

EELNÕU
ALGATAJA: NARVA LINNAVALITSUS

NARVA LINNAVOLIKOGU

O T S U S

Narva

____.xx.2026 nr ____

Loa andmine riigihanke „Narva linnas loomade varjupaigateenuse osutamine 2026-2031“ läbiviimiseks

1. ASJAOLUD JA MENETLUSE KÄIK

Kinnistu aadressil Kivilinna tn 30, Narva, katastritunnus 51104:001:0017, kinnistusraamatu registriosa nr 87609, maa sihtotstarve üldkasutatav maa (100%), on Narva linna omandis.

Aastatel 2020–2021 on kinnistule püstitatud lemmikloomade varjupaiga hoone (ehitisregistri kood 121344436) suletud netopindalaga 536,5 m², samuti abirajatised: prügimaja (121367740), kuivendusvõrk (220678029), drenaažtoru (220705953), kanalisatsioonitoru (221345599), veetoru (221345602), sademeveekanaliseatsioon (221345605), piirdeaed (221348444), koerte jalutusväljak (221381852) ja piire (221381853). Kõik eespool nimetatud rajatised on kinnistu olulised osad tsiviilseadustiku üldosa seaduse § 58 lõike 1 ja § 53 lõike 2 tähenduses ning kuuluvad Narva linnale. Kinnistu on kavandatud kasutamiseks lemmikloomade varjupaiga eesmärgil.

Aastatel 2022–2025 osutas varjupaigateenust aadressil Kivilinna tn 30 MTÜ Loomade Hoiupaik (registrikood 80209553) vastavalt kontsessioonilepingule nr 115/2022. Leping lõppes ettevõtte pankroti tõttu.

Loomakaitseseaduse § 5 lõike 3 kohaselt korraldab kohalik omavalitsus hulkuvate loomade püüdmist, pidamist, hukkamist ja korjuste hävitamist oma territooriumil.

Nende kohustuste täitmiseks eraldatakse Narva linna eelarvest 30856 eurot aastas koos käibemaksuga.

Tegemist on haldusülesandega mille täitmiseks võib kohalik omavalitsus sõlmida tsiviilõiguslikud lepingud. Arvestades sellega, et tegemist on avaliku sektori rahavahendite kasutamisega (hulkuvate loomade püüdmise, pidamise, hukkamise ja korjuste hävitamise teenuse tasu eest tellimine) teenuse tellimine peab toimuma riigihangete seaduse alusel.

Riigihangete seaduse § 2 lõike 1 alusel peab hanke korraldamisel olema tagatud rahaliste vahendite läbipaistvus, otstarbekas ja säästlik kasutamine, isikute võrdne kohtlemine ning konkurentsi efektiivne ärakasutamine.

Narva linnas on avaliku sektori rahaliste vahendite arvel ehitatud loomade varjupaik. Olukorras, kus linn soovib, et teenuse osutamisel kasutataks linnavara, mis on ehitatud avaliku sektori

rahaliste vahendite arvel, võib nimetatud vara kasutusse andmine toimuda üksnes linnavolikogu poolt kehtestatud korras (kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lg 1 p 6).

Narva Linnavolikogu 17.03.2005 määrusega nr 14 on kehtestatud „Linnavara kasutusse andmise kord“. Korra § 4 ja § 7 lg 1 kohaselt toimub üldjuhul linnavara kasutusse andmine enampakkumise teel tasu eest. Erandina võib olla vara antud kasutusse korra § 7 lg. 2 p-de 2 ja 5 alusel tasuta sihtasutustele ja mittetulundusühingutele.

Juhul, kui linn soovib tellida hulkuvate loomade püüdmise ja varjupaigateenust selliselt, et teenuse osutamine toimub linnavara – s.o loomade varjupaiga hoone ja sellega seotud taristu – baasil ning see vara antakse teenuse osutajale tasuta kasutusse, tekib teenuse osutajale majanduslik eelis võrreldes olukorraga, kus teenuse osutamine peaks toimuma turutingimustel kasutatavas või teenuse osutaja enda rajatud taristus. Selline tasuta kasutusse andmine tähendab teenuse osutaja kulude vähenemist ning kujutab endast majanduslikku soodustust, mis vastab riigiabi tunnustele Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 107 lõike 1 tähenduses.

