

*Утверждена
постановлением № 15
Нарвского Городского собрания
от 30.06.2022.г.*

*Изменена
21.09.2023 постановлением № 19*

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ГОРОДА НАРВЫ ДО 2035 Г.

Содержание

Содержание	1
Введение	2
1 Стратегия Программы развития города Нарвы	7
1.1 Концепция 2035	7
1.2 Девиз	8
1.3 Стратегические цели города Нарвы	8
1.3.1 Нарва – город, который поддерживает зеленый образ жизни.....	8
1.3.2 Нарва – город, заботящийся о жителях.....	10
1.3.3 Нарва – город хороших событий.....	14
1.3.4 Нарва – активный, открытый и инклюзивный город.....	15
1.4 Реализация стратегии	16
2 Программа действий	18
3 Бюджетная стратегия	31
Приложение 1. Базовый анализ	52
1 Население	62
1.1 Население до 2021 года.....	62
1.2 Прогноз населения до 2040 года.....	67
2 Экономическая и социальная среда	75
2.1 Основные отрасли и предприятия.....	75
2.2 Трудовая миграция.....	78
2.3 Туризм.....	79
2.4 Доходы и прожитие населения.....	80
3 Городское управление и бюджет	84
3.1 Организация управления.....	84
3.2 Бюджетная позиция.....	84
3.3 Недвижимость.....	86
4 Обзор по сферам	89
4.1 Образование.....	89
4.2 Молодежная работа.....	96
4.3 Культура, спорт и досуг.....	97
4.4 Социальная сфера.....	98
4.5 Планирование.....	100
4.6 Инфраструктура и транспорт.....	102
4.7 Коммунальное хозяйство.....	103
4.8 Окружающая среда.....	104
4.9 Гражданское движение.....	106
Приложение 2. Итоги опроса населения	107

Введение

Нарва – третий по величине город Эстонии в уезде Ида-Вирумаа. Это уникальный город на границе Европейского союза и России, он характеризуется богатым историческим и культурным наследием. Важна и его промышленная история – в городе находится Балтийская электростанция, а также несколько других крупных предприятий. По данным Регистра народонаселения, на 1 января 2022 года в Нарве проживало 53 955 человек. Здесь проявляется и особенность Нарвы: в городе проживает всего 5% эстонцев.

Размер территории Нарвы – 84,01 км², из них сухопутная часть – 62,04 км². Средняя плотность населения составляет 888 человек на км² (считая сухопутную часть). В городе 15 районов, из которых Олына и Кудрукюла являются обособленными поселениями (Схема. 1).



Схема 1. Город Нарва (плотность населения)

Программа развития местного самоуправления – это соглашение, определяющее основы организации жизни на конкретный период. Это документ стратегического уровня, который создает основу и концептуальные рамки для формирования будущего города Нарвы. В нем изложены согласованные цели и способы их достижения с учетом экономической, социальной, культурной и природной среды.

Местное развитие управляется четырьмя ключевыми документами – общей планировкой, программой развития, бюджетной стратегией и годовым бюджетом. Эти документы тесно связаны между собой. **Общая планировка** – это пространственное выражение пожеланий местного развития. В **Программе развития** определены основные цели, которых желают достичь, а также необходимые действия и инвестиции. В **Бюджетной стратегии** определены финансовые возможности местного самоуправления на ближайшие годы, и в **Годовом бюджете** они находят подробное выражение. Таким образом, Программа развития и Общая планировка – это, по сути, общие и амбициозные документы, которые могут содержать больше планов и пожеланий, чем конкретные инструменты финансового управления – Бюджетная стратегия и Бюджет.

