

NARVA LINNAVOLIKOGU

OTSUS

Narva

_____ nr _____

**Narva linna soojusmajanduse arengukava aastateks 2023-2032
koostamise algatamine ja lähteülesande kehtestamine****1. Asjaolud ja menetluse käik**

Narva linn vajab soojusmajanduse arengusuundi määratleva ja nende elluviimise võimalusi kavandava planeerimisdokumenti, mille alusel saab luua eeldused energia lõpptarbimise vähendamiseks sealhulgas soojusenegia efektiivsema tootmise ja edastuse arvelt. Eelneva Narva linna soojusmajanduse arengukava kehtivusaeg lõppes 2015. aastal ning linn vajab ajakohastatud ülevaadet piirkonna soojusvarustuse hetseseisust ning võimalike arengutsenaariumite analüüsi, mis annab olulise sisendi hetkel koostatavale Narva üldplaneeringule 2035+. Arengukava koostamise eesmärgiks on anda Narva linna kaugküttepiirkonna arengusuunad soojusmajanduse edasiseks arenguks järgneva kümne aasta jooksul. Arengukava peab aitama Narva linnal ja võrguettevõtjal oma tegevust ning investeeringuid planeerida ning teostada. Narva soojusmajanduse arengukava olemasolu võib tulevikus osutada vajalikuks erinevate toetuste taotlemisel.

Arengukava koostamise aluseks võetakse arengukava koostamise algatamise ja lähteülesande kinnitamise otsus.

2. Õiguslikud alused

- 2.1 Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37 lõike 3 punkti 2 kohaselt võib linn koostada täiendava arengukava mõne tegevusvaldkonna arendamiseks.
- 2.2 Narva Linnavolikogu 21.01.2021. a määrusega nr 2 kehtestatud „Narva linna arengudokumentide menetlemise korra” § 13 lõike 1 kohaselt Narva valdkonnapõhise arengukava koostamine algatatakse linnavolikogu otsuse alusel ning toimub vastavalt linnavolikogu poolt kehtestatud lähteülesandele.

3. Otsus

- 3.1 Algatada Narva linna soojusmajanduse arengukava aastateks 2023-2032 koostamine ja kehtestada lähteülesanne vastavalt lisale.
- 3.2 Narva Linna Arenduse ja Ökonoomika Ametil korraldada Narva linna soojusmajanduse arengukava aastateks 2023-2032 koostamine lähtudes käesoleva otsuse punktis 3.1 nimetatud lähteülesandest.

4. Rakendussätted

- 4.1 Otsust on võimalik vaidlustada Tartu Halduskohtu Jõhvi kohtumajas 30 päeva jooksul arvates otsuse teatavakstegemisest.
- 4.2 Otsus jõustub seadusega sätestatud korras.

Vladimir Žavoronkov
Narva Linnavolikogu esimees

Narva linna soojusmajanduse arengukava koostamine aastateks 2023-2032

Lähteülesanne

Narva linna soojusmajanduse arengukava aastateks 2023-2032 (edaspidi arengukava) koostamise eesmärgiks on anda Narva linna kaugküttepiirkonna arengusuunad soojusmajanduse edasiseks arenguks järgneva kümne aasta jooksul. Arengukava peab aitama omavalitsusel ja võrguettevõtjal oma tegevust ning investeringuid planeerida ning teostada.

Arengukava koostamisel tuleb läbi olemasoleva olustiku ja teadaolevate võimalike muutuste (nt senise soojuse tootja asendumine) ning Rohepöördest tingitud (sh „Eesmärk 55“, Narva Linna Kliima ja Energiakava) mõjude analüüside alusel uuenduslike lahenduste leidmise ja nende omavahelise võrdlemise kaudu pakkuma välja tarbijatele vastuvõetava hinnaga ja tõhusaimad lahendused Narva linna varustamiseks kaugküttesoojusega, sh vajadusel taastuvatel energiaallikatel toimiva katlamaja või koostootmisjaama rajamise tõhusa kaugkütte pakkumiseks, sealhulgas jääsoojuse kasutamiseks kaugküttes, kaugkütte võrkude optimeerimiseks ja korrastamiseks, võrgupiirkonna laiendamiseks või muutmiseks koos soovitusel kaugküttepiirkonna määramiseks ning soovitud kaugküttesoojuse tarbijate energiatõhususe parandamiseks.

Võrguettevõtjana tegutseb Narva linnas AS Narva Soojusvõrk, kes tegeleb Enefit Energiatootmise Balti Elektri jaamas toodetud soojusenergia ostu, jaotamise ja müügi Narva linnas. Ettevõtte haldab Narvas paiknevat soojusvõrku kui tervikut, juhib soojusvõrgu renoveerimisprojekte ning teeb vajalikke investeringuid soojusvõrgu töökindluse tagamiseks.

