

**НАРВСКОЕ ГОРОДСКОЕ СОБРАНИЕ
РЕШЕНИЕ**

Нарва

_____2022 № _____

Дача мнения относительно ходатайства об экологическом разрешении на добычу полезных ископаемых песчаного карьера Narva metskond 82

1. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА И ХОД РАССМОТРЕНИЯ

Департамент окружающей среды в своем письме № DM-120529-5 от 08.08.2022 сообщил, что взял в производство ходатайство о выдаче экологического разрешения для Нарвского песчаного карьера, поданное Marine Minerals OÜ (регистрационный код 11349875, адрес Tartu mnt 83-806, Kesklinna linnaosa, Tallinn, 10115 Narju maakond) (надлежащее заявление зарегистрировано в информационной системе экологических решений KOTKAS от 03.08.2022 под номером [DM-120529-3](#)).

Marine Minerals OÜ ходатайствует о получении экологического разрешения на добычу засыпного песка на горном отводе Нарвского песчаного карьера.

В пояснительной записке к ходатайству содержится информация: «Относительно небольшой по масштабу – площадь горного отвода и обслуживающей земли составляет 3,17 га, цель – обеспечение строительной деятельности городов Нарва и Нарва-Йыэсуу в восточный регионе Эстонии необходимым материалом. В настоящее время строительный песок, необходимый для развития строительной деятельности, привозится из песчаного карьера Rapnjärve, который находится примерно в 55 км от города Нарва, а засыпной песок несколько более низкого качества привозится из песчаного карьера Kirikuküla, который находится на расстоянии 25 км.

В дополнение к бетонным заводам, асфальтовым заводам и потребности в материалах для обычного гражданского строительства, в регионе также запланировано несколько крупных проектов, для которых в ближайшем будущем потребуются материалы. На период 2025–2030 годов в государственном плане содержания дорог предусмотрена реконструкция шоссе Таллинн – Нарва (дорога № 1) в дорогу 2 + 2 на участке длиной 21 км между Силламяэ и Нарвой, в связи с чем потребность в строительных материалах в регионе значительно возрастет. Запрашиваемый Нарвский песчаный карьер находится примерно в 6 км от реконструируемого участка дороги, являясь ближайшим к месту строительства дороги и единственным карьером на участке со стороны города Нарвы, который обеспечивает ее материалами.»

Запрашиваемый горный отвод Нарвского песчаного карьера находится в городе Нарва, Ида-Вирумаа, на государственной земле Narva metskond 82 (кадастровая единица 51101:001:0229, целевое назначение – доходная земля), находящейся в ведении Министерства окружающей среды и уполномоченное учреждение Riigimetsa Majandamise

Keskus. Согласно ходатайству, объем активного запаса песка, относящегося к Нарвскому песчаному карьере, составляет 147 тыс. м³, из которых может быть добыто 107 тыс. м³. Области использования добываемых полезных ископаемых – дорожное строительство и содержание дорог. Запрашиваемый срок действия экологического разрешения составляет 7 лет. Вся выкопанная земля будет превращена в водоем.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона об оценке воздействия на окружающую среду и системе управления окружающей средой, воздействие на окружающую среду оценивается, если запрашивается разрешение на деятельность или его изменение, и ожидается, что планируемая деятельность, которая является причиной для ходатайства или изменения разрешения на деятельность, приведет к значительному воздействию на окружающую среду, и в соответствии с пунктом 2, если планируется деятельность, в которой, исходя из объективной информации, не исключено, что она может сопровождаться ожидаемо значительным неблагоприятным воздействием отдельно или вместе с воздействием других видов деятельности на объект охраны территории сети Natura 2000, и которое не связано непосредственно с организацией охранной деятельности территории или не является для нее непосредственно необходимой.