Изменения, обусловленные сокращением и старением населения, сильнее всего сказываются на Ида-Вирумаа и других регионах, удаленных от центров. Демографические изменения требуют устойчивой демографической политики, политики в области детей, молодежи, образования, семьи и здравоохранения, разработки мер по содействию высокой занятости, увеличению продолжительности трудовой жизни пожилых и поддержки достойного старения, целевой адаптации иммигрантов и их интеграции в языковое и культурное пространство Эстонии, участия живущих в Эстонии людей и соотечественников в общественной и культурной деятельности и обеспечения подходящих медицинских и социальных услуг. Весь мир также сталкивается с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды, что влияет на качество жизни, природу и экономическую среду всех жителей Эстонии. Зеленый поворот произойдет в Эстонии с большой вероятностью в любом случае. У города Нарвы есть возможность выбрать роль лидера или наблюдать за происходящим со стороны. Фактором риска для развития города является и тот факт, что дальнейшее развитие экономики как Эстонии, так и остального мира связано с военной агрессией России и зависит от того, какое направление примет военный конфликт. Нарва должна быть готова адаптировать государственные и общеевропейские модели с учетом возможностей и особенностей города.

Самые крупные проблемы города Нарвы связаны с числом жителей. Город построен для более чем 80 тысяч человек. Однако за 15 лет население сократилось почти на одну пятую часть. Прогноз численности населения также показывает продолжение убывания численности населения, в результате чего к 2040 году население может сократиться до 40 тысяч человек. Это влечет необходимость реорганизации услуг.

Помимо потребностей в переменах, связанных с изменениями численности населения, Нарве необходимо решить и несколько других вопросов.

- Городские дороги, инженерные сети и здания не соответствуют нынешнему числу населения и его потребностям. По причине сокращения населения инфраструктура отчасти слишком велика, с другой стороны, она не отвечает сегодняшним требованиям. Например, водоочистные сооружения перегружены, поскольку не построена сеть ливневых стоков, отдельная от системы коммунального водоснабжения и канализации.

- Высока потребность инвестиций в принадлежащие городу здания – ориентировочно 150 миллионов евро. Учитывая финансовые возможности города, на их приведение в порядок потребуется 20 лет. Вероятно, с учетом численности населения, не все здания нужны. Уже сейчас половина площадей в общеобразовательных школах не используется.
- Городское пространство не везде и не для всех удобно, не всем дает возможность двигаться, вести зеленый и здоровый образ жизни. Местами улицы и тротуары находятся в плохом состоянии, скверы неухоженные, освещение недостаточное.
- Не все районы хорошо связаны между собой. Это особенно верно в отношении Кренгольма и остальной части Нарвы (железная дорога делит городское пространство пополам), а также Таллиннское шоссе делит город как пространственно, так и визуально, поскольку отсутствуют удобные стыковки для пешеходов и водителей немоторного транспорта, как и современное городское пространство, дружелюбное к жителям. Отдельный вопрос – будущее поселений Ольгина и Кудрукюла. Необходимы решение и соглашение о том, какую функцию они должны нести в будущем.
- Потенциал реки Нарва не используется в полной мере – порты развиты не до конца. Экологическое состояние реки с каждым годом улучшается, но все еще требует внимания.

Программа развития играет важную роль в преодолении проблем. Без соглашения будет невозможно предпринять необходимые шаги для сдерживания текущих тенденций и согласовать направление, ведущее к развитию города в будущем.

Самая важная стратегия на государственном уровне – **Эстония 2035**, в которой определены пять долгосрочных целей:

- Человек – разумный, деятельный и поддерживающий здоровье
- Общество – открытое, заботливое и готовое к сотрудничеству
- Экономика – прочная, инновационная и ответственная
- Жилая среда – с учетом потребностей каждого, безопасная и качественная
- Государственное управление – инновационное, надежное и ориентированное на людей

Обновляется **стратегия развития уезда Ида-Вирумаа**. Первоначальный анализ выдвигает на первый план наиболее важную задачу уезда: справиться с переходом к климатически нейтральной экономической модели и с заменой сокращающегося сланцевого сектора разнохарактерной трудовой занятостью, обеспечивающей эквивалентную занятость. В ближайшие годы город Нарва столкнется с той же проблемой, возможно, ближе, чем уезд в целом. В действующей версии Стратегии 2022 года концепция сформулирована следующим образом:

- К 2030 году Ида-Вирумаа станет экономически развитым регионом, входящим в развивающуюся экономическую зону Финского залива, с быстрым транспортным сообщением и ценной жилой средой.

