

НАРВСКОЕ ГОРОДСКОЕ СОБРАНИЕ
РЕШЕНИЕ

Нарва

..... 2026 №

Представление обращения к Правительству Республики

Согласно части 2 § 7 Закона об организации местного самоуправления

Городское собрание принимает решение:

1. Утвердить текст обращения к Правительству Республики (приложен).
2. Решение вступает в силу в установленном законом порядке.
3. Решение можно обжаловать в Йыхвиском доме суда Тартуского административного суда в течение 30 дней с момента сообщения о решении.

Михаил Стальнухин
Председатель Городского собрания

Утверждено
решением №
Нарвского городского собрания
от..... 2026 г.

Kristen Michal
премьер-министр
Правительство Эстонской Республики

Обращение

Уважаемый премьер-министр,

Нарвское городское собрание обращается к Правительству Республики с просьбой рассматривать теплоснабжение Нарвы как исключительную ситуацию государственного масштаба, обеспечив как возможные меры по снижению цен на тепло до конца 2028 года, так и инвестиционную поддержку строительства новой станции и последовательной реконструкции жилищного фонда.

К 2023 году в городе Нарве был разработан «План развития тепловой экономики города Нарвы на 2023-2032 годы», при городской управе действует рабочая группа по тепловой экономике, а также поддерживаются постоянные контакты с компаниями Enefit Power и Narva Soojusvõrk. За последние несколько лет цена на тепло выросла в три раза и сегодня является одной из самых высоких в Эстонии.

Конкурс на строительство централизованной теплоэлектростанции в Нарве, организованный компанией Narva Soojusvõrk, входящей в группу Eesti Energia, завершится 2 февраля. Завершение строительства новой станции запланировано на конец 2028 года.

Серьезность ситуации и энергетическая бедность

- Город Нарва в начале 2026 года насчитывает 51 000 жителей, 30 процентов из которых старше 65 лет. Население стремительно стареет.
- Средний брутто-доход Нарвы в 2025 году был более чем на 500 евро меньше, чем в среднем по Эстонии. В Нарве одни из самых низких пенсий в Эстонии. Выживание города во многом зависит от способности пенсионеров, низкооплачиваемых работников и одиноких работающих людей оплачивать расходы на жилье. В городе почти 5000 пенсионеров, проживающих в одиночестве.
- 42 процента людей в Нарве живут в относительной бедности, этот процент вдвое больше, чем в среднем по Эстонии. Зачастую ежемесячные коммунальные платежи достигают 25 процентов и более доходов людей.

Рост цен на отопление и особенности системы

- На цену отопления в Нарве повлияли стремительный "зеленый поворот" Эстонии и сокращение сланцевой энергии. Именно электростанции, работающие на сланце, обеспечивали более дешевое отопление в Нарве. Сейчас дорогая сланцевая электроэнергия выходит на рынок в первую очередь в самое холодное время года. Альтернатива, газ с высокой ценой привел к предельной цене тепла в 105 евро за МВт/ч.
- По данным на 2021 год, более 75 процентов всего центрального отопления потреблялось жилыми домами; таким образом, каждый рост цен и инвестиции переносятся непосредственно на счета домохозяйств.

Необходимость государственного вмешательства

- Нарва является промышленной столицей Эстонии, где расположены почти 40 процентов предприятий Ида-Вирумаа, а вся Эстония с интересом следит за промышленными инвестициями нового поколения, например, за строительством магнитного завода. Но эта отрасль напрямую зависит от конкурентоспособной энергетики; рост цен на центральное отопление и цены на электроэнергию напрямую влияют как на сохранение рабочих мест, так и на появление новых инвестиций.
- Нарвская сеть центрального отопления технически эффективна (сетевые потери в среднем 12-13 процентов, ниже предельного уровня Департамента конкуренции), а плотность потребления высока, что означает, что с национальной точки зрения целесообразно поддерживать и развивать систему.