Arvestades, et vara tasuta kasutusse andmine on otseselt seotud teenuse osutamisega ning eelis on objektiivselt hinnatav vara turupõhise üüritasu alusel, on tegemist läbipaistva mitterahalise abiga. Selline meede on kvalifitseeritav vähese tähtsusega abina, eeldusel et teenuse osutajale antava majandusliku eelise brutotoetusekvivalent jääb kehtestatud vähese tähtsusega abi ülemmäära piiresse. Asjaolu, et vara on rajatud avaliku sektori, sealhulgas riigieelarvest eraldatud vahendite arvel, ei välista vähese tähtsusega abi režiimi kohaldamist, kuna määrav ei ole vara rahastamise allikas, vaid see, kas ettevõtjale antakse majanduslik eelis.

Sellises olukorras on põhjendatud teenuse tellimine ja vara kasutusse andmine korraldada teenuste kontsessioonilepingu alusel. Kontsessioonileping võimaldab käsitleda vara tasuta kasutusse andmist ja teenuse osutamise kohustust ühtse majandusliku tervikuna, kus teenuse osutaja võtab enda kanda teenuse osutamisega seotud majandusliku riski ning kasutab linna vara üksnes teenuse osutamise eesmärgil ja kontsessioonilepingus sätestatud tingimustel. Kontsessioonimenetlus tagab samal ajal läbipaistvuse, võrdse kohtlemise ja konkurentsi ning võimaldab hinnata pakkumusi terviklikult, arvestades nii teenuse kvaliteeti, korralduslikku lahendust kui ka vara kasutamise tingimusi.

Seega on olukorras, kus teenus tellitakse linnavara baasil ja vara antakse teenuse osutajale tasuta kasutusse, õiguslikult põhjendatud käsitleda vara kasutusse andmist vähese tähtsusega riigiabina ning siduda see teenuse tellimisega teenuste kontsessioonilepingu kaudu. Selline lahendus võimaldab täita kohaliku omavalitsuse seadusest ja loomakaitse seadusest tulenevaid kohustusi, tagades samal ajal Euroopa Liidu riigiabiõiguse nõuete järgimise ning avalike vahendite läbipaistva ja eesmärgipärase kasutamise.

Teenuse tellimisel kontsessioonilepingu alusel võtab linn endale rahalise kohustuse, mis vastab kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 8 tunnustele. Kontsessioonilepingust tulenevate kohustuste võtmine linna poolt on lubatud üksnes linnavolikogu otsuse alusel.

Kavandatava hankemenetluse ja lepingu eesmärgiks on hulkuvate loomade püüdmise, pidamise ning varjupaigateenuse osutamine Narva linna haldusterritooriumil, kasutades selleks Narva linnale kuuluvat loomade varjupaiga hoonet ja sellega seotud taristut. Linn annab kontsessioonäärile nimetatud vara kontsessioonilepingu kehtivuse ajaks tasuta kasutusse, samal ajal tellides teenuse ulatuses ja summas, mis on igal eelarveaastal linna eelarves ette nähtud.

Kirjeldatud õigussuhte puhul ei piirdu kontsessioonääri tasu üksnes hankija poolt makstava rahalise tasuga. Kontsessioonäär saab õiguse kasutada tasuta linnavara teenuse osutamiseks, tasub ise vara majandamisega seotud kulud ning võib varjupaiga tegevuse raames osutada tasulisi kõrvalteenuseid, sealhulgas loomade hoidmise, loovutamise ja muude varjupaiga funktsioonidega seotud teenuseid. Seeläbi kujuneb kontsessioonääri majandustulemus mitte üksnes hankija makstavast tasust, vaid ka teenuste tegelikust nõudlusest ning kontsessioonääri võimest oma tegevust majanduslikult tõhusalt korraldada.

Riigihangete seaduse § 4 punkti 13 kohaselt on kontsessioonileping hankeleping, mille puhul kontsessioonääri tasu seisneb kas ainult õiguses teenust osutada või selles õiguses koos rahalise maksega ning nõudluse või pakkumisega seotud äririsk läheb üle kontsessioonäärile. Sama põhimõtte on sõnaselgelt sätestatud ka Riigihangete seaduse § 131 lõikes 2, mille kohaselt on teenuste kontsessioonileping hankeleping, mille puhul tasu teenuste osutamise või korraldamise eest seisneb kas ainult õiguses teenuseid osutada või korraldada või selles õiguses koos rahalise maksega ning nõudluse või pakkumisega seotud äririsk läheb üle kontsessioonäärile.