На сегодняшний день согласовано обновление концепции, основное содержание которого – более активная приверженность зеленому переходу и достижению климатической нейтральности.

Концепции на уровне государства и уезда являются отправной точкой для разработки стратегии города Нарвы – все аспекты были рассмотрены в контексте города Нарвы.

В настоящее время готовятся различные документы по развитию, которые окажут влияние на развитие города. Это общая планировка города Нарвы 2035+, программа развития муниципальной системы образования Нарвы до 2030 года, программа обращения с отходами города Нарвы 2022-2028, программа развития теплового хозяйства Нарвы 2023-2032, климатическая и энергетическая программа. В дополнение к вышеизложенному, в 2022 году началась разработка стратегии культурного туризма в рамках международного проекта ТЕХТОUR, финансируемого исследовательской и инновационной программой Европейского Союза Horizon 2020.

В рамках составления Программы развития города Нарвы до 2035 года:

- Проведен фоновый анализ, охватывающий все области, за которые несет ответственность местное самоуправление. Подготовлен также прогноз численности населения до 2040 года.
- Организован ряд дискуссий для определения картины будущего (открытые отраслевые семинары, тематические дискуссии, совещания руководящих групп, вовлекающий семинар для получения отзывов о рабочей версии стратегии).
- Проведен опрос горожан (около 450 респондентов) для уточнения фокуса.

Подготовку стратегической части Программы развития координировала руководящая группа, куда вошли руководители департаментов и отделов городской управы, а также представители городского собрания. На основе полученных данных руководящая группа определила основные направления, сделала промежуточные обзоры и выводы.

Программа развития города Нарвы состоит из трех глав. Первая глава содержит стратегию города Нарвы до 2035 года, включая концепцию, стратегические направления, цели и меры по сферам. Во второй главе излагается план действий, а в третьей – бюджетная стратегия. В приложении представлена текущая ситуация в городе Нарве по сферам на момент составления Программы развития. Также представлен прогноз численности населения города Нарвы до 2040 года.

Программа развития Нарвы до 2035 года является стратегическим рамочным документом. В соответствии с необходимостью и предписаниями законов составляются более конкретные программы развития по сферам, основанные на том, что изложено здесь.

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ГОРОДА НАРВА 2035

НАРВА - ЗЕЛЁНЫЙ СОВРЕМЕННЫЙ ГОРОД НА ГРАНИЦЕ ВОСТОКА И ЗАПАДА

НАРВА - ГОРОД, ПОДДЕРЖИВАЮЩИЙ
ЗЕЛЁНЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ

ЗЕЛЁНЫЙ
ПОВОРОТ

НАРВА - ГОРОД ХОРОШИХ СОБЫТИЙ

НАРВА - ГОРОД, ЗАБОТЯЩИЙСЯ О ГОРОЖАНАХ

НАРВА - АКТИВНЫЙ, ОТКРЫТЫЙ
И ИНКЛЮЗИВНЫЙ ГОРОД



1 Стратегия Программы развития города Нарвы

Стратегия города Нарвы состоит из трех частей: концепция, стратегические цели и описание реализации стратегии. Концепция представляет собой краткое описание того, каким будет город Нарва в 2035 году. Концепция представлена четырьмя стратегическими направлениями, которые, в свою очередь, состоят из отраслевых целей и мер, необходимых для их реализации (Схема 2).