Запрашиваемые государственные меры

- 1. Признание Нарвы зоной энергетической бедности и временное снижение цен на тепло до конца 2028 года, до завершения строительства новой когенерационной станции.**
 - Просим установить для Нарвы отдельный государственный механизм компенсации энергетической бедности, который позволил бы предоставлять адресные субсидии для компенсации расходов на централизованное теплоснабжение и жилье, по крайней мере, наиболее уязвимым домохозяйствам до конца 2028 года. Мы понимаем, что это исключительный подход. Такой механизм компенсации также довольно затратен с административной точки зрения.
 - В то же время напоминаем, что в 2022 году по всей Эстонии была реализована система компенсации цен на энергоносители. Всем бытовым потребителям выплачивали компенсацию в размере 80 процентов за тариф выше 80 евро (без налога с оборота). Тогда этот подход к Нарве не распространялся из-за самых низких цен на тепло здесь. Такой подход тоже актуален.
- 2. Инвестиционная поддержка строительства новой станции (завершение в 2029 г.)**

Просим запланировать государственное софинансирование совместно со средствами Европейского союза, чтобы обеспечить завершение строительства новой станции, отвечающей экологическим требованиям, не позднее начала 2029 года. Это крайне необходимо для долгосрочного обеспечения теплоснабжения Нарвы и, конечно, для снижения выбросов CO2. Нынешний подход все инвестиции возлагает на нарвичан.

3. Продолжение специальной программы по реконструкции многоквартирных и общественных зданий в Ида-Вируском уезде

- Более половины жилого фонда Нарвы было построено в 1970-х годах, здания изношены и энергоемки; при этом использование субсидий на реконструкцию многоквартирных домов крайне низкое, особенно для капитального ремонта.
- Просим разработать отдельную программу реконструкции для Ида-Вируского уезда и Нарвы, в рамках которой уровень поддержки многоквартирных домов и товариществ будет выше, чем в целом по стране; систематическая поддержка со стороны государства в области технического консультирования и управления проектами; реконструкция общественных зданий (школ, детских садов, домов социального обеспечения) будет связана с целями теплового хозяйства и поддерживаться в размере не менее 60–70 процентов от подлежащих поддержке затрат.

4. Восстановление средств справедливого перехода на тепловое хозяйство Нарвы

- Для модернизации теплового хозяйства Нарвы из Фонда справедливого перехода было выделено 20 миллионов евро, которые были направлены на отказ от централизованного теплоснабжения на основе сланца и внедрение новых решений (биомасса, тепловые насосы, возобновляемая энергия). Осенью 2023 года было принято решение распределить эти средства на другие проекты.
- Мы просим восстановить финансирование и направить не менее 20 миллионов евро из Фонда справедливого перехода или других программ в области климата и энергетики непосредственно на тепловое хозяйство Нарвы, чтобы покрыть часть инвестиций в строительство когенерационной установки и сетей и избежать их 100-процентного переноса на цену тепла.

Город Нарва расположен на эстонско-российской границе, является стратегически важным промышленным и приграничным городом, где социально-экономическая стабильность и жизнеобеспечение населения напрямую связаны с внутренней безопасностью и сплоченностью государства. Резкое повышение цен на централизованное теплоснабжение привело к ситуации, когда в ближайшем будущем многие домохозяйства могут оказаться не в состоянии оплачивать коммунальные счета, социальная напряженность будет расти.

Руководители города Нарвы готовы к тесному диалогу с Правительством Республики для детального обсуждения описанных мер по обеспечению жизнедеятельности жителей Нарвы, а также защите интересов эстонской энергетической системы и внутренней безопасности.

Михаил Стальнухин
Председатель Нарвского городского собрания

Составитель обращения: мэр города Нарвы Катри Райк

Пояснительная записка

к проекту решения «Представление обращения к Правительству Республики»

Цель данного проекта решения — утвердить текст обращения к Правительству Эстонской Республики, в котором город Нарва просит государство вмешаться в сферу теплоснабжения Нарвы, обеспечив как возможные меры по снижению цен на тепло до конца 2028 года, так и инвестиционную поддержку строительства новой станции, а также последовательную реновацию жилого фонда.

Принятие этого решения может стать важным шагом к более справедливой системе ценообразования на тепло в нашем городе, а также облегчит финансовую нагрузку на жителей города Нарвы.

Михаил Стальнухин
Председатель Нарвского городского собрания
23.01.2026

Проект представляет: председатель Нарвского городского собрания М. Стальнухин