы поддержки, задуманной для семей, в т. ч. разработка новых услуг
 4. Внедрение и реализация программ учреждений, исключающих травлю
5. Всем нуждающимся гарантируется высококачественная медицинская помощь, которая способствует здоровому образу жизни и поддерживает достойное старение.
 1. Реализация проектов по укреплению здоровья
 2. Развитие системы здравоохранения и рекрутинг необходимых специалистов
 3. Модернизация инфраструктуры здравоохранения, включая значительную модернизацию Нарвской больницы
 4. Специализация медицинской помощи врачей-специалистов в сотрудничестве с другими лечебными учреждениями Вирумаа
 5. Развитие центра восстановительного лечения и реабилитации на базе Нарвской больницы (в т. ч. уход на дому и физиотерапия, а также уход на дому для людей с психическими расстройствами)
 6. Разработка мер поддержки больных с зависимостью
 7. Создание комплексной системы на базе семейных врачей, больниц и социальных учреждений
 8. Развитие центров здоровья
6. Социальные службы города актуальны, своевременны и соответствуют профилю нуждающихся.
 1. Разработка социальных услуг на принципах сервис-дизайна
 2. Развитие служб поддержки для пожилых людей и людей с особыми потребностями для облегчения бремени ухода
 3. Развитие профилактических мероприятий и консультационных услуг
 4. Развитие услуги социального транспорта
 5. Развитие услуг для людей с психическими расстройствами
 6. Адаптация жилья и рабочих мест для людей с особыми потребностями
 7. Развитие услуг, направленных на бездомных людей
 8. Предоставление возможностей для психологической помощи
 9. Разработка программы поддержки переоборудования квартир на более подходящие этажи
 10. Строительство/обновление социальных площадей
 11. Вовлечение сообществ в оказание социальных услуг
 12. Развитие волонтерских организаций и организаций третьего сектора и разработка программы поддержки
7. Чувство безопасности жителей города повышено.
 1. Развитие и расширение сети сотрудничества в области безопасности
 2. Планирование информирования о рисках
 3. Повышение готовности к чрезвычайным ситуациям и повышение способности действовать в чрезвычайной ситуации
 4. Развитие знаний и навыков антикризисного управления у лиц, входящих в структуру антикризисного управления
 5. Установление ресурсов, обеспечивающих жизненно важные услуги в

- чрезвычайной ситуации, и потребностей жителей
6. Установление ресурсов, обеспечивающих жизненно важные услуги в чрезвычайной ситуации, и потребностей жителей

1.3.3 Нарва – город хороших событий

Нарва превратилась в открытый миру город на границе Европы и России со своей мультикультурной идентичностью. Город является живым примером истории Европы, где разнообразная культурная жизнь предлагает впечатления на любой вкус в любое время года. В Нарве действуют оживленные творческие предприятия и активные сообщества, образующие целостную культурную экосистему, которая постоянно движется и развивается.

Устойчивые культурные проекты привели к значительному скачку в развитии и создали множество новых рабочих мест в творческих отраслях, культуре, услугах и в сфере цифровых технологий.

Культура обслуживания в Нарве соответствует современным ожиданиям и стандартам. Здесь удовлетворен как посетитель, ищущий своеобразие, так и посетитель с высокими требованиями.

Нарва – зеленое и безопасное место для всех приезжающих. Городское пространство дарит радость открытий – здесь с умом переплетено старое и новое. Такие знаковые объекты, как, например, Кренгольм и Замок Германа находятся в хорошем состоянии. Старый город Нарвы ценится и выделяется.

Фокус стратегической цели:

- Нарва – культурная столица Европы 2037 года.

Отраслевые цели и меры в поддержку стратегической цели:

1. Приведены в порядок культурная, спортивная инфраструктура и знаковые объекты.
 1. Приведение в порядок знаковых культурных объектов и строительство новых
 2. Выделение в городском пространстве наследия разных исторических периодов
 3. Развитие и благоустройство основных туристических маршрутов и их окрестностей
2. Культурная программа круглый год разнообразная и насыщенная.
 1. Создание в регионе Вирумаа культурно-творческого кластера
 2. Запуск программы поддержки творческой индустрии
 3. Развитие водного туризма и портов
 4. Разработка устойчивой культурной программы в партнерстве с сообществами, в т. ч. важные многолюдные знаковые мероприятия
3. Культура обслуживания высокая.
 1. Разработка программ повышения квалификации (услуги, творческие навыки, языки, цифровые навыки и т. д.)
 2. Развитие экономики услуг
4. Городской маркетинг и коммуникация между сторонами своевременные и оптимальные.
 1. Составление комплексного маркетингового плана города Нарвы

2. Формирование позитивного имиджа Нарвы среди своих жителей, жителей региона и Эстонии, а также среди гостей из-за рубежа
3. Разработка коммуникационного плана в сотрудничестве со всеми сторонами
4. Вовлечение сообществ в разработку и реализацию Плана культурной столицы

1.3.4 Нарва – активный, открытый и инклюзивный город

В Нарве действует эффективная система управления, которая повышает имидж города, вовлекает различные целевые группы и городские сообщества, является открытой, признается всеми горожанами и основана на современных технологических решениях. Налоговая база города достаточна для достижения поставленных целей.

Управление городом в Нарве соответствует плану, широко согласовано, его принципы понятны всем вовлеченным сторонам. Сообщества активно способствуют развитию города, получая для этого необходимую поддержку.

Для руководства характерно трехязычное информационное поле (эстонский, русский и английский). Удобный и аттрактивный веб-сайт и другие официальные инфоканалы города существуют на всех трех языках. Человек, предприятие или организация, говорящие на эстонском, русском или английском языках, в общении с городом чувствуют себя комфортно.

Для горожан и городских служащих созданы понятные возможности поднимать различные вопросы и проблемы, оставлять отзывы о деятельности города и в ответ получать информацию касательно их предложений, заявлений и т.д. Это обеспечивают как цифровые, так и традиционные инфоканалы, действующие на практике и доступные различным целевым группам. Работа города в различных процедурных процессах ставит общей целью решение дел с минимальными процессуальными сроками и в форме, наиболее удобной для гражданина, предпринимателя или другого участника.

Структура управления городом соответствует лучшим практикам местных самоуправлений как в Эстонии, так и в других странах Европы. Городские чиновники, служащие и члены совета активно участвуют в соответствующих позиционных, управленческих и других обучающих курсах, чтобы улучшить качество управления городом. Базы данных города основаны на современных решениях, дельны и актуальны, доступны каждому в сети и просты для понимания.

Сообщества осознают свою роль в управлении городом и активно участвуют в управлении городом и решении проблем, стоящих перед городом. Функции, роли и обязанности городского управления понятны и доступны для сообществ и различных структур городского управления. Это закреплено в вовлекающем соглашении между городскими органами власти и сообществами, что также помогает смягчить или предотвратить рост *NIMBY*¹-отношения в городе.

Нарва играет активную роль в общении с государством. Нарва также является вдохновителем в сфере уездного сотрудничества.

Фокус стратегической цели:

¹ *Not in my backyard* – не в моём дворе

- Нарва – открытый город с инновационным управлением.

Отраслевые цели и меры в поддержку стратегической цели:

1. В городе создана и широко принята новая концепция руководства местным самоуправлением.
 1. Проведение управленческого аудита
 2. Разработка новой концепции управления и структурной реформы
 3. Учет сообществ, поддержка и расширение возможностей их развития
 4. Составление вовлекающего соглашения
2. Город использует лучшие доступные э-решения.
 1. Разработка и внедрение ИКТ-аудита городского управления и плана развития в сфере ИКТ, включая модернизацию аппаратного и программного обеспечения
 2. Развитие цифровых компетенций сотрудников и повышение осведомленности о возможностях
 3. Системное обновление и развитие э-инфоканалов (веб-сайт, общение между гражданами и предприятиями) на трех языках
 4. Внедрение, последовательное развитие и поддержание в актуальном и уместном состоянии смарт-практик управления городом (искусственный интеллект, большие данные, геоинфосистемы и т. д.)
3. Квалификация персонала, занимающегося городским управлением, на высшем уровне.
 1. Разработка кадровой политики
 2. Обновление и реализация программы обучения служащих
 3. Рекрутинг талантов
 4. Создание смены служащих
 5. Разработка программы развития местных политиков
 6. Разработка программ развития для наделения полномочиями и делегирования услуг сообществам и организациям третьего сектора
4. Различные сообщества города активно вовлечены в управление городом.
 1. Регламентирование общего участия, в т. ч регулярное информирование заинтересованных сторон, проведение публичных процедур и т. д.
 2. Регулярное вовлечение сообществ – включая бюджет, городской хакатон, опросы и т. д.)
 3. Разработка программ образования и развития сообществ
 4. Запуск Совета сообществ

1.4 Реализация стратегии

С целью реализации стратегии города Нарвы для каждой меры составляется отдельный план действий, в котором определены сроки и предполагаемые затраты. Согласно плану мероприятий, свои годовые планы работы готовят городские служащие Нарвы.

Концепция и стратегические цели пересматриваются один раз в течение избирательного цикла на основе параметров, определенных в этой главе. В ходе пересмотра анализируется степень продвижения к желаемому состоянию. Среди прочего, оценивается актуальность и уместность концепции и целей. При необходимости инициируется обновление стратегии.

Выполнение плана действий оценивается ежегодно. В соответствии с процедурой обработки документов развития города Нарвы ежегодно составляется отчет о выполнении Программы развития города.

За оценку результативности и обновление стратегии отвечает Департамент развития и экономики города Нарвы. Результативность стратегии оценивается по следующим показателям (Таблица 1).

Таблица 1. Оценка результативности Стратегии города Нарвы

№	Показатель	Начальный уровень	Целевой уровень 2035	Объяснение
1	Средний результат исследования общей удовлетворенности местных самоуправлений по всем сферам	2,92 (2020)	Диапазон 3,51–4	Более подробная информация: https://minuomavalitsus.fin.ee/et/rahulolutoolaud Диапазон от 3,51 до 4 указывает на продвинутый уровень, в то время как до 3 указывает на ситуацию ниже базового уровня.
2	Уровни муниципальных услуг	См. объяснение	По крайней мере, продвинутый уровень во всех областях	Более подробная информация: https://minuomavalitsus.fin.ee/et/kov/narva-linn
3	Среднемесячный брутто-доход работника на зарплате	1022 (2021)	По крайней мере, средний по Эстонии	Средний брутто-доход в Эстонии в 2021 году составил 1548 евро, в Ида-Вирумаа – 1202 евро.
4	Темп снижения численности населения	1,7% в год (среднее за последние 6 лет)	Менее 1% в год	Замедление темпов убыли населения – один из признаков улучшения условий жизни
5	Доля выручки от основной деятельности органов местного самоуправления в доходах от основной деятельности	14% (2020)	16%	Выручка в 16% позволяет использовать индивидуальную долговую нагрузку до 100% доходов от основной деятельности
6	Исследование удовлетворенности населения	Не измерено	Устанавливается по результатам первого исследования	Организуется один раз в течение избирательного цикла с учетом гендерного и возрастного состава населения и с обеспечением репрезентативности

2 Программа действий

Программа действий поддерживает достижение стратегических целей города Нарвы и достижение видения 2035 года. Мероприятия, запланированные на предстоящий период (не менее четырех лет), основаны на анализе ситуации, потребностей стратегического развития города и местной специфике. Комплексная реализация плана действий способствует решению проблем, стоящих перед городом Нарва, и предусматривает деятельность, направленную на создание наилучших решений для устойчивого развития города.

Используемые сокращения:

ALPA	- Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet (Департамент архитектуры и городского планирования)
KO	- Kultuuriosakond (Отдел культуры)
LAÕA	- Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet (Департамент городского развития и экономики)
LMA	- Linnamajandusamet (Департамент городского хозяйства)
RA	- Rahandusamet (Департамент финансов)
SAA	- Sotsiaalahiamet (Департамент социальной помощи)
HTM	- Haridus- ja Teadusministeerium (Министерство образования и науки)
KuM	- Kultuuriministeerium (Министерство культуры)
NJ LV	- Narva-Jõesuu Linnavalitsus (Городская управа Нарва-Йыэсуу)
IVEK	- Ida-Viru Ettevõtluskeskus (Ида-Вирусский Центр Предпринимательства)
IVIA	- Ida-Viru Investeeringute Agentuur (Инвестиционное агентство Ида-Вирумаа)

* **Зеленым цветом помечены** добавленные новые действия.

* **Синим цветом помечены** измененные действия.

* **Красным цветом помечены** удаленные действия.

* **Черным цветом** помечена информация без изменений (уже была в прошлой редакции).

ID	Действие	Начало	Конец	Расходы всего, EUR	Поддержка всего, EUR	Самофин. всего, EUR	Самофин. %	Самофин. в 2025	Самофин. в 2026	Самофин. в 2027	Самофин. в 2028	Самофин. в 2029	Ответственное лицо	Партнеры
	1. Стратегическая цель: Нарва – город, который поддерживает зеленый образ жизни													
	1.1 Город привлекателен для инвесторов в секторах энергетики и промышленности													
1	Составление детальных планировок в зоне Нарвского промпарка для новых проектов развития	2021	2025	75000	75000								SA Ida-Viru Investeeringute Agentuur	ALPA
104	Развитие обслуживания инвесторов	2023	2029	500000	500000								SA Ida-Viru Investeeringute Agentuur	
2	Реализация проекта „Narva Roheenergia HUB“	2023	2025	900000	900000								SA Ida-Viru Investeeringute Agentuur	LAÖA, Enefit-Power AS
3	Создание Нарвского Инкубатора промышленности, центра дигитализирования, роботизирования и автоматизации промышленности в Нарвском промпарке	2019	2026	8000000	8000000								SA Ida-Viru Investeeringute Agentuur	LAÖA
	1.2 Город привлекателен для развития предпринимательства													
97	Проведение анализа мер поддержки предпринимательства города Нарвы, модернизация эффективных мер поддержки, необходимых для развития и поддержки предпринимательской деятельности, обновление порядков предоставления поддержки и сопутствующих документов	2024	2025	13884		13884	100	13884					Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	
4	Поддержка предпринимательства (в т.ч. творческого предпринимательства и начинающих предпринимателей)	2024	2028	199879		199879	100	36000	50000	50000	50000		Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	
5	Проведение мероприятий, способствующих развитию предпринимательства	2024	2029	306657	24940	281717	92	40000	53000	53000	53000	53000	Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	IVEK, SA IVIA
6	Развитие бизнес-парка Ольгина	2023	2028	4000000	4000000								SA Ida-Viru Investeeringute Agentuur	NJ LV

106	Реализация серии мероприятий для предпринимателей и инвесторов	2023	2029	300000	300000								SA Ida-Viru Investeeringute Agentuur	
107	Реализация проекта "Narva Stockoffice"	2026	2026	6000000	6000000								SA Ida-Viru Investeeringute Agentuur	
108	Реализация маркетинга сферы предпринимательства	2023	2035	217000	217000								SA Ida-Viru Investeeringute Agentuur	
109	Поддержка создания Нарвского Творческого городка	2026	2028	2000000	1400000	600000	30		300000	150000	150000		Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	SA Ida-Viru Loomeklaster
1.3 Жилой фонд города и общественные здания энергоэффективны														
263	Реализация проекта "Улучшение энергоэффективности общежития по адресу A.Puškini 26, Narva"	2024	2026	3233600	1680000	1553600	48	867700	682700				Linnamajandusamet	LAÕA, SA Narva Linnaelamu, Sotsiaaliamet
7	Реновация муниципальных жилых помещений	2023	2029	12407203		12407203	100	1152700	400000	5130000	400000	5130000	SA Narva Linnaelamu	LMA
8	Строительство муниципального жилья, в т.ч.: проведение архитектурного конкурса и проектирование съемного жилья на Vestervalli 17	2023	2029	8120276	2800000	5320276	66	158350			2485147	2481647	Linnamajandusamet	ALPA, NLAÕA
9	Реализация проекта «Повышение энергоэффективности спортивного здания Нарвской-Кесклиннаской гимназии»	2021	2024	1022995	262836	760159	74						Linnamajandusamet	LAÕA
10	Строительство нового спортивного здания Нарвского языкового лица	2024	2028	5422920	3796044	1626876	30	193100		1000000	433776		Linnamajandusamet	LAÕA, ALPA, KO
377	Реновация зданий детских садов	2025	2033	21000000		21000000	100			3000000	3000000	3000000	Linnamajandusamet	LAÕA, KO
110	Проект «Реновация здания на Jõe 1»	2025	2027	533300	424000	109300	20		25000	81000			Linnamajandusamet	ALPA, Muinsuskaitseamet, LAÕA, KO
54	Реновация муниципальных школ по интересам	2025	2028	5827500	3990000	1837500	32		77500	950000	810000		Linnamajandusamet	KO

55	Проект «Реконструкция здания бассейна (Võidu 4) вместе с банным центром»	2025	2027	8500000	5950000	2550000	30	355833	1500000	694167			Linnamajandusamet	KO, LAÕA
11	Реализация проекта «Повышение энергосбережения Социального дома Нарвского центра социальной работы (Маслова-3), 2-этап»	2021	2024	1233002	630000	603002	49						Linnamajandusamet	SAA
111	Реконструкция муниципального здания на Linda 4	2024	2029	5545994	764592	4781402	86	355150			2000000	2012908	Linnamajandusamet	AS Narva Soojusvõrk
328	Реновация здания на Haigla 6	2026	2029	3100000	2170000	930000	30			30000	450000	450000	Linnamajandusamet	ALPA, LAÕA, KM
12	Строительство нового здания Нарвской городской управы	2026	2029	15000000	10500000	4500000	30		50000	1500000	1000000	1950000	Linnamajandusamet	LAÕA, ALPA
13	Увеличение энергоэффективности общественных зданий и перевод энергохозяйства на возобновляемые источники энергии	2026	2035	12000000	8400000	3600000	30		300000	300000	300000	300000	Linnamajandusamet	LAÕA
112	Реновация административного здания AS Transservis-N	2025	2028	1200000	1200000								AS Transservis-N	Siseministeerium
	1.4 Инфраструктура города экологически нейтральна													
648	Обустройство постоянных зелёных насаждений на площади Пауля Кереса в Нарве, установка уличной мебели в районе пруда Выйду	2025	2025	41329		41329	100	41329					Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	LMA
567	Реализация проекта «Строительство раздельной ливневой канализации в Старом городе Нарвы, этап II»	2025	2027	2700480	1500000	1200480	44	643000	557480				Linnamajandusamet	AS Narva Vesi, LAÕA
14	Развитие общей системы водоснабжения и канализации	2023	2030	30000000	21000000	9000000	30	1140000	1400000	1500000	1500000	1600000	AS Narva Vesi	LMA
113	Реализация проекта «Строительство отдельной системы ливневой канализации для района Старого города, I-V этап»	2023	2030	8000000	5000000	3000000	38	600000	600000	600000	600000		AS Narva Vesi	LMA, ALPA

114	Строительство общей сети водоснабжения и канализации в Äkkeküla (в т.ч. строительство водной сети до Siivertsi)	2023	2025	1500000		1500000	100	700000					AS Narva Vesi	LAÕA, LMA
115	Создание сети пешеходно-велосипедных дорожек нарвского городского региона, III этап	2023	2030	2250000	1570000	680000	30		50000	50000	180000	200000	Linnamajandusamet	LAÕA, ALPA
116	Планирование сети велосипедных дорожек Ида-Вирумаа и проектирование соединительных отрезков (в рамках проекта МАТА-2021)	2021	2024	102600	72119	30481	30						Linnamajandusamet	LAÕA, ALPA, NJ-LV
233	Строительство соединительных отрезков сети велосипедных дорожек нарвского городского региона (Sera-парк EV100 – отрезок Lavretsovi)	2026	2026	450000	315000	135000	30		135000				Linnamajandusamet	LAÕA
232	Реализация проекта «Строительство соединительных отрезков сети велосипедных дорожек нарвского городского региона (парк Joala - Oru tn)»	2024	2025	450000	315000	135000	30	135000					Linnamajandusamet	LAÕA
17	Строительство новых тротуаров и реновация имеющихся тротуаров	2025	2029	445000		445000	100	200000	100000	100000	45000		Linnamajandusamet	
18	Реализация проекта «Модернизация инфраструктуры нарвского общественного транспорта, в т.ч. дигитализация и зеленые решения»	2025	2027	714286	500000	214286	30	150000	64286				Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	MTÜ Ida-Viru Ühistranspordikeskus, Kohtla-Järve Linnavalitsus, Jõhvi Linnavalitsus, Sillamäe Linnavalitsus
118	Проведение архитектурного конкурса по туннелю, необходимого для соединения улиц Joala и A. Puškini	2026	2028	40000		40000	100		15000	5000	20000		Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet	LAÕA, LMA, Eesti Raudtee
19	Реновация виадуков Rahu и Kreenholmi	2028	2029	5700000		5700000	100				1500000	4200000	Linnamajandusamet	
20	Реконструкция и строительство городских дорог	2023	2029	10351735		10351735	100	3501667	1337900	670660	1000000	1941126	Linnamajandusamet	ALPA

Неофициальный перевод

21	Реализация проекта «Реконструкция в Нарве транзитных дорог TEN-T»	2016	2024	15696172	9088304	6607868	42						Linna-Arenduse-ja Õkonomieka-Amet	LMA
22	Строительство принадлежащих городу внутриквартальных дорог и парковок	2023	2029	2105941		2105941	100	146989	200000	200000	200000	282081.21	Linnamajandusamet	ALPA
23	Софинансирование ремонтных работ внутриквартальных дорог квартирных товариществ	2023	2029	850000		850000	100	110313	200000	200000	200000	76402	Linnamajandusamet	ALPA
24	Проведение архитектурного идейного конкурса проспекта Kangelaste и улицы Kreenholmi, а также Tallinna mnt	2023	2029	91645		91645	100				35000	35000	Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet	
25	Реновация дорожных переходов	2023	2028	186593		186593	100	51000	20000	15000	14181		Linnamajandusamet	ALPA
26	Реконструкция уличного освещения и реновация инфраструктуры	2023	2030	8830043		8830043	100		1700000	1700000	1700000	1700000	Linnamajandusamet	ALPA
119	Строительство новой когенерационной станции	2025	2032	129000000	129000000								Riik	LMA
1.5 Природные ценности города под защитой														
569	Благоустройство ландшафтного заповедника каньона реки Нарва (включая берегоукрепительные работы и реконструкцию подпорной стены)	2025	2029	2900000	2030000	870000	30	8018	191982	70000	300000	300000	Linnamajandusamet	LAÕA, ALPA, SA Narva Gate
27	Развитие сети важных природных объектов города и зеленых зон	2023	2029	5138738		5138738	100		1870558	1000000	1000000	1220000	Linnamajandusamet	LAÕA, ALPA
28	Развитие и приведение в порядок зоны отдыха карьера Kadastiku	2023	2029	665000		665000	100	45000		150000	200000	255208	Linnamajandusamet	LAÕA
90	Восстановление экосистемы водоемов реки Нарвы и Нарвского водохранилища	2025	2029	1500000	1050000	450000	30			150000	150000	150000	Linnamajandusamet	ALPA
1.6 Квартирные и садовые товарищества города – активные участники зеленого поворота														

29	Создание инфоцентра для товариществ	2023	2029	192000		192000	100		48000	48000	48000	48000	Linnamajandusamet	KredEx
30	Поддержка садоводческих товариществ	2023	2029	96000		96000	100	27500	10000	10000	10000	2500	Linnamajandusamet	
31	Софинансирование ремонтных и строительных работ жилого фонда в рамках программы "Kodulinn kauniks"	2023	2029	589937		589937	100	200000	50000	50000	50000	50000	Linnamajandusamet	
1.7 Жители города активно участвуют в создании климатически и экологически нейтрального города														
576	Развитие циклической экономики	2025	2030	1500000	1000000	500000	33	19520	100480	100000	100000	100000	Linnamajandusamet	LAÕA, NJK
32	Поддержка сортировки биоотходов и увеличение доли отходов, направляемых на вторичное использование, развитие вторичного использования	2023	2029	1365198	428400	936798	69	19500	298750	183000	183000	245745	Linnamajandusamet	LAÕA
1.8 Общественное пространство повсюду в Нарве равно качественно, безопасно и побуждает к движению														
643	Строительство спортивного холла в Akkeküla	2025	2027	4010140	1000000		75	300000	1956100	754040			SA Narva Linna Arendus	
641	Развитие комплекса для биатлона в Akkeküla (строительства тира, 3 этап)	2023	2026	234683	175416	59267	25		106229				SA Narva Linna Arendus	
285	Разработка концепции и строительство зоны уличных выставок (в сквере на ул. A.Puškini, возле улицы Helsinki)	2025	2026	23000		23000	100	8000	15000				Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet	Narva kunstiresidentuur
33	Составление общей планировки города	2020	2025	276784		276784	100	51144					Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet	
34	Снос зданий согласно общей планировке	2024	2028	770595	296706	473889	61	139357	37623	150000	77269		Linnamajandusamet	ALPA
120	Установка табло скорости	2026	2028	52500		52500	100		17500	17500	17500		Linnamajandusamet	
35	Создание малых форм в городском пространстве	2024	2029	48000		48000	100		10000	10000	10000	10000	Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet	LMA

37	Строительство спортивных и игровых площадок	2023	2029	1465960		1465960	100		475000	325000	271642	375000	Linnamajandusamet	SA Narva Linna Arendus
391	Реализация проекта "Строительство бытового и обслуживающего здания Äkkeküla"	2023	2025	3032126	1072476	1959650	65	1512147					SA Narva Linna Arendus	
393	Развитие спортивной зоны Äkkeküla	2025	2026	146229	40000	106229	73		106229				SA Narva Linna Arendus	
394	Реализация проекта "Создание в Äkkeküla центра природы и движения"	2024	2026	1989000	1392300	596700	30	432503	137786				SA Narva Linna Arendus	-
39	Реализация проекта «Создание нового рынка Astri/Fama в открытом городском пространстве г. Нарвы»	2026	2029	7200000	7200000								Fama Invest OÜ	LAÖA, ALPA
40	Создание Петровской площади как главной площади города	2023	2029	6067000	3721620	2345380	39		120000	744000	1181400	274980	Linnamajandusamet	LAÖA, ALPA
368	Реализация проекта «Улучшение доступности общественных зданий Нарвы» (строительство лифтов)	2024	2027	398100	270000	128100	32	128100					Linnamajandusamet	LAÖA
382	Строительство общественных туалетов	2025	2028	300000		300000	100		100000	100000	100000		Linnamajandusamet	ALPA
2. Стратегическая цель: Нарва – город, заботящийся о жителях														
2.1 В Нарве доступно качественное дошкольное и общее образование														
647	Установка уличного игрового комплекса, а также дополнительного оборудования и мебели для Narva Kesklinna Kool	2025	2025	49000		49000	100	49000					Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	
604	Проект «Строительство детского сада в районе Кренгольм города Нарвы»	2025	2028	9993011	2800000	7657791	77	464780	1441002	3227817	2524192		Linnamajandusamet	KO
579	Создание методического центра города Нарвы	2025	2029	290840		290840	100	58168	58168	58168	58168	58168	Kultuuriosakond	HTM

575	Реализация проекта «Малые решения для интеграции учащихся с особыми образовательными потребностями Нарвского языкового лица и Кренгольмской школы»	2025	2027	400385	340327	60058	15	60058					Linnamajandusamet	KO, LAÕA
574	Реновация Кренгольмской школы	2026	2029	8040000	2412000	5628000	70						Linnamajandusamet	LAÕA, ALPA
41	Улучшение учебной среды (в т.ч. дворовых территорий) детских садов	2023	2029	2624213		2624213	100		600000	433036	895000	650000	Linnamajandusamet	KO
348	Строительство в районе Старого города (Hariduse tn 10) эстоноязычного детского сада	2021	2024	10140243	133727	10006516	99						Linnamajandusamet	KO
433	Реновация детского сада «Чиполлино» в Нарве	2024	2027	5408800	4597480	811320	15	150000		606524			Linnamajandusamet	LAÕA, KO
42	Строительство нового здания детского сада	2028	2029	10000000		10000000	100				500000	9500000	Linnamajandusamet	KO, ALPA
44	Снос школьного здания Tallinna mnt 40 и снос здания Mõisa tn 1 L/A	2025	2025	37000	316750	53250	14	68250					Linnamajandusamet	
435	Реализация проекта «Объединение в Нарве как минимум двух основных школ в одну основную школу с тремя параллелями и малыми классами и строительство школьного здания»	2024	2029	22949132	19884691	3064441	13	115998					Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	KO, LMA, ALPA
122	Реновация здания Нарвского языкового лица	2028	2029	15000000	7500000	7500000	50				3750000	3750000	Linnamajandusamet	KO
50	Строительство стадиона для основной школы в районе Солдина города Нарвы	2027	2028	2000000		2000000	100			1000000	1000000		Linnamajandusamet	KO
46	Строительство и оснащение здания основной школы на базе Нарвской Кесклиннаской гимназии	2017	2024	24045823	14792313	9253510	38						Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	KO

47	Реализация проекта «Строительство и оснащение учебного здания основной школы, возникающего в ходе реорганизации Нарвской-эстонской гимназии»	2016	2023	3000000	2550000	450000	15						Linna-Arenduse-ja Õkonomieka-Amet	HTM
123	Поддержка перехода на эстоноязычное обучение согласно составленной для каждого учебного заведения индивидуальной программе	2023	2030	981562		981562	100	243083	173083	173083	173083	173083	Kultuuriosakond	HTM
124	Осовременивание цифрового оборудования в школах и детских садах	2024	2025	286344	286344								Kultuuriosakond	HTM
51	Разработка и реализация плана мероприятий по внестационарному обучению	2023	2024	2100000	2100000								Haridus-ja Teadusministeerium	KÕ
125	Решение потребности в размещении Нарвского колледжа Тартуского университета	2024	2029	5000000	5000000								TÜ Narva Kolledž	LMA, ALPA
126	Развитие учебного центра FRONTEX	2023	2028	18500000	18500000								Sisekaitseakadeemia	LMA, ALPA
2.2 Образование и занятия по интересам должны учитывать интересы пользователей, в особенности молодежи, и исходить из их потребностей														
638	Реконструкция/строительство музыкальной школы	2026	2027	6000000		6000000	100		3000000	3000000			Kultuuriosakond	
52	Поддержка спортивных клубов	2023	2029	1053842		1053842	100	200000	151000	151000	151000	151000	Kultuuriosakond	
2.3 Молодежная работа предоставляет молодым людям разнообразные возможности для развития, обеспечивая необходимую поддержку в сотрудничестве с социальной сферой														
639	Развитие цифровых компетенций молодежи через создание цифрового центра, основанного на зелёном переходе – "Roheline DigiLab Narvas"	2026	2027	140000	112000	28000	20		14000	14000			Kultuuriosakond	Narva Noortekeskus, LAÖA
56	Поддержка молодежных проектов и молодежных объединений	2023	2029	75000		75000	100	5000	15000	15000	15000	15000	Kultuuriosakond	Narva Noortekeskus
57	Повышение предпринимчивости молодежи	2023	2029	253530	10530	243000	96	3000	60000	60000	60000	60000	Kultuuriosakond	
58	Развитие мобильной молодежной работы	2023	2029	203000		203000	100	23000	45000	45000	45000	45000	Kultuuriosakond	Narva Noortekeskus

59	Создание ученических отрядов	2023	2029	414571	23586	390985	94	49369	65000	65000	65000	65000	Kultuuriosakond	Narva Noortekeskus
2.4 Услуги поддержки, особенно для детей и семей, доступны и качественные														
60	Развитие услуг поддержки для детей	2023	2029	2765294		2765294	100	366896	415000	445000	475000	505000	Sotsiaalahiamet	
61	Программа для родителей "Imelised aastad"	2023	2029	168756		168756	100	17600	30000	30000	30000	30000	Sotsiaalahiamet	
2.5 Всем нуждающимся гарантируется высококачественная медицинская помощь, которая способствует здоровому образу жизни и поддерживает достойное старение														
587	Снос здания по адресу улица Karja, ба, и перенос условий пребывания клиентов в другое место	2026	2027	1500000		1500000	100		70000	1430000			Linnamajandusamet	SAA
62	Организация мероприятий в социальной сфере и защиты здоровья	2023	2029	120000		120000	100		30000	30000	30000	30000	Sotsiaalahiamet	
63	Реновация зданий и строительство нового здания SA Narva Haigla	2023	2029	38483637	35258442	3225195	8	117576	345494	1830718	599555	39391	SA Narva Haigla	
64	Оказание услуг сестринской помощи и услуг по уходу	2023	2028	567967		567967	100	79000	105000	110250	115763		SA Narva Haigla	
127	Обучение и привлечение специалистов сферы здравоохранения для Нарвской больницы	2023	2027	15000000	14250000	750000	5	250000	250000				SA Narva Haigla	Tartu Tervishoiu Kõrgkool, Tallinna Tervishoiu Kõrgkool, TÜ arstiteaduskond, SAA
65	Строительство комплекса дома попечения, включая реализацию проекта «Строительство нового дома попечения в Нарве»	2024	2026	8292113	407225	7884888	95	7882094					Linnamajandusamet	LAÕA, SAA
243	Реализация проекта "Создание услуги дневного ухода в новом доме попечения в Нарве "	2024	2026	1059899	784006	275893	26	275893					Linnamajandusamet	LAÕA, SAA
2.6 Социальные услуги города актуальны, своевременны и соответствуют профилю нуждающихся														
527	Создание новых мест в доме попечения	2026	2029	4561700		4561700	100		296000	1421900	1421900	1421900	Sotsiaalahiamet	