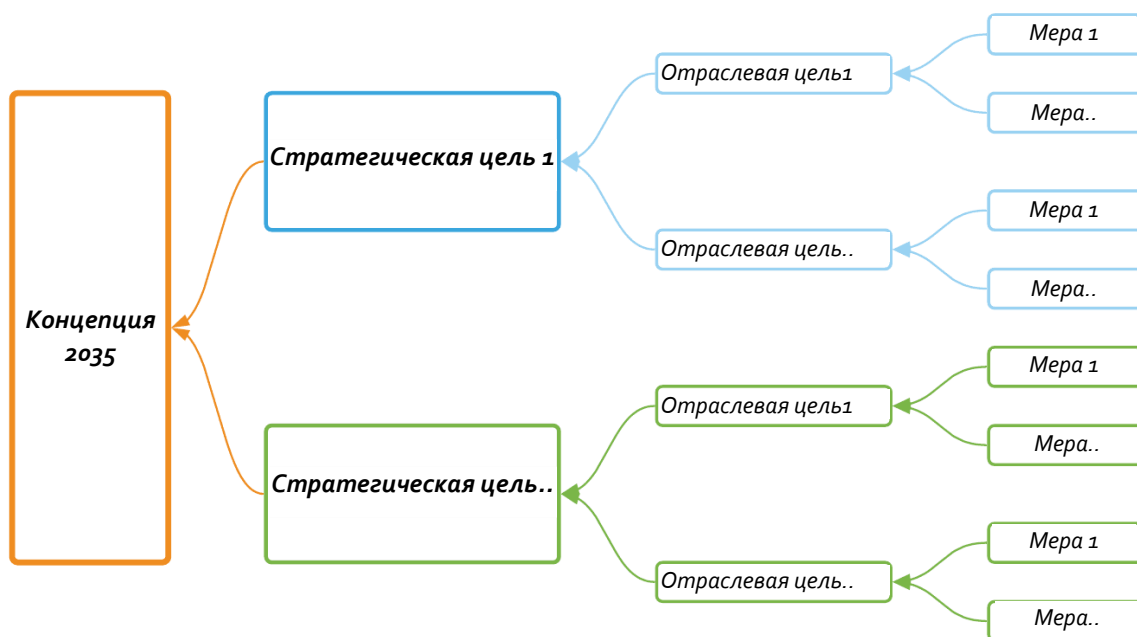


Схема 2. Взаимосвязи частей стратегии города Нарвы

Стратегические цели – это варианты, разработанные как ответ на основные проблемы города: старение и сокращение населения, в т. ч. крупномасштабную эмиграцию среди молодежи, несоответствие инфраструктуры и городского пространства сегодняшним потребностям и ожиданиям. Каждое направление имеет конкретный фокус, концентрация на котором гипотетически поможет добиться желаемых позитивных изменений.

Стратегические цели имеют междисциплинарный характер – они описывают желаемую ситуацию в целом, охватывая таким образом многие сферы ответственности местного самоуправления.

Помимо достижения стратегических целей, необходимо обеспечить повседневную деятельность и развитие города по сферам.

1.1 Концепция 2035

Нарва – зеленый современный город на границе Востока и Запада. Нарва – город, который поддерживает зеленый образ жизни, где всем хорошо жить и работать. Убыль населения замедлилась – в городе проживает не менее 45 тысяч человек. Городское пространство удобно для всех – как жителей, так и гостей города, независимо от

возраста и особенностей, оно позволяет вести мобильный, зеленый и здоровый образ жизни.

Нарва – это:

- город, заботящийся о жителях;
- город хороших событий;
- активный, открытый и вовлекающий город.

Наряду с Таллинном, Тарту и Пярну, Нарва – один из четырех важных региональных центров Эстонии.

1.2 Девиз

Девиз города: **«Нарва – здесь начинается Европа».**

1.3 Стратегические цели города Нарвы

1.3.1 Нарва – город, который поддерживает зеленый образ жизни

Нарва – энергосберегающий и благоприятный для климата город с прочным зеленым имиджем, который привлекает производителей зеленой энергии и экологически нейтральную промышленность, являясь примером для Эстонии и других стран. Зеленый поворот произошел во всех сферах, включая образ мышления жителей. К 2050 году город Нарва станет углеродно-нейтральным.

