

ПРОЕКТ
ИНИЦИАТОР: НАРВСКАЯ ГОРОДСКАЯ УПРАВА

НАРВСКОЕ ГОРОДСКОЕ СОБРАНИЕ

РЕШЕНИЕ

НАРВА

_____ .xx.2026 № _____

Дача согласия на проведение государственной закупки «Оказание услуги приюта для животных в городе Нарва в 2026–2031 годах»

1. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА И ХОД РАССМОТРЕНИЯ

Недвижимость Kivilinna tn 30 в городе Нарве, кадастровый признак 51104:001:0017, раздел крепостного реестра № 87609, назначение землепользования - земля общего пользования 100%, является собственностью города Нарвы.

В период 2020-2021 на недвижимости было построено здание приюта для животных (код регистра строений 121344436) закрытой нетоплощадью 536,5 м², также были возведены вспомогательные строения: мусорный домик (220575615), дренажная сетка (220678029), дренажная труба (220705953), канализационная труба (221345599), водопроводная труба (221345602), ливневая канализация (221345605), забор (221348444), площадка для выгула собак (221381852), ограждение (221381853). Все вышеуказанные сооружения являются существенными частями недвижимости в значении части 1 статьи 58 и части 2 статьи 53 Закона об общей части Гражданского кодекса и принадлежат городу Нарве. Цель использования недвижимости – организация приюта для животных.

В 2022–2025 годах услуги по предоставлению услуги приюта по адресу Kivilinna tn 30 предоставляло MTÜ Loomade Hoiupaik (регистрационный код 80209553) в соответствии с концессионным соглашением № 115/2022. Соглашение было расторгнуто в связи с банкротством предприятия.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона о защите животных местное самоуправление организует на своей территории отлов, содержание, умерщвление и уничтожение трупов бездомных животных.

Для выполнения этих обязательств из бюджета города Нарва ежегодно выделяется 30 856 евро, включая НДС.

Это административная задача, для выполнения которой местное самоуправление может заключать гражданско-правовые договоры. Учитывая, что это предполагает использование средств публичного сектора (заказ услуги по отлову, содержанию, умерщвлению и уничтожению трупов бездомных животных за плату), заказ на эту услугу должен осуществляться на основании Закона о государственных закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о государственных закупках при организации государственных закупок обеспечивается прозрачность, эффективное и экономичное использование денежных средств, равное отношение к лицам и эффективное использование конкуренции.

В городе Нарве есть приют для животных, построенный на денежные средства публичного сектора. В случае, если город желает использовать городское имущество, построенное на денежные средства публичного сектора, для предоставления услуг, использование указанного имущества может осуществляться только в соответствии с процедурой, установленной городским собранием (пункт 6 часть 1 статья 22 Закона об организации местного самоуправления).

Постановлением № 14 Нарвского городского собрания от 17.03.2005 установлен «Порядок предоставления городского имущества в пользование». Согласно статье 4 и части 1 статьи 7 Порядка, предоставление городского имущества в пользование, как правило, осуществляется путем торгов за плату. В качестве исключения имущество может предоставляться в пользование безвозмездно целевым учреждениям и некоммерческим организациям на основании пунктам 2 и 5 части 2 статьи 7 Порядка.

Если город желает заказать услугу по отлову и содержанию бездомных животных таким образом, чтобы услуга предоставлялась на базе городского имущества – то есть здания приюта для животных и связанной с ним инфраструктуры – и это имущество предоставляется поставщику услуги безвозмездно, то поставщик услуги будет иметь экономическое преимущество по сравнению с ситуацией, когда услуга должна была бы предоставляться в инфраструктуре, используемой на рыночных условиях, или построенной самим поставщиком услуг. Такое предоставление безвозмездного пользования означает снижение затрат поставщика услуг и представляет собой экономическое преимущество, отвечающее характеристикам государственной помощи в значении статьи части 1 статьи 107 Договора о функционировании Европейского союза.

Учитывая, что безвозмездное использование имущества напрямую связано с предоставлением услуги, а выгода может быть объективно оценена на основе рыночной арендной платы за имущество, это представляет собой прозрачную неденежную помощь. Такая мера квалифицируется как помощь *de minimis*, при условии, что валовой эквивалент помощи, эквивалентный экономической выгоде, предоставленной поставщику услуг, остается в пределах установленного предела помощи *de minimis*. Тот факт, что имущество было построено за счет средств публичного сектора, включая средства, выделенные из государственного бюджета, не исключает применения режима помощи *de minimis*, поскольку решающим фактором является не источник финансирования актива, а то, предоставляется ли предприятию экономическая выгода.

В такой ситуации оправдано организовывать заказ услуги и предоставление имущества на основе концессионного соглашения на оказание услуги. Концессионное соглашение позволяет рассматривать предоставление имущества безвозмездно, а обязательство по оказанию услуги – как единое экономическое юридическое лицо, где поставщик услуг принимает на себя экономический риск, связанный с оказанием услуги, и использует имущество города исключительно для целей оказания услуги и на условиях, изложенных в концессионном договоре. При этом концессионная процедура обеспечивает прозрачность, равноправное отношение и конкуренцию, а также позволяет проводить

всестороннюю оценку предложений с учетом как качества услуги, так и организационного решения и условий использования имущества.

Таким образом, в ситуации, когда услуга заказывается на базе городского имущества и имущество предоставляется поставщику услуг в безвозмездное пользование, юридически оправдано рассматривать предоставление имущества как незначительную государственную помощь и увязывать его с заказом услуги посредством концессионного соглашения. Такое решение позволяет выполнять обязательства, вытекающие из Закона об организации местного самоуправления и Закона о защите животных, обеспечивая при этом соблюдение требований законодательства Европейского союза о государственной помощи и прозрачное и целенаправленное использование публичных средств.