537	Изменение состава персонала и привлечение новых специалистов для улучшения здоровья клиентов дома попечения Социального центра Нарвы, а также обеспечение доступности услуг этих специалистов	2026	2029	233176		233176	100		31920	63840	67032	70384	Sotsiaalabiamet	
536	Строительство соляной камеры для улучшения физического здоровья клиентов дома престарелых и реабилитационных услуг Социального центра Нарвы	2026	2027	115000		115000	100		50000	65000			Sotsiaalabiamet	
535	Установка датчиков для контроля состояния и потребностей клиентов дома престарелых Социального центра Нарвы и обеспечения безопасности, а также разработка информационно-технологического решения для объединённой системы данных этих датчиков	2025	2029	41900		41900	100	6900	8000	8000	9500	9500	Sotsiaalabiamet	
534	Поддержка психического здоровья и эмоционального благополучия клиентов дома престарелых Социального центра Нарвы	2025	2029	130000		130000	100	15000	25000	30000	30000	30000	Sotsiaalabiamet	
528	Внедрение новых IT-решений для развития круглосуточной услуги ухода	2026	2029	330000		330000	100		78000	83000	84500	84500	Sotsiaalabiamet	
533	Развитие дневного центра для пожилых людей	2026	2029	26000		26000	100		5000	7000	7000	7000	Sotsiaalabiamet	
532	Развитие услуг для лиц с психическими расстройствами:-	2026	2029	30000		30000	100		7500	7500	7500	7500	Sotsiaalabiamet	
530	Развитие услуг для детей и семей	2025	2029	1378000		1378000	100	289750	263250	275000	275000	275000	Sotsiaalabiamet	
531	Развитие услуги по уходу за детьми в Социальном центре Нарвы	2026	2029	60000		60000	100		15000	15000	15000	15000	Sotsiaalabiamet	
538	Создание центра сенсорного восприятия в Социальном центре Нарвы	2025	2029	55000		55000	100	15000	10000	10000	10000	10000	Sotsiaalabiamet	
529	Организация замещающего ухода для детей с ограниченными возможностями	2025	2029	585586		585586	100	48544	124600	130830	137372	144240	Sotsiaalabiamet	

539	Улучшение условий пребывания клиентов службы приюта	2026	2027	65000		65000	100		65000				Sotsiaaliamet	LMA
66	Развитие социальных услуг и создание мест предоставления услуг	2025	2028	3550000		3550000	100	1000000	750000	900000	900000		Sotsiaaliamet	
67	Улучшение качества жизни клиентов социальных услуг и обеспечение равных возможностей	2023	2028	920475		920475	100	150000	200000	250000	300000		Sotsiaaliamet	
69	Приспособление жилой площади для людей с особыми потребностями	2024	2029	485000		485000	100	70000	80000	90000	100000	110000	Sotsiaaliamet	
70	Строительство дневного центра (в т.ч. проведение архитектурного конкурса)	2026	2029	4285000	2800000	1485000	35			260000	625000	600000	Linnamajandusamet	SAA, ALPA
2.7 Чувство безопасности жителей города улучшено														
129	Составление программы безопасности	2024	2025	35000	35000								Linnakantselei	Siseministeerium, PPA, Päästeamet, Sisekaitseakadeemia
130	Приобретение аварийного генератора для очистной станции сточных вод Нарвы	2023	2023	57700	45000	12700	22						AS-Narva-Vesi	
131	Строительство изоляционных палат в Нарвской больнице и повышение возможностей по оказанию жизненно важных услуг в случае отключения электроэнергии	2023	2023	1225767	1225767								SA-Narva-Haigla	
3. Стратегическая цель: Нарва – город хороших событий														
3.1 Приведены в порядок культурная, спортивная инфраструктура и знаковые объекты														
646	Установка системы охлаждения в Нарвской ратуше	2025	2025	40000		40000	100	40000					Linna Arenduse ja Ökonoomika Amet	
577	Реконструкция ледового холла	2025	2030	8000000	3150000	4850000	61	200000	150000	500000	2000000	2000000	Linnamajandusamet	LAÕA
284	Археологические исследования Narvia küla	2026	2028	36000	12000	24000	67		8000	8000	8000		Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet	Muinsuskaitseamet
71	Создание археологического парка	2027	2029	2800000		2800000	100			800000	800000	1200000	Linnamajandusamet	ALPA

Неофициальный перевод

72	Реализация проекта «Проектирование и строительство Нарвской Стокгольмской площади, 1- этап»	2022	2024	2302503	1618872	683630	30						Linna-Arenduse-ja Ökonoomika-Amet	ALPA, LMA
73	Реализация проекта «Строительство Нарвской Стокгольмской площади, 2. этап»	2023	2028	5625978	3678500	1947478	35	364717	816500	760000			Linnamajandusamet	LAÖA
74	Реализация проекта «Реконструкция здания и площади Нарвской ратуши»	2018	2024	7512487	4486094	3026393	40						Linna-Arenduse-ja Ökonoomika-Amet	ALPA, LMA
75	Детальная планировка исторического квартала улицы Rüütli	2022	2025	36361		36361	100	22009					Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet	
76	Предварительные исследования и проектирование здания важни	2028	2029	75000		75000	100				25000	50000	Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet	
77	Восстановление домика Петра I (Я. Ниимана)	2028	2029	7000000	4900000	2100000	30				300000	1800000	Linnamajandusamet	LAÖA
78	Предварительные археологические исследования Королевского вала	2028	2028	33000		33000	100				33000		Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet	
79	Развитие портов	2024	2029	1000000	700000	300000	30						SA Narva Sadam	LAÖA
355	Реновация здания на Jõe 3	2027	2029	1800000		1800000	100			600000	600000	600000	Linnamajandusamet	KO, ALPA
132	Реализация проекта МАТА 2020 «Развитие сети малых портов как на северном побережье, так и на Чудском озере»	2021	2023	80700	46500	34200	42						Linna-Arenduse-ja Ökonoomika-Amet	Virumaa Väikesadamate Ühendus
133	Реализация проекта «Интегрированное развитие исторической охранной зоны береговых территорий Нарвы и Ивангорода, этап III»	2017	2023	3112357	2643246	469111	15						Linna-Arenduse-ja Ökonoomika-Amet	ALPA
80	Продолжение строительства променада	2024	2029	2000000	1400000	600000	30		200000	100000	100000	200000	Linnamajandusamet	LAÖA
81	Реставрация бастиона Hopor	2025	2029	3000000	2100000	900000	30			100000	300000	500000	Linnamajandusamet	LAÖA, ALPA
82	Реставрация бастиона Gloria и развитие рва бастиона	2025	2029	11250000	11250000								SA Narva Muuseum	ALPA

83	Восстановление освещения бастиона Triumph	2026	2027	70000	70000								SA Narva Muuseum	
84	Строительство моста между Старым городом и крепостью	2029	2030	2000000	140000	600000	30						Linnamajandusamet	SA Narva Muuseum
85	Реконструкция лестницы Ганна	2023	2023	400000	300000	100000	25						Linna-Arenduse-ja Ökoneomika Amet	ALPA
86	Реновация пляжного здания Йоаорг	2024	2028	360000		360000	100	40000	100000	100000	117408		Linnamajandusamet	SA Narva Linna Arendus
134	Перевод Кренгольмской библиотеки в Нарвский Дом народов (Kreenholmi 25)	2024	2025	584584		584584	100	94150					Linnamajandusamet	ALPA, KO
322	Реновация главного здания Нарвской Центральной библиотеки (Malmi 8)	2025	2028	4399022	2608620	1790402	41	189000	76408	885633	639361		Linnamajandusamet	LAÖA, ALPA, KO, Narva Keskraamatukogu
87	Строительство смотровой площадки с видом на нарвские	2028	2030	3000000	500000	2500000	83				100000	2400000	Linnamajandusamet	Narva Gate OÜ, LAÖA
88	Разработка концепции и создание в Нарве Кренгольмского культурного квартала "Manufaktuur"	2023	2028	30000000	30000000								Narva Gate OÜ	KO, LMA, LAÖA
135	Благоустройство муниципальной территории Нарвского Кренгольма	2024	2029	2000000	1000000	1000000	50		100000	300000	400000	200000	Linnamajandusamet	Narva Gate OÜ
89	Реконструкция Кренгольмского моста (в исторической зоне Кренгольма)	2026	2027	3000000	2100000	900000	30		200000	700000			Linnamajandusamet	LAÖA, Narva Gate OÜ
91	Реализация проекта «Проектирование и строительство нарвского городского футбольного пневмохолла»	2021	2025	8048514	1500000	6548514	81	905000					Linnamajandusamet	ALPA, KO
136	Проектирование и строительство мультифункционального спортивного центра уездной значимости	2025	2029	27000000		27000000	100			500000	13250000	13250000	Linnamajandusamet	KO
92	Реконструкция нарвского Кренгольмского стадиона	2027	2029	26652407		26652407	100			7995722	10660963	7995722	Linnamajandusamet	LAÖA, KO
3.2 Культурная программа круглый год разнообразная и насыщенная														

93	Поддержка и организация культурных и спортивных мероприятий	2023	2029	1873267	30	1873237	100	270814	270000	270000	270000	270000	Kultuuriosakond	
94	Поддержка культурных организаций (в т.ч. национально-культурных обществ)	2023	2029	245000		245000	100	35000	35000	35000	35000	35000	Kultuuriosakond	
3.3 Культура обслуживания на высоком уровне														
137	Создание инфраструктуры для караванного туризма	2026	2028	275000	192500	82500	30		15000	60000	7500		Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	LMA, SA Narva Linna Arendus
3.4 Городской маркетинг и коммуникация между сторонами своевременные и оптимальные														
95	Составление и реализация программы развития культурного туризма (TEXTour)	2021	2024	122375	122375							-	Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	Narva Gate OÜ
96	Участие в сети сотрудничества (в т.ч. туристический кластер и международные проекты)	2024	2028	75003		75003	100	16063	15000	15000	15000		Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	
228	Реализация проекта "Живая история"	2025	2027	245000	196000	49000	20	15000	17000	17000			Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	
98	Дальнейшее развитие виртуальной экспозиции «Новая жизнь Старой Нарвы»	2025	2027	63000		63000	100	21000	21000	21000			Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	
99	Реализация действий культурной стратегии г.Нарвы с целью участия в конкурсе на титул культурной столицы Европы., в т.ч. реализация проекта «Нарва – Культурная столица Европы»	2023	2027	71666	50000	21666	30		5000	16666			Kultuuriosakond	LAÕA, Ida-Viru Loomeklaster, Ida-Viru Ettevõtluskeskus
4. Стратегическая цель: Нарва – активный, открытый и инклюзивный город														
4.1 В городе создана и широко принята новая концепция руководства местным самоуправлением														
100	Оптимизация структуры городских органов власти	2022	2023	33000		33000	100						Linnakantselei	
4.2 Город использует лучшие доступные э-решения														
101	Использование умных систем городского управления	2024	2027	129968		129968	100	36392	36392	27294			Linnakantselei	

	4.3 Квалификация персонала, занимающегося городским управлением, на высшем уровне													
	4.4 Различные сообщества города активно вовлечены в управление городом													
102	Поддержка гражданской инициативы	2023	2029	1584997		1584997	100		300000	300000	300000	300000	Linnamajandusamet	LAÕA
103	Создание системы вовлечения горожан	2023	2023	16296		16296	100						Linnakantselei	LAÕA
138	Реализация проекта «Повышение доступности общественных услуг Нарвской городской администрации»	2024	2027	370854	259597	111257	30	111257					Linnakantselei	LAÕA, Linnamajandusamet

3 БЮДЖЕТНАЯ СТРАТЕГИЯ ГОРОДА НАРВА И УЧЁТНОЙ ЕДИНИЦЫ ГОРОДА НА ПЕРИОД 2026–2029 ГГ.

3.1. Вводная часть

Бюджетная стратегия составляется для достижения целей, обозначенных в программе развития города Нарва и для планирования финансирования деятельности, указанной в программе развития. Бюджетная стратегия – это финансовый план, являющийся основанием для составления бюджета города, взятия обязательств и планирования инвестиционных проектов.

Городская бюджетная стратегия составлена на основании § 20 Закона о финансовом управлении единицы местного самоуправления (далее KOFS) и §37² Закона об организации местного самоуправления (далее KOKS).

Согласно постановлению Нарвского Городского собрания нр. 2 от 21.01.2021 г. «Порядок рассмотрения документов развития города Нарва» (<https://www.riigiteataja.ee/akt/429012021023>) бюджетная стратегия составляется как часть городской программы развития.

Составление бюджетной стратегии обеспечивает стабильное развитие города через реалистичное планирование. Для реализации обозначенных в программе развития целей и действий необходимо обеспечить стабильность доходной базы города и устойчивость инвестиционных возможностей.

Бюджетная стратегия охватывает четыре предстоящих бюджетных года и корректируется каждый год, в зависимости от происходящих в экономической среде изменений. Настоящая бюджетная стратегия отражает цели бюджетной политики города Нарва и действия для их достижения в 2026–2029 годах.

Бюджетная стратегия составляется по городу Нарва и учетной единице города Нарва. К учетной единице города Нарва по состоянию на 31.12.2024 года относятся следующие единицы: Город Нарва (в лице Нарвской Городской управы), SA Narva Linnaelamu, SA NARVA HAIGLA, SA Narva Linna Arendus, SA Narva Sadam.

Министерство региональных дел и сельского хозяйства подготовило проект изменения KOFS. Целью проекта является снижение бюрократической нагрузки единиц местного самоуправления, уточнение формулировок, вызывающих трудности на практике, в целях правовой определенности, а также признание утратившими силу тех норм, в которых нет необходимости. С целью снижения бюрократии в проекте предлагается перейти от учета по учетной единице местного самоуправления к принципу учета по консолидированной группе местного самоуправления при установлении правил финансового управления. Единица учета местного самоуправления применялась исключительно для реализации KOFS и являлась временной. Для составления годового отчета местное самоуправление уже сейчас обязано отслеживать бухгалтерский учет всех предприятий, целевых учреждений и некоммерческих организаций, входящих в консолидированную группу и в то же время при применении KOFS требуется более широкий контроль финансовой деятельности части этих предприятий, поскольку это оказывает влияние на выполнение требований по балансу результатов основной деятельности (расходы не должны превышать доходы от основной деятельности) и соблюдению предельного уровня нетто-долговой нагрузки. Рассмотрение

единиц консолидированной группы в качестве двух разных групп создает дополнительную нагрузку на местное самоуправление, особенно в случаях, когда в один год предприятие считается зависимым от местного самоуправления, а в следующий год уже нет. На момент составления настоящей бюджетной стратегии проект изменений KOFs находится на стадии согласования (прошёл два круга согласований).

В бюджетной стратегии применяется исполнение мер обеспечения финансовой дисциплины для исключения опасности тяжелой финансовой ситуации города и городской учетной единицы.

Основанием для составления бюджетной стратегии города являются: программа развития города Нарва, весенний экономический прогноз Министерства финансов на 2025 год, экономический прогноз Банка Эстонии (Rahapoliitika ja majandus 2/2025) и другие правовые акты, влияющие на деятельность единиц местных самоуправлений.

3.2. Анализ и прогноз социально-экономической среды

3.2.1 Общая экономическая среда Эстонии

По данным Департамента статистики в IV квартале 2024 года, по сравнению с тем же периодом 2023 года, валовый внутренний продукт Эстонии (далее ВВП) вырос на 1,2%. Основной тенденцией отчетного года было постепенное улучшение экономики из квартала в квартал. Наибольший рост показали добавленная стоимость в предпринимательстве и внешняя торговля, хотя в итогах года оба показателя зафиксировали снижение, падения в начале года превратились в рост в конце. В 2024 году ВВП Эстонии снизился на 0,3%. В последнем квартале 2024 года в текущих ценах ВВП составлял 10,6 миллиардов евро, ВВП в 2024 году составил всего 39,5 миллиардов евро. По итогам года наибольшее положительное влияние оказала деятельность в сфере недвижимости, информации и связи, сельского хозяйства. Экономику больше всего тормозили крупные сферы деятельности, такие как строительство, обрабатывающая промышленность и торговля.

По данным Департамента Статистики индекс потребительских цен вырос в 2024 году по сравнению со средним 2023 года на 3,5%. Наибольшее влияние на индекс потребительских цен в 2024 году оказало изменение цен на продукты питания и безалкогольные напитки.

По данным Департамента статистики, среднемесячная брутто-зарплата в 2024 году составила 1 981 евро, т. е. на 8,1% выше, чем в 2023 году. Медианная зарплата в 2024 году составила 1 628 евро, что на 8,5% выше, чем с 2023 году. По видам деятельности средняя брутто заработная плата за месяц в 2024 году в четвертом квартале самой высокой была в сферах информации и связи, финансовой и страховой деятельности, а также в области поставки электроэнергии, газа, пара и кондиционированного воздуха; брутто заработная плата за месяц была самой низкой в сферах размещения и питания. Среднемесячная брутто зарплата больше всего выросла в сферах здравоохранения и социального обеспечения (11,9%) и в области прочих обслуживающих видов деятельности (9,8%). В четвертом квартале 2024 года самая высокая брутто зарплата за месяц была в Таллинне (2 407 евро), Хартюмаа (2 299 евро) и Тартумаа (2 092 евро), самая низкая — в Валгамаа (1 507 евро); средняя брутто-зарплата в Ида-Вирумаа в четвертом квартале 2024 г. составила 1 637 евро.

По уточненным данным Департамента Статистики по состоянию на 01.01.2025 года в Эстонии проживает 1 369 995 человек. В прошлом году в Эстонии родилось 9 690 и умерло 15 756 человек. В Эстонию прибыло 18 634 и покинуло страну 17 260 человек.

Уточненные данные Департамента Статистики относительно основных показателей экономики Эстонии опубликованы на домашней страничке Департамента статистики <http://www.stat.ee>.

Экономический прогноз Эстонии

Согласно весеннему экономическому прогнозу Министерства финансов Эстонии на 2025 год (опубликован 16.04.2025), в экономике Эстонии со второй половины 2024 года наблюдаются признаки оживления. Прогнозируется продолжение восстановления экономики и в этом году, но в условиях неопределённой внешней среды и высокого уровня цен оно будет происходить постепенно. На 2025 год прогнозируется экономический рост в размере 1,7%, который ускорится до 2,5% в 2026 году. Влияние внутренних и внешних факторов, а также налоговых мер приведёт к ускорению инфляции в 2025 году до 5,2%, рост потребительских цен достигнет пика во второй половине года из-за повышения ставки НСО с июля. Ожидается замедление инфляции до 3,3% в 2026 году, когда влияние налоговых мер ослабнет, а рост цен на продукты питания стабилизируется. Снижение уровня безработицы продолжится, занятость начнёт расти к концу 2025 года. В долгосрочной перспективе дальнейший рост занятости будет ограничен уже высоким уровнем участия и нехваткой рабочей силы. Уровень безработицы стабилизируется к концу прогнозного периода около нормального уровня, примерно в 6%. На 2025 год прогнозируется замедление роста заработной платы примерно до 5%, при этом прогноз роста заработной платы в частном секторе лучше, чем в государственном секторе. Рост заработной платы замедлится вместе с уменьшением инфляции, покупательная способность заработанного дохода восстановится до довоенного уровня к 2026 году. К концу прогнозируемого периода рост зарплат снизится до примерно 4,5%, что соответствует ожиданиям по экономическому росту и инфляции. Экономический прогноз Министерства финансов, помимо обязательного сценария, включает также альтернативные сценарии: сценарий риска (оценка влияния введения импортных пошлин на экономику Эстонии) и сценарий, учитывающий увеличение расходов на оборону (дающий широкую картину развития экономики в случае решения правительства максимально использовать бюджетный ресурс для увеличения оборонных расходов и других решений).

Основные показатели весеннего экономического прогноза Министерства Финансов на 2025 год <https://fin.ee/riigi-rahandus-ja-maksud/fiskaalpoliitika-ja-majandus/rahandusministeeriumi-majandusprognoos>

Выдержка из весеннего экономического прогноза Минфина на 2025 год

Majanduse põhinäitajad	2025	2026	2027	2028	2029
SKP reaalkasv (%)	1,7	2,5	2,2	2,2	2,2
SKP nominaalkasv (%)	5,6	5,4	4,6	4,5	4,5
SKP jooksevhindades (mld eurot)	41,7	44,0	46,0	48,1	50,2
Tarbijahinnaindeks (%)	5,2	3,3	2,4	2,2	2,0
Tööhõive (15-74-aastased, tuhat inimest)	697,8	701,0	701,6	701,6	701,6
Tööhõive kasv (%)	-0,1	0,5	0,1	0,0	0,0
Tööpuuduse määr (%)	7,1	6,6	6,4	6,3	6,2
Keskmine palk (eurot)	2 078	2 184	2 287	2 389	2 495

Согласно экономическому прогнозу **Банка Эстонии** („Rahapoliitika ja majandus 2/2025“, опубликован 10.06.2025), экономический рост в 2025 году может составить около 1,5%, а в последующие два года темпы роста останутся в диапазоне от 2% до 3%. Введённые США защитные пошлины оказывают ограниченное влияние на Эстонию, однако если пошлины будут выше нынешнего уровня, это может замедлить экономический рост. Рост цен в Эстонии в этом году остаётся высоким из-за увеличения производственных затрат и налогов и может достичь 5,4%. В последующие два года рост цен ожидается на уровне около 3%. Медленное восстановление экономики не предвещает быстрого увеличения занятости и снижения безработицы. Поскольку многие предприятия в период экономического спада избегали увольнений, у них есть возможность увеличить производство с использованием уже имеющегося персонала при восстановлении экономической активности и спроса. Затраты на оплату труда и средняя месячная брутто-зарплата продолжают расти, но более умеренными темпами. В следующем году исчезнет так называемый «налоговый горб», что оставит домохозяйствам больше средств для расходов, а замедление роста цен будет способствовать укреплению покупательной способности. Изменения в коалиционном соглашении правительства могут повлиять на экономические перспективы. Более точную оценку влияния можно дать по изменениям, запланированным в соглашении, касающимся увеличения оборонных расходов и изменений в законе о налоге на безопасность. Эти меры увеличат дефицит бюджета примерно на 1,5% ВВП. Международная экономическая ситуация остаётся нестабильной, и в случае её ухудшения бюджетное положение может оказаться ещё более напряжённым, чем прогнозируется на данный момент. С учётом долгосрочных перспектив государственных финансов по-прежнему важно, чтобы правительство и парламент искали пути сдерживания роста долговой нагрузки и расходов на обслуживание долга. Следует исходить из принципа, что бюджетное положение в последующие годы не должно ухудшаться более чем на величину дополнительных расходов на оборону. Если расходы на оборону останутся на высоком уровне длительное время, необходимо обеспечить их устойчивое финансирование из текущих доходов государства.

Основные показатели прогноза Банка Эстонии представлены

https://haldus.eestipank.ee/sites/default/files/2025-06/rpm2025-2_est_parandatud.pdf

Выдержка из экономического прогноза Банка Эстонии

Majanduse põhinäitajad	2025	2026	2027
SKP jooksevhindades (mld eurot)	41,59	43,64	45,97
SKP püsivhindades (%)	1,5	2,3	2,8
Tarbijahinnaindeks (%)	5,4	3,2	2,8
Hõive (%)	-1,0	-0,1	0,0
Töötuse määr (% tööst)	8,1	7,4	6,8
Keskmine brutopalk (eurodes)	2 112	2 212	2 313

3.3. Бюджетная стратегия города Нарвы на период 2026–2029

Основной целью составления бюджетной стратегии является планирование реализации инвестиционных проектов, приведенных в программе развития города и отраслевых программах развития, что способствует достижению местных целей развития.

Бюджетная стратегия является основой для ежегодного составления бюджета, задает направление для осуществления необходимых изменений (рост доходов, сокращение

расходов) и позволяет более ясно понимать способность местного самоуправления осуществлять инвестиции, брать кредиты и прочие обязательства.

В бюджетной стратегии установлено применение и выполнение мер обеспечения финансовой дисциплины города Нарва и учетной единицы города. Согласно KOFS город должен ежегодно обеспечивать результат основной деятельности на уровне разрешенного значения и сохранять долговую нагрузку на индивидуальном уровне, как для себя, так и совместно с зависимыми единицами.

Реализация представленной в городской программе развития деятельности напрямую связана с объёмом поступающих доходов (в т. ч. с поступлением подоходного налога, государственных пособий) и возможностью взятия кредитов. Причиной является факт, что финансирование деятельности города из собственных средств напрямую зависит от роста экономики Эстонии, трудовой занятости жителей города и поступлений подоходного налога, получаемых от государства пособий, взятия кредитов, внешних инвестиций.

По данным Регистра народонаселения по состоянию на 01.01.2025 года население Нарвы составляло 52,06 тыс. человек, год назад по состоянию на 01.01.2024 52,89 тыс. человек. Причинами снижения численности являются естественный прирост и миграция.

На 18 января 2025 года в Коммерческом Регистре было зарегистрировано 4 520 предпринимателей из Нарвы (по состоянию на 18.01.2024 года было зарегистрировано 4 689 предпринимателя). Количество предприятий за год сократилось на 169, что указывает на тенденцию к снижению предпринимательской активности в Нарве. В целом предпринимательская среда Нарвы остаётся одной из самых слабых в Эстонии. В Нарве доминируют малые и средние предприятия. На начало 2025 года наибольшую долю составляли общества с ограниченной ответственностью — их было 3 378, что составляет 74,7% от всех зарегистрированных предприятий. В Нарве зарегистрировано только два крупных предприятия (больше 250 работников) OÜ Fortaco Estonia и AS Hanza Mechanics Narva. Такие крупные предприятия, как AS Enefit Power, AS Enefit Solutions, OÜ Maxima Eesti и OÜ Aquaphor International в Нарве не зарегистрированы и в общей статистике города не отражаются. Общая информация о статистике предпринимательства Нарвы опубликована <https://investinnarva.ee/statistika-ja-ettevotluse-uldiseloomustus/>.

Прогноз уровня доходов и инвестиций на 2026–2029 гг. запланирован, исходя из консервативного принципа, и не покрывает все заявленные в программе развития действия. Большее поступление доходов позволяет при составлении дополнительного бюджета направить дополнительные средства на приоритетные действия. Когда более слабое, чем ожидалось, развитие экономики приводит к снижению поступления доходов, следует своевременно изменить бюджет и план расходов, перераспределить расходы с применением мер экономии. Учреждения города Нарвы (в т. ч. подотчетные учреждения) осуществляя расходы на управление, покупку недвижимости, заказ услуг, организацию государственных поставок исходят из цели прозрачного, эффективного и экономичного использования средств, равного обращения и эффективного использования конкуренции в сфере государственных поставок.

В настоящей бюджетной стратегии города на период 2026–2029 приоритетами являются обеспечение оказания жителям города законных общественных услуг, более эффективная деятельность местного самоуправления и предоставление качественных общественных услуг на местном уровне. Для выполнения этого необходимо, в том числе, улучшить инфраструктуру жизненной среды, создав для жителей города современные и удобные условия для жизни (в т. ч. техническую и социальную инфраструктуру, возможности для

занятий спортом и для проведения досуга), а также обеспечить мотивацию работников учреждений местного самоуправления.

Поскольку возможности местного самоуправления при взятии обязательств ограничены, а меры обеспечения финансовой дисциплины следует строго соблюдать, приоритеты инвестиционной деятельности связаны, прежде всего, с использованием пособий (в т. ч. Европейского Союза) и внешних инвестиций, что дает возможность привлекать средства на приоритетные проекты для создания и обновления городской инфраструктуры.

Для составления бюджетной стратегии учреждениям были даны предельные суммы в части расходов (данные о предельных суммах предоставляются после получения данных о доходах города). Если для планирования и выполнения целей и действий было оценено, что существенные виды деятельности недостаточно финансируются, то эти действия были представлены отдельно в виде списка резервных видов деятельности по приоритетам, реализация их осуществима только при поступлении доходов в большем объеме, чем было первоначально запланировано.

Бюджетная стратегия города Нарва на период 2026–2029 годов составлена на основе действующих правовых актов. Данные представлены в евро.

Обзор исполнения бюджета города Нарва за 2024 год, бюджета города Нарва на 2025 год (далее — бюджет 2025 года) и бюджетной стратегии на 2026–2029 годы представлен в пункте 3.6. Обзор бюджета города Нарва опубликован на домашней странице города <https://www.narva.ee/eelarve-ja-majandusaasta-aruanded> .

3.3.1 Доходы от основной деятельности

Согласно KOFs доходы от основной деятельности по экономическому содержанию разделены на следующие виды:

- 1) доходы от налогов;
- 2) доходы от продажи товаров и услуг;
- 3) получаемые пособия;
- 4) прочие доходы от деятельности.

Налоговые доходы

Налоговая система Эстонии состоит из установленных и введенных в действие налоговым законодательством государственных налогов и местных налогов, установленных городским собранием на основании закона на своей административной территории. В настоящей бюджетной стратегии в качестве государственных налогов запланированы подоходный налог физического лица и земельный налог. Местные налоги – налог на рекламу, налог на закрытие дорог и улиц, плата за парковку.

Поступление подоходного налога физического лица регулируют закон о подоходном налоге и порядок выделения подоходного налога физического лица местному самоуправлению. В 2024 году в бюджет местного самоуправления по месту жительства налогоплательщика поступало 2,5% от государственной пенсии физического лица-резидента и 11,89% других налогооблагаемых доходов физического лица-резидента, за исключением обязательной и дополнительной накопительной пенсии, дивидендов, указанных в части 1³ §18, и прибыли от отчуждения имущества.

На основании закона о подоходном налоге в период 2025–2027 гг поэтапно увеличивается доля подоходного налога, поступающего с государственного пенсионного дохода

резидента, и одновременно снижается доля подоходного налога от прочих доходов следующим образом:

- 1) в 2025 году — 5,5%, в 2026 году — 8,5%, в 2027 году — 10,23% от государственной пенсии физического лица-резидента;
- 2) в 2025 году — 11,29%, в 2026 году — 10,64%, в 2027 году — 10,23% других налогооблагаемых доходов физического лица-резидента, за исключением обязательной и дополнительной накопительной пенсии и доходов от отчуждения имущества.

Изменение ускорит рост поступлений подоходного налога в местных самоуправлениях с высокой долей пожилого населения и замедлит рост в тех, где доля трудоспособного населения и уровень заработной платы выше.

По данным Министерства региональных дел и сельского хозяйства (выдержка от 12.06.2025) среднее количество налогоплательщиков в месяц в 2024 году составило 19 208; по данным за первые четыре месяца 2025 года — 18 420. Среднее количество получателей пенсии в месяц в 2024 году составило 16 395; по данным за первые четыре месяца 2025 года — 16 453. Средний размер пенсии в 2024 году — 707 евро, в 2025 году (за четыре месяца) — 732 евро.

Динамика числа зарегистрированных безработных по данным Кассы по безработице Эстонии представлена в сравнительной таблице ниже (выдержка от 11.06.2025).

Nimetus	01.01.2024	01.01.2025	01.06.2025
Eesti	53 054	49 134	44 371
Ida-Viru Maakond	7 383	7 243	6 654
Narva linn	3 112	3 208	2 959

При планировании подоходного налога города также учитываются фактические поступления предыдущего года и ожидаемые поступления текущего года; прогнозы экономической ситуации, доля подоходного налога, получаемого единицами местного самоуправления, количество налогоплательщиков, динамика экономических показателей предприятий, являющихся основными работодателями для жителей города Нарва (AS Enefit Power, AS Enefit Solutions, OÜ Fortaco Estonia, OÜ Aquaphor International, HANZA Mechanics Narva AS).

Ставки земельного налога установлены постановлением нр 17 Нарвского Городского собрания от 26.09.2024 года.

В соответствии с частью 1 § 5, Закона о земельном налоге, единица местного самоуправления устанавливает ставку земельного налога для каждой группы целевого назначения земли не позднее 1 октября года, предшествующего налоговому году. Согласно части 1¹ § 8 того же закона, городское собрание местного самоуправления постановлением устанавливает максимальный предел годового увеличения налога на землю в диапазоне от 10 до 100 процентов, также не позднее 1 октября года, предшествующего налоговому периоду.

На момент составления настоящей бюджетной стратегии в Нарвском Городском собрании находится на рассмотрении проект постановления «Об установлении предела повышения земельного налога и налоговой льготы на землю, прилегающую к жилому дому». В проекте постановления предлагается установить максимальный предел годового увеличения земельного налога в размере 10 процентов, а также налоговую льготу на сумму до 1 000 евро.

На основании Закона о местных налогах местное самоуправление может издать постановление об установлении на своей административной территории *местных налогов*. Местные налоги отражены в настоящей бюджетной стратегии как прочие налоговые доходы: налог на рекламу, налог на закрытие дорог и улиц, плата за парковку. Налог на рекламу установлен постановлением Нарвского Городского собрания нр. 6 от 27.02.2020 года. Налогоплательщиком является непосредственный владелец объекта налогообложения, который обязан уплачивать налог на рекламу и выполнять иные финансовые и нефинансовые обязательства, возложенные на него в связи с налоговым обязательством.

Налог на закрытие дорог и улиц города Нарвы установлен постановлением Нарвского Городского собрания нр. 18 от 21.05.2015 года. Налог на закрытие дорог и улиц уплачивают физические и юридические лица за организацию демонстраций, шествий и других мероприятий (в т.ч. культурных и спортивных мероприятий, временных мест торговли), а так же в случае проведения строительных и ремонтных работ, если они связаны с закрытием дороги общего пользования, улицы, площади, парка, зоны отдыха или их части, расположенных на административной территории города.

Плата за парковку установлена постановлением Нарвского Городского собрания нр. 6 от 22.03.2018 года «Нарвская общественная платная парковка и плата за парковку». Налогоплательщиком является водитель транспортного средства, который паркует транспортное средство и/или прицеп на общественной платной стоянке.

Доходы от продажи товаров и услуг

В качестве данных доходов планируются госпошлины, поступления от деятельности в сфере образования, культуры, искусства, спорта, досуга, здравоохранения, социальной помощи, доходы от общего управления, доходы от прочих хозяйственных сфер, доходы от аренды и найма, поступления от продажи прав, продажа прочих товаров и услуг.