Arengukava koostamiseks pädeva töövõtja (edaspidi arengukava koostaja) kaasamist korraldab Narva Linna Arenduse ja Ökonoomika Amet. Linnavolikogu poolt arengukava kehtestamise järgselt arengukava täitmise eest vastutab Narva Linnavalitsuse Linnamajandusamet.

Arengukava koostaja peab koostama kava koostöös võrguettevõtjaga ning vahetama temaga kogu tööga seotud teavet ja saama tema käest soojusvõrgu ja tarbimiste andmed.

Arengudokumendi koostamisse kaasatakse lisaks võrguettevõtjale kõik linnavalitsuse ametid.

Avaliku arutelu kaudu on kaasatud kõik huvitatud isikud.

Arengukava koostaja teeb ettepaneku kaugküttevõrgupiirkonna kehtestamiseks kas senise kaugküttevõrgu ulatuses või võrgupiirkonna laiendamiseks või muutmiseks töö koostamisel tulenevatest põhjendatud arengulahendustest lähtuvalt.

Arengukava koostamise ja avalikustamise ajakava

Arengukava koostamise periood on ca 7 kuud alates lepingu allkirjastamisest, millest 5 kuud on ettenähtud töö valmimiseks ja ca 2 kuud arengukava avalikustamiseks. Lisaks töö teostaja peab töö mahtu arvestama soojusmajanduse arengukava tutvustavad esitlused, nende koostamise ja vähemalt kahel komisjoni ning ühel volikogu istungil osalemise ja esitamised.

Tegevus	Tähtaeg	Vastutaja
Arengukava koostaja leidmiseks riigihanke alustamine	2 nädalat alates arengukava algatamise ja lähteülesande kehtestamise Linnavolikogu otsust	Narva Linna Arenduse ja Ökonoomika Amet

Töö arengukava põhiosa kallal, sh kohtumised huvigruppidega, temaatilised arutelud, põhivariantide kooskõlastamine tellijaga, vajadusel arengukava täiendamine tulenevalt avaliku arutelu tulemustest arengukava eelnõu valmimine	5 kuud alates arengukava koostajaga hankelepingu sõlmimist; sh 3 kuud peale töö algust esitab töö teostaja tellijale 3 põhilise arengulahenduse ettepaneku koos variantide valiku põhjendustega ja kohapealse (või e-kanalil) esitluse koos selgitusega avalikule komisjonile koos aruteluga	Arengukava koostaja
Arengukava eelnõu avalikustamine ja eelnõu avaliku arutelu korraldamine	2 kuud alates arengukava eelnõu valmimisest	Narva Linna Arenduse ja Ökonoomika Amet
Arengukava tutvustamine avalikul arutelul	2 kuud alates arengukava eelnõu valmimisest	Arengukava koostaja
Arengukava tutvustamine linnavolikogu komisjonidele	2 kuud alates arengukava eelnõu valmimisest	Arengukava koostaja
Narva Linnavolikogu kehtestatud arengukava avalikustamine Narva veebilehel	Peale kehtestamist Narva Linnavolikogu poolt	Narva Linna Arenduse ja Ökonoomika Amet

Nõuded vormistusele ja sisule

Koostatud arengukava peab miinimumnõudena vastama Majandus-ja taristuministri 05.05.2015 määrusele nr 40 „Soojusmajanduse arengukava koostamise toetamise tingimused“ § 10 „Nõuded soojusmajanduse arengukavale“ ning lähtuma sisu ja ülesehituse osas lisaks veel ka sihtasutuse Keskkonnainvesteeringute Keskus 2015.a. juhisetest soojusmajanduse arengukavade koostamiseks, mis on kättesaadavad: https://kik.ee/sites/default/files/st_juhised_soojusmajanduse_arengukavade_koostamiseks_020715.pdf). Arengukava ei tohi olla vastuolus Narva linna üldplaneeringuga, linna arengukavaga, eelarvestrateegiaga, teiste Narva kohta vastuvõetud arengudokumentidega ning maakondlike ja riiklike arengukavadega.

Arengukava peab sisaldama vähemalt järgmisi peatükke:

1. Piirkonna iseloomustus, pikaajaline eesmärk

- 1.1. sotsiaalmajanduse areng
- 1.2. elamumajanduse areng
- 1.3. ettevõtluse areng
- 1.4. soojusmajanduse olukord ja võimalik juhtimine kohaliku omavalitsuse tasandil

2. Kaugküttesüsteemi tehniline seisund ja iseloomulikud näitajad

- 2.1. Soojusvarustus, soojuse tootmine, ülekanne, soojuskaod, tõhusus.
- 2.2. kaugküttevõrk sh selgelt välja tuua piirkonna eripärad
- 2.3. tarbijate soojusseadmed ja soojussõlmed
- 2.4. tehnilised iseloomulikud näitajad nagu soojustarbimise kogused, võimsused, kaugküttevõrgu skeem, pikkus, võrgu soojuskaod, tarbimistihedus, tõhususe näitajad, heitmete kogused.