Планируемая деятельность не относится к перечню видов деятельности, указанных в части 1 статьи 6 Закона об оценке воздействия на окружающую среду и системе управления окружающей средой, для которых проведение оценки воздействия на окружающую среду является обязательным. Если планируемая деятельность не входит в число упомянутых в части 1 статьи 6 Закона об оценке воздействия на окружающую среду и системе управления окружающей средой, лицо, принимающее решение, должно выяснить, относится ли планируемая деятельность к областям, указанным в части 2 статьи 6 Закона об оценке воздействия на окружающую среду и системе управления окружающей средой, и указана ли она в постановлении № 224 Правительства Республики от 29.08.2005 г. «Направления деятельности, по которым должна быть проведена оценка воздействия на окружающую среду, предварительная оценка необходимости, уточненный перечень» или является деятельностью пункта 1 части 2 статьи 6 Закона об оценке воздействия на окружающую среду и системе управления окружающей средой.

В данном случае планируемая деятельность относится к сфере, упомянутой в пункте 2 части 2 статьи 6 Закона об оценке воздействия на окружающую среду и системе управления окружающей средой. В то же время об этом упоминается в пункте 4 статьи 3 постановления № 224 Правительства Республики от 29.08.2005 г. «Направления деятельности, по которым должна быть проведена оценка воздействия на окружающую среду, предварительная оценка необходимости, уточненный перечень» открытая добыча полезных ископаемых на площади до 25 га и в пункте 8 части 15 такая деятельность, которая прямо не связана с организацией охранной деятельности или не является для этого непосредственно необходимой, но которая сама по себе или в сочетании с другими видами деятельности можно ожидать, что повлияет на территорию сети Natura 2000 или охраняемый природный объект. **В соответствии с частью 4 статьи 6 Закона об оценке воздействия на окружающую среду и системе управления окружающей средой и постановлением № 224 Правительства Республики от 29.08.2005 г. «Направления деятельности, по которым должна быть проведена оценка воздействия на окружающую среду, предварительная оценка необходимости, уточненный перечень» в этом случае должна быть дана предварительная оценка того, оказывает ли деятельность значительное воздействие на окружающую среду.**

Согласно действующей Общей планировке города Нарвы, основным назначением землепользования кадастровой единицы Narva metskond 82 (кадастровый код 51101:001:0229) является **100% земли лесоводства** и она полностью покрыта лесом. Планируемый земельный участок граничит с охранной зоной линии высоко напряжения с северо-востока и находится примерно в 130 м от берега реки Нарвы (водохранилище нижнего течения реки Нарвы также входит в состав сети Natura 2000 как заповедник Struuga). Между рекой Нарва и планируемым горным отводом находится Jõesuu tänav L12 и пешеходная и велосипедная дорожка, соединяющая Нарву и город Нарва-Йыэсуу.

Планируемая деятельность противоречит действующей общей планировке как с точки зрения добычи полезных ископаемых, так и запланированного позже водного объекта, а также остается в пределах зеленого коридора зеленой сети, определенного тематической планировкой уезда. **Планируемая деятельность не учитывает планировку уезда Ида-Виру 2030+**, прерывая зеленую сеть уездной планировки на данном участке, поданное ходатайство имеет неопределенные последствия для функционирования зеленой сети в связи с планируемым видом деятельности.

Marina Minerals OÜ представило пояснительное письмо в составе документов на получение экологического разрешения на разработку песчаного карьера, в котором кратко описывается возможная степень воздействия планируемой добычи на окружающую среду только в трех частях (шум, пыль и визуальное изменение ландшафта) и потенциальные аварийные ситуации. В этой главе не были полностью рассмотрены часть воздействий, возникающих при строительстве объектов для обеспечения возможности добычи, влияние транспорта на окружающую дорожную сеть (включая нагрузку и воздействие на городские улицы) и транспортная нагрузка от шахты до объектов и влияние добычи полезных ископаемых на соседние объекты. В части шума не учитывались зона отдыха у реки в соответствии с общей планировкой и участники дорожного движения на дороге с легким движением, а также жилой дом Jõesuu tn 140 // Vepsküla, где будет большой открытый коридор между шахтой и жилой недвижимостью, который может усиливать шум. Взаимодействие шума с шумом улицы Jõesuu не учитывается.