При планировании доходов учтены фактическое поступление за 2024 год и ожидаемое поступление за 2025 год, изменения в деятельности учреждений. Наибольшие поступления в данной части планируются в основном за счет доходов от деятельности в сферах социальной помощи и образования.

Получаемые пособия

В ежегодном государственном бюджете предусмотрено пособие для местных самоуправлений с более слабой доходной базой. В соответствии с Законом о государственном бюджете принципы распределения фонда выравнивания определяются законом. Размер фонда выравнивания и значения показателей распределения определяются государственным бюджетом. Цель фонда выравнивания – унифицировать возможности для выполнения задач местных самоуправлений, не определяя условия использования средств. При распределении средств фонда выравнивания учитываются поступающие в местное самоуправление подоходный и земельный налоги, количество жителей и прочие особенности местного самоуправления. Распределение средств фонда выравнивания регулируется постановлением Правительства Республики. Фонд поддержки – это пособие, предусмотренное на цели и при условиях, определенных Законом о местном самоуправлении или государственным бюджетом, которое распределяется только на основании числовых показателей. Числовые показатели, являющиеся основанием для распределения фонда поддержки и принципы их расчета, определяются законом. Значения числовых показателей назначаются государственным бюджетом. Размер фонда поддержки и виды относящихся к нему пособий устанавливаются государственным бюджетом.

Распределение фонда поддержки, порядок и условия использования средств устанавливается постановлением Правительства Республики.

В 2025 году средства фонда поддержки предусмотрены в т.ч. для пособия на содержание общеобразовательных школ (расходы на рабочую силу, дополнительное обучение, учебную литературу, школьные обеды, поддерживающие и специализированные действия, культурный ранец), на расходы на рабочую силу учителей дошкольных детских учреждений, на оказание помощи детям, нуждающимся в большей опеке, на поддержку образования и деятельности по интересам, на выплату прожиточных пособий, на компенсацию расходов актов регистра народонаселения, на пособие по содержанию местных дорог. Распределение средств фонда поддержки между единицами местных самоуправлений регулируется постановлением Правительства Республики.

В случае получения дополнительных пособий в течение бюджетного года, соответствующие изменения будут вноситься в бюджет города.

Прочие доходы от деятельности

В качестве данного дохода запланированы поступления от специального водопользования, плата за право добычи ископаемых, плата за загрязнение и компенсации за нарушение экологии, доходы от продажи запасов, штрафы и прочие доходы.

3.3.2 Расходы от основной деятельности

Расходы от основной деятельности согласно KOF5 распределены по экономическому содержанию на следующие виды:

- 1) выдаваемые пособия;
- 2) прочие расходы от деятельности.

При планировании указанных расходов на 2026–2029 гг. были взяты за основу данные предыдущих лет и планы деятельности учреждений. Учреждения представили списки резервных действий по приоритетам, которые будут реализованы в случае поступления доходов в большем объеме, чем запланировано.

Выдаваемые пособия

В качестве пособий на расходы от деятельности запланированы социальные пособия и прочие пособия физическим лицам, целевые пособия на расходы от деятельности, нецелевые пособия.

Выделяемые целевые пособия в период бюджетной стратегии запланированы исходя из уровня 2025 года и возможностей бюджета, в т. ч. пособия SA Narva Linnaelamu, SA Narva Linna Arendus, SA Narva Muuseum, SA Vaivara Kalmistud на организацию линии общественных перевозок.

Принятые в городе порядки выдачи пособий, направлены на поддержку различных сфер, создание благоприятной городской среды, а также целевую поддержку садоводческих и квартирных товариществ. В течение периода бюджетной стратегии пособия будут планироваться исходя из бюджетных возможностей.

Выдаваемые пособия составляют примерно 15% расходов на деятельность.

Прочие расходы от деятельности

Прочие расходы от деятельности делятся на расходы на персонал, хозяйственные расходы и прочие расходы.

Расходы на персонал составляют примерно 61% от суммы расходов города на деятельность.

Хозяйственные расходы состоят из административных расходов, расходов на содержание недвижимости, зданий, помещений, строений, автомобилей и инвентаря, расходов на информационные и коммуникационные технологии, на обучение, покупку учебных средств, расходов на гигиену и медицину, питание и прочие услуги.

На период бюджетной стратегии действия по выполнению учреждениями своих задач (в т. ч. заключение договоров) планируются исходя из возможностей бюджета и прогнозируемых расходов. Например, в дошкольных детских учреждениях детям должно быть обеспечено питание, соответствующее возрасту, согласно закону о дошкольных детских учреждениях, расходы на питание ребенка в детском учреждении несет родитель. У детских садов города Нарва в период действия бюджетной стратегии есть возможность заключить договоры поставки на покупку продуктов питания. Так же, в период действия бюджетной стратегии существует потребность в заключении других договоров на поставки, например принадлежностей информационные и коммуникационные технологии, предметов медицинского назначения и гигиены, услуг по ремонту и техническому обслуживанию имущества и инвентаря, а также договоров аренды пользования транспортных средств.

Так как хозяйственные расходы напрямую связаны с результатами госпоставок, их стоимость может превысить запланированную в бюджетной стратегии. На хозяйственные расходы влияют, в частности, изменения тарифов на коммунальные услуги. В случае, если доходная база города не позволяет покрыть все затраты, необходимо своевременно менять планы расходов и применять меры по экономии.

Хозяйственные и прочие расходы составляют примерно 24% от суммы расходов города на деятельность.

Местные самоуправления Эстонии имеют обширную компетентность в организации общественной жизни. Наиболее существенной расходной частью города Нарвы являются: сфера образования, хозяйство (в т. ч. общественный транспорт), жилищное и коммунальное хозяйство, социальная защита (в т. ч. пособия, услуги, учреждения опеки), досуг, культура и религия (в т. ч. дома культуры, музыкальные, спортивные школы и школы по интересам, библиотеки и пр.). Сводный обзор представлен в пункте 3.6.

3.3.3 Инвестиционная деятельность

Раздел бюджета инвестиционной деятельности согласно KOFs разделен по экономическому содержанию на следующие виды:

- 1) приобретение основного имущества;
- 2) продажа основного имущества;
- 3) целевое финансирование, получаемое для приобретения основного имущества;
- 4) целевое финансирование, выдаваемое для приобретения основного имущества;
- 5) приобретение доли участия;
- 6) продажа доли участия;
- 7) приобретение прочих акций и паев;
- 8) продажа прочих акций и паев;
- 9) выдаваемые кредиты;
- 10) возвращаемые кредиты;
- 11) финансовые доходы и финансовые расходы.

Инвестиционная деятельность является ключевой в обеспечении устойчивого развития города, и для ее продолжения следует запланировать необходимые средства. В связи необходимостью строго выполнять меры по обеспечению финансовой дисциплины возможности местных самоуправлений по взятию обязательств ограничены. Приоритетом инвестиционной деятельности является, прежде всего, привлечение внешнего финансирования на приоритетные проекты и в этих целях планирование средств самофинансирования на строительство и обновление инфраструктуры города.

Учитывая возможности города по самофинансированию в течение всего периода бюджетной стратегии, осуществление крупных инвестиций возможно только при поддержке софинансирования.

При планировании данной части за основу на 2026–2029 годы взяты реализуемые и запланированные в городе проекты. От осуществления проектов зависит целевое финансирование на приобретение основного имущества, за счет которого происходит приобретение основного имущества и связанные с этим финансовые расходы.

Числовые показатели инвестиционной деятельности города Нарва приведены в части программы реализации программы развития, обзор по основным проектам (в том числе запланированные инвестиционные объекты) представлен в пункте 3.6.

3.3.4 Финансовая деятельность

Раздел бюджета финансовой деятельности согласно KOFs распределяется по экономическому содержанию на следующие виды:

- 1) взятие кредитов, выпуск облигаций, взятие обязательств по аренде капитала и факторингу, взятие обязательств на основании концессионных соглашений об услугах;
- 2) возврат взятых кредитов, выполнение обязательств по аренде капитала и факторингу, выкуп выпущенных облигаций и возвратные платежи по концессионным соглашениям об услугах.

Взятие и оплата обязательств зависит от реализуемых и запланированных в городе проектов и действий. На основании опыта прошлых периодов можно предположить, что на период бюджетной стратегии при реализации инвестиционных проектов может возникнуть необходимость в мостовом финансировании. В настоящей бюджетной стратегии эти средства не запланированы, так как существенное влияние в данной части окажет прогнозируемая реализация планируемых на 2025 год проектов. Уточненные данные отражаются в бюджете соответствующего года. Возврат городом обязательств находится в прямой зависимости от поступления мостового финансирования.

Долговые обязательства города представлены в таблице бюджетной стратегии города Нарва, в пункте 3.6.

3.4 Бюджетная стратегия зависимых единиц города Нарвы на период 2026–2029

Город Нарва как единица местного самоуправления и зависимые от нее единицы образуют учетную единицу города Нарва. При составлении бюджетной стратегии необходимо определить зависимые от города единицы. При определении зависимой единицы исходят из KOFs и методики расчета мер по обеспечению финансовой дисциплины (методика утверждена постановлением Министра финансов нр. 29 от 16.05.2011 г.). Бюджетная стратегия содержит данные обзора экономической ситуации зависимых единиц, в т. ч.

числовые показатели, которые необходимы для расчета результата основной деятельности и ставки нетто долговой нагрузки.

Зависимые единицы определяются по состоянию на конец каждого года на основании сальдовых ведомостей целевых и коммерческих организаций, входящих в консолидированную группу местного самоуправления. Исходя из этого, на основании данных 2024 года, к учетной единице города Нарва наряду с городскими учреждениями относятся Sihtasutus Narva Linnaelamu, Sihtasutus NARVA HAIGLA, Sihtasutus Narva Linna Arendus, Sihtasutus Narva Sadam.

Пособие, выделяемое из городского бюджета зависимым единицам, планируется в основном на уровне 2025 года, исходя из возможностей бюджета.

3.4.1 Sihtasutus Narva Linnaelamu

Задачами целевого учреждения являются управление и использование муниципального жилищного фонда; обеспечение содержания муниципального жилищного фонда и улучшение технического состояния; управление и владение нежилыми помещениями, зданиями, сооружениями и строениями; сохранение имущества и улучшение технического состояния.

Доходы от основной деятельности целевого учреждения состоят из собственных доходов от договоров аренды и пособия, получаемого от города Нарвы.

Расходами от основной деятельности SA Narva Linnaelamu являются расходы на управление муниципальным жилым фондом, ремонт общежитий, обслуживание жилых и нежилых помещений, коммунальные расходы и прочие расходы на управление.

Числовые показатели SA Narva Linnaelamu представлены в пункте 3.6.

3.4.2. Sihtasutus NARVA HAIGLA

Основной сферой деятельности SA NARVA HAIGLA является оказание услуги стационарного лечения. Задачей целевого учреждения является предоставление квалифицированных медицинских и социальных услуг.

Доходы целевого учреждения формируются в основном за счет медицинской деятельности (98% от общей суммы доходов). Колебания доходов по годам зависят от прогнозируемого изменения прейскуранта на медицинские услуги.

В связи с тем, что основной деятельностью SA NARVA HAIGLA является оказание медицинских услуг, большую часть расходов (70%) составляют расходы на персонал. Рост расходов SA NARVA HAIGLA связан в основном с прогнозируемым ростом заработной платы, удорожанием коммунальных услуг, увеличением объемов и стоимости закупаемых услуг диагностики, а также с ростом расходов на инфо- и коммуникационные технологии.

Деятельность по развитию

Цель проекта «Интегрированный центр развития и предоставления услуг благополучия Нарвы» — строительство нового корпуса больницы. Корпус будет построен как новое здание на территории, принадлежащей SA Narva Haigla, по адресу Haigla 5, город Нарва. Новый корпус будет соединён с существующими зданиями (Haigla 5, Haigla 1 и Haigla 3) посредством подземного туннеля. Новый корпус планируется как четырёхэтажное здание с подвалом. В корпусе будут расположены диагностические и лечебные службы, включая

амбулаторный приём узких специалистов, функциональную диагностику, травматологию, ортопедию, урологию, общую хирургию, акушерство, гинекологию и педиатрию. Бюджет проекта составляет 20 млн евро, из которых 14 млн евро — поддержка Европейского фонда регионального развития, дополнительно 4 млн евро — государственное софинансирование и 2 млн евро — собственное финансирование больницы.

Цель проекта «Энергоэффективность центра интегрированных услуг благополучия Нарвы» — капитальный ремонт тех частей корпуса больницы по адресу Haigla 1, которые ранее не ремонтировались, и работы по повышению энергоэффективности внешних слоёв здания. В результате реконструкции здания по адресу Haigla 1 вместе с новым корпусом и реконструкцией существующей застройки будет создан современный энергоэффективный интегрированный центр здравоохранения и благополучия. В здании Haigla 1 планируется разместить в дополнение к отделению активного лечения, центр первичной медицинской помощи, службы социальных услуг и амбулаторный приём. Обновлённая инфраструктура будет более энергоэффективной, окружающая среда будет способствовать предоставлению интегрированных услуг и улучшению здоровья. Бюджет проекта — 17,6 млн евро, из которых 15 млн евро финансирует Фонд сплочённости, 1,7 млн евро — государство и 0,9 млн евро — собственное финансирование больницы.

Для покрытия собственного финансирования проектов, запланированных в период действия бюджетной стратегии, и для закупки необходимого оборудования планируется привлечение кредитов в следующих объёмах: в 2026 году — 4 000 тыс. евро, в 2027 году — 1 000 тыс. евро, в 2028 году — 1 000 тыс. евро, в 2029 году — 500 тыс. евро.

Числовые показатели SA NARVA HAIGLA представлены в пункте 3.6.

3.4.3. Sihtasutus Narva Linna Arendus

Целью SA Narva Linna Arendus является повышение качества жизненной среды в Нарве, создание благоприятных условий для развития предпринимательства на административной территории города Нарвы путем развития имеющихся в управлении или собственности целевого учреждения недвижимости и земельных участков в интересах жителей города.

Деятельность целевого учреждения в основном связана со следующими направлениями: деятельность по благоустройству и развитию зоны спорта и досуга Äkkeküla; развитие и сдача в аренду здания по адресу P. Kerese 20; развитие зоны отдыха Joaorg (в т. ч. Joaorgi Rannahoone).

Доход от основной деятельности SA Narva Linna Arendus состоит из дохода от аренды и пособий, получаемых от города. Расходы от основной деятельности — это затраты на рабочую силу и развитие, хозяйственные расходы.

В 2026–2029 гг. целевое учреждение продолжает деятельность в трех указанных направлениях, исходя из открывающихся возможностей финансирования проектов, которые в основном связаны с развитием зоны Äkkeküla (проекты и самостоятельное развитие) и необходимыми работами по реновации P. Kerese 20. Для осуществления проектов целевое учреждение старается привлечь средства различных мер поддержки.

Деятельность по развитию

В период действия бюджетной стратегии запланированы, в т. ч., следующие инвестиционные проекты: строительство бытового и сервисного здания Äkkeküla; строительство спортивного зала Äkkeküla; развитие спортивной площадки Äkkeküla. Строящееся бытовое и сервисное здание будет способствовать развитию лыжного биатлона в уезде, разнообразит качественные услуги внутреннего и международного туризма,

улучшит развитие любительского, молодёжного и профессионального спорта, а также занятий спортом и услуг для рекреации.

В планируемом спортивном зале в Äkkeküla будут построены 2 площадки для паделя, многофункциональный спортивный зал, скалодром и созданы условия для размещения спортсменов.

Числовые показатели SA Narva Linna Arendus представлены в пункте 3.6.

3.4.4. Sihtasutus Narva Sadam

SA Narva Sadam создано с целью сбора денежных и недежных средств для реконструкции, развития, управления, эксплуатации и другой сопутствующей деятельности Нарвского речного порта (в т. ч. часть Кулгу), предлагающее качественные услуги туристам и местным жителям в качестве гавани для яхт и малых лодок.

Порт обслуживает в период с 1 мая по 30 сентября малые суда, катера и яхты с максимальной длиной 24 метра и осадкой 2,2 метра. В порту имеются понтонные причалы на 24 места, грузовые краны грузоподъемностью 10 тонн и слип. В порту проводятся мероприятия для гостей города и жителей. Миссия Нарвского порта — способствовать развитию местного водного туризма, предоставляя своим посетителям разнообразные услуги и возможности для отдыха.

Числовые показатели Sihtasutus Narva Sadam представлены в пункте 3.6.

3.5 Выполнение мер обеспечения финансовой дисциплины

Для обеспечения стабильной долгосрочной налоговой структуры применяются методы для усиления мер обеспечения финансовой дисциплины местного самоуправления. Согласно KOFS, мерами обеспечения финансовой дисциплины местного самоуправления и учетной единицы местного самоуправления, является соблюдение разрешенной величины результатов основной деятельности и предельной ставки нетто долговой нагрузки, в пределах установленного законодательством значения.

Результат основной деятельности – разница между доходами и расходами от основной деятельности. Допустимое значение результата основной деятельности не должно быть меньше нуля по состоянию на конец отчетного года. Согласно KOFS, в бюджетной стратегии можно запланировать в качестве результата от основной деятельности единицы местного самоуправления и его учетной единицы значение, меньше разрешенного: на два не следующих друг за другом года; на следующий бюджетный год, если результат от основной деятельности текущего года запланирован не меньше нуля. При этом сумма результатов основной деятельности на годы, запланированные бюджетной стратегией, должна быть не меньше нуля.

Нетто долговая нагрузка определяется как разница между общей суммой долговых обязательств и общей суммой ликвидного имущества. На основании KOFS действуют правила расчета нетто долговой нагрузки «Предельное значение нетто долговой нагрузки» (KOFS §34) и возможные ограничения в т. ч.: «Учет применяемых мер обеспечения финансовой дисциплины при выдаче пособий на инвестиции» (KOFS § 34¹).

Если у города или учетной единицы города впервые возникла ситуация неприменения мер обеспечения финансовой дисциплины по состоянию на конец отчетного года, и если единица местного самоуправления планирует в принятом бюджете продолжить неприменение мер, Министерство региональных дел и сельского хозяйства информирует единицу местного самоуправления о последствиях неприменения мер обеспечения финансовой дисциплины.

При расчёте показателей учетной единицы учитываются сальдовые ведомости местного самоуправления и зависимых единиц и элиминируются отраженные в этих сальдовых ведомостях строки, в которых указан партнерский код того же местного самоуправления или его зависимой единицы.

Данные по результатам основной деятельности и по нетто долговой нагрузке города Нарва и учётной единицы города Нарва за 2024 год, прогнозируемые на текущий 2025 год и на каждый год периода бюджетной стратегии (2026–2029) представлены в пункте 3.6. Внутренние сделки учетных единиц элиминированы.

Из представленных данных следует, что запланированный результат основной деятельности города Нарва и учетных единиц города Нарва позитивный, нетто долговая нагрузка не превышает установленную в KOFS предельную ставку и отвечают требованиям, установленным законодательством.

3.6 Narva linna eelarvestrateegia 2026-2029 andmed

Arengusuunad tegevuskava alusel

eurodes

Arengusuunad, 2026-2029 aasta, Narva linna omafinantseering (tegevuskava koondandmed)	2026		2027		2028		2029	
1. Strateegiline eesmärk: Narva on rohelist eluviisi toetav linn	15331317	67%	21840367	43%	21824915	34%	28443597	38%
1.2 Linn on atraktiivne ettevõtluse arenguks	403000	1,8%	253000	0,5%	253000	0,4%	53000	0,1%
1.3 Linna elamufond ja avalikud hooned on energiasäästlikud	3035200	13%	12685167	25%	10878923	17%	15324555	21%
1.4 Linna taristu on keskkonnasõbralik	6379666	3%	5040660	10%	6994181	11%	10034609	13%
1.5 Linna loodusväärtused on kaitstud	2062540	9%	1370000	3%	1650000	3%	1925208	3%
1.6 Linna korteri- ja aiandusühistud on aktiivsed osalised rohepöördes	108000	0,4%	108000	0,2%	108000	0,2%	100500	0,1%
1.7 Linna elanikud osalevad aktiivselt linna muutmisel kliima- ja keskkonnasõbralikuks	399230	1,7%	283000	0,6%	283000	0,4%	345745	0,5%
1.8 Avalik ruum on võrdselt kvaliteetne, liikuma kutsuv ja turvaline igal pool Narva linnas	2943681	13%	2100540	4%	1657811	3%	659980	0,9%
2. Strateegiline eesmärk: Narva on elanikest hooliv linn	5062517	22%	12305166	24%	13167565	20%	17747666	24%
2.1 Narva linnas on kättesaadav kvaliteetne alus- ja üldharidus	2272253	10%	5498628	11%	8900443	14%	14131251	19%
2.2 Huviharidus ja -tegevus on kasutajate, eelkõige noorte huvidega arvestav ning nende vajadusest lähtuv	451000	2%	451000	0,9%	151000	0,2%	151000	0,2%
2.3 Noorsootöö tagab noortele mitmekülgsed arenguvõimalused, pakkudes vajalikku tuge koostöös sotsiaalvaldkonnaga	185000	0,8%	185000	0,4%	185000	0,3%	185000	0,2%
2.4 Tugiteenused eelkõige lastele ja peredele on kättesaadavad ja kvaliteetsed	445000	1,9%	475000	0,9%	505000	0,8%	535000	0,7%
2.5 Kõigile vajajatele on tagatud kõrge kvaliteediga tervishoiuteenused, mis edendavad tervislikke eluviise ja toetavad väärikat vananemist	770494	3,3%	3370968	6,7%	715318	1%	39391	0,1%
2.6 Linna sotsiaalteenused on asja- ja ajakohased ning vastavad abivajajate profiilile	938770	4,1%	2324570	5%	2710804	4%	2706024	3,6%
3. Strateegiline eesmärk: Narva on heade sündmuste linn	2111408	9,2%	16167021	32%	29561232	46%	28100722	38%
3.1 Kultuuri-, sporditaristu ja märgilised objektid on korda tehtud	1750408	7,6%	15749355	31%	29233732	45%	27795722	37%
3.2 Kultuuriprogramm on mitmekesine ja aastaringselt tihe	305000	1,3%	305000	0,6%	305000	0,5%	305000	0,4%
3.3 Teeninduskultuur on kõrge	15000	0,05%	60000	0,09%	7500	0,01%	0	0,00%
3.4 Linna turundus ja kommunikatsioon osapoolte vahel on aja- ning asjakohane	43750	0,13%	47000	0,07%	47000	0,07%	15000	0,03%
4. Strateegiline eesmärk: Narva on aktiivne, avatud ja kaasav linn	336392	2%	327294	0,6%	300000	0,5%	300000	0,4%
4.2 Linnas kasutatakse parimaid kättesaadavaid e-lahendusi	36392	0,2%	27294	0,1%	0	0%	0	0%
4.4 Linna erinevad kogukonnad on aktiivselt kaasatud linna juhtimisse	300000	1,3%	300000	0,6%	300000	1%	300000	0,4%
KOKKU	22841634	100%	50639848	100%	64853712	100%	74591985	100%

**Narva Linnavalitsuse 2024 aasta eelarve täitmine, 2025 aasta eelarve (eeldatav täitmine)
ja eelarvestrateegia perioodil 2026-2029**

eurodes

Narva Linnavalitsus	2024 eelarve täitmine	2025 eeldatav täitmine	2026 eelarve	2027 eelarve	2028 eelarve	2029 eelarve
Põhitegevuse tulud kokku	91 303 789	88 311 440	88 209 600	88 130 368	87 473 156	86 919 712
Maksutulud	42 809 660	44 863 095	46 312 732	46 501 007	46 499 949	46 039 492
sh tulumaks	42 370 149	44 287 888	45 756 525	45 945 800	45 945 742	45 486 285
sh maamaks	224 792	404 207	404 207	404 207	404 207	404 207
sh muud maksutulud	214 719	171 000	152 000	151 000	150 000	149 000
Tulud kaupade ja teenuste müügist	6 074 413	6 044 157	5 519 760	5 341 502	5 181 297	5 055 587
Saadavad toetused tegevuskuludeks	42 148 566	37 276 764	36 284 230	36 194 411	35 697 962	35 730 185
sh tasandusfond	18 405 039	16 852 431	16 785 963	16 698 369	16 611 190	16 535 837
sh toetusfond	17 965 474	15 855 737	15 457 682	15 123 520	14 743 639	14 706 603
sh muud saadud toetused tegevuskuludeks	5 778 053	4 568 596	4 040 585	4 372 522	4 343 133	4 487 745
Muud tegevustulud	271 150	127 424	92 878	93 448	93 948	94 448
Põhitegevuse kulud kokku	76 105 097	81 851 462	74 589 515	73 132 811	73 481 418	74 474 136
Antavad toetused tegevuskuludeks	11 399 050	12 416 474	11 017 363	10 836 097	11 016 226	11 156 947
Muud tegevuskulud	64 706 047	69 434 988	63 572 152	62 296 714	62 465 192	63 317 189
sh personalikulud	47 545 045	49 206 814	46 376 591	45 782 316	44 916 767	44 575 722
sh majandamiskulud	17 109 285	20 117 715	17 065 175	16 384 012	17 418 039	18 613 330
sh alates 2012 sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksud						
sh muud kulud	51 717	110 459	130 386	130 386	130 386	128 137
Põhitegevuse tulem	15 198 692	6 459 978	13 620 085	14 997 557	13 991 738	12 445 576
Investeeringustegevus kokku	-18 651 536	-22 513 806	-15 915 141	-15 881 661	-11 707 684	-19 174 826
Põhivara müük (+)	659 768	954 419	200 000	200 000	200 000	200 000
Põhivara soetus (-)	-18 459 164	-22 771 509	-20 491 973	-23 797 538	-23 462 628	-24 905 882
sh projektide omaosalus	-15 192 618	-18 785 810	-12 621 876	-14 060 617	-10 663 553	-18 200 000
Põhivara soetuseks saadav sihtfinantseerimine (+)	2 703 458	3 985 699	7 870 097	9 736 921	12 799 075	6 705 882
Põhivara soetuseks antav sihtfinantseerimine (-)	-95 773	-1 661 534	-2 042 528	-754 040		
Osaluste ning muude aktsiate ja osade müük (+)						
Osaluste ning muude aktsiate ja osade soetus (-)	-1 904 603	-978 302				
Tagasilaekevad laenud (+)	767	767	767	767	767	767
Antavad laenud (-)						
Finantstulud (+)	231 578	110 113	110 150	110 100	110 100	110 100
Finantskulud (-)	-1 787 567	-2 153 459	-1 561 654	-1 377 871	-1 354 998	-1 285 693
Eelarve tulem	-3 452 844	-16 053 828	-2 295 056	-884 104	2 284 054	-6 729 250
Finantseerimistegevus	5 478 592	197 997	-403 121	-554 915	-2 284 054	6 729 250
Kohustiste võtmine (+)	19 332 607	12 803 933	14 664 404	14 814 657	10 663 553	18 200 000
Kohustiste tasumine (-)	-13 854 015	-12 605 936	-15 067 525	-15 369 572	-12 947 607	-11 470 750
Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)	3 620 747	-16 459 265	-2 698 177	-1 439 019		
Nõuete ja kohustiste saldode muutus kokku (+/-)	1 594 999	-603 434				
sh nõuete muutus (- suurenemine/ + vähenemine)						
sh kohustiste muutus (+ suurenemine/ - vähenemine)						
Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks	20 596 461	4 137 196	1 439 019			
Võlakohustised kokku aasta lõpu seisuga	39 195 332	39 217 859	38 814 738	38 259 823	35 975 769	42 705 019
sh üle 1 a perioodiga mittekatkestatav kasutusrent (konto 913100), sihtfinantseerimise kohustised (konto 253550), saadud ettemaksud (kontogrupp 2038)	175 470					
sh kohustised, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäära						

Netovõlakkoormus (eurodes)	18 598 871	35 080 663	37 375 719	38 259 823	35 975 769	42 705 019
Netovõlakkoormus (%)	20,4%	39,7%	42,4%	43,4%	41,1%	49,1%
Netovõlakkoormuse ülemmäär (eurodes)	91 303 789	66 233 580	88 209 600	88 130 368	83 950 428	74 673 456
Netovõlakkoormuse individuaalne ülemmäär (%)	100,0%	75,0%	100,0%	100,0%	96,0%	85,9%
Vaba netovõlakkoormus (eurodes)	72 704 918	31 152 917	50 833 881	49 870 545	47 974 659	31 968 437
Omafinantseerimise võimekuse näitaja	1,20	1,08	1,18	1,21	1,19	1,17

Narva linna investeeringuobjektid valdkonniti

eurodes

Investeeringuobjektid* (alati "+" märgiga)	2025 eeldatav täitmine	2026 eelarve	2027 eelarve	2028 eelarve	2029 eelarve
Üldised valitsussektori teenused	75 427	259 597			
sh toetuse arvelt		259 597			
sh muude vahendite arvelt (omaosalus)	75 427				
Riigikaitse	85 000				
sh toetuse arvelt					
sh muude vahendite arvelt (omaosalus)	85 000				
Avalik kord ja julgeolek					
sh toetuse arvelt					
sh muude vahendite arvelt (omaosalus)					
Majandus	6 099 306	4 243 536	3 715 317	2 500 000	5 200 000
sh toetuse arvelt	421 933	2 379 250	1 962 317		
sh muude vahendite arvelt (omaosalus)	5 677 373	1 864 286	1 753 000	2 500 000	5 200 000
Keskkonnakaitse	707 488	2 058 480			
sh toetuse arvelt	50 458	1 501 000			
sh muude vahendite arvelt (omaosalus)	657 030	557 480			
Elamu- ja kommunaalmajandus	2 746 050	4 182 700	3 500 000	3 500 000	3 500 000
sh toetuse arvelt	1 680 000				
sh muude vahendite arvelt (omaosalus)	1 066 050	4 182 700	3 500 000	3 500 000	3 500 000
Tervishoid					
sh toetuse arvelt					
sh muude vahendite arvelt (omaosalus)					
Vabaaeg, kultuur ja religioon	1 819 753	4 551 408	5 859 110	1 943 671	
sh toetuse arvelt		2 975 000	4 279 310	1 304 310	
sh muude vahendite arvelt (omaosalus)	1 819 753	1 576 408	1 579 800	639 361	
Haridus	1 889 267	5 196 252	10 723 111	15 518 957	16 205 882
sh toetuse arvelt	642 077	755 250	3 495 294	11 494 765	6 705 882
sh muude vahendite arvelt (omaosalus)	1 247 190	4 441 002	7 227 817	4 024 192	9 500 000
Sotsiaalne kaitse	9 349 218				

sh toetuse arvelt	1 191 231				
sh muude vahendite arvelt (omaosalus)	8 157 987				
KÕIK KOKKU	22 771 509	20 491 973	23 797 538	23 462 628	24 905 882
sh toetuse arvelt	3 985 699	7 870 097	9 736 921	12 799 075	6 705 882
sh muude vahendite arvelt (omaosalus)	18 785 810	12 621 876	14 060 617	10 663 553	18 200 000