Энергетический и производственный сектор Нарвы преобразован в климатически безопасный и природосберегающий. В сфере энергетики Нарва стала центром производства зеленой энергии и местом разработки соответствующих технологий в Эстонии. Это поддерживается существующим опытом в области энергетики и технической инфраструктурой. Балтийская электростанция, расположенная на административной территории города Нарвы, продолжает производить электроэнергию, которая является углеродно-нейтральной. К 2032 году тепловая энергия, необходимая для города Нарвы, производится на 100% из возобновляемых источников.

В городе и вокруг него есть солнечные парки, построенные как на подходящих участках земли, так и на крышах зданий. Зеленая энергия используется в привлекательной среде экологически безопасными производственными предприятиями – как ныне действующими и адаптированными, так и новыми экологичными производителями. Уровень используемой технологии высок, происходит активное сотрудничество между предприятиями и университетами. В сотрудничестве в Нарве запущены передовые и attractive пилотные проекты зеленой промышленности, экономики замкнутого цикла и стартапов. При привлечении инвестиций предпочтение отдается современным предприятиям с зеленым профилем.

В городской экономике полностью отсутствуют выбросы углекислого газа. Общественные здания и сооружения преобразованы в энергоэффективные, применяющие интеллектуальные экологичные решения. К 2042 году весь общественный транспорт города Нарвы без CO₂ эмиссий, предпочтение отдается пешеходам и легким видам транспорта. Масштабы инфраструктуры отвечают реальным потребностям жителей и гостей города.

Население – важная часть зеленого поворота: люди осмыслили и усвоили устойчивый образ жизни и следуют ему. Жители Нарвы не смешивают отходы. В городе создана система раздельного сбора мусора. К 2025 году в городе работает муниципальная станция переработки городских отходов в тепловую и электрическую энергию, которая используется для электроснабжения и теплоснабжения городских общественных зданий.

Фокус стратегической цели:

- **Нарва – пример зеленой энергетики и зеленой промышленности в Эстонии.**

Отраслевые цели и меры поддержки стратегической цели:

1. Город привлекателен для инвесторов в секторах энергетики и промышленности.
 1. Развитие промышленных зон
 2. Разработка и внедрение имиджа города в инвестиционном маркетинге
 3. Упрощение администрирования в городских учреждениях, обеспечение бесперебойной работы цифровых процессов и равного доступа для всех
2. Город привлекателен для развития предпринимательства.
 1. Поддержка начинающих предпринимателей
 2. Поддержка стартапов прежде всего в зеленой сфере
 3. Сотрудничество с университетами и профессиональными учебными заведениями
 4. Сотрудничество с организациями поддержки предпринимательства
3. Жилой фонд города и общественные здания энергоэффективны.
 1. Поддержка квартирных товариществ в повышении энергоэффективности зданий
 2. Преобразование общественных зданий в энергоэффективные
 3. Участие в программах энергосбережения
 4. Улучшение коммуникации между органами власти и квартирными товариществами
4. Инфраструктура города экологически нейтральна.
 1. Осуществление мер Общей планировки, необходимых для развития экологически безопасного движения
 2. Целевое строительство дорожек для легкого транспорта
 3. Переход на экологически безопасный общественный транспорт
 4. Приведение дорог, инженерных сетей и зданий в соответствие с численностью населения
5. Природные ценности города под защитой.
 1. Сохранение и благоустройство важных природных объектов и зеленых зон города, в т. ч. поощрение сотрудничества с третьим сектором
 2. Разработка и реализация программы озеленения территорий многоквартирных домов в сотрудничестве с квартирными товариществами
6. Квартирные и садовые товарищества города – активные участники зеленого поворота.
 1. Поддержка садоводческих товариществ в решении проблем землепользования и жилой среды

