

NARVA LINNAVOLIKOGU OTSUS

Narva

_____ nr _____

Seisukoha väljendamine haridusleppe sõlmimise kohta

1. Asjaolud ja menetluse käik

19. veebruaril 2024 algasid Haridus- ja Teadusministeeriumi poolt algatatud läbirääkimised pikaajalise haridusleppe sõlmimiseks. Hariduslepe on õpetajate ja nende tööandjate esindajate ning ministeeriumi koostöö tulemusena saavutatav kokkulepe õpetajate töötingimuste, palgakokkuleppe ja karjäärimudeli osas. Ajavahemikul veebruar-september 2024 toimus kokku 7 kohtumist. Haridus- ja Teadusministeeriumis ja 9. oktoobril 2024 saatis ministeerium osapooltele haridusleppe lõpliku versiooni otsustuskogudes allkirjastamise otsustamiseks. Ministeerium palus anda tagasisidet haridusleppe allkirjastamise kohta hiljemalt 2. detsembril 2024. Haridus- ja Teadusministeeriumi veebilehel 27.09.2024 avaldatud pöördumises on toodud, et omavalitsused saavad haridusleppetele allkirja panna peale volikogudes kooskõlastuse saamist.

Haridusleppes sätestatu toob selle allkirjastamisel täiendava rahastuse vajadust üldhariduskoolides töötavate õpetajate tööjõukulu katmiseks.

Haridusleppe punktiga 3.8 on sätestatud, et kui põhikooli klassis või rühmas on erandkorras rohkem kui 26 õpilast, tagab kool teise õpetaja või abiõpetaja olemasolu, või vähendab õpetaja õppetundide arvu. Praegu on Narva koolides selliseid klasse kokku 13 ning täiendav aastane tööjõukulu moodustab ca 290 000 eurot (abiõpetaja kuutöötasu 1 400 eurot x 13 klassi x 12 kuud x 1,338 töötasuga kaasnevad maksud).

Haridusleppe punktiga 3.8 võetakse eesmärgiks, et täistööajaga (35 tundi nädalas) töötava õpetaja nädalas antavate õppetundide soovituslikuks mahuks loetakse üldjuhul 21, aga mitte rohkem kui 24 arvestusliku pikkusega õppetundi (45 minutit). Juhul, kui Narva koolides õpetajate antavate õppetundide maht moodustab 21 tundi nädalas, tähendab see õpetajate töötasufondi suurendamist ca 13% võrra (so ligi 1 430 000 eurot aastas).

Haridusleppe punkti 2.4 kohaselt rakendatakse aastatel 2026-2028 õpetaja karjäärimudeli astmete palga alammäära koefitsiendid järgmiselt: alustav õpetaja 1,0, õpetaja 1,0, vanemõpetaja 1,1, meisterõpetaja 1,3. Samas punkti 2.5 järgi suurendab riik toetuse diferentseeritavat osa olemasolevaga võrreldes 2026. aastal 2% võrra, 2027. aastal eelmise aastaga võrreldes – 1% võrra ja 2028. aastal eelmise aastaga võrreldes veel 1% võrra. Praegu on võimatu usaldusväärselt hinnata, kas toetuse diferentseeritava osa 1%-3% suurenemine on piisav karjäärimudeli rakendamiseks vajalike kulude katteks. Kuid juba praegu võib öelda, et hariduslike erivajadustega laste suurema arvuga koolides kulub kogu diferentseeritav osa (20%) HEV-õppe korraldusele.

Karjäärimudeli rakendamiseks on vajalik põhikooli- ja gümnaasiumiseaduse täiendamine vastava volitusnormiga ning rakendusakti (haridus- ja teadusministri määruse) kehtestamine ja seetõttu ei osutu karjäärimudeli rakendamine võimalikuks 2025. aastal.

Samas haridusleppe punkt 1.3 näeb ette, et haridusleppes kokku lepitud tegevused lähtuvad kehtivast õpilase pearahapõhisest rahastamise mudelist ja selle mudeli komponentide määrasid ei vähendata.

Esialgsed hinnangud näitavad, et haridusleppe sõlmimisega kaasneb täiendav finantskohustus vähemalt 1 720 000 eurot aastas, mida on Narva linn kohustatud katma linnaeelarvest, kuna haridusleppega ei ole tagatud lisakulu katmine riigieelarvest.

Narva linnal on sõlmitud õpetajate ametiühinguorganisatsioonidega kollektiivlepingud, millega tagatakse haridusasutuste töötajatele paremad töötingimused, sh töö- ja puhkeaeg, tasustamine ja sotsiaalarantiid.

2. Õiguslikud alused

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 8 kohaselt kuulub volikogu ainupädevusse tulevikus raha väljamaksmist nõudvate pikaajaliste kohustuste võtmise otsustamine.

3. Otsus

Keelduda Haridus- ja Teadusministeeriumi poolt esitatud haridusleppe (lisatud) sõlmimisest.

4. Rakendussätted

- 4.1 Otsust on võimalik vaidlustada Tartu Halduskohtu Jõhvi kohtumajas 30 päeva jooksul arvates otsuse teatavakstegemisest.
- 4.2 Otsus jõustub seadusega sätestatud korras.

Irina Janovitš
Narva Linnavolikogu esimees