Narva linna suurimad investeringuobjektid

eurodes

Olulised investeringuprojektid ja tegevused (alati "+" märgiga) - laenude arvelt kavandatud/kavandatavad	2025 eeldatav täitmine	2026 eelarve	2027 eelarve	2028 eelarve	2029 eelarve
Narva uue hooldekodu ehitamine (sh Kreenholmi 8a hoone lammutusprojekti koostamine ja lammutus)	8 289 319	0	0	0	0
sh toetuse arvelt	407 225				
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	7 882 094				
Narva uue hooldekodu päevahoiuteenuse loomine	1 059 899	0	0	0	0
sh toetuse arvelt	784 006				
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	275 893				
Väikelahendused Narva Keeltelütseumi ja Narva Kreenholmi Kooli HEV-õpilaste integreerimiseks	400 385	0	0	0	0
sh toetuse arvelt	340 327				
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	60 058				
Narva linna jalgpalli pneumohalli (Kreenholmi tn 60) avaliku parkla ehitamine ja piirdeaia projekteerimine ja ehitamine	905 000	0	0	0	0
sh toetuse arvelt					
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	905 000				
Linna üldplaneeringu koostamine	51 144	0	0	0	0
sh toetuse arvelt					
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	51 144				
Narva Linnavalitsuse avalike teenuste kättesaadavuse parendamine	77 257	259 597	0	0	0
sh toetuse arvelt		259 597			
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	77 257				
Narva linnas kvartalisest teede ja parklate ehitamine (sh Kivilinna 13a, Madise tn 24 parklate ehitamise (omanikujärelevalve); A. Puškini tänav L7-J13-J15 - Kivilinna tn 14-4a teeprojekti koostamine, Lembitu tänava rekonstrueerimise projekti koostamine, avaliku parkla projekteerimine ja ehitamine aadressil Jõe tn 17)	146 989	0	0	0	0
sh toetuse arvelt					
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	146 989				
Narva linnapiirkonna jalgrattateede võrgustiku ühendustõikude ehitamine (Joala park - Oru tn)	450 000	0	0	0	0

sh toetuse arvelt	315 000				
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	135 000				
Kergliiklusteede rekonstrueerimine (sh projekteerimine ja ehitamine)	200 000	0	0	0	0
sh toetuse arvelt					
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	200 000				
Linna teede ehitamise projekteerimine ning Tehase ja Joala tänavate ühendamisest projekteerimine ja ehitamine (sh omanikujärelevalve)	2 001 667	0	0	0	0
sh toetuse arvelt					
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	2 001 667				
Narva linnas kvartalisest teede ehitamine (omanikujärelevalve) Kangelaste T1 tee ja Rahu tn	1 500 000	0	0	0	0
sh toetuse arvelt					
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	1 500 000				
Teede rekonstrueerimine ja ehitamine	0	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
sh toetuse arvelt					
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)		1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Rahu ja Kreenholmi viaduktide renoveerimine	0	0	0	1 500 000	4 200 000
sh toetuse arvelt					
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)				1 500 000	4 200 000
Narva linnas vähemalt kahe põhikooli ühendamine üheks põhikooliks ning kuni kolme paralleeliga ja väikeklassidega koolihoone ehitamine (sh detailplaneeringu koostamine, arhitektuurivõistluse korraldamine, projekteerimine; Tallinna mnt 40, Mõisa 1 lammutusprojektide koostamine, lammutamine)	485 998	755 250	2 095 294	10 094 765	6 705 882
sh toetuse arvelt	301 750	755 250	2 095 294	10 094 765	6 705 882
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	184 248				
Narva Soldina linnaosa põhikooli staadioni ehitamine	0	0	1 000 000	1 000 000	0
sh toetuse arvelt					
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)			1 000 000	1 000 000	
Ida-Virumaa linnapiirkondade ühistranspordi infrastruktuuri kaasajastamine	150 000	514 286	50 000	0	0
sh toetuse arvelt		450 000	50 000		
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	150 000	64 286			
Stockholmi platsi projekteerimine ja ehitus, II etapp	364 717	2 639 250	2 592 250	0	0
sh toetuse arvelt		1 839 250	1 839 250		
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	364 717	800 000	753 000		
Narvas, A. Puškini tn 26 asuva ühiselamu energiatõhususe parandamine ¹	2 547 700	682 700	0	0	0
sh toetuse arvelt	1 680 000				
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	867 700	682 700			
Kreenholmi tn 25, Malmi 5a kahe lifti projekteerimine ja ehitamine/Narva avalike hoonete ligipääsetavuse parendamine ¹	235 033	90 000	73 067	0	0
sh toetuse arvelt	106 933	90 000	73 067		
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	128 100				
Narva Kreenholmi linnaosa lasteaia ehitamine	464 780	1 441 002	4 627 817	3 924 192	0

sh toetuse arvelt			1 400 000	1 400 000	
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	464 780	1 441 002	3 227 817	2 524 192	
Uue lasteaia ehitamine	0	0	0	500 000	9 500 000
sh toetuse arvelt					
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)				500 000	9 500 000
Narva Vanalinna linnaosas lahkvoolse sademeveekanaliseerimise ehitus, II etapp	643 000	2 057 480	0	0	0
sh toetuse arvelt		1 500 000			
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	643 000	557 480			
Ujala hoone (Võidu 4) rekonstrueerimine	355 833	4 475 000	3 669 167	0	0
sh toetuse arvelt		2 975 000	2 975 000		
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	355 833	1 500 000	694 167		
Narva Lasteaia Cipollino hoone projekteerimine	150 000	0	0	0	0
sh toetuse arvelt					
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	150 000				
Jäähalli rekonstrueerimise eelprojekti koostamine	200 000	0	0	0	0
sh toetuse arvelt					
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	200 000				
Narvas, Malmi tn 8 asuva Narva Keskraamatukogu energiatõhususe parandamine	189 000	76 408	2 189 943	1 943 671	0
sh toetuse arvelt			1 304 310	1 304 310	
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	189 000	76 408	885 633	639 361	
Muusikakooli rekonstrueerimine/ehitamine	0	3 000 000	3 000 000	0	0
sh toetuse arvelt					
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)		3 000 000	3 000 000		
Eelpool nimetatud muud investeeringud kokku	1 903 788	3 501 000	3 500 000	3 500 000	3 500 000
sh toetuse arvelt	50 458	1 000			
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	1 853 330	3 500 000	3 500 000	3 500 000	3 500 000
Kokku	22 771 509	20 491 973	23 797 538	23 462 628	24 905 882
sh toetuse arvelt	3 985 699	7 870 097	9 736 921	12 799 075	6 705 882
sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)	18 785 810	12 621 876	14 060 617	10 663 553	18 200 000

— ¹ Narva Linnavalikogu 18.05.2023 määruse nr 9 „Ida-Viru maakonna arengu strateegia 2023–2035 heakskiitmine“ muutmine

Olulised investeeringuprojektid ja tegevused (tütarettevõtted) - linna omafinantseerimine	2025 eeldatav täitmine	2026 eelarve	2027 eelarve	2028 eelarve	2029 eelarve
SA Narva Linna Arendus – Äkkeküla olme- ja teenindushoone ehitamine (sh: põhiprojekti koostamine ning ehitusprojekti ekspertiisi tegemine, sisustus)	1 512 147				
SA Narva Linna Arendus - Äkkeküla spordihalli ehitamine	300 000	1 956 100	754 040		
SA Narva Linna Arendus - Äkkeküla spordiala arendamine (spordiväljaku asfaltkate)		86 428			
SA Narva Linnaelamu - Energia 4 ja 6 evakuatsiooni trepi paigaldus ja projekteerimine	150 000				
AS Narva Vesi aktsiakapitali suurendamine- Narva Vanalinna linnaosas sademeveekanaliseerimise ehitustööde jätkuetapid	602 689				

Narva linna sõltuvate üksuste eelarvestrateegia 2026-2029

eurodes

	2024 eelarve täitmine	2025 eeldatav täitmine	2026 eelarve	2027 eelarve	2028 eelarve	2029 eelarve
Sihtasutus Narva Linnaelamu						
Põhitegevuse tulud kokku (+)	1 677 008	1 897 000	1 980 000	2 030 000	2 030 000	2 030 000
<i>sh saadud tulud kohalikult omavalitsuselt</i>	965 536	1 030 019	1 030 019	1 030 019	1 030 019	1 030 019
<i>sh alates 2012 sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksed</i>						
<i>sh saadud tulud muudelt arvestusüksusesse kuuluvatelt üksustelt</i>						
Põhitegevuse kulud kokku (+)	1 669 224	1 897 000	1 980 000	2 030 000	2 030 000	2 030 000
<i>sh tehingud kohaliku omavalitsuse üksusega</i>						
<i>sh tehingud muude arvestusüksusesse kuuluvate üksustega</i>						
<i>sh alates 2012 katkestamatud kasutusrendimaksed (arvestusüksusesse mitte kuuluvatele üksustele)</i>						
Põhitegevustulem	7 784					
Investeermistegevus kokku (+/-)	24					
Eelarve tulem	7 808					
Finantseerimistegevus (-/+)						
Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)	20 681					
Nõuete ja kohustuste saldode muutus (+/-)	12 873					
Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks	167 336	167 336	167 336	167 336	167 336	167 336
Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga						
<i>sh kohustused, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäära (arvestusüksuse väline)</i>						
<i>sh võlakohustused (arvestusüksuse sisene)</i>						
<i>sh muud võlakohustused, mis kajastuvad ka KOV bilansis</i>						
Netovõlakoormus (eurodes)	0	0	0	0	0	0
Netovõlakoormus (%)	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

eurodes

Sihtasutus NARVA HAIGLA	2024 eelarve täitmine	2025 eeldatav täitmine	2026 eelarve	2027 eelarve	2028 eelarve	2029 eelarve
Põhitegevuse tulud kokku (+)	37 034 515	38 161 124	39 155 037	40 287 655	41 196 705	42 457 436
<i>sh saadud tulud kohalikult omavalitsuselt</i>	224 347	195 405	195 405	195 405	204 822	214 737
<i>sh alates 2012 sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksed</i>						
<i>sh saadud tulud muudelt arvestusüksusesse kuuluvatele üksustele</i>						
Põhitegevuse kulud kokku (+)	35 871 028	38 203 377	39 338 792	39 463 380	41 090 368	41 941 593
<i>sh tehingud kohaliku omavalitsuse üksusega</i>	18 935	18 935	18 935	18 935	18 935	18 935
<i>sh tehingud muude arvestusüksusesse kuuluvate üksustega</i>						
<i>sh alates 2012 katkestamatud kasutusrendimaksed (arvestusüksusesse mitte kuuluvatele üksustele)</i>						
Põhitegevustulem	1 163 488	-42 253	-183 755	824 275	106 337	515 843
Investeeringustegevus kokku (+/-)	-608 820	-1 770 809	-3 892 226	-1 059 023	-532 082	-118 212
Eelarve tulem	554 668	-1 813 062	-4 075 981	-234 748	-425 745	397 631
Finantseerimistegevus (-/+)	-81 776	757 239	3 556 942	357 170	287 584	-318 469
Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)	2 222 747	-1 518 526	-518 626	134 710	-105 739	81 037
Nõuete ja kohustuste saldode muutus (+/-)	1 749 855	-462 703	412	12 288	32 422	1 876
Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks	4 734 557	3 216 031	2 697 404	2 832 115	2 726 376	2 807 413
Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga	384 303	1 141 542	4 698 484	5 055 654	5 343 238	5 024 769
<i>sh kohustused, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäära (arvestusüksuse väline)</i>						
<i>sh võlakohustused (arvestusüksuse sisene)</i>						
<i>sh muud võlakohustused, mis kajastuvad ka KOV bilansis</i>						
Netovõlakoormus (eurodes)	0	0	2 001 080	2 223 540	2 616 863	2 217 356
Netovõlakoormus (%)	0,0%	0,0%	5,1%	5,5%	6,4%	5,2%

eurodes

Sihtasutus Narva Linna Arendus	2024 eelarve täitmine	2025 eeldatav täitmine	2026 eelarve	2027 eelarve	2028 eelarve	2029 eelarve
Põhitegevuse tulud kokku (+)	669 054	648 331	660 000	660 000	880 000	880 000
<i>sh saadud tulud kohalikult omavalitsuselt</i>	439 732	452 731	450 000	450 000	450 000	450 000
<i>sh alates 2012 sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksed</i>						
<i>sh saadud tulud muudelt arvestusüksusesse kuuluvatelt üksustelt</i>						
Põhitegevuse kulud kokku (+)	605 376	605 000	615 000	615 000	833 000	833 000
<i>sh tehingud kohaliku omavalitsuse üksusega</i>	61 045	77 000	77 000	77 000	77 000	77 000
<i>sh tehingud muude arvestusüksusesse kuuluvate üksustega</i>						
<i>sh alates 2012 katkestamatud kasutusrendimaksed (arvestusüksusesse mitte kuuluvatele üksustele)</i>			983	983	983	983
Põhitegevustulem	63 678	43 331	45 000	45 000	47 000	47 000
Investeermistegevus kokku (+/-)	-433 429					
Eelarve tulem	-369 751	43 331	45 000	45 000	47 000	47 000
Finantseerimistegevus (-/+)						
Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)	-383 703	33 331	33 331	10 000	20 000	20 000
Nõuete ja kohustuste saldode muutus (+/-)	-13 952	-10 000	-11 669	-35 000	-27 000	-27 000
Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks	105 239	138 570	171 901	181 901	201 901	221 901
Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga						
<i>sh kohustused, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäära (arvestusüksuse väline)</i>						
<i>sh võlakohustused (arvestusüksuse sisene)</i>						
<i>sh muud võlakohustused, mis kajastuvad ka KOV bilansis</i>						
Netovõlakoormus (eurodes)	0	0	0	0	0	0
Netovõlakoormus (%)	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

eurodes

Sihtasutus Narva Sadam	2024 eelarve täitmine	2025 eeldatav täitmine	2026 eelarve	2027 eelarve	2028 eelarve	2029 eelarve
Põhitegevuse tulud kokku (+)	53 909	54 000	54 000	54 000	54 000	54 000
<i>sh saadud tulud kohalikult omavalitsuselt</i>	44 479	52 840	36 317	36 317	36 317	36 317
<i>sh alates 2012 sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksed</i>						
<i>sh saadud tulud muudelt arvestusüksusesse kuuluvatelt üksustelt</i>						
Põhitegevuse kulud kokku (+)	47 908	53 000	53 000	53 000	53 000	53 000
<i>sh tehingud kohaliku omavalitsuse üksusega</i>	3 294					
<i>sh tehingud muude arvestusüksusesse kuuluvate üksustega</i>						
<i>sh alates 2012 katkestamatud kasutusrendimaksed (arvestusüksusesse mitte kuuluvatele üksustele)</i>						
Põhitegevustulem	6 001	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
Investeermistegevus kokku (+/-)	1					
Eelarve tulem	6 002	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
Finantseerimistegevus (-/+)						
Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)	6 550		1 000	1 000	1 000	1 000
Nõuete ja kohustuste saldode muutus (+/-)	548	-1 000				
Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks	11 643	11 643	12 643	13 643	14 643	15 643
Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga						
<i>sh kohustused, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäära (arvestusüksuse väline)</i>						
<i>sh võlakohustused (arvestusüksuse sisene)</i>						
<i>sh muud võlakohustused, mis kajastuvad ka KOV bilansis</i>						
Netovõlakoormus (eurodes)	0	0	0	0	0	0
Netovõlakoormus (%)	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

Narva linna arvestusüksuse eelarvestrateegia 2026-2029 ja finantsdistsipliini meetmete täitmine

eurodes

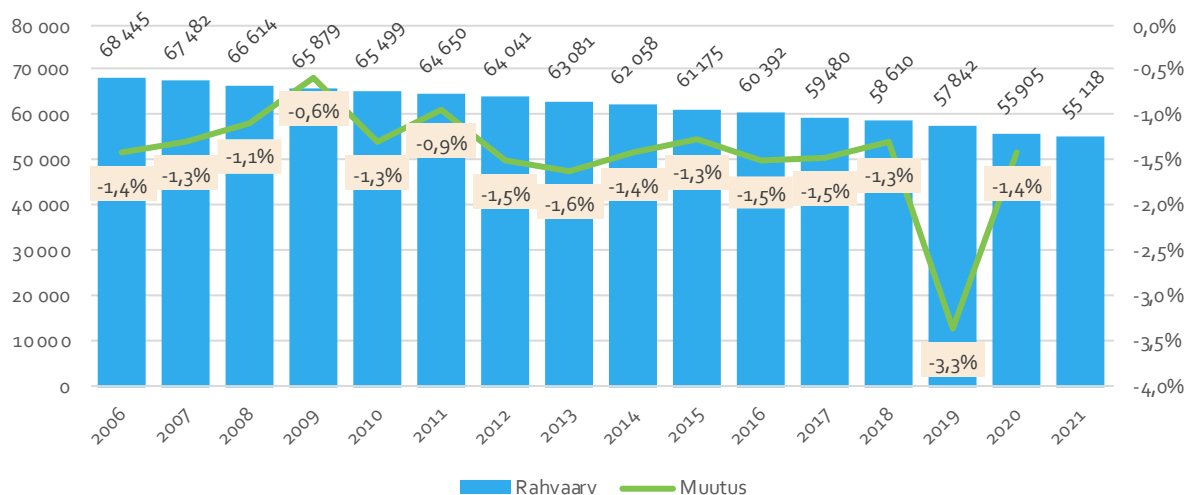
Narva linna arvestusüksus	2024 eelarve täitmine	2025 eeldatav täitmine	2026 eelarve	2027 eelarve	2028 eelarve	2029 eelarve
Põhitegevuse tulud kokku	128 980 907	127 244 965	128 250 961	129 354 347	129 816 768	130 514 140
Põhitegevuse kulud kokku	112 541 265	120 782 909	114 768 631	113 486 515	115 670 693	117 504 721
<i>sh alates 2012 sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksed</i>			983	983	983	983
Põhitegevustulem	16 439 643	6 462 056	13 482 330	15 867 832	14 146 075	13 009 419
Investeeringustegevus kokku	-19 694 527	-24 285 382	-19 808 134	-16 941 451	-12 240 533	-19 293 805
Eelarve tulem	-3 254 884	-17 823 326	-6 325 804	-1 073 619	1 905 542	-6 284 386
Finantseerimistegevus	5 397 583	956 003	3 154 588	-196 978	-1 995 703	6 411 548
Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)	5 487 022	-17 944 460	-3 182 472	-1 293 309	-84 739	102 037
Nõuete ja kohustuste saldode muutus (+/-)	3 344 323	-1 077 137	-11 257	-22 712	5 422	-25 124
Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks	25 615 236	7 670 776	4 488 303	3 194 995	3 110 256	3 212 293
Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga	39 579 635	40 359 401	43 513 222	43 315 477	41 319 007	47 729 788
<i>sh kohustused, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäära (arvestusüksuse väline)</i>						
Netovõlakoormus (eurodes)	13 964 399	32 688 625	39 024 919	40 120 483	38 208 752	44 517 495
Netovõlakoormus (%)	10,8%	25,7%	30,4%	31,0%	29,4%	34,1%
Netovõlakoormuse ülemmäär (eurodes)	128 980 907	95 433 724	107 866 504	111 081 705	84 882 348	78 308 484
Netovõlakoormuse ülemmäär (%)	100,0%	75,0%	84,1%	85,9%	65,4%	60,0%
Vaba netovõlakoormus (eurodes)	115 016 508	62 745 099	68 841 585	70 961 222	46 673 596	33 790 989

Приложение 1. Базовый анализ

1 Население

1.1 Население до 2021 года

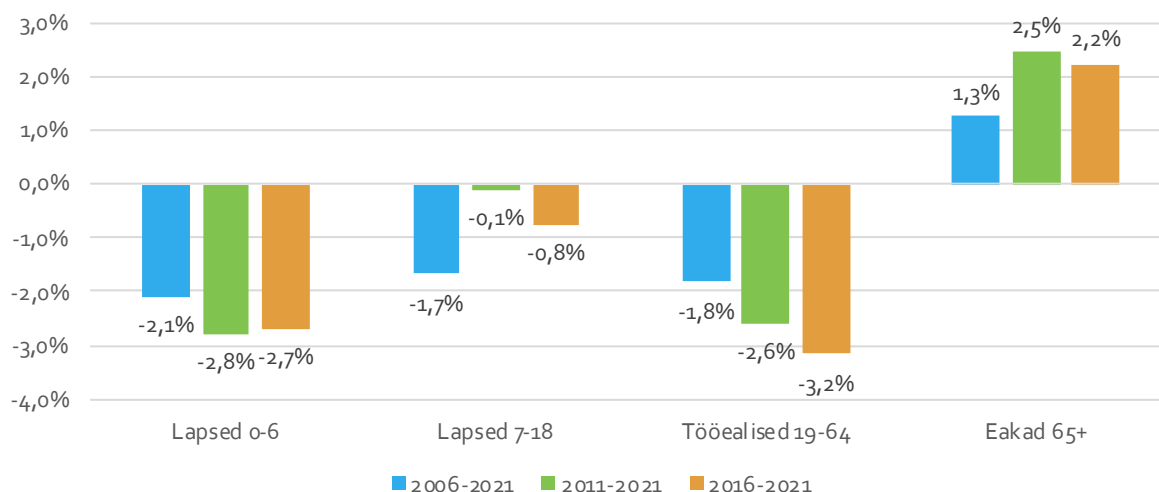
Согласно Регистру народонаселения, на начало 2021 года в городе Нарва проживало 55 118 человек, или 41% населения уезда Ида-Вирумаа. За последние 15 лет число жителей Нарвы неуклонно снижалось, в среднем на 1,7% в год, в общей сложности более чем на 13 000 жителей (Схема 3).



Rahvaarv - Численность населения; Muutus – Изменение.

Схема 3. Население города Нарвы в 2006–2021 гг. (Регистр народонаселения)

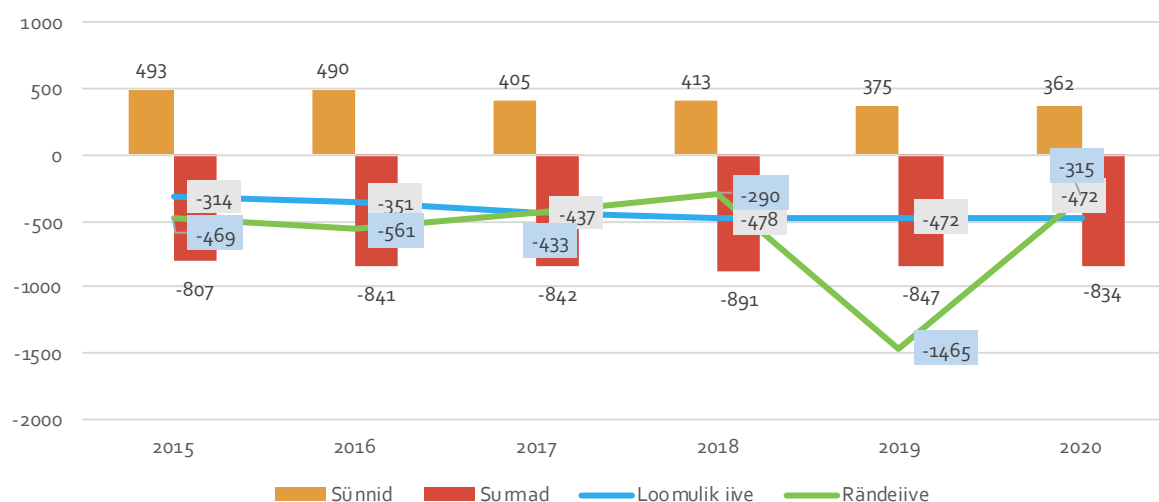
Больше всего снизилось число детей в возрасте 0–6 лет (на 31%). Число детей в возрасте от 7 до 18 лет и населения трудоспособного возраста уменьшилось на 25% и 27% соответственно. Единственный рост наблюдается среди населения в возрасте 65 лет и старше (19%). За этот период темпы сокращения численности населения трудоспособного возраста значительно ускорились (Схема 4).



Lapsed – Дети; Tööealised – Трудоспособные; Eakadad – Пожилые.

Схема 4. Среднегодовое изменение численности населения в возрастных группах в 2005–2020 гг. (Регистр народонаселения)

Естественная рождаемость в городе отрицательная, а это означает, что число смертей превышает число рождений. За последние шесть лет было в среднем 423 рождений и 844 смерти, то есть за счет естественного прироста население города уменьшалось на 421 человек в год. Миграция также была отрицательной. За последние шесть лет каждый год в среднем уезжало на 589 человек больше, чем приезжало. Данные включают корректировку Регистра народонаселения, которая произошла в 2019 году (Схема 5).



Sünnid – Рождения; Surmad – Смерти; Loomulik iive – Естественный прирост; Rändeiive – Миграционный прирост.

Схема 5. Естественный и миграционный прирост в 2015–2020 гг. (Регистр народонаселения)

Если шесть лет назад в городе родилось почти 500 детей, то за последние два года – уже менее 400 детей. За последние шесть лет средний возраст матери при рождении ребенка в Эстонии в целом быстро увеличивался. Аналогична тенденция и в уезде

Ида-Вирумаа. Если в 2015 году доля женщин, родивших в возрасте 29 лет и младше, составляла 58%, то в 2020 году – 47%. Из-за последствий государственной семейной политики и других факторов такая тенденция может сохраниться и в ближайшие годы, но с учетом биологических факторов она не бесконечна. Когда подрастающее поколение достигнет основного фертильного возраста, количество рождений в Нарве неизбежно еще более снизится.

Суммарный коэффициент рождаемости в городе оставался очень стабильным в течение последних шести лет, немного ниже среднего уровня по Эстонии. В среднем за шесть лет на одну женщину детородного возраста приходилось 1,49 ребенка (Схема 6).

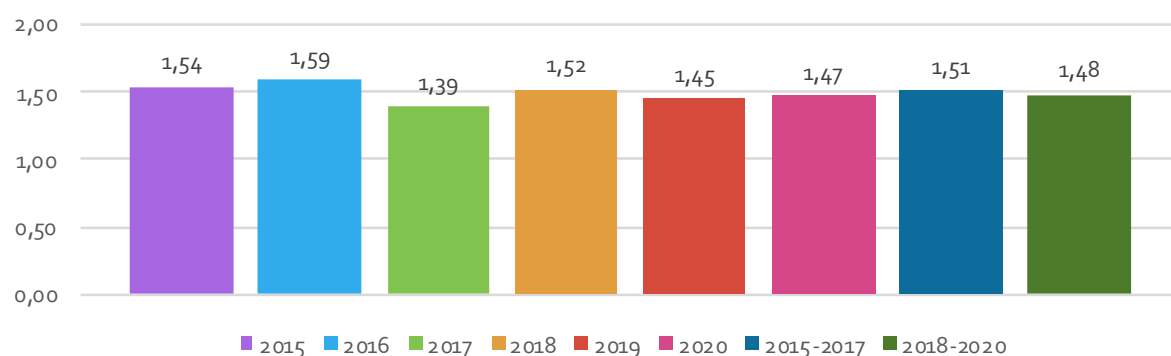


Схема 6. Общий коэффициент фертильности 2015–2020 гг.

Сравнивая возрастную структуру населения в основном миграционном возрасте (0–49 лет) в 2021 году с показателем пятилетней давности (с учетом рождений), можно увидеть, что большинство эмигрантов – в возрасте 20–34 года, и из них большинство – в возрасте 20–24 года. Существует некоторая разница в структуре миграции мужчин и женщин. За этот период уехало больше мужчин. Если для женщин пик эмиграции приходится на 20 лет, то для мужчин он равномерно распределяется между 20 и 24 годами. В то же время отъезд продолжается и в старших возрастных группах. Единственной группой с низким уровнем иммиграции были дети до 9 лет. Среди 10–19-летних миграционное сальдо уже отрицательное (Таблица 2).

Таблица 2. Общее влияние миграции в период 2015–2020 гг. по возрастным группам и полу соответственно годам (Регистр народонаселения)

Возрастная группа	город всего	в т. ч. мужчины	в т. ч. женщины
0–4	29	12	17
5–9	21	17	4
10–14	-115	-58	-57
15–19	-115	-71	-44
20–24	-630	-290	-340
25–29	-489	-288	-201
30–34	-514	-310	-204
35–39	-325	-210	-115
40–44	-298	-193	-105
45–49	-323	-192	-131
0–49	-2759	-1583	-1176

18% жителей города Нарвы моложе 18 лет, 57% населения трудоспособного возраста и 25% всего населения – в возрасте 65 лет и старше (Схема 7).

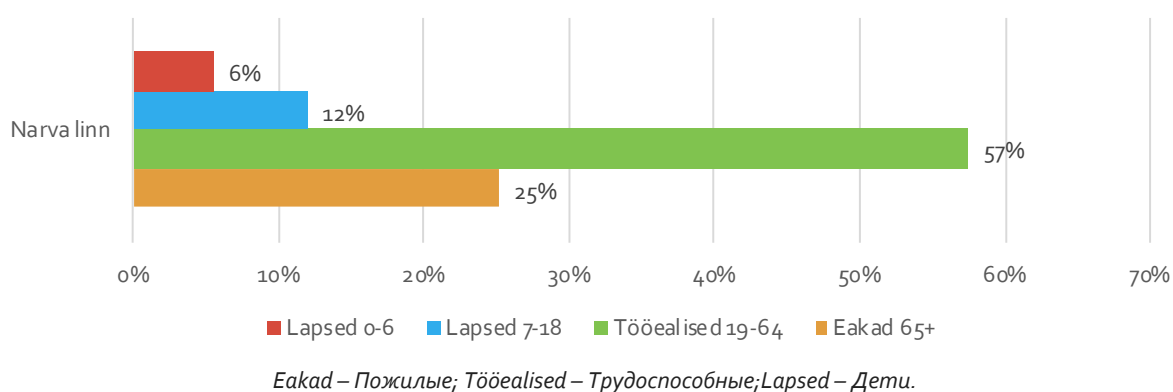
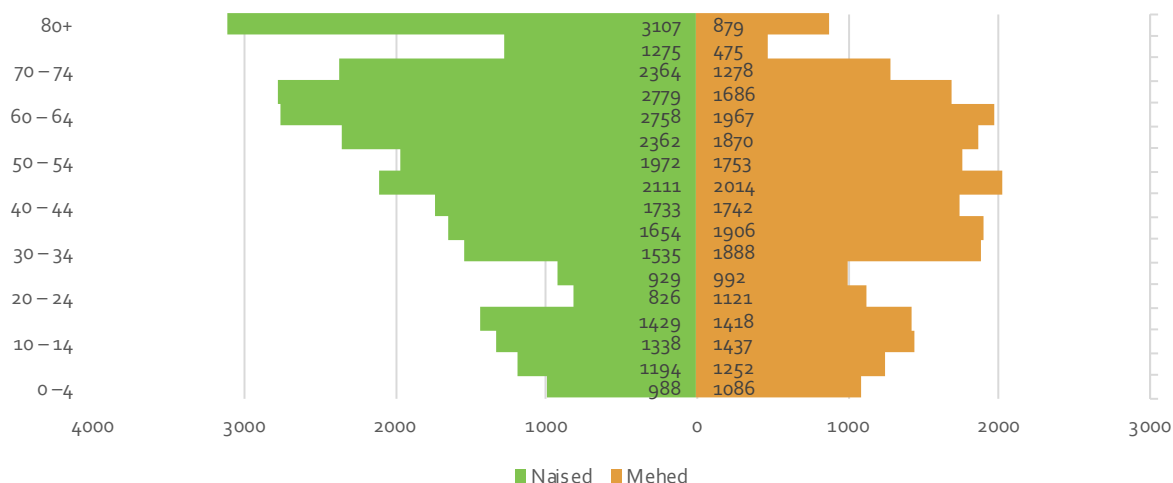


Схема 7. Доля возрастных групп 2020 г. (Регистр народонаселения)

Глядя на половозрастной состав населения города, можно увидеть, что распределение населения не сбалансировано. Поколение детей меньше, чем родителей. В следующем десятилетии в основном фертильном возрасте будет значительно меньшая численность поколения. Если в более молодом возрасте мужчин будет больше, чем женщин, ситуация будет меняться по мере старения населения, и с 45 лет женщин будет (в старших возрастных группах, в основном из-за продолжительности жизни, дифференцированной в зависимости от пола) значительно больше (Схема 8).



Naised – Женщины; Mehed – Мужчины.

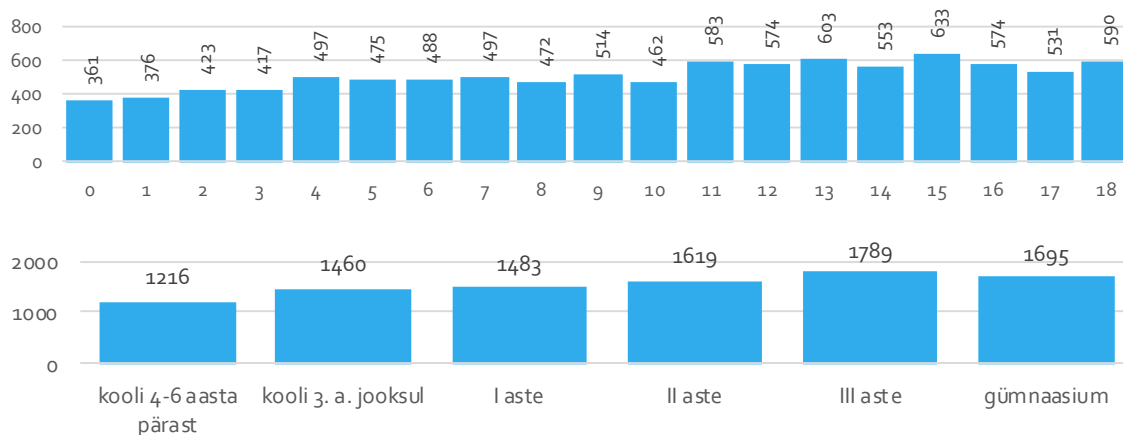
Схема 8. Половозрастное распределение населения города Нарвы на 1.01.2021 г. (Регистр народонаселения)

Из-за старения населения быстро растет доля иждивенцев. Индекс демографической нагрузки на рабочую силу оставался стабильно низким на протяжении последних восьми лет – поколение, выходящее на рынок труда, на 40% меньше тех, кто уезжает (Таблица 3).

Таблица 3. Демографические показатели в городе Нарве (Регистр народонаселения)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Доля иждивенцев	0,49	0,51	0,52	0,54	0,56	0,58	0,61	0,62
Индекс демографической нагрузки на рынок труда	0,59	0,59	0,58	0,58	0,57	0,58	0,59	0,58
Соотношение полов	0,83	0,83	0,83	0,83	0,83	0,83	0,81	0,82
Соотношение полов в возрастной группе 20-39	1,12	1,14	1,16	1,18	1,19	1,21	1,17	1,19

К 2021 году самые крупные группы детей уже пойдут в III ступень основной школы и в гимназию. В то время как группа детей в возрасте от 11 лет и старше составляет около 600 детей, в группах до 3 лет насчитывается около 400 детей и менее. По сравнению с поколением, которое пойдет в школу через 4–6 лет, III ступень школы в настоящее время на треть (около 600 детей) многочисленнее. (Схема 9).



Kooli 4-6 a pärast – В школу через 4–6 лет; Kooli 3 a jooksul – В школу в течение 3 лет; Aste – ступень; Gümnaasium – гимназия.

Схема 9. Дети до 18 лет в городе Нарве (Регистр народонаселения)

Подводя итог, о демографической ситуации города Нарвы за последние 10 лет можно сказать следующее:

- Уменьшение численности населения почти на 9 500 жителей (–15%). Значительное влияние на спад оказывают как отрицательный естественный прирост, так и миграционный прирост, причем последний несколько больше.
- Сокращение числа рождений в год – примерно с 500 до 360–370 рождений.
- Центр эмиграции находится в возрастных группах 20–34 лет, что влияет на будущий потенциал населения.
- Эмиграция также значительна в возрастной группе 10–19 лет.
- Уровень рождаемости остается стабильно низким (около 1,5), что недостаточно для воспроизводства населения.
- Многочисленны группы детей в старших классах школы.

Таким образом, необходимо последовательно уделять больше внимания предоставлению услуг пожилому населению и адаптации к сокращению спроса на начальное и общее образование.

1.2 Прогноз населения до 2040 года

Согласно прогнозу населения, подготовленному Департаментом статистики Эстонии, население Ида-Вирумаа в ближайшие 20 лет сократится почти на треть, то есть примерно на 40 000 жителей. С позиции города Нарвы это будет означать сокращение населения примерно на 17 000 жителей.

Консультант подготовил более подробный прогноз населения города Нарвы. Были составлены два сценария прогноза: базовый сценарий (на Схеме – А) и сценарий миграции (на Схеме – В).