2. Программы обучения/развития для членов садоводческих товариществ по вопросам органического производства, выращивания продуктов питания и зеленого поворота
3. Городские сады – квартирные товарищества, общественные объединения, школы-детские сады и т. д.
7. Жители города активно участвуют в создании климатически и экологически нейтрального города.
 1. Разработка и внедрение методов и каналов коммуникации
 2. Поддержка возникновения сообществ
 3. Создание инфраструктуры, обеспечивающей несмешивание жителями отходов
 4. Учреждение Совета зеленого перехода на базе различных сообществ
 5. Повышение осведомленности населения
 6. Создание муниципальной станции переработки городских отходов в тепловую и электрическую энергию
8. Общественное пространство повсюду в Нарве равно качественно, безопасно и побуждает к движению.
 1. Создание общественных мест для детей и молодежи (детские площадки, спортивные сооружения, места проведения досуга и т. д.)
 2. Внедрение современных принципов проектирования общественного пространства и его адаптация для всех групп населения
 3. Создание уютных зон отдыха
 4. Улучшение доступа ко всем городским услугам
 5. Создание безопасного общественного пространства
 6. Обеспечение лучшей взаимосвязанности и соединения между частями города

1.3.2 Нарва – город, заботящийся о жителях

В городе созданы возможности для ведения активной жизни и самореализации вне зависимости от возраста. Городское пространство облегчает передвижение повсюду и для всех. Пешеходные и дорожки для легкого транспорта образуют сеть, перемещаться по которой удобно и безопасно. Игровые площадки расположены рядом с жильем и созданы с учетом всех возрастных категорий детей и молодежи. В городе есть приятные места для проведения досуга – как в помещении, так и на открытом воздухе.

В Нарве жителям всех возрастов предлагаются социальные, вспомогательные и другие услуги, разработанные в соответствии с их потребностями, а также психологическая поддержка. Услуги разработаны по принципу сервис-дизайна с учетом введения лучших международных практик. В предоставлении услуг активно вовлечены городские сообщества и третий сектор. Это также создало более благоприятные условия для людей, связанных с уходом за своими родственниками, которые могут рассчитывать на ближайшее сообщество.

Общественное городское пространство и общественные здания легко и одинаково доступны для всех групп населения. Устройство общественных зданий и пространства основано на принципах универсального дизайна. Общественное пространство города поддерживает безопасное передвижение и участие в городской жизни, а также предлагает каждой возрастной группе возможности посильной физической

активности. Людям, нуждающимся в помощи, предлагаются возможности адаптировать свои жилищные условия к своим потребностям, например, путем поддержки изменения жилого пространства или физического переоборудования пространства. Для использования необходимых вспомогательных средств созданы как возможности безопасного и функционального передвижения, так и парковки используемых (электрических) транспортных средств.

Жители Нарвы получают качественное и доступное образование на всех образовательных уровнях. Город организует дошкольное, общее образование, образование и занятия по интересам. Высшее и профессиональное образование предоставляют Нарвский колледж Тартуского университета, Нарвский учебный центр Академии МВД и Ида-Вирумааский центр профессионального образования. Возможности получения образования постоянно расширяются: ведется сотрудничество с высшими учебными заведениями и университетами, расширяются практические базы, поддерживается предоставление базового и среднего образования на английском языке.

Вместе с партнерами город поддерживает непрерывное обучение на протяжении всей жизни и предлагает актуальные и интересные возможности обучения, включая электронные услуги. В городе есть возможности для активного общения и совместной деятельности пожилых людей.

В городе Нарве на каждом этапе жизненного цикла человека обеспечивается высокий уровень социальной защиты населения, предлагаются современные услуги и пособия соответственно потребностям.

Услуги здравоохранения, предоставляемые в городе, учитывают потребности каждого жителя города. Отдельно требуют развития услуги, основанные на потребностях пожилого населения, в их рамках предлагается дополнительный уход и возможности восстановительного лечения, а также способность справляться с различными инфекционными заболеваниями.

В Нарве созданы лучшие условия проживания для семей с детьми. Качественное образование доступно от детского сада до окончания гимназии. Реализован измененный подход к обучению, поддерживаемый соответствующей современной средой. В каждом образовательном заведении действует языковое погружение.