В связи с тем, что планируемый участок горного отвода находится в непосредственной близости как от реки Нарва, так и от улицы Jõesuu, нельзя исключать отрицательное воздействие как на реку, так и на состояние улицы Йыэсуу. Также нельзя исключить большое негативное влияние карьерной пыли как на пешеходные и велосипедные дорожки, так и на проезжие части в ветреный период.

Согласно ходатайству о выдаче экологического разрешения, планируемая земля будет преобразована в водный объект. Так как в 130 метрах находится река, а дорога находится между рекой и водоемом, образовавшимся в результате добычи полезных ископаемых, нельзя исключать негативное влияние на состояние дороги.

По схеме, представленной в ходатайстве, планируется добыча и последующее создание водоема до границы участка с каждой стороны. Представленные материалы не содержат информации о влиянии на соседние участки. Остается неясным, привлечены ли собственники прилегающих участков: Männiku (katastritunnus 85101:003:0365), Haberkorni (katastritunnus 51103:001:0002, 85101:003:0294), Krongi (katastritunnus 85101:003:0364), Aasa (katastritunnus 85101:003:0366). В пояснительной записке не указаны необходимые действия по укреплению берегов, планируемые для водного объекта при реорганизации территории, так как песчаная поверхность недостаточно устойчива для поддержания берегов глубиной до 4 - 4,5 м в течение длительного времени, особенно с учетом того, что большие деревья будут расти на границе соседнего участка. Воздействие водного объекта

на прилегающие объекты не рассматривается. В пояснительном письме полностью отсутствует раздел смягчения последствий.

На основании вышеизложенного, а также того факта, что все воздействия на окружающую среду, возникающие в результате горнодобывающей и связанной с ней деятельности, не были оценены и недостаточно информации для предоставления согласия, город Нарва считает, что в соответствии с частью 4 статьи 6 Закона об оценке воздействия на окружающую среду и системе управления окружающей средой и постановлением № 224 Правительства Республики от 29.08.2005 г. «Направления деятельности, по которым должна быть проведена оценка воздействия на окружающую среду, предварительная оценка необходимости, уточненный перечень», в этом случае должна быть дана предварительная оценка планируемой деятельности путем оценки всех сопутствующих воздействий и выяснения того, оказывает ли деятельность значительное воздействие на окружающую среду и не соглашается с выдачей экологического разрешения без подготовки предварительной оценки в соответствии с законодательством. Просим привлечь город Нарву в процедуру предварительной оценки.

2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

- 2.1. В соответствии с Законом о местном самоуправлении, статья 22 часть 2, решения по вопросам, которые согласно правовому акту переданы в компетенцию местного самоуправления, единицы местного самоуправления или органа местного самоуправления, принимает от имени единицы местного самоуправления собрание, которое может передать полномочия по решению данных вопросов волостной или городской управе.
- 2.2. В соответствии с Законом о недрах, статья 49 часть 6, орган, выдающий разрешение на добычу, направляет ходатайство о разрешении на добычу в орган местного самоуправления предполагаемого участка добычи для получения заключения, которое представляет свое заключение в письменной форме в течение двух месяцев с момента получения ходатайства.

3. РЕШЕНИЕ

Учитывая, что предварительная оценка, предусмотренная законом, не была подготовлена и не было предоставлено достаточной информации о воздействиях планируемой деятельности, Нарвское городское собрание не может дать согласие на выдачу экологического разрешения Marine Minerals OÜ (регистрационный код 11349875) на добычу полезных ископаемых (для организации Нарвского песчаного карьера) по адресу Narva metskond 82 (кадастровый признак 51101:001:0229).

4. ПРИКЛАДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- 4.1. Жалоба на это решение может быть подана в Нарвское городское собрание в порядке, установленном Законом об административном производстве, в течение 30 дней со дня, когда стало известно о решении или со дня, когда должно было стать известно о решении, или жалоба может быть подана в Йыхвиский Дом суда Тартуского административного суда в течение 30 дней с момента сообщения о решении.
- 4.2. Решение вступает в силу в момент сообщения.

4.3. Поручить Департаменту архитектуры и городского планирования сообщить о решении Департаменту окружающей среды (info@keskkonnaamet.ee).

Владимир Жаворонков

Председатель Нарвского городского собрания