Прогноз численности населения был составлен наиболее часто используемым методом когортного компонента, т.е. методом возрастного сдвига. Прогноз, составленный с использованием метода возрастного сдвига, показывает постепенное

изменение размера населения, составляющего популяцию, от одного календарного года к другому. Каждый год рождаемость добавляет новое поколение к прогнозируемой численности населения, в то время как размер старого населения снижается на число смертей. В случае открытой популяции величину населения также изменяет миграция. Результатом прогноза возрастного сдвига является число разных возрастных групп в будущем.

На будущие численность и состав населения будут влиять два важных фактора – возрастной состав населения на момент прогноза и то, что произойдет с рождаемостью, смертностью и миграцией в течение прогнозируемого периода. Возрастной состав населения в базовом году прогноза к моменту прогноза уже сформирован, то есть одинаково влияет на все сценарии прогноза. Таким образом, существует разница между сценариями рождаемости, смертности и миграционного поведения.

Прогноз составлен на 2021–2040 годы, что на демографической шкале времени соответствует взгляду на более чем одно поколение. В период до 16 лет основным фактором, влияющим на развитие населения, являются миграционные процессы, за которыми в первую очередь следуют гендерный и возрастной состав, а также динамика рождаемости и смертности. Так что реальность динамики населения в первой половине прогноза будет в основном зависеть от реального миграционного поведения в ближайшем будущем.

Прогноз исходит из предположения устойчивого развития, т.е. не предусматривает больших и неожиданных изменений, которые невозможно предсказать. В то же время необходимо учитывать, что экономика циклична и что кризисы оказывают существенное влияние на миграционное и рождающее поведение населения. Фактором, влияющим на миграцию по всей Европе, является война в Украине, из-за которой в Эстонию приезжает все больше людей из Украины. Влияние так называемого коронавирусного кризиса (или его отсутствия) на эти процессы можно выяснить только из статистики последующих лет.

Прогноз включает базовый сценарий и сценарий миграции. Базовый сценарий традиционно предполагает, что популяция замкнута: это означает, что при его составлении миграция во внимание не принимается, и анализируется влияние поведения рождаемости и смертности на будущее развитие населения. Таким образом, базовый сценарий характеризует внутреннюю устойчивость населения, сложившуюся на сегодня. Сценарий миграции учитывает продолжение эмиграции из города.

Для создания сценариев прогнозов использовалось программное обеспечение *Spectrum*.

На основе анализа населения и образования были сделаны следующие общие предположения, которые останутся в силе в течение всего прогнозируемого периода:

- В дошкольном образовании (ясли и детские сады) участвуют дети в возрасте от 1,5 до 6 лет (включительно), в основном образовании участвуют дети в возрасте 7–15 лет (и в гимназическом образовании – дети в возрасте 16–18 лет).

- Потребность в услугах основной школы и гимназии возникает с 1 сентября текущего года. Учтена пропорция, согласно которой в 1-й класс поступает 74% детей и 26% детей годом старше.

Результатом прогноза является будущее население города в различных возрастных группах, из которого можно вывести предполагаемую потребность в услугах начального и основного образования.

Хотя результаты представлены с точностью до одного ребенка, необходимо учитывать, что это оценочные цифры, и тенденция, показываемая прогнозом, более важна как в разных возрастных группах населения, так и на разных уровнях образования.

- Были сделаны допущения для базового сценария (на схеме – А), где миграционные процессы не были приняты во внимание, т.е. сценарий характеризует внутреннюю устойчивость населения. Коэффициент рождаемости основан на общем коэффициенте фертильности как 1,5 на женщину детородного возраста. Коэффициент остается на одном уровне в течение всего периода прогноза. В случае смертности за основу берется ожидаемая продолжительность жизни мужчин и женщин в Ида-Вирумаа на момент рождения в 2018/2019 году (70,52 лет для мужчин и 80,56 лет для женщин), которая останется неизменной до конца всего периода прогноза.
- Сценарий миграции (на схеме – В) учитывает общий коэффициент рождаемости с тем же значением, что и в базовом сценарии. Предпосылкой для миграции является эмиграция в объеме 400 жителей в базовый год, объем миграции со временем снижается. Учтена возрастная структура мигрантов, дифференцированная по половозрастным группам. Основная часть эмиграции происходит в возрасте от 20 до 39 лет, возрастная группа 0–9 лет не мигрирует. Смертность основана на ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин в Ида-Вирумаа при рождении в 2018/2019 году (70,52 лет для мужчин и 80,56 лет для женщин), которая к концу периода прогноза в 2040 году увеличена до 74,2 года для мужчин и 82,5 года для женщин.

Результатом прогноза населения является численность населения по возрастным группам. Если будущая эмиграция окажется меньше ожидаемой, то, учитывая произошедшие демографические события, ситуация все-таки будет наиболее близка к сценарию миграции (на схеме – В).

Население города Нарвы, независимо от миграционного поведения, по сравнению с базовым годом в любом случае ежегодно сокращается в прогнозируемом периоде из-за возрастной структуры населения. В базовом сценарии число жителей сократится примерно на 10 000 (19%) к 2040 году, а если эмиграция продолжится, то более чем на 15 000 (28%) (Схема 10).

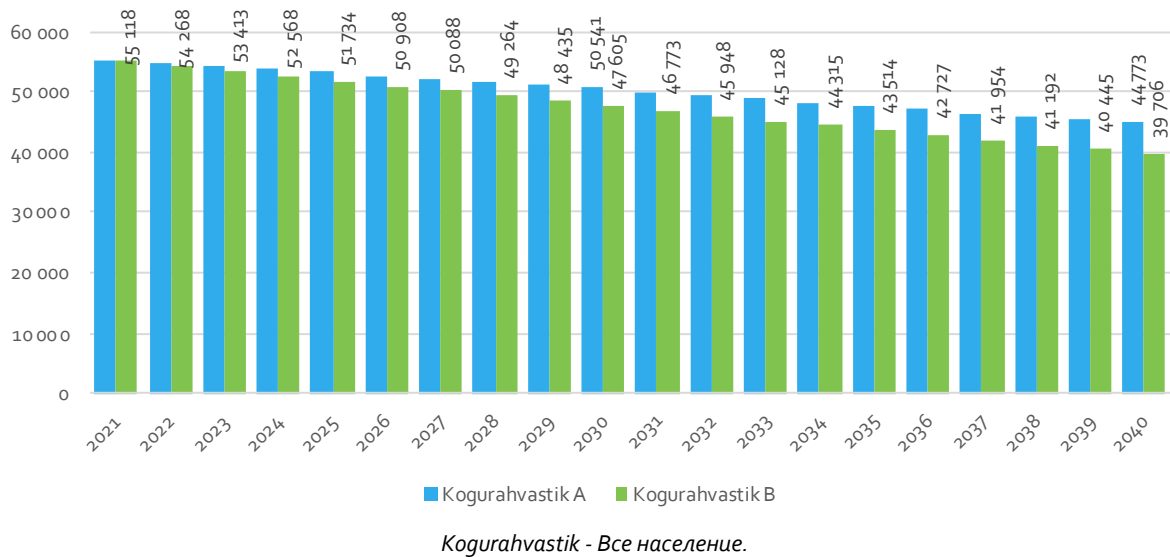


Схема 10. Прогноз населения города Нарвы до 2040 года

При отсутствии эмиграции, и если нынешний уровень рождаемости сохранится, то будущие поколения при рождении в городе будут на 60 детей меньше. Если в последние годы в среднем рождается около 400 детей в год, в будущем будет рождаться около 330 или более детей в год. В основном это связано с распределением возрастной структуры населения по все еще фертильным поколениям. По мере продолжения эмиграции снижение числа рождений будет происходить быстрее, и уже к 2030 году число рождений будет примерно на 100 меньше (т. е. около 280 детей в год) и останется на этом уровне до конца периода прогноза (Схема 11).

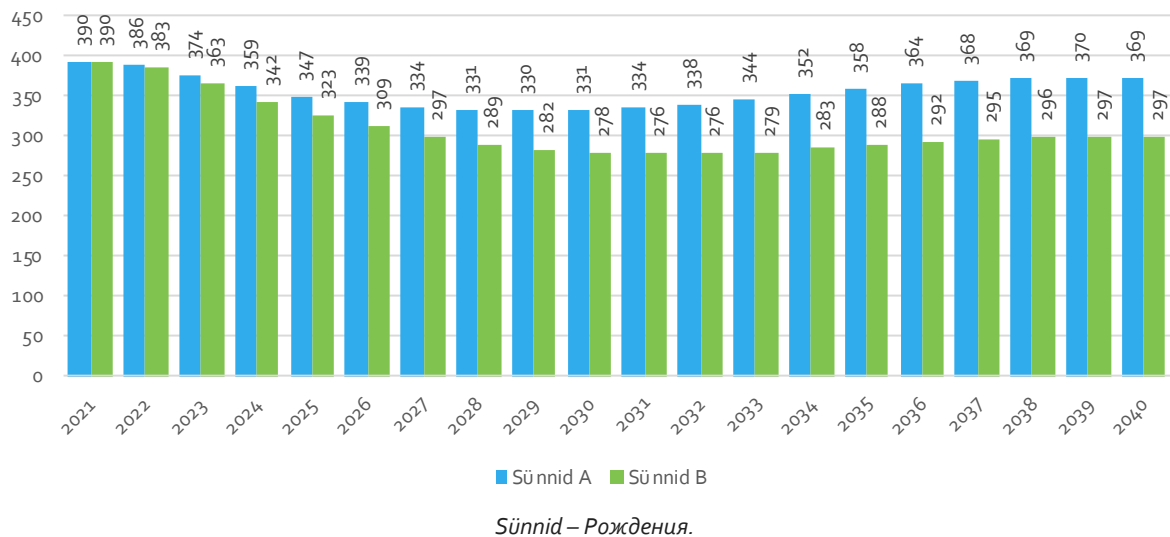
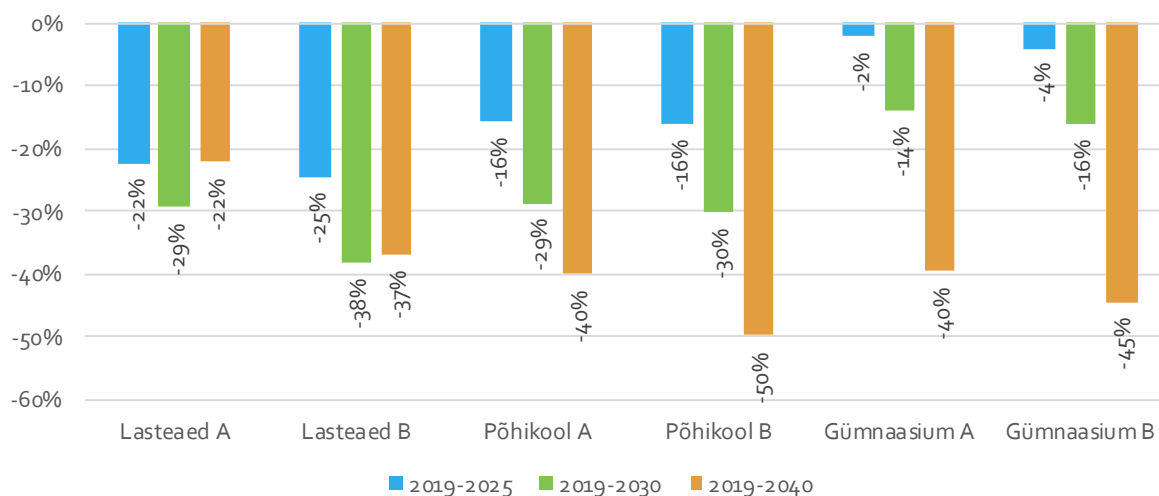


Схема 11. Прогноз числа рождений в городе Нарва до 2040 года

Учитывая, что базовый сценарий скорее нереалистичен, потребность в услугах в сфере образования в ближайшие годы продолжит снижаться. К концу периода прогноза в 2040 году будет на 40% и 50% меньше детей как детсадовского, так и возраста

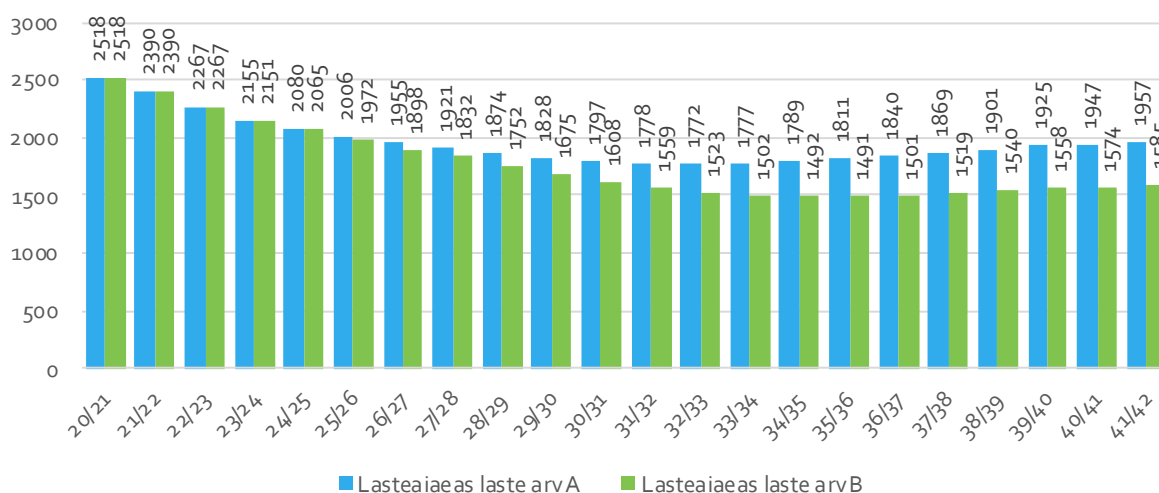
основной школы соответственно. Молодежи гимназического возраста станет на 45% меньше. При отсутствии эмиграции (что маловероятно) число детей детсадовского возраста уменьшится более чем на 20%, число детей возраста основной школы и гимназического возраста – на 40% (Схема 12).



Lasteaed – детский сад; Põhikool – основная школа; Gümnaasium – гимназия.

Схема 12. Прогноз изменения числа детей дошкольного, основного и старшего школьного возраста в Нарве до 2040 г.

Согласно обоим прогнозным сценариям, число детских садов будет неуклонно сокращаться в течение следующих 12 лет, после чего наступит стабилизация на уровне 1800 (A) или 1500 (B) детей, то есть в 33/34 учебном году число детей дошкольного возраста может быть на 1000 меньше, чем в минувшем учебном году (Схема 13).



Lasteaiaees laste arv – Число детей детсадовского возраста.

Схема 13. Прогноз числа детей детсадовского возраста в Нарве до 2040 г.

Число детей младшего школьного возраста неуклонно сокращается до конца периода прогноза. Согласно обоим прогнозным сценариям, в 2030 году будет примерно 3600

детей (т. е. на 1300 детей меньше, чем в базовом году), затем в 2040 году либо 2900 (А), либо 2500 (В), либо до 2400 детей меньше (Схема 14).

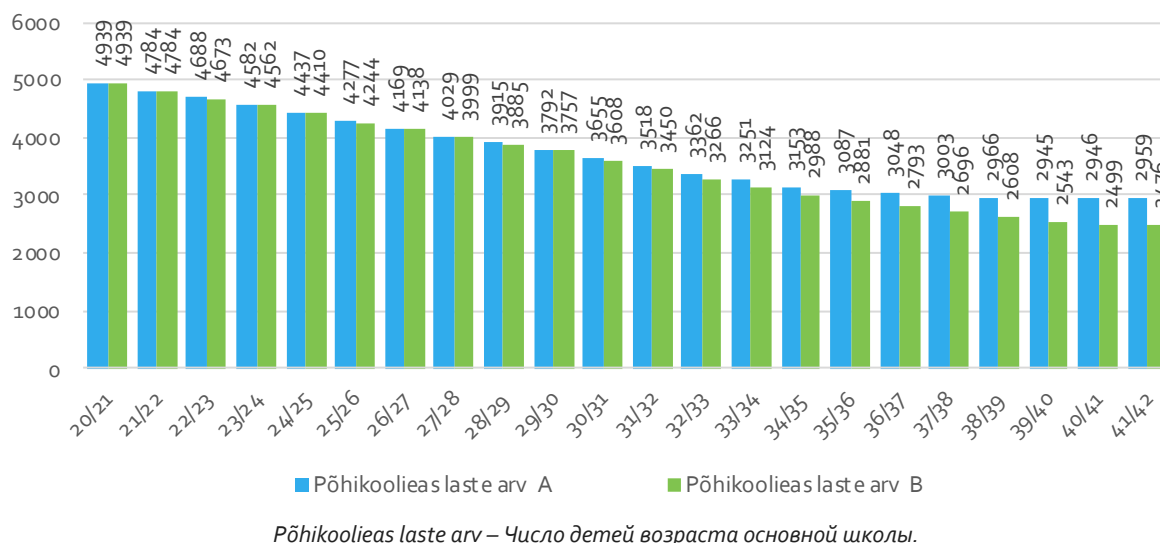


Схема 14. Прогноз числа детей возраста основной школы в Нарве до 2040 г.

Согласно сценарию обоих прогнозов, наибольшее снижение произойдет как в II, так и в III ступенях школы (Схема 15).

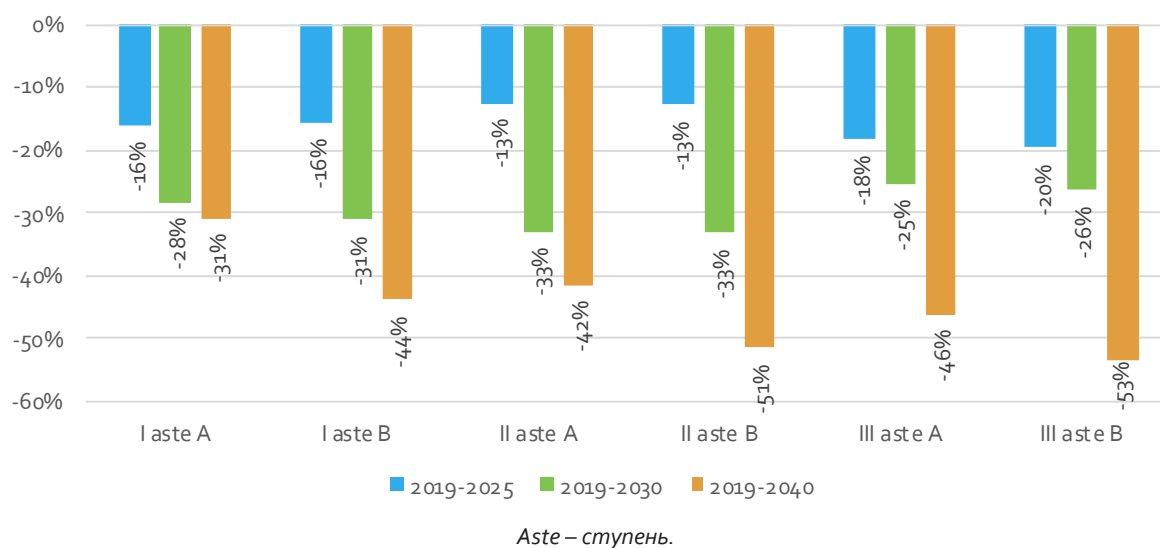


Схема 15. Прогноз числа детей возраста основной школы по ступеням школы в Нарве до 2040 г.

Дети, потенциально идущие в гимназию или профессиональное училище в следующие 15 лет, на сегодняшний день уже родились. Число детей соответствующего возраста в течение следующих пяти лет останется около 1700, после чего начнется снижение до конца периода прогноза, когда в возрастной группе будет около тысячи молодых людей, то есть примерно на 700 человек меньше, чем в базовом году (Схема 16).

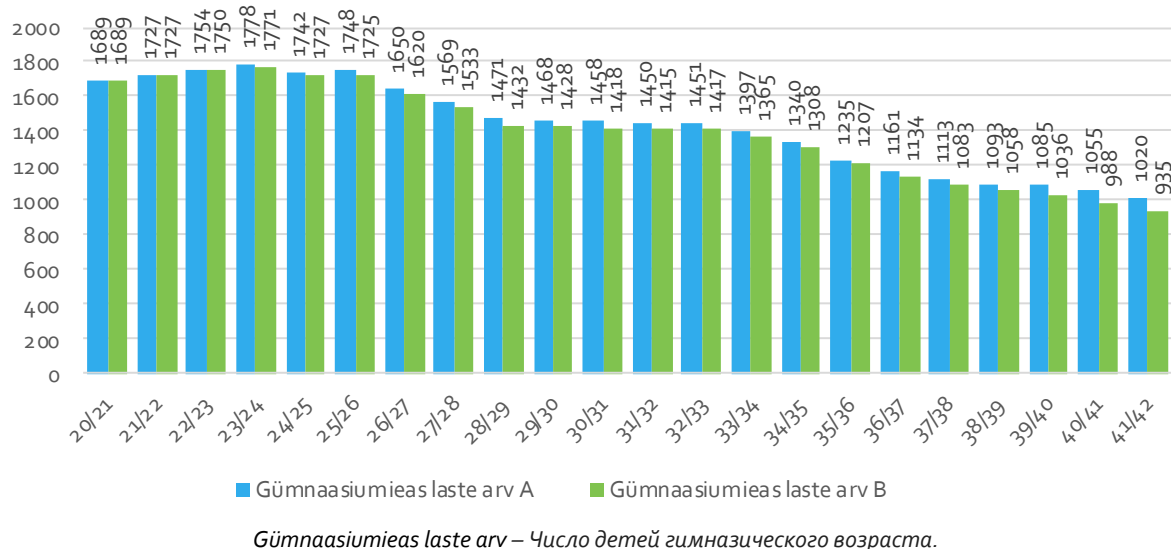


Схема 16. Прогноз числа молодых людей гимназического или профессионально-училищного возраста в Нарве до 2040 г.

С точки зрения доходов города изменение численности населения трудоспособного возраста имеет очень существенный эффект, который в связи с существующей возрастной структурой продолжит сокращаться в любом случае. Согласно базовому сценарию, через 10 лет в городе будет на 4 000 с лишним человек трудоспособного возраста меньше, а согласно сценарию миграции – примерно на 7 000 человек трудоспособного возраста меньше. К концу периода прогноза изменение составит - 7500 и -12 000 жителей соответствующего возраста соответственно (Схема 17).

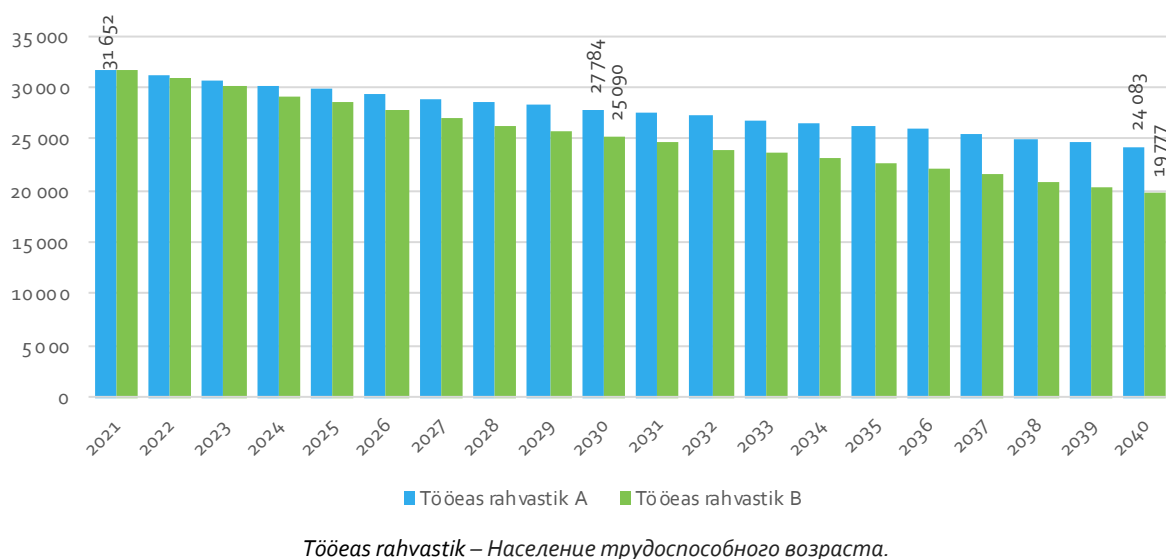
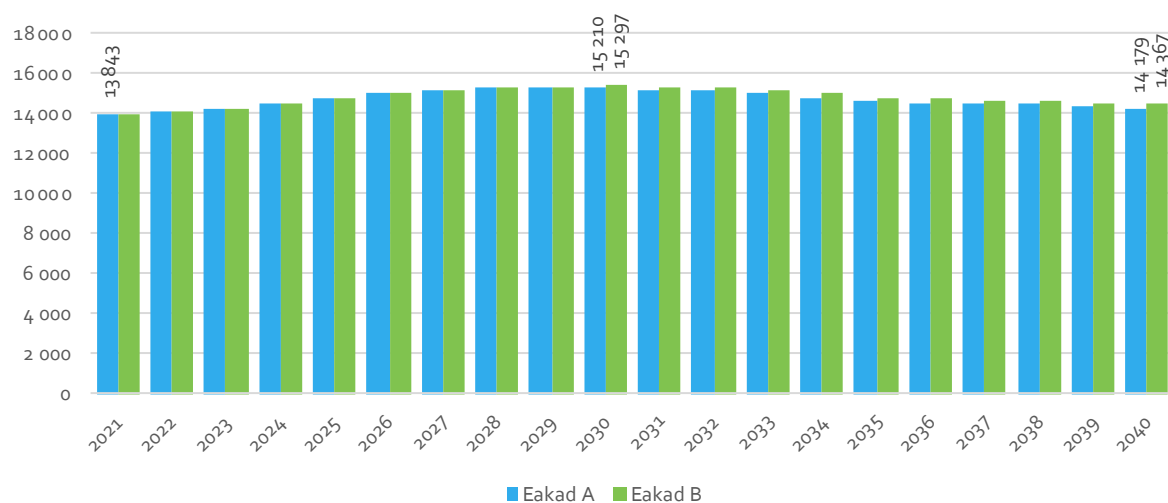


Схема 17. Прогноз числа жителей трудоспособного возраста (19–64 года) в Нарве до 2040 г.

Единственной растущей возрастной группой в будущем станут пожилые люди. Таким образом, при снижении налоговых поступлений потребность в предоставлении различных социальных услуг сохранится и даже возрастет. Население старше 65 лет в

течение следующего десятилетия увеличится на 1 500 человек. К концу периода прогноза произойдет очередное снижение примерно до 14 200 пожилых людей. В то же время число жителей старше 80 лет (почти 4 000 жителей в базовый год) увеличится примерно на 1 000 за 20 лет (Схема 18).



Eakad – Пожилые.

Схема 18. Прогноз числа пожилых людей (возраст 65+) в Нарве до 2040 г.

Доля пожилых людей в составе населения быстро растет и превысит 30% от общей численности населения к следующему десятилетию, а к концу периода прогноза увеличится до 36%. Доля населения трудоспособного возраста к 2040 году может составить только половину населения. В любом случае доля детей детсадовского и школьного возраста в составе населения также снижается (Схема 19).

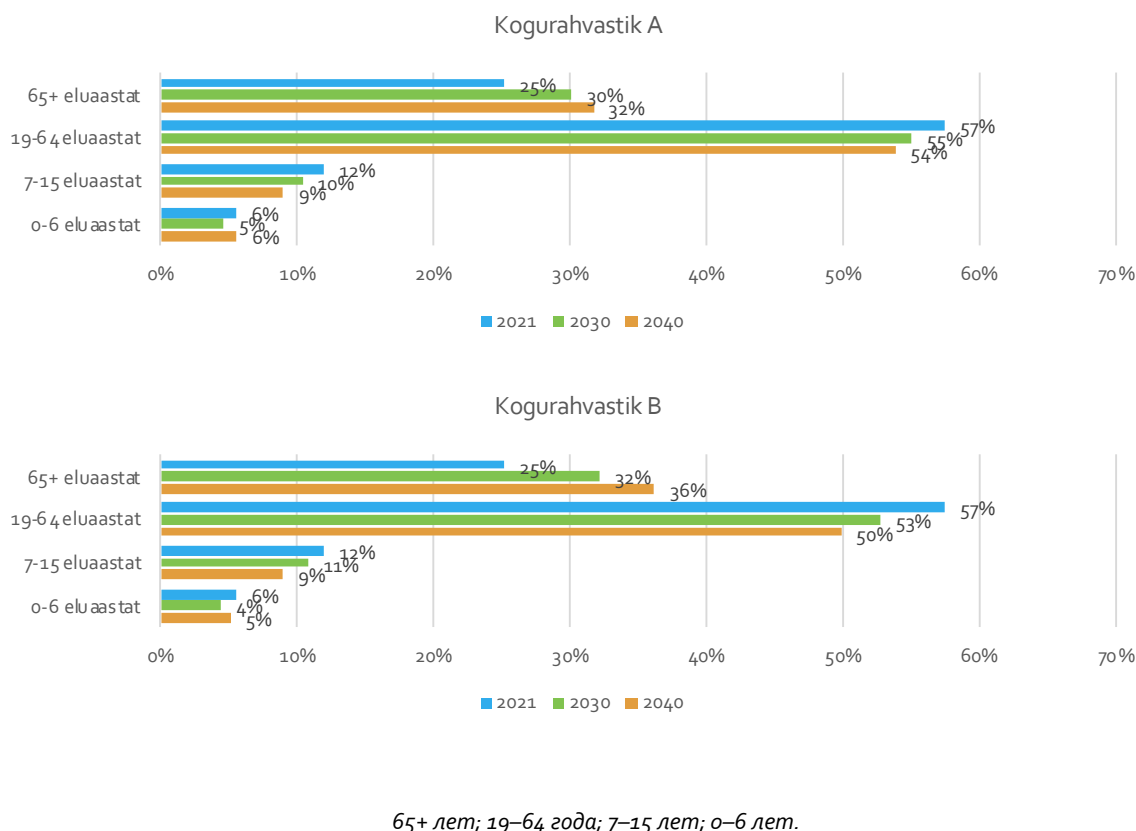


Схема 19. Прогноз изменения возрастной структуры населения города Нарвы до 2040 г.

2 Экономическая и социальная среда

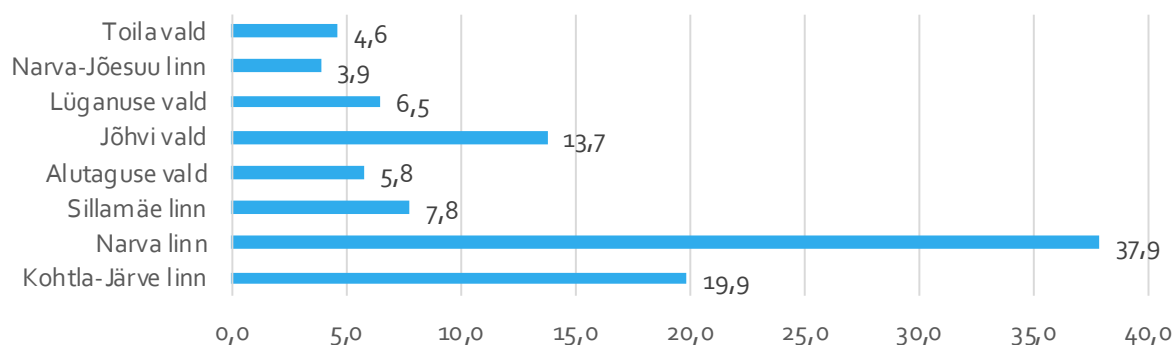
2.1 Основные отрасли и предприятия

Для города Нарвы исторически характерна большая доля обрабатывающей промышленности. Это актуально и сейчас – на обрабатывающую промышленность приходится почти пятая часть рабочих мест в городе (Таблица 4). Более крупную долю (21%) имеет только государственный сектор. Численно количество рабочих мест больше в некоммерческих объединениях и целевых учреждениях, но, за некоторыми исключениями, их квартальный оборот не должен превышать 10 тысяч евро. Так что важными плательщиками зарплаты их считать нельзя.

Таблица 4. Обзор занятых по отраслям в I квартале 2020 года (Налогово-таможенный департамент)²

Сектор	Всего занятых	%
Обрабатывающая промышленность	2153	18%
Транспортировка и хранение	808	7%
Здравоохранение и социальная работа	388	3%
Оптовая и розничная торговля	1632	13%
Строительство	1130	9%
Административная и вспомогательная деятельность	416	3%
Операции с недвижимостью	178	1%
Профессиональная, научная и техническая деятельность	256	2%
Расселение и питание	326	3%
Прочая обслуживающая деятельность	263	2%
Остальные сферы: всего	527	4%
Коммерческие предприятия: всего	8077	66%
НКО и ЦУ вместе	1621	13%
Государственный сектор	2511	21%
Всего	12209	

В городе Нарве статистически расположены 37,9% всех предприятий Ида-Вирумаа, что как минимум вдвое превышает другие административные единицы (Схема 20). Эта доля в последние годы оставалась практически неизменной, колеблясь менее чем на один процентный пункт. То же самое можно сказать и о других местных самоуправлениях уезда.



Toila vald – волость Тойла; Narva-Jõesuu linn – город Нарва-Йыэсуу; Lüganuse vald – волость Люганузе; Jõhvi vald – уезд Йыхви; Alutaguse vald – волость Алутагузе; Narva linn – город Нарва; Kohtla-Järve linn – город Кохтла-Ярве.

Схема 20. Доля (%) предприятий в административных единицах Ида-Вирумаа 2020 г. (Департамент статистики)

Крупнейшими предприятиями города Нарвы по числу сотрудников (более 100 человек) являются (данные Налогово-таможенного департамента за I квартал 2021 года):

² Приведены данные предприятий, которые зарегистрированы в городе Нарва. Кроме того, в городе работают и другие предприятия, зарегистрированные в других самоуправлениях (например, Eesti Energia AS зарегистрировано в Таллинне).