Образование и деятельность по интересам разнообразны – все дети могут принимать участие в занятиях по своему выбору на подходящем для них языке.

Дети, молодежь и их семьи участвуют в процессах принятия решений на всех уровнях, как в учебных заведениях, так и в городе в целом. Они активны, инициативны и интересуются происходящим вокруг.

Услуги, направленные на семьи и молодежь, профессиональны и постоянно обновляются, чтобы идти в ногу с последними достижениями в этой сфере. Нуждающимся обеспечена соответствующая поддержка – как медицинская, психологическая, так и социальная.

Пожилым людям, живущим в городе, Нарва создала возможности для достойной старости, тем самым сохраняя позитивное отношение к жизни и поддерживая участие в городской жизни. Для этого разработано соответствующее информационное поле и найдены действенные инфоканалы.

Фокус стратегической цели:

- Нарва – лучший город, чтобы растить детей.
- Нарва – лучший город, чтобы достойно стареть.

Отраслевые цели и меры в поддержку стратегической цели:

1. В Нарве доступно качественное дошкольное и общее образование.
 1. Адаптация образовательной сети к потребностям, строительство новых оптимальных зданий и реконструкция существующих в современные и поддерживающие наилучшую среду обучения, в том числе сотрудничество с государственным уровнем
 2. Обеспечение качественного преподавания эстонского языка и языкового погружения в каждом учебном заведении
 3. Внедрение инклюзивного образования в каждом учебном заведении
 4. Применение измененной концепции обучения в каждой общеобразовательной школе
 5. Обеспечение доступности образовательных услуг поддержки в каждом учебном заведении
 6. Обеспечение мотивированных и профессиональных кадров в учреждениях
2. Образование и занятия по интересам должны учитывать интересы пользователей, в особенности молодежи, и исходить из их потребностей.
 1. Открытие новых кружков по интересам (на эстонском языке), исходя из пожеланий молодых людей и их родителей
 2. Модернизация зданий и спортивных сооружений, а также создание новых возможностей
 3. Предоставление возможности каждому ребенку и молодому человеку участвовать в образовании по интересам, в т.ч. в семьях с низкими доходами
 4. Развитие спорта высоких достижений
 5. Развитие кружков физкультуры и спорта, подходящих пожилым людям
 6. Создание открытых центров для сеньоров
 7. Расширение возможностей получения образования по интересам для всех возрастных групп, не только молодежи
 8. Развитие спортивно-оздоровительной зоны Аккекюла, зоны отдыха Йоаору, зоны отдыха Кадастику и т. д.
3. Молодежная работа предоставляет молодым людям разнообразные возможности для развития, обеспечивая необходимую поддержку в сотрудничестве с социальной сферой.
 1. Развитие мобильной молодежной работы
 2. Внедрение новых методов вовлечения, в том числе вовлечение молодежи в управление городом
 3. Поддержка молодых людей, находящихся в затруднительном положении, в том числе NEET-молодежи, и разработка программ поддержки для этой цели
 4. Организация международных проектов
 5. Интеграция молодежной работы с другими сферами, касающимися жизни молодых людей, в том числе более тесное сотрудничество с образовательными учреждениями