Käesoleval juhul ei taga linn kontsessioonäärile kindlat kasumit ega hüvita kõiki teenuse osutamise seotud kulusid. Kontsessioonäär kannab riski, mis on seotud nii varjupaiga hoone ja taristu majandamiskulude katmisega kui ka kõrvalteenustest saadava tulu suurusega, mis sõltub teenuste tegelikust kasutamisest, loomade arvu muutumisest ning elanike huvist teenuseid kasutada. Teenuse osutamise seotud nõudluse ja pakkumise risk jääb seega olulises osas kontsessioonääri kanda.

Asjaolu, et linn maksab kontsessioonäärile teenuse eest eelarves ette nähtud summas, ei muuda õigussuhet tavapäraseks teenuse hankelepinguks, kuna rahaline makse ei kata kogu teenuse osutamise majanduslikku riski ega neutraliseeri kontsessioonääri vastutust teenuse korraldamise ja vara kasutamise eest. Kontsessioonääri tasu kujuneb teenuse osutamise õiguse, tasuta linnavara kasutamise ning teenuste tegeliku majandusliku tulemuse koosmõjus.

Eeltoodust tulenevalt vastab kavandatav õigussuhe Riigihangete seaduse § 4 punkti 13 ja § 131 lõike 2 tähenduses teenuste kontsessioonilepingu tunnustele. Teenuse tellimise ja linnavara tasuta kasutusse andmise sidumine teenuste kontsessioonilepinguga on seega õigustatud ning võimaldab käsitleda teenuse osutamist ja vara kasutamist ühtse majandusliku tervikuna, tagades ühtlasi hankemenetluse läbipaistvuse, konkurentsi ning avalike vahendite otstarbeka kasutamise.

Kuna teenuse tellimine on mõistlik suhteliselt pikaks perioodiks ja arvestades teenuse osutamiseks linna eelarvest eraldatava iga-aastaste summadega tegemist on riigihangete seaduse § 14 lg. 1 p. 2 ja lg. 2 p. 1 tegemist on avaliku riigihangega mis korraldatakse sama seaduse § 16 lg. 1 järgi riigihangete seaduse 3. peatüki 1. jaos sätestatud korras.

Üheaegselt võib Narva linn igal aastal, lähtudes eelarve suurusest, otsustada, kui palju rahavahendeid eraldatakse loomakaitseseaduse § 5 lõikest 3 tulenevate kohustuste täitmiseks.

2. ÕIGUSLIKUD ALUSED

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lg 1 punkti 8 alusel kuulub volikogu ainupädevusse kohustuste võtmine kontsessioonikokkulepete alusel.

3. OTSUS

3.1 Anda luba hankemenetluse läbiviimiseks teenuste kontsessiooni korras riigihankele „Narva linnas loomade varjupaigateenuse osutamine 2026–2031“.

3.2 Volitada Narva Linnavalitsuse Linnamajandusametit hankemenetluse läbiviimiseks ja hankedokumentide koostamiseks.

3.3 Anda edukaks tunnistatud kontsessioonäärile kasutusse kinnistu aadressil Kivilinna tn 30, Narva, koos kõigi selle oluliste osade ja varjupaigas linna eelarvevahenditest soetatud inventariga kontsessioonilepingu kehtivuse ajaks.

3.4 Volitada Narva Linnavalitsuse Linnamajandusameti direktorit sõlmima kontsessioonilepingut edukaks tunnistatud pakkujaga.

4. RAKENDUSSÄTTED

4.1 Otsus tehakse avalikult teatavaks seadusega ettenähtud korras.

4.2 Otsus jõustub teatavakstegemise päevast.

4.3 Otsust võib vaidlustada Tartu Halduskohtu Jõhvi kohtumajas 30 päeva jooksul arvates otsuse teatavakstegemise päevast.

Mihhail Stalnuhhin
Narva Linnavolikogu
esimees