- Fortaco Estonia OÜ (обрабатывающая промышленность)
- Hanza Mechanics Narva AS (обрабатывающая промышленность)
- Narva-Bark AS (обрабатывающая промышленность)
- Eesti Energomontaaž AS (строительство)

Число компаний, действующих в городе, с каждым годом растет (Схема 21). Львиная доля предприятий – это небольшие фирмы, в которых работает менее 10 человек. В городе Нарва зарегистрировано одно крупное предприятие.

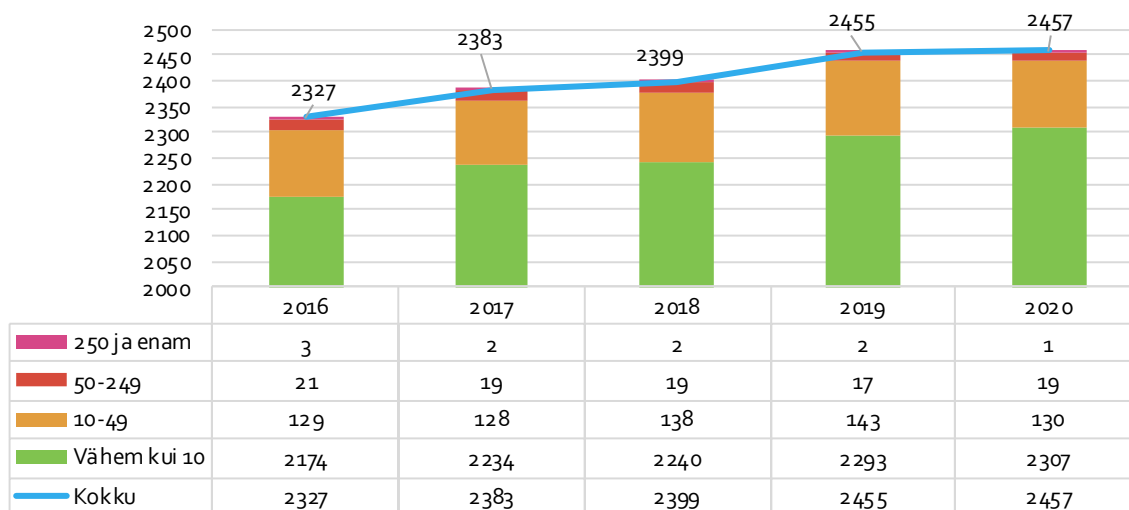


Схема 21. Число предприятий в Нарве по количеству занятых (Департамент статистики)

Показатели рождаемости и смертности предприятий в городе Нарве в последние годы оставались стабильными. В 2018 году рождаемость фирм составила 12,3, смертность – также 12,3. Это означает, что столько же фирм создано, сколько и закрылось. Для сравнения: эти показатели в Эстонии – 12,4 и 11, в Ида-Вирумаа – 11,6 и 11,4 соответственно.

В начале 2020 года в Нарве на 100 жителей трудоспособного возраста приходилось 7,38 предприятия³. Для сравнения, средний показатель по Эстонии при этом составлял 16,35, а по уезду 7,86. Из этого можно сделать вывод, что предпринимательская активность ниже, чем в среднем по Эстонии, что связано с существованием исторически по всему уезду крупных промышленных предприятий. В то же время предпринимательская активность в Нарве за пять лет увеличилась – в 2016 году на 100 жителей трудоспособного возраста приходилось всего 6,20 предприятия.

Согласно весеннему экономическому прогнозу Министерства финансов, геополитические факторы будут существенно влиять на развитие экономики. По прогнозу Банка Эстонии, введенные против России санкции окажут определенное влияние на внешнюю торговлю как прямо, так и косвенно через торговлю с торговыми партнерами. Санкции усугубляют ограничения со стороны предложения, особенно для некоторых ключевых товарных групп, таких как древесное сырье, металлы, удобрения и минеральное топливо. Эстонские компании ищут новые экспортные рынки и поставщиков, но это, вероятно, займет много времени, так как компании из

³ Количество предприятий, входящих в статистический профиль Департамента статистики, умноженное на 100 и разделенное на количество жителей в возрасте 15–64 лет.

других стран сталкиваются с той же проблемой. Проблемы, препятствующие производству, все более усугубляются.

2.2 Трудовая миграция

Сопоставление данных из Регистра трудовой занятости (точное место работы сотрудника с указанием адреса) и Регистра народонаселения (указывается место жительства резидента с уточнением адреса) дает представление о местонахождении рабочих мест и трудовой миграции.

Большинство жителей города Нарвы работают в своем муниципалитете по месту жительства (Таблица 5). Достаточно большая часть населения работает также в Таллинне и Нарва-Йыэсуу – соответственно 1880 и 1810. Всего в других городах работают более 6 100 жителей города Нарвы.

Таблица 5. Расположение рабочих мест зарегистрированных жителей Нарвы на 1.01.2020 г. (Департамент статистики)⁴

Муниципалитет рабочего места	Уезд рабочего места	Число работников
город Нарва	Ида-Вирумаа	15494
Таллинн	Харьюмаа	1880
город Нарва-Йыэсуу	Ида-Вирумаа	1810
волость Йыхви	Ида-Вирумаа	489
город Кохтла-Ярве	Ида-Вирумаа	413
город Силламяэ	Ида-Вирумаа	397
город Тарту	Тартумаа	207
волость Раэ	Харьюмаа	171
волость Сауэ	Харьюмаа	109
город Маарду	Харьюмаа	107
волость Виймси	Харьюмаа	75
город Пярну	Пярнумаа	54
волость Йыэляхтме	Харьюмаа	41
волость Раквере	Ляэне-Вирумаа	41
волость Харку	Харьюмаа	36
волость Люганузе	Ида-Вирумаа	33
волость Вильянди	Вильяндимаа	25
город Хаапсалу	Ляэнемаа	23
город Кейла	Харьюмаа	22
город Раквере	Ляэне-Вирумаа	21
волость Муствеэ	Йыгевамаа	20
волость Саку	Харьюмаа	20
волость Тапа	Ляэне-Вирумаа	20
Другие муниципалитеты ВСЕГО		126

В Нарве работает чуть более 1700 человек из других муниципалитетов (Таблица 6). Чаще всего на работу в Нарву ездят жители Нарва-Йыэсуу.

⁴ Данные движения минимум 20 работников.

Таблица 6. Число людей из других муниципалитетов, работающих в Нарве, по состоянию на 1.01.2020 г. (Департамент статистики)⁵

Муниципалитет проживания	Уезд проживания	Число работников
город Нарва-Йыэсуу	Ида-Вирумаа	713
Таллинн	Харьюмаа	352
город Силламяэ	Ида-Вирумаа	295
город Кохтла-Ярве	Ида-Вирумаа	142
волость Йыхви	Ида-Вирумаа	65
город Тарту	Тартумаа	33
волость Тойла	Ида-Вирумаа	29
волость Алутагузе	Ида-Вирумаа	23
волость Люганузе	Ида-Вирумаа	15
волость Виру-Нигула	Ляэне-Вирумаа	13
город Пярну	Пярнумаа	12
город Маарду	Харьюмаа	11
волость Раэ	Харьюмаа	11

2.3 Туризм

Город Нарва имеет богатое историческое и культурное наследие. Нарвские и Ивангородские укрепления известны во всем мире, в том числе замки, бастионы и другие сооружения на противоположных берегах реки Нарвы. В Нарвском замке Германа действует Нарвский музей, который год за годом занимается обновлением экспозиции и сохранением зданий. В замке проходят несколько крупных мероприятий, таких как реконструкция нарвских сражений времен Северной войны, музыкальный фестиваль Station Narva и т. д.

В Нарве много важных объектов (список не исчерпывающий):

- Казематы бастиона «Виктория» – экспозиция, размещенная в отреставрированных ходах знакомит с историей оборонной системы Нарвы.
- Кренгольмская мануфактура, основанная в 1857 году, где полвека велись строительные работы. Сейчас текстильная промышленность там прекратила свою деятельность, а комплекс площадью 300 000 м² пустует, но при поддержке Европейского союза на острове Кренгольм планируется построить «Текстильный мир». Кроме того, Рийгикогу одобрил внесение Нарвского Кренгольмского культурного квартала «Мануфактура» в список национальных культурных объектов, стоимость которого составляет 30 миллионов евро. Половина финансирования поступает из Фонда Kultuurkapital, половина – от частного владельца.
- Нарвская ратуша – исторический центр Нарвы. В настоящее время ведется реконструкция ратуши.
- Здание на бастионе «Глория», когда-то построенное как склад, где сейчас располагается Художественная галерея Нарвского музея.
- Темный сад – общественный парк по названию Темных ворот. Это первый городской парк в Эстонии.
- Речной Променад – расположенная в историческом центре города прибрежная зона между бастионами и рекой. Протяженность около 1 км.

⁵ Данные движения минимум 10 работников.

- Александровская церковь – одна из крупнейших церквей Эстонии с великолепной акустикой для проведения концертов. Башня церкви реконструирована, главное здание нуждается в капитальном ремонте. После банкротства Александрийского прихода Эстонская Республика выкупила здание церкви из банкротного имущества, чтобы сохранить уникальное здание, привести его в порядок и использовать для проведения культурных мероприятий.
- Нарвский собор Воскресения Господня – действующий православный храм, который остался нетронутым бомбежкой 1944 года.
- Старое здание больницы, первоначально построенное для Кренгольмской мануфактуры. Сегодня здесь находится Нарвская больница.

Кроме исторических зданий и комплексов, в городе много памятников и монументов. В Нарве насчитывается 360 исторических памятников, из которых 50 памятников архитектуры, 6 памятников истории, 301 памятник искусства и 3 памятника археологии.

По данным портала puhkaeestis.ee, в Нарве 10 объектов размещения, три из которых – гостиницы, остальные – хостелы или гостевые апартаменты. В Нарве почти 30 ресторанов и кафе, но только одно из них имеет знак качества. Таким образом, можно предположить, что туристическая инфраструктура города недостаточна для оказания качественных услуг большому числу посетителей.

Потенциал реки Нарвы не используется полностью – порты (Йыэ и Кулгу) развиты не до конца.

В то же время число посетителей города увеличивалось с каждым годом, что, как и в остальном мире, было замедлено коронавирусными ограничениями.

Нарва претендовала на титул Культурной столицы Европы 2024 года, но проиграла городу Тарту. Следующая возможность стать Культурной столицей – 2037 год.

2.4 Доходы и прожитие населения

Среднемесячный брутто-доход работника на зарплате в период 2016–2020 гг. увеличился на 194 евро, или почти на 24% (Схема 22). В 2020 году брутто-доход в Нарве был близок к среднему по уезду, но на 362 евро меньше показателя по Эстонии. Темпы роста доходов также скорее свидетельствуют об увеличении разрыва – среднее ускорение брутто-дохода в Эстонии за рассматриваемый период увеличилось (на 28%).

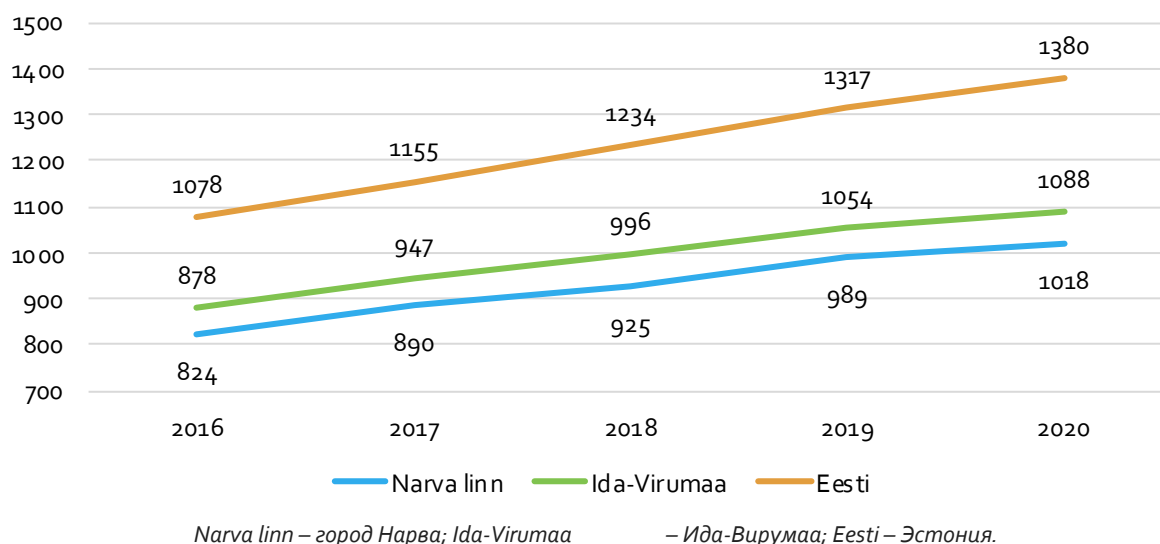


Схема 22. Среднемесячный брутто-доход работника на зарплате в период 2016–2018 гг. Департамент статистики)

Во всех возрастных группах в Нарве мужчины зарабатывают больше, чем женщины (Схема 23). Самый высокий доход у возрастной группы 25–49 лет (в среднем 1093 евро; для сравнения, средний по Эстонии в то же время был 1544 евро, т. е. на 451 евро больше в той же возрастной группе), самый низкий – у самой молодой (802), что тоже понятно.

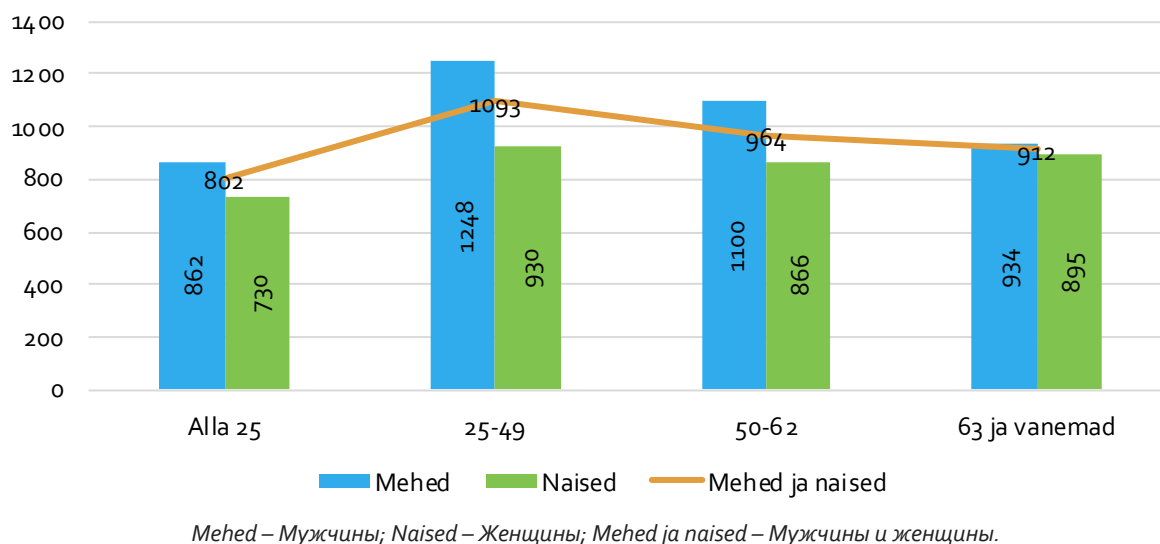


Схема 23. Среднемесячный брутто-доход работника на зарплате в Нарве по половозрастным группам в 2020 г. (Департамент статистики)

Подобно тенденции в уезде Ида-Вирумаа, число получателей брутто-дохода в Нарве за последние пять лет уменьшилось (Схема 24). Число получателей брутто-дохода в уезде уменьшилось почти на 8%, в Нарве – на 7,4%, а в Эстонии осталось прежним.

В 2020 году брутто-доход получал почти 31% всего населения города (данные Регистра народонаселения на 1.01.2020 г.). Учитывая сокращение населения, эта доля со

временем будет еще более снижаться, то есть постоянно убывающему числу людей придется поддерживать растущую группу. В 2020 году брутто-доход Ида-Вирумаа получали 33,4% населения, а в Эстонии – чуть более 39%.

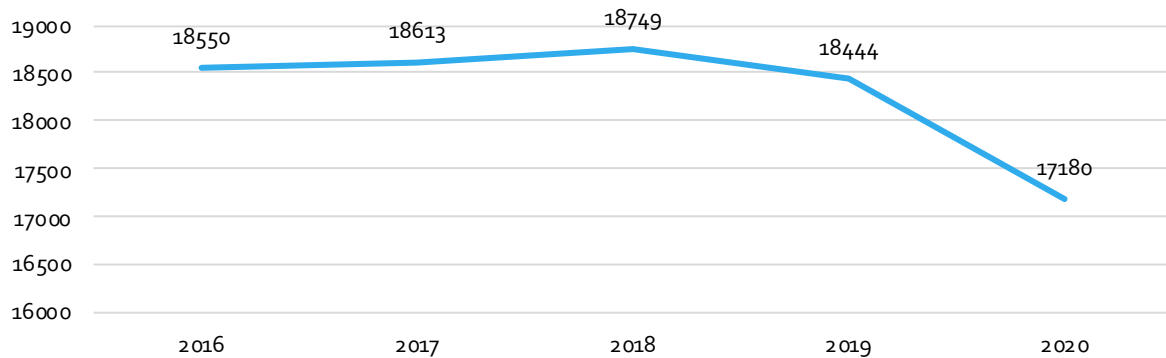


Схема 24. Число получателей брутто-дохода в Нарве в период 2016–2020 гг. (Департамент статистики)

Число зарегистрированных безработных четко отражает влияние корона-кризиса – за последний год резко выросло число безработных (Схема 25). Тенденции одинаковы как в Ида-Вирумаа, так и в Эстонии в целом.

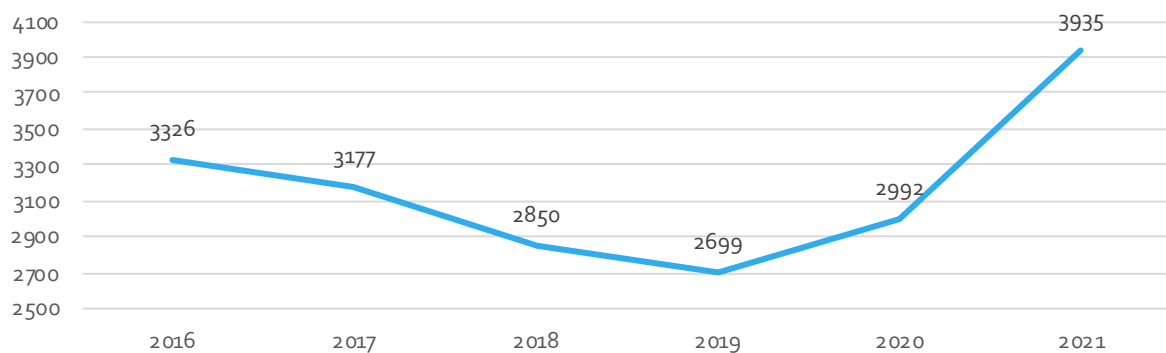
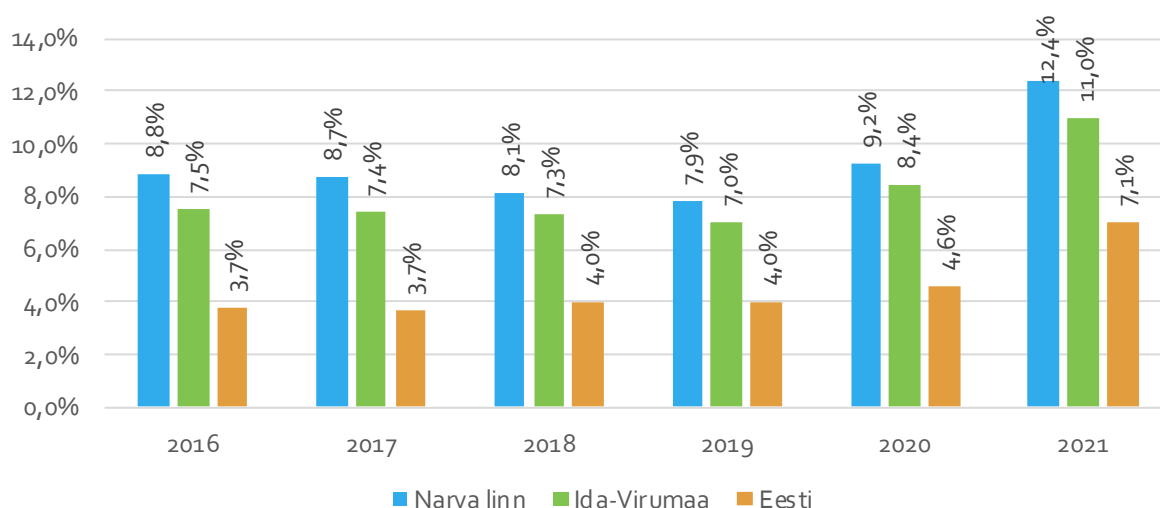


Схема 25. Число зарегистрированных безработных в Нарве в период 2016–2021 гг. По состоянию на 1 января (Касса по безработице)

Доля зарегистрированных безработных в трудоспособном населении⁶ города Нарвы и Ида-Вирумаа стабильно превышает соответствующий показатель по стране (на 3,9–5,4 процентных пункта выше).

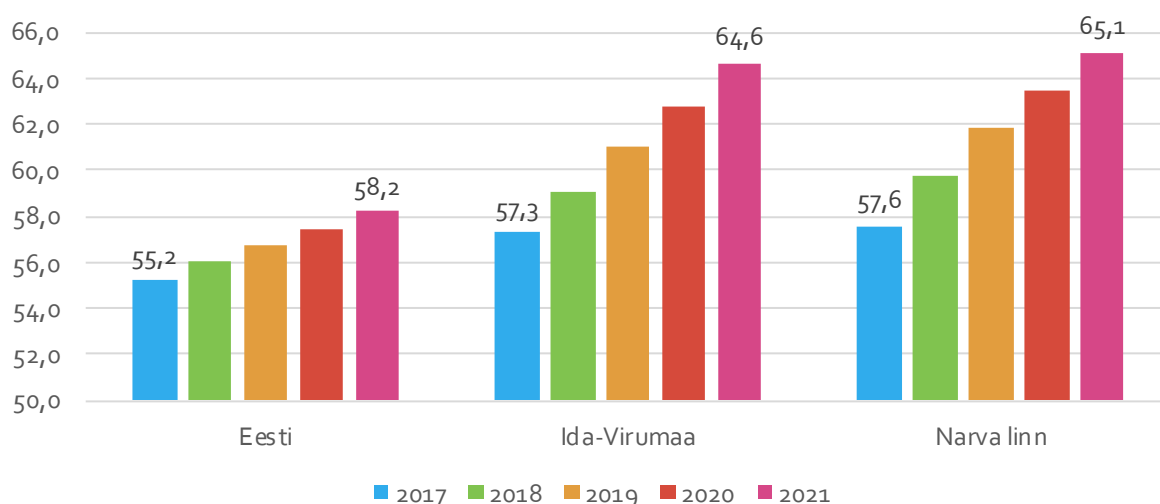
⁶ Трудоспособным населением здесь рассматриваются возрастные группы от 19 до 64 лет. Схема представлена для иллюстрации сравнения между городом, уездом и страной.



Narva linn – город Нарва; Ida-Virumaa – Ида-Вирумаа; Eesti – Эстония.

Схема 26. Доля зарегистрированных безработных в населении трудоспособного возраста (Касса по безработице, Регистр народонаселения)

За последние пять лет число иждивенцев выросло как в городе Нарве, в уезде Ида-Вирумаа, так и в Эстонии в целом (Схема 27) ⁷. Однако в Нарве оно значительно выше, чем в среднем по Эстонии. В основном это связано с большой долей возрастной группы старше 65 лет. Учитывая демографический профиль города, в ближайшие годы доля иждивенцев еще увеличится. Это означает, что давление на оставшееся население трудоспособного возраста будет все более возрастать.



Narva linn – город Нарва; Ida-Virumaa – Ида-Вирумаа; Eesti – Эстония.

Схема 27. Доля иждивенцев (%) в период 2017–2021 гг. (Департамент статистики)

⁷ Количество нетрудоспособного населения (0-14 и старше 65) на 100 человек трудоспособного возраста (15-64). Некоторое различие в информации, представленной в главе 2.1.1, связано с разными базами данных - здесь использовались данные Департамента статистики, в главе 2.1.1 показатели были рассчитаны на основе данных регистра населения.

3 Городское управление и бюджет

3.1 Организация управления

Органами местного самоуправления города Нарвы являются городской совет и городская управа. Представительный орган местного самоуправления состоит из 31 члена, сформировано 11 постоянных комиссий.

Нарвская городская управа состоит из мэра, вице-мэра и трех членов городской управы. Работа разделена между разными структурными подразделениями (Схема 28).

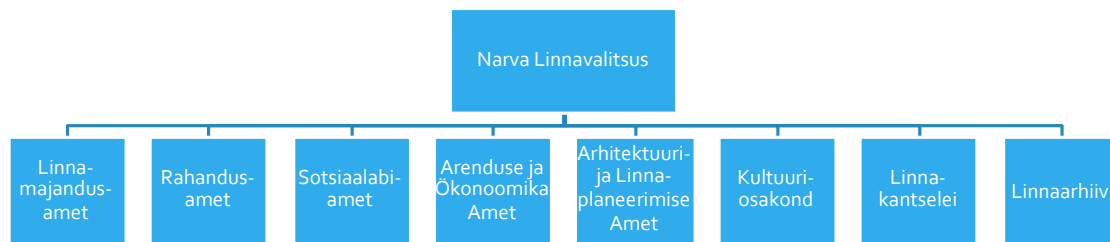


Схема 28. Структура городской управы Нарвы

Всего в структурах города Нарвы 219,65 служебных должностей, включая канцелярию городского совета.

Подведомственных учреждений 39, 38 из которых находятся в ведении Департамента культуры, в том числе 17 детских садов, 2 основные школы, 6 общеобразовательных школ и школа для взрослых.

Под управляющим влиянием города находятся (всего 8) Transservis-N AS (организует трансграничный транзит), Narva Vesi AS (снабжение питьевой водой и очистка сточных вод), Narva Jäätmekäitluskeskus OÜ (сбор и утилизирование отходов), Narva Linnaelamu SA (администрирование недвижимости), Narva Haigla SA (Нарвская больница), Narva Sadam SA (порт Нарвы), Narva linna Arendus SA (девелопмент недвижимости) и Narva Linnaleht SA (в стадии ликвидации).

Кроме того, большое влияние город оказывает на Küste OÜ (уход за ландшафтом), Фонд Нарвского музея и Фонд кладбища Вайвара (всего 3).

3.2 Бюджетная позиция

Объем доходов от основной деятельности города Нарвы составляет ок. 70 миллионов евро. Примерно половину доходов составляют получаемые субсидии, 43% – налоговые поступления и 7% – доходы от продажи товаров и услуг. В среднем по Эстонии доля налоговых доходов в бюджете составляет 61%, доля субсидий – 28%, а доля доходов от продажи товаров и услуг – 10%. Таким образом, собственные доходы города ниже, чем в среднем по стране, и доля субсидий в бюджете, соответственно, выше.

Из расходов на основную деятельность 66% составляют расходы на персонал, хозяйственные расходы – 24%, субсидии – 10%. В среднем по Эстонии в бюджете доля затрат на рабочую силу составляет 53%, хозяйственные расходы – 33%, а субсидии –

12%. Так, в городе Нарве средняя доля затрат на рабочую силу выше, а доля хозяйственных затрат и предоставляемых субсидий ниже, чем в среднем по Эстонии.

Бюджетная позиция города неуклонно улучшалась на протяжении последних шести лет. Прибыль от основной деятельности увеличилась с 4,5 миллиона до 10 миллионов евро, т. е. до 14% от доходов основной деятельности. В среднем по Эстонии 13%. Из-за увеличения бюджета и уменьшения численности населения доход на душу населения за шесть лет вырос примерно на 500 евро.

На конец 2021 года долговые обязательства города составляли 29,7 миллиона евро. За период 2015–2021 гг. долговая нагрузка в абсолютном выражении существенно не изменилась. В то же время из-за роста объема бюджета и увеличения ликвидных активов коэффициент нетто-долга к концу 2021 года снизился до 13%. Задолженность на душу населения в этот период выросла на 82 евро – до 551 евро.

В период с 2015 по 2021 год город инвестировал в основные активы около 60 миллионов евро, что составляет более 1000 евро на душу населения (по состоянию на 2021 год). 28% от общего объема инвестиций стали возможны за счет государственных субсидий (Таблица 7).

Таблица 7. Показатели бюджета города Нарвы (минфин, расчет консультанта)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021 ⁸
Доходы от основной деятельности	52 166 000	54 130 000	58 186 000	65 968 000	70 618 000	71 083 000	72 799 000
Расходы на основную деятельность	47 569 000	48 098 000	50 530 000	56 917 000	60 633 000	61 174 000	62 902 000
Прибыль от основной деятельности	4 597 000	6 032 000	7 656 000	9 052 000	9 985 000	9 910 000	9 898 000
Доля дохода в прибыли	9%	11%	13%	14%	14%	14%	14%
Доходы от основной деятельности на душу населения	853	896	978	1 126	1 221	1 271	1 349
Расходы на основную деятельность на душу населения	75	100	129	154	173	177	183
Долговые обязательства по состоянию на конец года	28 684 000	23 490 000	23 177 000	28 216 000	25 432 000	28 446 000	29 717 000
Ликвидные активы на конец года	3 668 000	5 050 000	5 815 000	9 916 000	12 835 000	14 202 000	19 979 000
Чистая долговая нагрузка (евро)	25 016 000	18 440 000	17 362 000	18 300 000	12 597 000	14 244 000	9 738 000
% от чистого долга	47,95%	34,07%	29,87%	27,74%	17,84%	20,04%	13,38%
Долговая нагрузка на душу населения	469	389	390	481	440	509	551
Приобретение основных активов	7 725 000	3 135 000	6 358 000	11 658 000	7 124 000	12 105 000	12 019 000
Получаемое целевое финансирование на приобретение основных активов	4 501 000	87 000	897 000	4 644 000	1 637 000	2 399 000	6 968 000
Выделяемое целевое финансирование на приобретение основных активов	856 000	108 000	88 000	632 000	152 000	346 000	292 000
Приобретение основных активов на душу населения	140	54	108	210	126	223	223

⁸ Показатели на душу населения получены относительно количества жителей Нарвы по состоянию на 01.01.2022.

Максимальная долговая нетто-нагрузка на конец 2020 года составляет более 55 миллионов евро. Таким образом, теоретический свободный кредитный потенциал все еще составляет ок. 25 миллионов евро. При существующих доходах от основной деятельности заем возможен. Также велики объемы ликвидных активов, использование которых для инвестиций в основной капитал запланировано в бюджете на 2021 год.

Налогоплательщики составляют около 42% населения. Внешняя среда по-прежнему вынуждает город увеличивать расходы в виде роста заработной платы и повышения цен. С другой стороны, сокращение численности населения трудоспособного возраста и эмиграция ограничивают рост поступлений подоходного налога.

Глядя в будущее, рекомендуется сохранить, по крайней мере, текущую бюджетную позицию города, чтобы город имел текущие управленческие и инвестиционные возможности. Для максимальной эффективности инвестиционной и финансовой деятельности необходимо достичь не менее 16% дохода от основной деятельности.

Распределение бюджета города на 2021 год показывает, что несравнимо большая часть расходов города на основную деятельность приходится на образование и культуру (66%). 14% и 13% средств соответственно расходуется на организацию городского хозяйства и социальную помощь (Таблица 8).

Таблица 8. Распределение расходов городского бюджета на основную деятельность на 2021 г. (исполнение)

Структурное звено	Расходы	Доля
Отдел культуры	41 201 007	66%
Департамент городского хозяйства	8 666 552	14%
Департамент социальной помощи	8 473 849	13%
Департамент развития и экономики	1 530 736	2%
Городская канцелярия	1 485 972	2%
Департамент архитектуры и городского планирования	597 127	1%
Департамент финансов	492 915	1%
Канцелярия городского собрания	453 509	1%
Всего	62 901 667	100%

3.3 Недвижимость

Город Нарва владеет 84 зданиями, в которых оказываются или ранее оказывались муниципальные услуги. В городе Нарва есть недвижимость, которая используется (или использовалась ранее) для оказания услуг, общей нетто-площадью почти 215 000 м². Организация управления недвижимостью разделена между Отделом культуры (131 000 м²) и Отделом городского хозяйства (84 000 м²).

Исходя из функции использования, почти четверть (51 000 м²) – это площадь, используемая школами (без учета спортивных сооружений). Детские сады занимают 34 000 м², спортивные сооружения – 26 000 м², школы по интересам – 15 000 м². Площадь общежитий 28 000 м². Несколько различных обществ (14 000 м²) работают в зданиях, которые ранее использовались в основном под детские сады. Больница и

семейные врачи занимают почти 10 000 м². Совершенно неиспользуемая площадь составляет 6000 м².

По оценке специалистов городской администрации, 25% площади зданий находится в хорошем состоянии (54 000 м²), 69% (148 000 м²) в удовлетворительном и 6% (12 500 м²) амортизировано.

По своему назначению здания культурного, молодежного и социального назначения находятся в лучшем состоянии, доля площади в хорошем состоянии превышает 80%. В зданиях, служащих медицинскими и административными объектами, этот показатель составляет 66% и 71% соответственно. По другим функциям он значительно ниже. В хорошем состоянии находятся лишь несколько десятков процентов площади детских садов, школ и спортивных сооружений (Таблица 9).