3. Tarbijad

- 3.1. tarbimise ajalugu, 5a periood, korrigeerituna normaalaastale, tarbimise hetkeolukorra iseloomustus
- 3.2. tarbijate iseloomustus
 - 3.2.1. omavalitsuse hooned (sh eraldi hulkadena koolid, lasteaiad, sotsiaalhooned, spordihooned, kontorihooned, muuseumid) iseloomustus, soojusvajadus ning energiasäästu võime, määrata ära soojuse eritarbe näitajad köetava pinna kohta.
 - 3.2.2. korterelamud, iseloomustus, soojusvajadus ning energiasäästu võime, määrata ära soojuse eritarbe näitajad köetava pinna kohta, tarbijate senine maksevõime lähtudes senisest soojuse hinnast ja sissetulekutest, hinnatundlikkus selle taustal.
 - 3.2.3. äri ja tööstushooned soojusvajadus ning energiasäästu võime, hinnatundlikkus.
- 3.3. perspektiivsed kaugküttepiirkonnad ja soojuse tarbijad (nt Kreenholmi kvartal?) sh oma katlamajadega hooned, kui on.
- 3.4. perspektiivitud soojustarbijad, kui on.
- 3.5. soojuse tarbimise prognoos kolme tarbijagrupi osas, võimalik vähenemine?

4. Soojusvarustuse arengu võimalused ja tehniline teostatavus ning arengulahenduste analüüs

- 4.1. Arengute lähteolustik on olemasoleva olukorra kirjeldus aprillis 2022 a.
- 4.2. Asenduslahendus olukorrale, kui Enefit Energiatootmise Balti Elektri jaamas enam pidevalt soojust kaugküttevõrku ei toodeta või see on muutunud tarbijatele senisest kordades kallimaks
- 4.3. erinevate kütuste ja energiaallikate (sh jääksoojus) kasutamise võimalused, erinevad võimalused kaugküttesoojuse tootmiseks, jääksoojuse kasutamine (nt serveripark), võrguettevõtjale oma taastuvenergia tootmisüksuse rajamise, hankega võrku soojuse ostu ja muude sarnaste ning asjakohaste lahenduste analüüs, tagamaks tõhusa ja võimalikult heitmevaba kaugküttesoojuse tarne jätkamise tarbijale vastuvõetava hinnaga. Riskide analüüs sh. tulenevalt kütuste hinna, kättesaadavuse, tarnekindluse ja keskkonnatasude (CO₂ maks) muutusest erinevate variantide kohta.
- 4.4. kaugküttevõrgu arendamise võimalused, sh uute soojusvarustuse lahenduste leidmine, soojustorude täiendav isoleerimine, „õiglase ülemineku rahastuse“ kasutamise võimalused heitmevaba tõhusa kaugküttesüsteemi arendamiseks.
- 4.5. kaugküttelt lokaalsele soojusvarustusele ülemineku perspektiivi põhjendus, vajadusel erinevate lahenduste võrdlus tõhusa kaugküttega (soojuspumbad, lokaalsed katlamajad jms)
- 4.6. Kirjeldada iga pakutud arenguvariandi puhul varustuskindluse tagamist (varukütuse olemasolu, soojuse tootmise ja tarne seadmete avarielektriga varustatus) soojusvarustusel, mõju heitmete kogustele ning tarbimishulkade muutuse mõjusid võimalike uute tarbijate liitumisel või olemasolevate tarbijate tarbimise tõhustumisel.

5. Pakutavate lahenduste mõju atmosfääri heitmete hulga ning tarbijate maksevõimele.

Pakkuja peab arvestama töö mahus vähemalt kuni kolme suuremahulise arengulahendusega (need pakub töö teostaja välja käesoleva töö esimese kolme peatüki järgselt 4. peatükis ja need kinnitab eraldi töö tellija eeldatavalt 3 kuni 4 kuud peale töö alustamist selleks eraldi toimuval avalikul koosolekul). Pakutud suuremahulistel arengulahendustel on eeldatavalt veel mitmeid allhargneva arenduslahendusi lähtuvalt investeringute rahastustoetuste võimalustest, seega tuleb pakkumise mahus arvestada kuni 6. allhargneva lahenduse analüüsiga. Pakutud arengulahendusi tuleb võrrelda olukorraga, mis on 2022 aasta aprillikuus.