При заказе услуги на основании концессионного соглашения город принимает на себя финансовые обязательства, отвечающие требованиям пункта 8 части 1 статьи 22 Закона об организации местного самоуправления. Город может принимать на себя обязательства, вытекающие из концессионного соглашения, только на основании решения городского собрания.

Цель предлагаемой процедуры закупок и соглашения – предоставление услуги по отлову, содержанию и приюту бездомных животных на административной территории города Нарва с использованием здания приюта для животных и соответствующей инфраструктуры, принадлежащей городу Нарва. Город предоставит концессионеру указанное имущество в безвозмездное пользование на весь срок действия концессионного соглашения, одновременно заказывая услуги в объеме и сумме, предусмотренных городским бюджетом на каждый финансовый год.

В описанных правовых отношениях вознаграждение концессионера не ограничивается финансовой платой, уплачиваемой заказчиком. Концессионер получает право использовать городское имущество для оказания услуги, оплачивает расходы, связанные с хозяйственной деятельностью, и может предоставлять платные сопутствующие услуги в рамках деятельности приюта, включая услуги по уходу за животными, их транспортировке и другие функции приюта. Таким образом, экономический результат концессионера формируется не только платой, уплачиваемой заказчиком, но и фактическим спросом на услуги, а также способностью концессионера экономически эффективно организовывать свою деятельность.

Согласно пункту 13 статьи 4 Закона о государственных закупках, концессионный договор - договор закупки, в котором вознаграждение для концессионера состоит либо исключительно в праве на предоставление услуги, либо в этом праве вместе с финансовым платежом, а коммерческий риск, связанный со спросом или предложением, переносится на концессионера. Тот же принцип прямо предусмотрен и в части 2 статьи 131 Закона о государственных закупках, согласно которой концессионное соглашение на оказание услуг - это договор закупки, в котором вознаграждение за предоставление или организацию услуг состоит либо исключительно в праве на предоставление или организацию услуг, либо в этом праве вместе с финансовым платежом, а коммерческий риск, связанный со спросом или предложением, переносится на концессионера.

В данном случае город не гарантирует концессионеру фиксированную прибыль и не возмещает все расходы, связанные с предоставлением услуги. Концессионер несет риск, связанный с покрытием расходов на содержание здания приюта и инфраструктуры, а

также с доходом от сопутствующих услуг, который зависит от фактического использования услуг, изменений в количестве животных и заинтересованности жителей в использовании услуг. Таким образом, риск спроса и предложения, связанный с предоставлением услуги, в значительной степени остается на концессионере.

Тот факт, что город выплачивает концессионеру за услугу сумму, предусмотренную в бюджете, не превращает правовые отношения в обычный договор на оказание услуг, поскольку финансовая выплата не покрывает весь экономический риск предоставления услуги и не нейтрализует ответственность концессионера за организацию услуги и использование имущества. Плата концессионеру формируется совокупностью права на оказание услуги, бесплатного использования городского имущества и фактического экономического результата оказания услуг.

Исходя из вышеизложенного, предлагаемые правовые отношения соответствуют характеристикам концессионного соглашения на оказание услуг в значении пункта 13 статьи 4 и части 2 статьи 131 Закона о государственных закупках. Таким образом, увязывание заказа услуги и безвозмездное использования городского имущества с концессионным соглашением на оказание услуг оправдано и позволяет рассматривать предоставление услуги и использование имущества как единое экономическое целое, обеспечивая при этом прозрачность процедуры закупок, конкуренцию и эффективное использование публичных средств.

Поскольку заказ услуги является обоснованным на относительно длительный период и с учетом ежегодных сумм, выделяемых из городского бюджета на предоставление услуги, данная закупка является государственной закупкой в соответствии с пунктом 2 части 1 и пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о государственных закупках, которая организована в соответствии с частью 1 статьи 14 того же Закона в порядке, предусмотренном в разделе 1 главы 3 Закона о государственных закупках.

В то же время город Нарва может ежегодно, исходя из размера бюджета, решать, сколько денег будет выделено на выполнение обязательств, вытекающих из части 3 статьи 5 Закона о защите животных.

2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 22 Закона об организации местного самоуправления в исключительную компетенцию городского собрания входит принятие обязательств на основании концессионных соглашений.

3. РЕШЕНИЕ

3.1 Дать разрешение на проведение процедуры закупок в рамках концессии на оказание услуг по государственной закупке «Оказание услуги приюта для животных в городе Нарва в 2026–2031 годах».

3.2 Уполномочить Департамент городского хозяйства Нарвской городской управы проводить процедуру закупок и готовить закупочную документацию.

3.3 Предоставить успешному концессионеру право пользования недвижимостью по адресу в Нарве Kivilinna tn 30 вместе со всеми ее необходимыми элементами и инвентарем, приобретенным за счет средств городского бюджета для нужд приюта, на весь срок действия концессионного соглашения.

3.4 Уполномочить директора Департамента городского хозяйства Нарвской городской управы заключить концессионное соглашение с победителем тендера.

4. ПРИКЛАДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

4.1 Опубликовать решение в установленном законом порядке.

4.2 Решение вступает в силу с момента публикации.

4.3 Решение можно оспорить в Йыхвиском Доме суда Тартуского административного суда в течение 30 дней, считая с момента сообщения о решении.

Михаил Стальнухин
Председатель Нарвского городского собрания