Таблица 9. Недвижимость, используемая для оказания услуг, принадлежащая городу Нарве, и ее оценочное состояние (Нарвская горуправа)

Назначение	Хорошо	Удовлет- ворительно	Аморти- зировано	Всего	Доля общей площади	Доля площади в хорошем состоянии
Школа	6 939	31 336	12 482	50 757	24%	14%
Детский сад	3 845	29 985		33 830	16%	11%
Общежитие		27 966		27 966	13%	0%
Спорт	2 879	23 429		26 308	12%	11%
Школа по интересам	6 084	9 200		15 283	7%	40%
Общественная деятельность	4 784	9 339		14 123	7%	34%
Здравоохранение	6 508	3 282		9 790	5%	66%
Культура	8 814			8 814	4%	100%
Администрирование	4 815	1 924		6 738	3%	71%
Выведено из использования		6 064		6 064	3%	0%
Другое	4 910	221	163	5 294	2%	93%
Социал	3 509	818		4 327	2%	81%
Библиотека		3 368		3 368	2%	0%
Молодежный центр	1 166			1 166	1%	100%
Интернат		884		884	0%	0%
Всего	54 252	147 816	12 646	214 714	100%	25%

Согласно отчету, подготовленному Государственным контролем в 2016 году, в среднем на одно местное самоуправление (с численностью населения более 20 000 жителей) в Эстонии приходилось около 3,9 квадратных метров администрируемой площади на одного жителя. В городе Нарва соответствующий показатель с численностью населения 2021 года также составляет 3,9 м². С другой стороны, следует учитывать, что этот показатель, как правило, ниже в городских районах с большей численностью населения (например, 1,8 м² на душу населения в Таллинне и 2,8 м² на душу населения в Тарту) и, соответственно, выше в небольших городах или сельской местности, где потребители услуг рассеяны и их численно меньше. Кроме того, в среднем более 60% детских садов и школьных зданий в Эстонии находились в хорошем или очень хорошем состоянии.

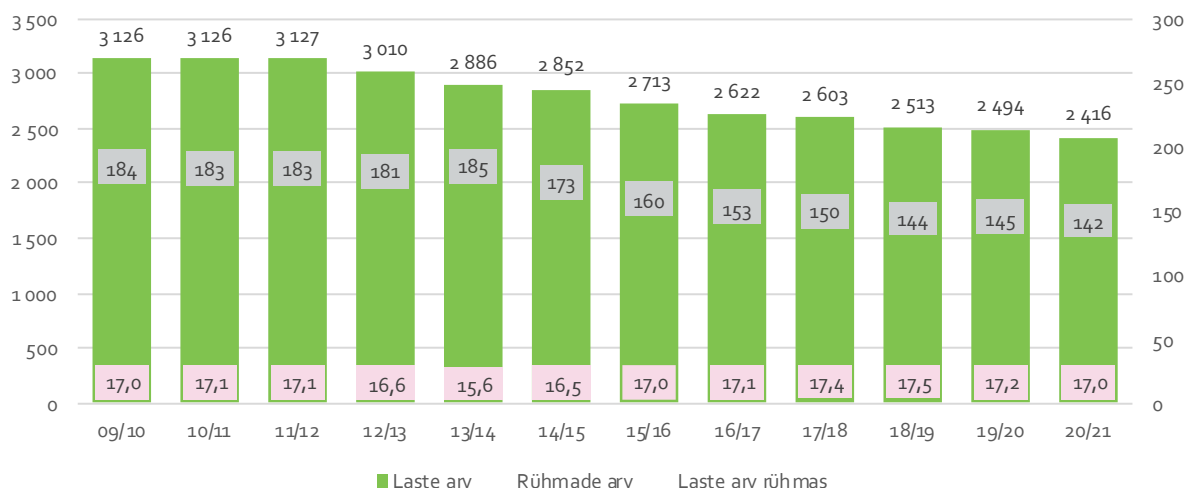
В среднем площади, используемые городом, построены в 1969 году. Более половины площадей зданий было завершено в 1970-х годах. Новые здания или здания с пристройками, завершенными после начала века, имеют общую площадь почти 25 000 м² (включая старые части зданий с пристройками).

Принимая во внимание оценку состояния зданий и предполагая, что стоимость реконструкции зданий в удовлетворительном или амортизированном состоянии составит не менее 1000 евро за квадратный метр, городу Нарве необходимо не менее 150 миллионов евро для инвестиций в недвижимость. Если за последние шесть лет общий объем инвестиций составил ок. 50 миллионов евро (включая целевые резервы), то на обновление существующей недвижимости потребуется примерно 20 лет или более. С другой стороны, нужно пересмотреть необходимость и целесообразность использования построек.

4 Обзор по сферам

4.1 Образование

В Нарве в 2020/2021 учебном году было открыто 17 муниципальных детских садов с 142 группами. Детсады посещали более 2 400 детей, средняя заполняемость группы составила 17,0 детей. Число детей в детсадах и число групп на протяжении десятилетия неуклонно снижалось, средняя заполняемость групп осталась на прежнем уровне (Схема 29).



Laste arv – Число детей; Rühmade arv – Число групп; Laste arv rühmas – Число детей в группе.

Схема 29. Число детей и групп, посещающих детские сады в период 09/10–20/21 гг. (Haridussilm)

Большинство детсадов (11 учреждений) имеют 8 и более групп, в них ходит ок. 150 и более детей. Самым крупным учреждением является детский сад «Чиполлино» с 214 детьми и самый маленький детский сад «Сказка» с 54 детьми (Схема 30).

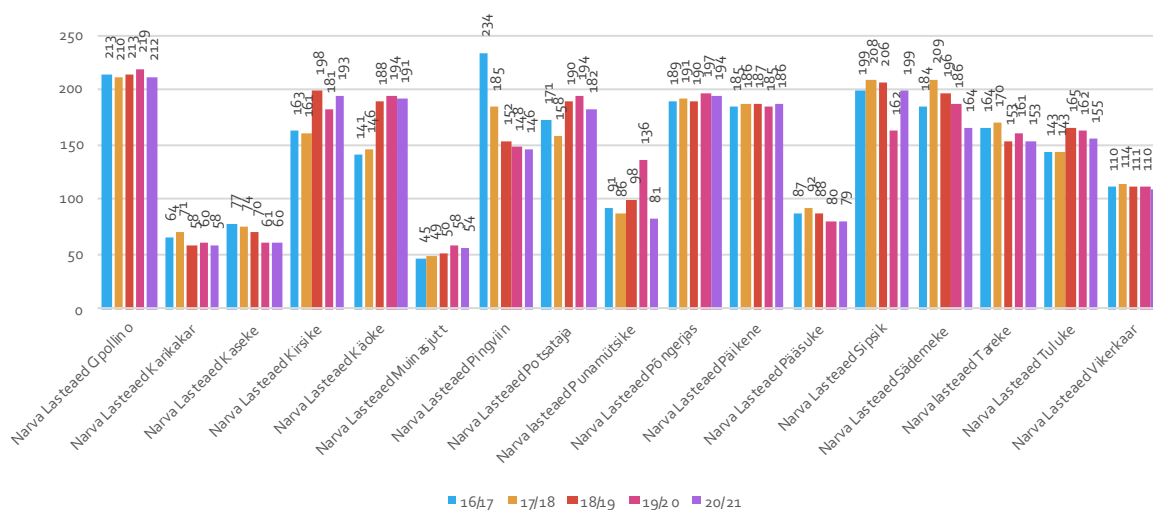


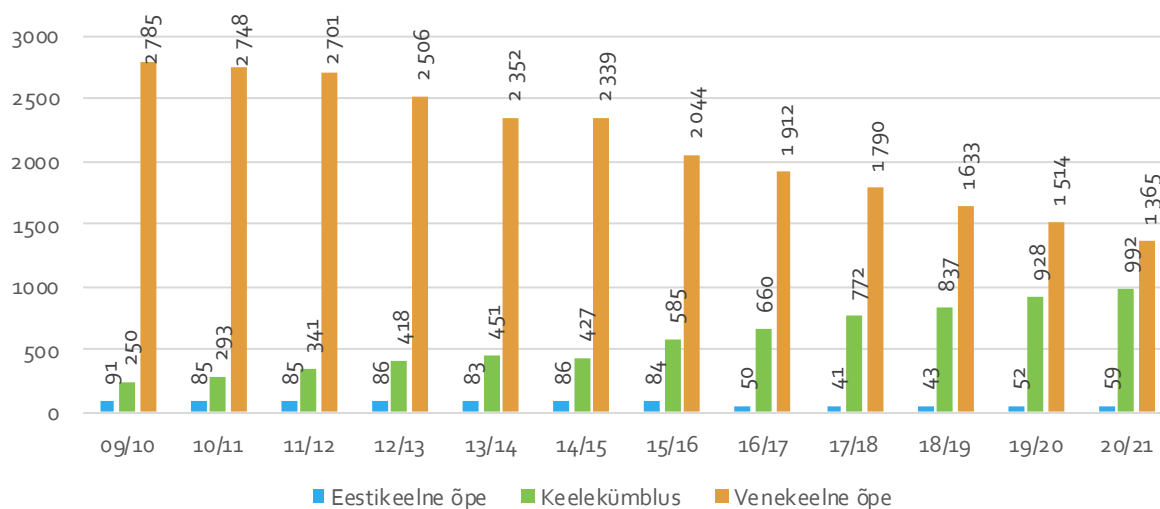
Схема 30. Число детей в детсадах города в учебные годы 16/17–20/21 (Haridussilm)

Из 2 416 детей, посещавших городские детсады в прошлом учебном году, 95% (2 297 детей) – жители города Нарвы. Если пять лет назад было почти 200 детей из других самоуправлений, то в прошлом году их было 119. Число детей-нарвитян, посещающих детские сады в других самоуправлениях (в основном в Нарва-Йыэсуу), оставалось довольно стабильным и в прошлом году составляло 39 (Таблица 10).

Таблица 10. Миграция учащихся детских садов в учебные годы 16/17–20/21 (EHIS)

	16/17	17/18	18/19	19/20	20/21
В детских садах города всего	2622	2603	2513	2494	2416
в. т. ч. дети города Нарвы	2426	2407	2350	2350	2297
в. т. ч. дети других местных самоуправлений	196	196	163	144	119
доля детей Нарвы среди детей в городских детсадах	93%	92%	94%	94%	95%
Детей города Нарвы всего	2472	2455	2396	2393	2336
Дети Нарвы в других местах	46	48	46	43	39
Из детей-нарвитян в Нарве	98%	98%	98%	98%	98%

Воспитание в детсадах ведется в основном на русском языке. При этом за последнее десятилетие значительно увеличилось число групп погружения и число детей, их посещающих. В 20/21 учебном году в детских садах было 89 русскоязычных групп с 1365 детьми (56%), 49 групп погружения с 992 детьми (41%) и 4 эстонязычные группы с 59 детьми (Схема 31).

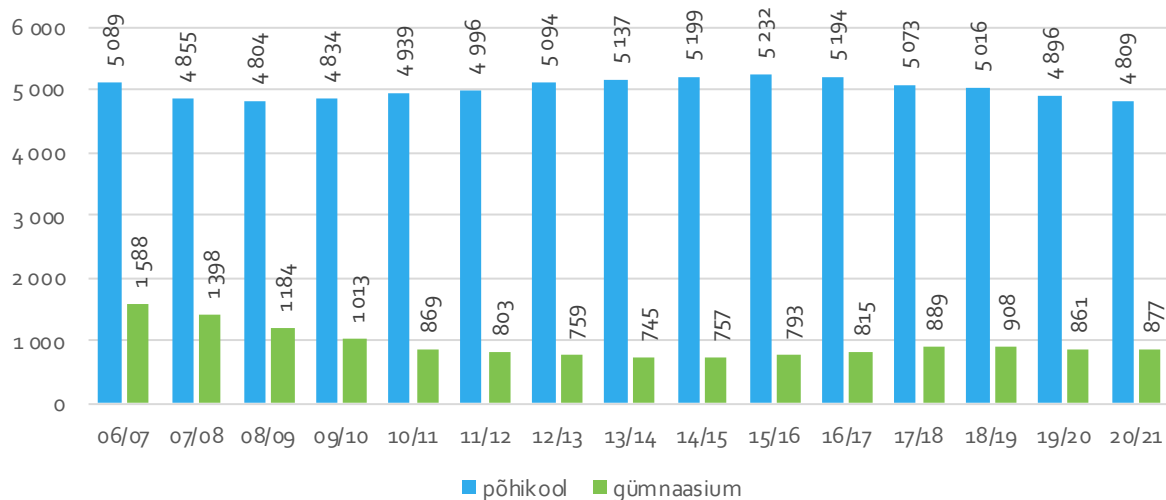


Eestikeelne õpe – Обучение на эстонском языке; Keelekümbus – Языковое погружение; Venekeelne õpe – Обучение на русском языке.

Схема 31. Число детей в детсадах в соответствии с языком учебной программы в 10–20/21 учебном году (Haridussilm)

В Нарве 11 общеобразовательных школ. 8 муниципальных школ (в т. ч. Гимназия для взрослых), две государственные школы (Нарвская Ваналиннская госшкола, Нарвская Эстонская гимназия) и одна частная школа (Нарвская Православная гимназия). Уровень гимназии существует в 8-и школах с дневной формой обучения, муниципальные Паю школа и 6-я школа работают как основные школы.

В 20/21 учебном году 4809 учащихся обучались на ступени основной школы и 877 учащихся на ступени гимназии. Если число учащихся основной школы некоторое время оставалось, с некоторыми колебаниями, на уровне около 5000, то число гимназистов за 15 лет уменьшилось примерно на 700 (Схема 32).



Põhikool – Основная школа; Gümnaasium – Гимназия.

Схема 32. Число учащихся основной школы и гимназии на дневном обучении в период 07/06–20/21 гг. (Haridussilm)

Число учащихся в школах города, как правило, велико. В пяти школах обучается более 500 учащихся, самая большая школа – Нарвская Пяхклимяэская гимназия, где учится более тысячи учащихся. Самая маленькая муниципальная школа – Нарвская 6-я школа, где обучается 270 учащихся (Схема 33).

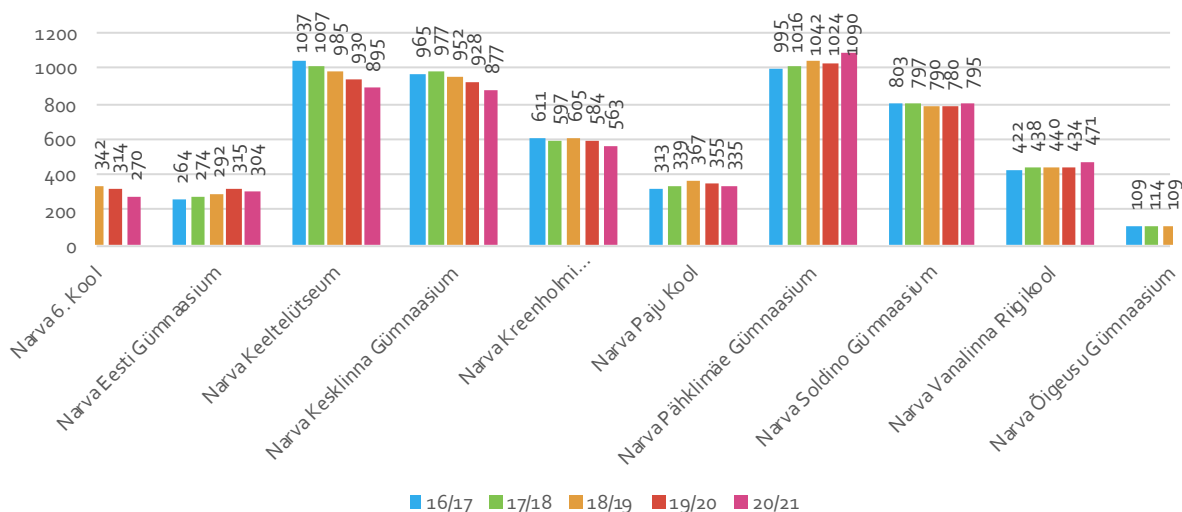


Схема 33. Число учащихся в школах города Нарвы в 16/17–20/21 учебном году (Haridussilm)

Если в целом в школах больше всего учащихся I или II ступени, то в Пяхклимйэской гимназии и в Ваналиннской госшколе больше всего учащихся I ступени (Схема 34).

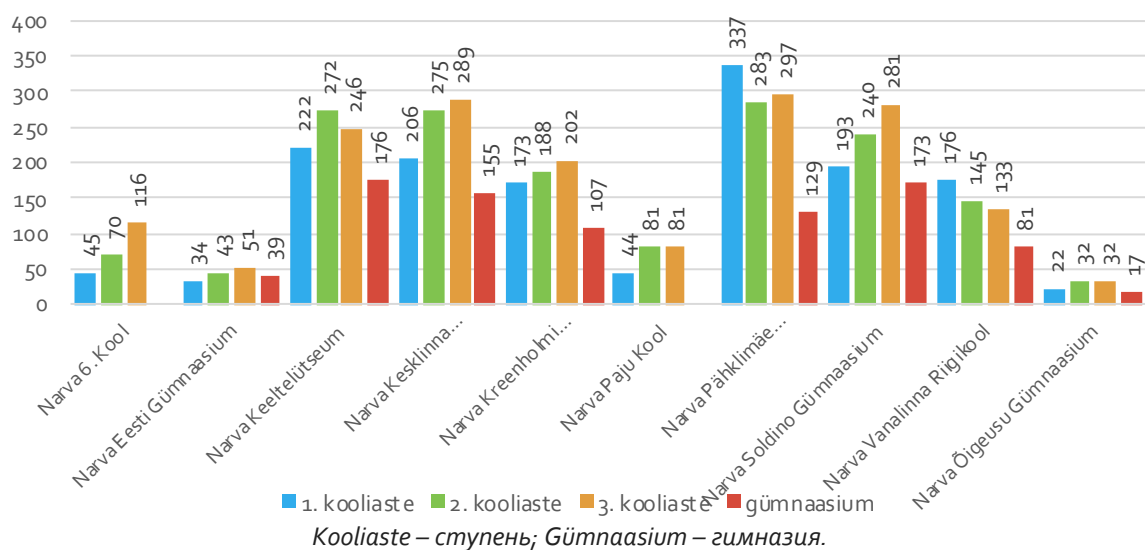


Схема 34. Число учащихся школ города Нарвы в 20/21 учебном году по ступеням (Haridussilm)

94% учащихся ступени основной школы в школах города – нарвитяне, ок. 300 учащихся из других самоуправлений. Около 140 учащихся, проживающих в городе, обучаются в основных школах других самоуправлений, из них 53 – в школе Нарва-Йыэсуу. За последние пять лет в структуре миграции школьников значительных изменений не произошло (Таблица 11).

Таблица 11. Миграция учащихся основной школы в учебные годы 16/17–20/21 гг. (EHIS)

	16/17	17/18	18/19	19/20	20/21
В основных школах города всего	5193	5072	5015	4896	4809
в. т. ч. детей-нарвитян	4860	4726	4677	4581	4510
в. т. ч. детей из других самоуправлений	333	346	338	315	299
доля детей города среди учащихся основных школ города	94%	93%	93%	94%	94%
Всего детей-нарвитян	5008	4890	4825	4728	4649
дети-нарвитяне в других местах	148	164	148	147	139
Дети-нарвитяне в Нарве	97%	97%	97%	97%	97%

91% учащихся гимназической ступени в школах – нарвитяне, около 80 человек приезжают из других мест. Нарвские учащиеся явно предпочитают городские школы, в школы вне Нарвы ходят только около 30 учащихся, т. е. 3% гимназистов (Таблица 12).

Таблица 12. Учебная миграция учащихся гимназической ступени в учебные годы 16/17–20/21 гг. (EHIS)

	16/17	17/18	18/19	19/20	20/21
В гимназиях города всего	816	890	909	861	877
в. т. ч. детей-нарвитян	725	801	828	796	799
в. т. ч. детей из других самоуправлений	91	89	81	65	78
доля детей города среди учащихся гимназий города	89%	90%	91%	92%	91%
Всего детей-нарвитян	742	820	849	825	827

дети-нарвитяне в других местах	17	19	21	29	28
Дети-нарвитяне в Нарве	98%	98%	98%	96%	97%

В прошлом году в Нарвской Школе для взрослых нестационарно обучалось 236 учащихся, за пять лет число учащихся выросло примерно на 100 человек. 83% учащихся – жители Нарвы, почти 50 учащихся – из других самоуправлений. В других местах на нестационарной форме обучения учатся около десятка жителей Нарвы.

При сравнении числа детей, посещающих детский сад, с числом нормативных мест видно, что доля свободных мест составляет ок. 5% (Таблица 13). При этом есть детские сады, где свободных мест нет. В то время как несколько зданий детсадов в городе не используется.

Таблица 13. Нормативные места в детсадах и число детей в детсадах в 20/21 учебном году (Нарвская горуправа, EHIS)

Учреждение	Число нормативных мест	Число детей в учебном году 20/21	Свободные места	Доля свободных мест
Нарвский д/с «Красная шапочка»	130	81	49	38%
Нарвский д/с «Искорка»	186	164	22	12%
Нарвский д/с «Огонек»	176	155	21	12%
Нарвский д/с «Чебурашка»	196	182	14	7%
Нарвский д/с «Теремок»	167	153	14	8%
Нарвский д/с «Ромашка»	68	58	10	15%
Нарвский д/с «Малыш»	203	194	9	4%
Нарвский д/с «Ласточка»	88	79	9	10%
Нарвский д/с «Березка»	68	60	8	12%
Нарвский д/с «Кукушечка»	196	191	5	3%
Нарвский д/с «Чиполлино»	216	212	4	2%
Нарвский д/с «Сипсик»	202	199	3	1%
Нарвский д/с «Пингвин»	145	146	-1	-1%
Нарвский д/с «Радуга»	108	109	-1	-1%
Нарвский д/с «Сказка»	52	54	-2	-4%
Нарвский д/с «Вишенка»	180	193	-13	-7%
Нарвский д/с «Солнышко»	154	186	-32	-21%
Всего	2535	2416	119	5%

В части школ ситуация иная – около половины площадей фактически не используется (Таблица 14). Самую высокую заполняемость имеет Нарвская Кесклиннская гимназия, самую низкую заполняемость – Нарвская 6-я школа.

Таблица 14. Нормативные школьные места и число учащихся в школах в 20/21 учебном году (Нарвская горуправа, EHIS)

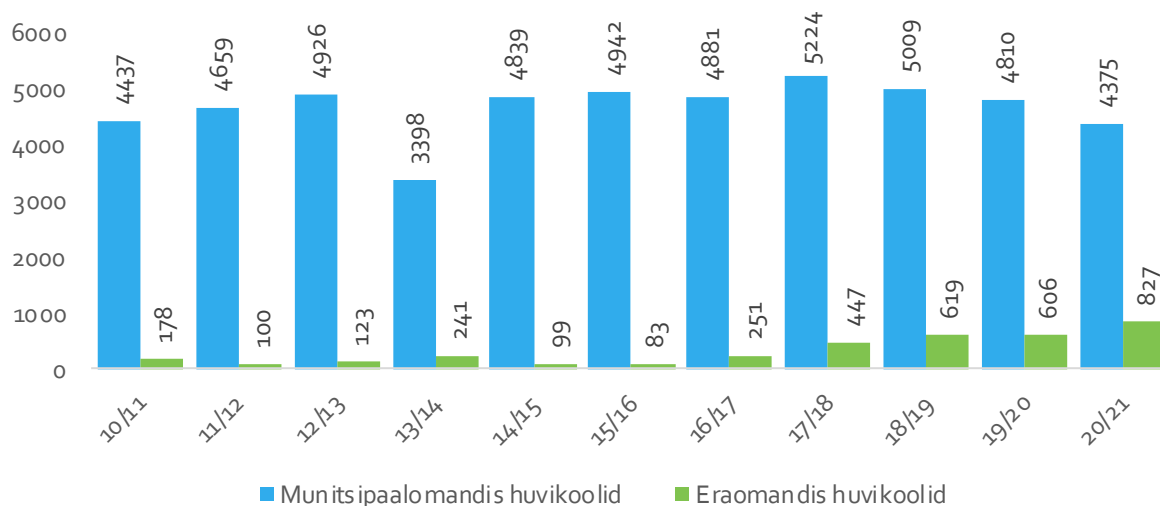
Учреждение	Число нормативных мест	Число учащихся в учебном году 20/21	Свободные места	Доля свободных мест
Нарвская Солдинаская гимназия	1528	714	814	53%
Нарвская 6 школа	975	231	744	76%

Нарвский языковой лицей	1366	740	626	46%
Нарвская Пяхклимяэская гимназия	1420	917	503	35%
Нарвская Паю школа	620	206	414	67%
Нарвская Кренгольмская гимназия	860	563	297	35%
Нарвская Эстонская гимназия	420	128	292	70%
Нарвская Кесклиннаская гимназия	1017	770	247	24%
Всего	8206	4269	3937	48%
<i>Нарвская Школа для взрослых</i>	<i>140</i>	<i>272</i>	<i>-132</i>	
<i>Нарвская Ваналиннаская госшкола*</i>	<i>540</i>	<i>454</i>	<i>86</i>	

В Нарве действуют шесть муниципальных школ и клубов по интересам:

- Нарвский Дом детского творчества – более 30 кружков (танцы, языки, декоративно-прикладное искусство, фотография, моделирование и др.)
- Нарвская музыкальная школа – уроки по 25 программам (различные инструменты и хоровое пение).
- Нарвская художественная школа – основанное на учебных программах и свободное обучение в различных областях искусства.
- Нарвский клуб юных моряков – тренировки по морскому многоборью и парусному спорту, водный туризм, судомodelьное мореходство, морское скаутство и плавание.
- Нарвская спортивная школа «Энергия» – тренировки по следующим дисциплинам: плавание, академическая и гребля на байдарках и каноэ, биатлон, велоспорт и мотоспорт, волейбол, дзюдо, баскетбол и бокс.
- Нарвская спортивная школа Паэмурру – тренировки по следующим дисциплинам: баскетбол, художественная гимнастика, стрельба, настольный теннис, бокс, хоккей, фигурное катание и легкая атлетика.

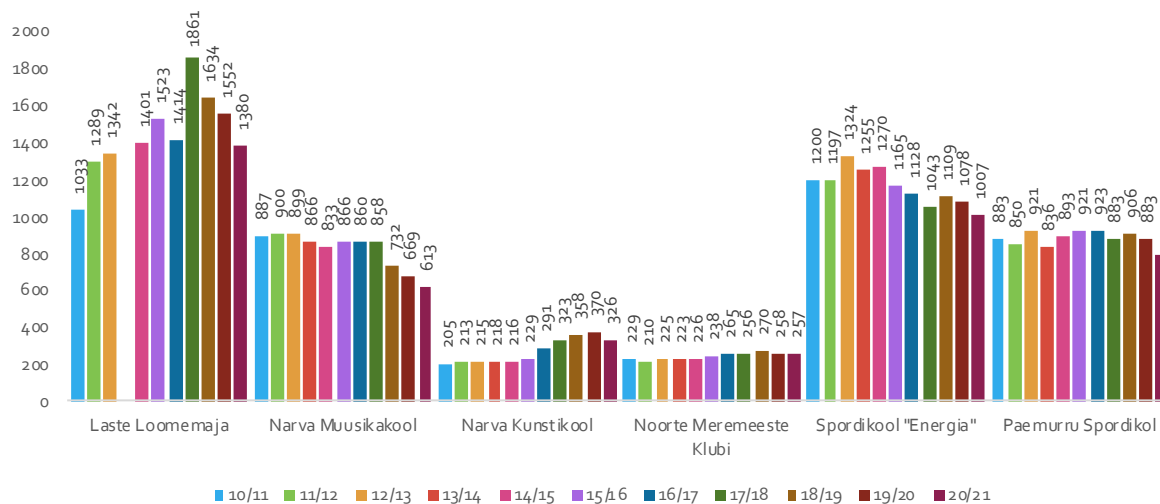
За последние десять лет в муниципальных школах по интересам обучалось около 4 500–5 000 учеников, в то время как в прошлом учебном году примерно на 600 человек меньше, чем в пиковый 17/18 год. Доля частного образования по интересам в городе долгое время была очень скромной, и число детей, обучающихся в частных школах по интересам, начало расти только в последние три-четыре года. В 20/21 учебном году в частных школах по интересам обучались 827 учеников, т. е. 16% всех учащихся школ по интересам (Схема 35).



Munitsipaalomandis huvikoolid – Муниципальные школы по интересам; Eraomandis huvikoolid – Частные школы по интересам.

Схема 35. Общее число учащихся муниципальных школ по интересам города Нарвы в 10/11–20/21 учебном году (Haridussilm)⁹

Самой крупной муниципальной школой по интересам по числу учащихся является Нарвский дом детского творчества, где занимается 1380 детей. В двух спортивных школах занимается 1800 учащихся, а в музыкальной школе – более 600. В Художественной школе и в Клубе моряков учащихся занимается меньше (Схема. 36).



Laste Loomemaja – Дом детского творчества; Narva Muusikakool – Нарвская музыкальная школа; Narva Kunstikool – Нарвская художественная школа; Noorte Meremeeste klubi – Клуб юных моряков; Spordikool „Energia“ – Спортивная школа «Энергия»; Paemurru Spordikool – Спортивная школа Паэмурру.

Схема 36. Число учащихся в муниципальных школах по интересам города Нарвы в 10/11–20/21 учебных годах (Haridussilm)¹⁰

⁹ Данные за 13/14 учебный год по Детскому творческому дому отсутствуют

¹⁰ Данные за 13/14 учебный год по Детскому творческому дому отсутствуют

По типу учебной программы самыми популярными были сфера спорта (более 40% учащихся), также музыка и искусство (более 30% учащихся). При этом за счет небольшого уменьшения предыдущих увеличилась доля общей культуры. Число и доля учащихся, изучающих науку и технику, с течением времени оставались скромными (Таблица 15).

Таблица 15. Учащиеся школ по интересам по направлениям учебной программы с 13/14 по 20/21 учебные годы (Haridussilm)

	Природа	Искусство и музыка	Спорт	Техника	Общая культура, в т. ч. национальные школы
13/14	0%	34%	47%	2%	17%
14/15	0%	34%	50%	2%	14%
15/16	2%	35%	48%	1%	14%
16/17	0%	35%	46%	2%	18%
17/18	3%	33%	40%	1%	22%
18/19	1%	32%	44%	1%	21%
19/20	3%	30%	42%	1%	24%
20/21	1%	31%	44%	1%	22%

Кроме того, широкий выбор занятий по интересам представлен в школах.

4.2 Молодежная работа

В Нарве работу с молодежью координирует Отдел культуры, вопросы молодежной работы также решает Комиссия по молодежной работе горсовета. Активное участие в молодежной сфере принимают следующие учреждения и организации:

- Нарвский молодежный центр – городское учреждение, которое организует, поддерживает и развивает работу с молодежью. Центр организует сотрудничество с учебными заведениями, мероприятия, проводит проекты, тренинги и т. д. Центр также отвечает за организацию летних дружин. В среднем в дружинах принимают участие 120 молодых людей.
- Нарвский молодежный парламент – Нарвский городской молодежный совет, отстаивающий интересы молодежи города.
- Дом культуры «Ругодив» – городское учреждение, занимающееся организацией культурной жизни. Кроме прочего, здесь действует несколько молодежных коллективов.
- Нарвский спортивный центр – городское учреждение, занимающееся созданием спортивных возможностей.
- Нарвская Центральная библиотека – городское учреждение, предлагающее молодым развивающие программы и деятельность по интересам.
- Нарвский фонд Линны Арendus – городское целевое учреждение, занимающееся развитием территории Аккекюла, управлением городской застройкой Кересе 20, районом Йоаору и речным променадом. Фонд организует крупные мероприятия.
- MTÜ Vitatiim – объединение частной инициативы, которая предлагает молодым людям возможности для неформального обучения и волонтерской деятельности.

Кроме того, деятельность для молодежи предлагают творческий инкубатор ОБЪЕКТ, Baltic eSport, школа программирования Edukoht, Нарвская дружина Кайтселийта, клуб Karu Klubi (развитие социальных навыков молодежи) и др. **Возможности более подробно описаны в Нарвском плане развития молодежной работы на 2021–2026 годы.**

На принципах открытой молодежной работы действуют Молодежный центр EXIT (в рамках деятельности городского учреждения), Нарвский открытый молодежный центр RLK (MTÜ) и MTÜ Благотворительный центр Вирумаа.

Подводя итог: в Нарве действует несколько организаций, которые способствуют разнообразному развитию молодежи. С другой стороны, отсутствует сотрудничество между учреждениями, а информация раздроблена. Общественное пространство также не поощряет молодых людей собираться и проводить время вместе, поэтому для этой цели часто используются торговые центры.

4.3 Культура, спорт и досуг

Культурные учреждения города Нарвы:

- Нарвский музей (в т. ч. Художественная галерея)
- Нарвская центральная библиотека (филиалы «Энергия» и «Кренгольм») – муниципальное учреждение
- Дом культуры «Ругодив» – муниципальное учреждение
- Концертный дом «Женева»
- Театр «Ильмарине»
- Театр «Королевский Жираф»
- Vaba Lava (не городское учреждение)
- Нарвский дом эстонского языка
- Дом народов
- Арт-клуб Ro-Ro
- Нарвская АРТ-резиденция (не городское учреждение)
- Нарвский городской симфонический оркестр – муниципальное учреждение
- Нарвский музей собирает и знакомит с историей города Нарвы и региона. Музей расположен в замке Германа и Художественной галерее.

Дом культуры «Ругодив» предлагает различные возможности для деятельности по интересам. В доме 15 кружков, в которых участвует более 600 человек. Ежегодно проводится ок. 1300 мероприятий с числом посетителей 300 000. Дом в целом в хорошем состоянии – интерьер был обновлен в 2018 году, фасад – год назад.