- 5.1. arenguvariantide kirjeldus (tegevuste kirjeldus, tarbimise maht, võrgu soojuskadu, investeringud jne) ning mõju atmosfääri heitmetele (eriheide väljendatuna CO₂ tonnides

toodetud MWh soojuse kohta) ja lõpptarbija hinna muutust iga variandi juures võrreldes soojuse hinnaga 2022 aasta aprillis.

- 5.2. tasuvusarvutuse lähtekohad, pakutud lahenduste majanduslik tasuvus, finantsmajanduslik analüüs (NPV, IRR, SPBP) soojuse hinna kujunemine, eriheitmete hulk igale pakutavale variandile, arvestades ka võimalikku „õiglase ülemineku“ investeeringu kasutamist näiteks uue tõhusa kaugküttesoojuse katlamaja rajamisel, jääksoojuse kasutamisel või soojuskadude vähendamiseks kaugküttevõrgus uute torustike rajamisel.

6. Soojuse hind, tarbijate maksevõime, hinnatundlikkus.

- 6.1. Analüüsida senise soojuse hinna ja võimaliku tulevase soojuse hinna erinevuse (tõusu) mõjusid ja võimalikke tagajärgi ning riske hinna tõusust tingituna.
- 6.2. tuua välja tabelis ja graafiliselt võrreldavatena eelnevate pakutavate arengulahenduste kaugküttesüsteemi tehnilise investeeringu järgse soojuse hinna mõju kortermaja tarbija seniste kuludega võrrelduna (keskmine kuusissetulek võrrelduna kütteperioodi keskmise väljaminekuga küttesoojusele)
- 6.3. tarbijate (eraldi välja tooduna korterelamud ja ühiskondlikud hooned) energiasäästumeetmete rakendamise mõjud ja hinnangud, sh
 - 6.3.1. eraldi vaid soojussõlmede uuendamise mõju soojustarbimisele
 - 6.3.2. Narvas SA KredEx/EAS toetusega osaliselt hoonete korrastamise meetmete võimaldamise hinnang (erisus komplekssest terviklikust uuendamise nõudest, silmas peetuna nt fassaadide osalise soojustamise võimaldamist, lihtsamate õhustamissüsteemide lubamist)
 - 6.3.3. meetmete maksumuse hinnangud tarbija köetava pinna kohta ja tarbija omapoolne lisarahastuse võimekus,
 - 6.3.4. SA KredEx/EAS ja RTK poolt pakutavate tervikliku uuendamise toetuse kasutuse võimekuse hinnang, takistused ja lahendused sellele.
 - 6.3.5. toetuse kasutamise mõju kortermajade ja ühiskondlike hoonete energiatarbe muutusele
 - 6.3.6. toetuse mõjul energiatarbe muutusest tingitud omaosaluse katmiseks võetud võimaliku laenu tagasimakse võimekusele.

7. Järeldused ning pakutava arengulahenduse kirjeldus ja põhjendus.

- 7.1. Töö koostaja põhjendab ja kirjeldab analüüsides ning näitliku materjali (joonised, graafikud, skeemid) saatel pakutava parima arengulahenduse sisu selgelt arusaadavat kokkuvõtet.

8. Ettepanekud pakutud arengulahenduse saavutamise tegevusteks lähtuvalt eelnenud analüüsist, eraldi Narva linnale, võrguettevõttele ja korteriühistutele, tuues ära järgmised pidepunktid

- 8.1. tarbimisele sh säästumeetmete rakendamisele
- 8.2. tootmisele sh tarbitavatele energiaallikatele
- 8.3. kaugküttepiirkonna määramisele, säilimisele või muutmisele
- 8.4. tarbijatele suunatud toetuste kasutamisele
- 8.5. õiglase ülemineku rahastuse kasutamisele
- 8.6. „Eesmärk 55“ saavutamiseks Narva linnas soojusmajanduse valdkonnas

Lisatingimused

Töö teostaja peab arvestama vähemalt järgmiste asjaoludega ja tingimustega, millega teada olevalt tuleb arvestada pakkumuse koostamisel:

Töö tegija peab esitama finantsprognosideks vajalikud lähteandmed (sh investeeringute maksumused ja ajad, toodetavad ja müüdavad soojuse kogused, tööjõuvajadused ja -kulud, muud tootmiskulud, keskkonnatasud, kütuste osakaalud ja maksumuste prognoosid ning muud andmed) võrguettevõtjale ülevaatamiseks ja kooskõlastamiseks enne arengukavale finantsanalüüside koostamist, et kooskõlastada sisendite sobivus.

Töö teostaja peab tegema koostööd finantsprognoside koostamisel ning võtma vastuolude puudumisel arvesse ka võrguettevõtja poolt koostatud prognoosid.