Концертный дом «Женева» предлагает возможности для проведения концертов и семинаров. Большой концертный зал вмещает до 650 человек, а камерный зал – 150 человек. «Женева» также самостоятельно занимается организацией различных мероприятий.

Нарвская Центральная библиотека способствует развитию образовательной и культурной жизни местного сообщества и города. Библиотека развивает свои услуги подходящими для разных целевых групп - организует деятельность по интересам, обучает цифровым компетенциям и языкам, развивает медиа-компетенции и навыки чтения, организует краеведческую и творческую деятельность, в сотрудничестве с

другими учреждениями поддерживает образование взрослых и организует мероприятия для детей дошкольного возраста и школьников, а также поддерживает деятельность местных творческих людей.

Театральные впечатления предлагают театр «Ильмарине» и Vaba Lava, которая в 2018 году открыла многофункциональный театральный центр на территории бывшего завода.

Нарвская арт-резиденция (NART) - культурная платформа, способствующая творческому обмену между практикующими в разных областях художниками, где проходят выставки, лекции и учебные семинары. Международная программа резиденции открыта для художников, работающих в таких областях как искусство, музыка, постановка спектаклей, архитектура, дизайн, кино, литература, кураторская практика и т. д.

Кроме того, в городе есть кинотеатр Apollo Kino.

Также активны несколько национальных культурных обществ, которых в городе почти двадцать. Большинство обществ действуют в Доме народов.

Возник и ряд традиционных мероприятий международного масштаба, среди которых один из важнейших – международный конкурс, посвященный творчеству Шопена – проводится с 1997 года. Традиционно в начале лета проходят Дни Нарвы и Петербургский фестиваль современного искусства. Новое крупное событие Station Narva – музыкальный и городской фестиваль, который в 2021 году состоится в четвертый раз. Осенью проходят мероприятия программы «Нарва – осенняя столица Эстонии» и Нарвские дни оперы.

Чтобы наполнить досуг, в Нарве проводятся многочисленные серии, спортивные соревнования, концерты и лекции.

Подробнее сфера культуры и спорта рассматривается в Культурной стратегии Нарвы до 2030 года.

В Нарве действуют две спортивные школы и несколько десятков спортивных клубов. Нарвский спортивный центр предлагает разнообразные возможности для занятий спортом. По данным Регистра спорта Эстонии, всего в Нарве 76 спортивных объектов. Популярное место для спорта и отдыха – комплекс, расположенный в Аккекюла. Кроме того, в Нарве есть бассейн, ледовый холл, тир и гребная база. Таким образом, возможности разнообразны. С другой стороны, чтобы соответствовать современным требованиям, объекты нуждаются в инвестициях.

4.4 Социальная сфера

В Нарве социальные услуги, социальные пособия и другую социальную помощь координирует Департамент социальной помощи города Нарвы. Департамент отвечает за социальное обеспечение, укрепление здоровья и здравоохранение. Департамент управляет учреждением «Нарвский центр социальной работы».

Нарвский центр социальной работы – это социальное учреждение, которое предоставляет услуги социально незащищенным лицам (в том числе детям и семьям с детьми, инвалидам и пожилым людям, взрослым с трудностями проживания). Основная

цель Нарвского центра социальной работы – предоставление высококачественных социальных услуг в городе Нарве, всесторонняя поддержка проживания жителей города и предотвращение трудностей с проживанием, помощь в предотвращении, устранении или облегчении трудностей с проживанием, а также содействие социальной защите, развитию и социальной интеграции людей с особыми социальными потребностями.

Предоставляемые социальные услуги:

- Обслуживание на дому
- Общие услуги по уходу за пределами дома
- Услуга опорного лица
- Уход за взрослым
- Услуга личного помощника
- Услуга приютов
- Услуга убежища
- Услуга убежища для детей
- Услуга социального транспорта
- Услуга консультации по долгам
- Услуга няни
- Услуга замещающего попечения
- Услуга последующего попечения
- Услуга транспортировки в учебные заведения для студентов с особыми образовательными потребностями.

Выплачиваемые социальные пособия:

- Пособие по родам
- Школьное пособие
- Первичное пособие для первоклассника
- Пособие для первоклассника
- Пособие по уходу за ребенком с недостатками здоровья
- Пособие на лекарства для ребенка с недостатками здоровья
- Пособие на летний отдых ребенка
- Пособие на Рождественский подарок
- Пособие на вступление в жизнь
- Пособие на попечителя
- Транспортное пособие для учащихся с особыми образовательными потребностями
- Транспортное пособие
- Пособие на протез
- Прожиточное пособие
- Городское пособие
- Пособие на адаптацию жилья
- Экстренное пособие
- Пособие на похороны

В Центре социальной работы действуют дом попечения (132 места), социальный дом и приют-убежище (до 20 детей одновременно).

Услуги здравоохранения предоставляются в Фонде Нарвской больницы, где есть ЕМО, хирургическая клиника, женская клиника, клиника внутренних болезней,

реабилитационное отделение, отделение сестринской помощи, патологоанатомическое отделение и поликлиника. Самая большая проблема – нехватка квалифицированных кадров, необходима также существенная модернизация инфраструктуры.

Кроме того, в городе есть несколько других частных поставщиков медицинских услуг.

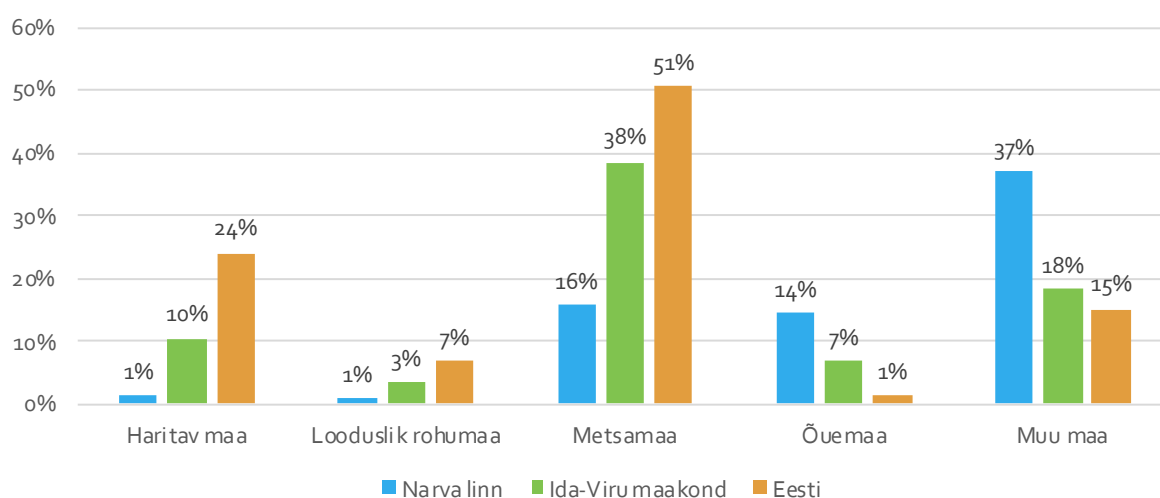
В городе Нарве работают 39 семейных врачей. Отсутствует полноценный Центр семейных врачей, приемы обычно проходят в амортизированных помещениях.

4.5 Планирование

Площадь Нарвы составляет 84,01 км², из них суша – 62,04 км². Территория состоит из основной территории и отдельных участков, расположенных в районе между рекой Нарва и водохранилищем – части города Кудрукюла и Ольгина, доступ к которым осуществляется через районы города Нарва-Йыэсуу. Всего в Нарве 15 районов: Сиверцы, Суттхоффи, Пяхклимяэ, Калеви, Ваналинн, Солдино, Кересе, Йоаору, Кренгольм, Паэмурру, Кулгу, Везкулгу, Электрияама и два отдельных района.

В городском пространстве существует четкое различие между высотными и малоэтажными районами. Высота зданий уменьшается от западной границы города в сторону реки. Многоэтажные дома советского периода в основном расположены в виде комплексных микрорайонов в зонах между основными дорогами и бульварами. В районах Кересе и Калеви, а также в Ваналинне наиболее распространены жилые дома 1960-х годов, которые находятся в плачевном состоянии. Небольшие жилые районы в основном находятся вдали от основных транспортных магистралей – в Паэмурру и Кренгольме. Своеобразны Ольгина и Кудрукюла, где расположены главным образом только сезонные домики. Город окружен поясом садоводческих кооперативов с несколькими тысячами участков. Производственные зоны расположены компактно вместе в основном к югу от Таллиннского шоссе, будучи компактными вместе.

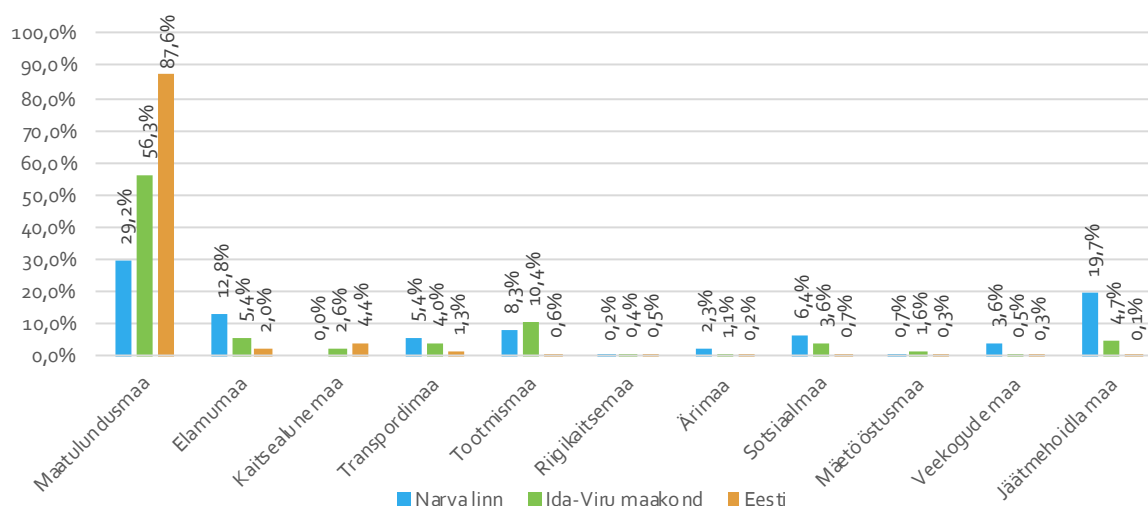
Это преимущественно городская среда, что также отражается на землепользовании (Схема 37).



Haritav maa – Возделываемая земля; Looduslik rohumaa – Природные луга; Metsamaa – Леса; Õuema – Приусадебная земля; Muu maa – Другая земля. Narva linn – город Нарва; Ida-Virumaa – Ида-Вирумаа; Eesti – Эстония.

Схема 37. Землепользование в Нарве (Земельный департамент)

Земельный кадастр охватывает всю землю города. В случае Нарвы выделяются некоторые особенности землепользования. По сравнению со средним показателем по стране значительно выше доля жилых земель, транспортных земель, производственных земель, социальных земель и земель под свалки. Последние составляют почти пятую часть общей площади города (Схема 38). Это площади для хранения остатков от производства электроэнергии на сланцевых месторождениях – зольные отвалы.



*Maatulundusmaa – Сельхозугодья; Elamumaa – Жилая земля; Kaitsealune maa – Охраняемая земля; Transpordimaa – Транспортная земля; Tootmismaa – Производственная земля; Riigikaitsemaa – Земля под охраной государства; Ärimaa – Предпринимательская земля; Sotsiaalmaa – Социальная земля; Mäetööstusmaa – Земля горнодобычи; Veekogude maa – Земля водоемов; Jäätmehooldla maa – Земля под свалки.
Narva linn – город Нарва; Ida-Viru – Уезд Ида-Вирумаа; Eesti – Эстония.*

Схема 38. Земли, внесенные в Земельный кадастр, по целевому назначению (Земельный департамент)

Общая планировка Нарвы была разработана в 2013 году. Была инициирована новая общая планировка, но она все еще находится в зачаточном состоянии. Кроме того, все еще действительны генплан района Ваналинна (составлен в 2012 году) – разработка и реализация будущей стратегии района, площадь около 46 га, а также генплан промзоны (составлен в 2010 году) – определение территорий, подходящих для строительства промышленных зданий, площадь ок. 600 га. Таким образом, планировочная документация города Нарвы довольно старая, но пока не будет утвержден новый план, необходимо следовать существующим.

Цель пространственного развития города Нарвы – обеспечение наиболее благоприятных условий проживания и отдыха жителей и гостей на территории города согласно действующей общей планировке. В действительности выполнение этой задачи с каждым годом становится все труднее, поскольку город строился почти на 80 тысяч жителей, а живет в нем уже на несколько десятков тысяч меньше. Это означает, что наиболее важной проблемой планирования является организация строительных работ таким образом, чтобы городское пространство соответствовало числу жителей сейчас и в будущем, оставаясь при этом доступным и приятным. Также необходимо решить вопрос о взаимосвязи районов между собой. Особенно это касается

Кренгольма и остальной части Нарвы (железная дорога разделяет городское пространство и Таллиннское шоссе). Есть необходимость в решении и соглашении о том, какую функцию они должны нести в будущем.

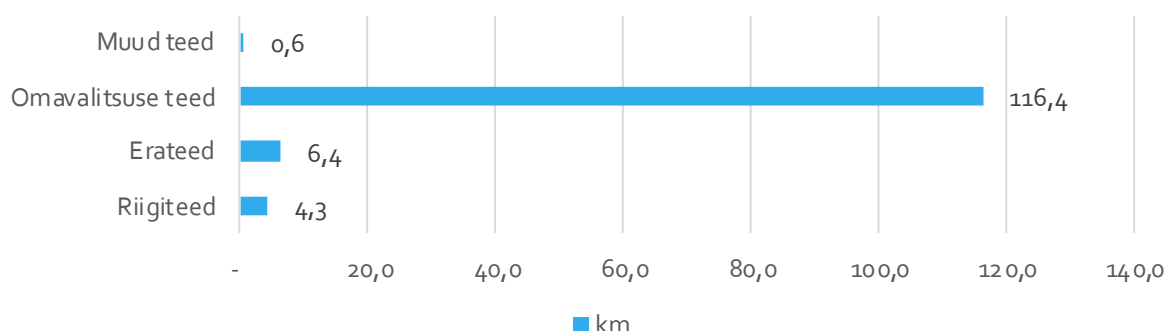
Опрос восприятия молодежи Нарвы, проведенный в 2020 году, показывает, что в Нарве предпочитают гулять, а значит, уличное пространство должно быть комфортным и безопасным. Неприятными местами считаются близкое окружение школ, а также торговых центров, хотя их посещают. Поэтому необходимо создавать места для проведения досуга в торговом пространстве и приводить в порядок окрестности учебных заведений. Популярны парки и другие зеленые зоны, а также променады, потенциал которых следует использовать больше. Городское пространство в целом должно быть лучше освещено, и люди желают видеть современную архитектуру. Таким образом, мнения молодежи в общей картине хорошо отражают проблемы, связанные с публичным пространством Нарвы.

4.6 Инфраструктура и транспорт

По территории города Нарвы проходят главное государственное шоссе № 1 общеевропейского значения (Таллинн-Нарва), второстепенное шоссе государственного значения № 91 (Нарва-Нарва-Йыэсуу-Хийеметса) и второстепенные шоссе № 13109 (Нарва-Аувере) и № 13212 (Кудрукюла-Пухкова).

Значительную транспортную нагрузку представляет собой транзит крупногабаритных грузовиков, пересекающих границу на территории города. Для уменьшения числа машин в очереди на дороге созданы соответствующие парковки и система электронной очереди. На транзит негативно влияет военная агрессия России против Украины, которая, среди прочего, стала причиной санкций, примененных со стороны ЕС против России и ее союзника Беларуси.

В Нарве совокупно 127,6 км дорог и улиц, большая часть из которых находится в муниципальной собственности (Схема 39). Есть 116,2 км (91%) дорог с твердым покрытием и 11,4 км (9%) дорог без твердого покрытия.



Omaalitsuse teed – Дороги в муниципальной собственности; Era teed – Частные дороги; Riigiteed – Государственные дороги; Muud teed – прочие.

Схема 39. Дороги города Нарвы (Транспортный департамент)

Через город также проходит железная дорога Таллинн-Санкт-Петербург, которая является важным транзитным маршрутом.

В городе есть железнодорожный и автовокзал, а также несколько таможенных складов. Работает таможенный терминал для грузовых автомобилей, соответствующий европейским стандартам. Аэродром Ольгина находится в 2 км от городской черты и может принимать небольшие самолеты и вертолеты. Международные аэропорты расположены в Таллинне (209 км) и Санкт-Петербурге (150 км).

В 25 км от Нарвы находится самый восточный глубоководный порт Европейского союза – порт Силламяэ. Причалы способны принимать как большие грузовые, так и пассажирские суда.

Проблема в состоянии улиц и дорог. Год за годом оно последовательно улучшалось, но их состояние по-прежнему не везде удовлетворительное. Также есть высокие бордюры, затрудняющие передвижение с детскими колясками и вспомогательными средствами пожилых. Уличное освещение также частично амортизировано.

Общественный транспорт в уезде организует MTÜ Ida-Viru Ühistranspordikeskus. В городе действует 15 автобусных маршрутов. AS ATKO Bussiliinid оперировал на городских линиях до начала 2022 года.

4.7 Коммунальное хозяйство

Коммунальные услуги включают отопительное хозяйство, сбор и утилизацию отходов, центральное водоснабжение и канализацию, снабжение газом и электричеством, а также жилищный фонд.

Город Нарва снабжается теплом от Балтийской электростанции, которая для производства тепла использует горючие сланцы. Оператор – AS Narva Soojusvõrk. Всего в Нарве почти 77 км теплотрасс, из которых отремонтированы около половины. Особенность Нарвы – низкая цена на тепло: 39,83 евро за МВт/час. Для сравнения: средняя цена в Эстонии составляет 60,70 евро за МВт/час. Отказ от ископаемого топлива может привести к значительному росту цен на тепло. Чтобы увеличить экономию энергии, необходимо обновить всю сеть теплоснабжения.

Сбор и утилизацию отходов организует городское предприятие Narva Jäätmekäitluskeskus OÜ. В городе действует организованная служба вывоза мусора. На развитие этой сферы направлен Нарвский план сбора и утилизации отходов. По данным Регистра отходов, в 2019 году в Нарве собрано 551 тысяча тонн отходов. Количество год от года уменьшалось. Однако львиная доля отходов (почти 90%) вывозится на свалку. Чтобы его уменьшить, необходимо повысить осведомленность потребителей и раздельный сбор мусора.

Коммунальным водоснабжением и канализацией занимается городское предприятие AS Narva Vesi. Питьевая вода в Нарву поступает из реки Нарвы в 26 км от города. Станция очистки воды находится в Нарве. В отличие от остальных, в районе Сиверцы для водоснабжения используются подземные воды. Протяженность канализационного трубопровода в городе составляет 285 км. Проблемой является перегруженность водоочистных сооружений, поскольку большая часть города не имеет отдельной системы ливневой канализации. Таким образом, ливневые воды очищаются на обычных очистных сооружениях.

Газоснабжение города обеспечивает AS Eesti Gaas. Протяженность газопровода более 70 км.

Электросетевое предприятие в Нарве – VKG Elektrivõrgud OÜ, дочерне предприятие компании VKG Grupp.

Управлением Нарвским городским жилищным фондом, принадлежащим городу, занимается SA Narva linnaelamu, в его ведении находится 1231 муниципальная квартира и 7 общежитий.

Сфера коммунального хозяйства подробнее рассматривается в разрабатываемых отраслевых программах развития (программа обращения с отходами города Нарвы, программа развития теплового хозяйства Нарвы, климатическая и энергетическая программа), а также в программе развития общей системы водоснабжения и канализации города Нарвы.

4.8 Окружающая среда

Новейшая история Нарвы тесно связана с крупной промышленностью. Поэтому и состояние городской среды пережило тяжелые времена. За последние 10 лет оно улучшилось во всех сферах.

На экологические показатели Нарвы существенно влияет расположение в городе Балтийской электростанции. Электростанция является крупнейшим потребителем воды, источником отходов и загрязнения воздуха в городе. В последние 12 лет нет единой тенденции в водопотреблении и образовании отходов (сланцевая зола) электростанции, и они зависят от объемов производства в конкретном году. В то же время произошло значительное сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу благодаря демонтажу старых котлов и модернизации оставшихся котельных. В соответствии с долгосрочной стратегией развития Балтийской электростанции, выработка электроэнергии из фоссильных источников (сланца) будет планомерно снижаться, а выработка электроэнергии из возобновляемых источников (солнце, ветер, геотермальные источники) будет также планомерно увеличиваться. Это требует существенных инвестиций.

Проблемой является и то обстоятельство, что опасные вещества были обнаружены в неочищенных ливневых и дренажных водах, сбрасываемых в реку Нарва. Тем не менее, показатели загрязнения реки Нарвы значительно улучшились. Последние загрязняющие вещества сверх нормы были обнаружены в 2015 году. Однако гидробиологическое состояние реки в нижнем течении Нарвы очень плохое, так как естественный водный режим речной воды нарушен плотиной гидроэлектростанции. Из-за плотины большую часть года остаются сухими места нерестилища рыб под Нарвским водопадом, крупнейшие природные достопримечательности города. По содержанию загрязняющих веществ состояние Нарвского водохранилища также улучшилось. Однако экологическое состояние реки требует постоянного мониторинга и улучшения, что влечет необходимость сотрудничества с Россией.

Несмотря на близость Балтийской электростанции, качество атмосферного воздуха в Нарве является одним из лучших среди крупнейших городов Эстонии. Кроме электростанции, также снизились выбросы в атмосферу от других предприятий в основном из-за закрытия большего числа загрязняющих предприятий в городе.

Более половины территории города Нарвы составляют природные зоны. В первую очередь, это связано с большими лесными и болотными массивами к югу от зольных полей Балтийской электростанции. До сих пор природным территориям не приходилось отступать под давлением девелоперских работ.

С другой стороны, природоохранных зон в Нарве довольно мало, всего три, вместе они составляют чуть более процента от площади города. Наиболее важные охраняемые виды – это летучие мыши, обитающие в старых парках и бастионах города, и редкие рыбы, обитающие в реке. Однако данные о видовом богатстве Нарвы скудны, поэтому места обитания и ареалы заслуживающих внимания видов могут быть просто неизвестны.

По данным Регистра окружающей среды, всего в Нарве 71 природоохранный объект, большая часть из которых (67 объектов) являются местами нахождения охраняемых видов. Кроме того, Нарва имеет две природоохранные зоны, одну заповедную зону и один подохранный парк. Зона международного значения – заповедник Струуга (ландшафтная зона Natura), который также частично охватывает территорию города Нарвы.

В городе 8 водоемов, самый крупный из которых – Нарвское водохранилище.

В Нарве 34 местных источника загрязнения воздуха, из них 24 промышленных предприятия, 4 АЗС и 6 котельных.

Всего в пределах города Нарвы четыре объекта остаточных загрязнений: Нарвский асфальтобетонный завод, золоотвалы № 1 и № 2 Балтийской электростанции, Нарвский железнодорожный узел и управление эксплуатации локомотивов, а также свалка инертных отходов Нарвского завода строительных материалов. Наиболее острым объектом остаточного загрязнения является Нарвский железнодорожный узел и управление эксплуатации локомотивов. Здесь находится бывшее локомотивное депо и его топливная база, построенная в 1971 году. Вещества, загрязняющие почву и грунтовые воды, – это дизельное топливо и моторные масла. В 2015 году надземные топливные баки были ликвидированы, но все еще есть топливный насос, подземные трубопроводы и отстойник для очистных сооружений с остатками топлива внутри. Почва и подземные воды загрязнены на большой территории (по оценкам, 14 га), и загрязнение продолжает распространяться на прилегающие территории. Поэтому воздействие участка остаточного загрязнения на грунтовые и поверхностные воды (река Нарва) было оценено как высокое.

Площади зольных отвалов – 490 и 570 га. Зольный отвал № 2 не использовался с 1987 года и частично переоборудован в полигон для промышленных отходов в 2008 году, остальная часть была благоустроена, и на ней был построен ветропарк. В Регистре окружающей среды зольные поля относятся к объектам, особо опасным для окружающей среды.

Кроме четырех объектов остаточного загрязнения, в Нарве есть еще 7 экологически опасных объектов, три из которых представляют собой резервуары, а четыре – заправочные станции.

В итоге: загрязнение окружающей среды в Нарве постоянно снижается, но из-за промышленности риск загрязнения все еще высок. Пока производство электроэнергии из горючего сланца будет продолжаться, основной источник загрязнения останется.

4.9 Гражданское движение

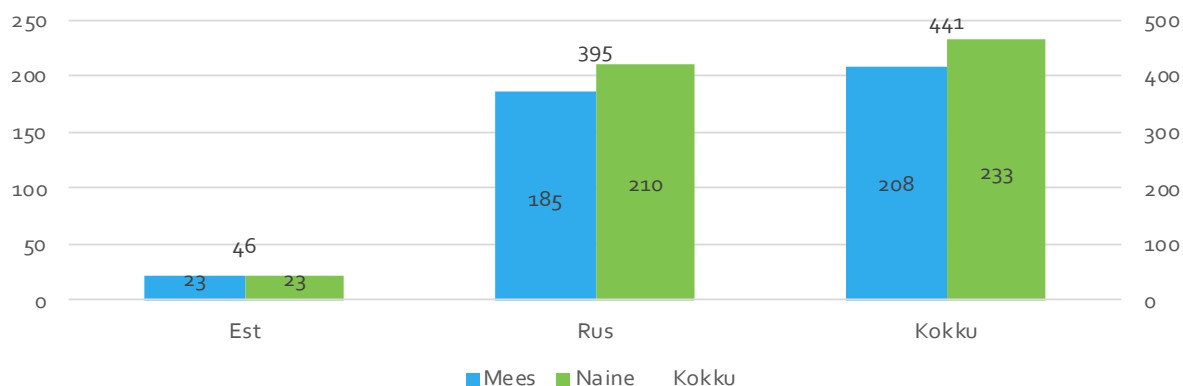
По данным Департамента статистики Эстонии, в 2020 году в Нарве было 940 некоммерческих объединений и целевых учреждений, что примерно на 100 больше, чем в 2017 году (Таблица 16). Это на 12,6% больше. В то же время число организаций третьего сектора в Эстонии и в Ида-Вирумаа выросло на 51,9% и 48,3% соответственно, что значительно более высокие темпы роста. Число организаций на 1000 жителей также показывает, что в Нарве значительно меньше объединений: в 2020 году на 1000 жителей приходилось 16,8 организаций, тогда как в Эстонии их было 31,3, а в уезде – 26,2. Из этого можно заключить, что гражданское общество в Нарве нуждается в дальнейшем развитии, а также в поддержке государственного сектора.

Таблица 16. Динамика числа ЦУ и НКО (Департамент статистики, Регистр народонаселения)

	Абсолютное число				На 1000 жителей			
	2017	2018	2019	2020	2017	2018	2019	2020
Эстония	27527	39981	40730	41823	20,4	29,5	30,0	31,3
Ида-Вирумаа	2401	3483	3515	3561	16,2	24,4	25,0	26,2
Нарва	835	906	931	940	14,0	15,5	16,1	16,8

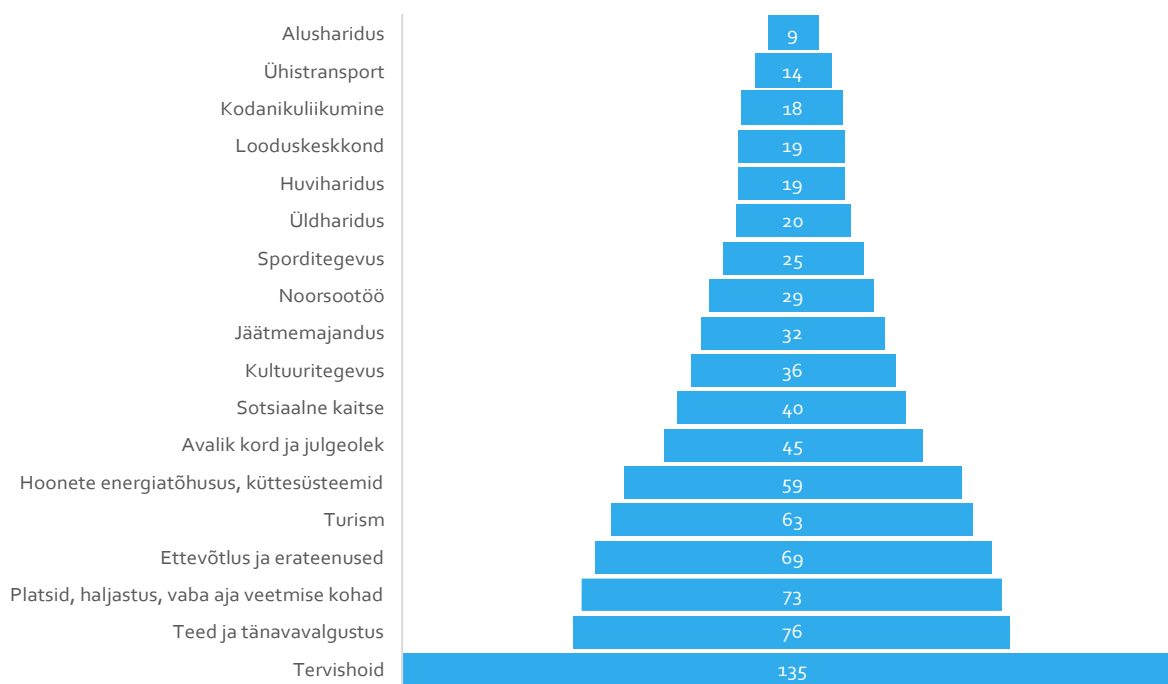
Приложение 2. Итоги опроса населения

В рамках подготовки Плана развития Нарвы 3–21 мая 2021 года среди жителей города был проведен интернет-опрос.



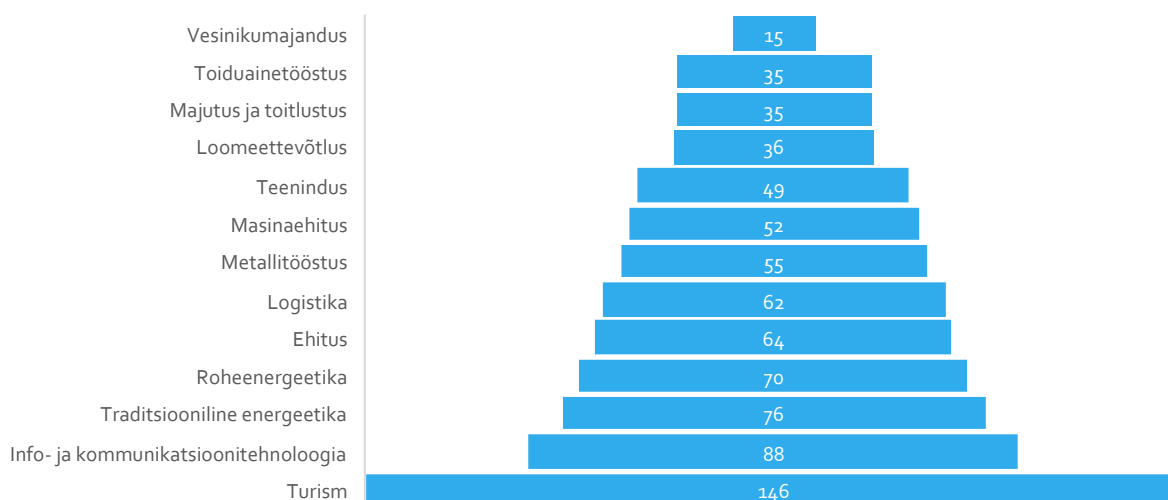
Mees – Мужчина; Naine – Женщина; Kokku – Всего.

Схема 40. Распределение респондентов по языкам (число респондентов)



Alusharidus – Начальное образование; Ühistransport – Общественный транспорт; Kodanikuliikumine – Гражданское движение; Looduskeskkond – Природная среда; Huviharidus – Образование по интересам; Üldharidus – Общее образование; Sporditegevus – Спортивная деятельность; Noorsootöö – Молодежная работа; Jäätmemajandus – Управление отходами; Kultuuritegevus – Культурная деятельность; Sotsiaalne kaitse – Социальная защита; Avalik kord ja julgeolek – Общественный порядок и безопасность; Hoonete energiatõhusus, küttesüsteemid – Энергоэффективность зданий, системы отопления; Turism – Туризм; Ettevõtlus ja erateenused – Предпринимательство и частные услуги; Platsid, haljastus, vaba aja veetmise kohad – Площади, ландшафтный дизайн, места досуга; Teed ja tänavavalgustus – Дороги и уличное освещение; Tervishoid – Здоровоохранение

Схема 41. Сфера деятельности, в которую следует вложить больше всего, чтобы хорошо жить в Нарве (число выбравших)



Vesinikumajandus – Водородная экономика; Toiduainetööstus – Пищевое производство; Majutus ja toitlustus – Размещение и питание; Loomettevõtlus – Творческое предпринимательство; Teenindus – Сервис; Masinaehitus – Машиностроение; Metallitööstus – Металлопроизводство; Logistika – Логистика; Ehitus – Строительство; Roheenergeetika – Зеленая энергетика; Tradits. Energeetika – Традиционная энергетика; Info- ja komm – Инфо- и коммуникационные технологии; Turism – Туризм.

Схема 4.2. Сфера деятельности, которую следует развивать в Нарве как приоритетную (число выбравших)

В открытых ответах чаще всего упоминались следующие основные сферы прорыва:

- Туризм
- Инфо- и коммуникационные технологии
- Развитие промышленного сектора
- Логистика
- Развитие Кренгольми
- Зеленая энергетика

В качестве действительно крупных проектов чаще всего выделялись:

- Развитие Кренгольми
- Восстановление Старого города
- Развитие туризма, в т. ч. водного туризма