4. Услуги поддержки, особенно для детей и семей, доступны и качественны.
 1. Разработка программ позитивного родительства
 2. Разработка системы раннего обнаружения
 3. Целостное развитие системы поддержки, задуманной для семей, в т. ч. разработка новых услуг
 4. Внедрение и реализация программ учреждений, исключая травлю
5. Всем нуждающимся гарантируется высококачественная медицинская помощь, которая способствует здоровому образу жизни и поддерживает достойное старение.
 1. Реализация проектов по укреплению здоровья
 2. Развитие системы здравоохранения и рекрутинг необходимых специалистов
 3. Модернизация инфраструктуры здравоохранения, включая значительную модернизацию Нарвской больницы
 4. Специализация медицинской помощи врачей-специалистов в сотрудничестве с другими лечебными учреждениями Вирумаа
 5. Развитие центра восстановительного лечения и реабилитации на базе Нарвской больницы (в т. ч. уход на дому и физиотерапия, а также уход на дому для людей с психическими расстройствами)
 6. Разработка мер поддержки больных с зависимостью
 7. Создание комплексной системы на базе семейных врачей, больниц и социальных учреждений
 8. Развитие центров здоровья
6. Социальные службы города актуальны, своевременны и соответствуют профилю нуждающихся.
 1. Разработка социальных услуг на принципах сервис-дизайна
 2. Развитие служб поддержки для пожилых людей и людей с особыми потребностями для облегчения бремени ухода
 3. Развитие профилактических мероприятий и консультационных услуг
 4. Развитие услуги социального транспорта
 5. Развитие услуг для людей с психическими расстройствами
 6. Адаптация жилья и рабочих мест для людей с особыми потребностями
 7. Развитие услуг, направленных на бездомных людей
 8. Предоставление возможностей для психологической помощи
 9. Разработка программы поддержки переоборудования квартир на более подходящие этажи
 10. Строительство/обновление социальных площадей
 11. Вовлечение сообществ в оказание социальных услуг
 12. Развитие волонтерских организаций и организаций третьего сектора и разработка программы поддержки
7. Чувство безопасности жителей города повышено.
 1. Развитие и расширение сети сотрудничества в области безопасности
 2. Планирование информирования о рисках
 3. Повышение готовности к чрезвычайным ситуациям и повышение способности действовать в чрезвычайной ситуации
 4. Развитие знаний и навыков антикризисного управления у лиц, входящих в структуру антикризисного управления
 5. Установление ресурсов, обеспечивающих жизненно важные услуги в

- чрезвычайной ситуации, и потребностей жителей
6. Установление ресурсов, обеспечивающих жизненно важные услуги в чрезвычайной ситуации, и потребностей жителей

1.3.3 Нарва – город хороших событий

Нарва превратилась в открытый миру город на границе Европы и России со своей мультикультурной идентичностью. Город является живым примером истории Европы, где разнообразная культурная жизнь предлагает впечатления на любой вкус в любое время года. В Нарве действуют оживленные творческие предприятия и активные сообщества, образующие целостную культурную экосистему, которая постоянно движется и развивается.

Устойчивые культурные проекты привели к значительному скачку в развитии и создали множество новых рабочих мест в творческих отраслях, культуре, услугах и в сфере цифровых технологий.

Культура обслуживания в Нарве соответствует современным ожиданиям и стандартам. Здесь удовлетворен как посетитель, ищущий своеобразие, так и посетитель с высокими требованиями.

Нарва – зеленое и безопасное место для всех приезжающих. Городское пространство дарит радость открытий – здесь с умом переплетено старое и новое. Такие знаковые объекты, как, например, Кренгольм и Замок Германа находятся в хорошем состоянии. Старый город Нарвы ценится и выделяется.

Фокус стратегической цели:

- Нарва – культурная столица Европы 2037 года.

Отраслевые цели и меры в поддержку стратегической цели:

1. Приведены в порядок культурная, спортивная инфраструктура и знаковые объекты.
 1. Приведение в порядок знаковых культурных объектов и строительство новых
 2. Выделение в городском пространстве наследия разных исторических периодов
 3. Развитие и благоустройство основных туристических маршрутов и их окрестностей
2. Культурная программа круглый год разнообразная и насыщенная.
 1. Создание в регионе Вирумаа культурно-творческого кластера
 2. Запуск программы поддержки творческой индустрии
 3. Развитие водного туризма и портов
 4. Разработка устойчивой культурной программы в партнерстве с сообществами, в т. ч. важные многолюдные знаковые мероприятия
3. Культура обслуживания высокая.
 1. Разработка программ повышения квалификации (услуги, творческие навыки, языки, цифровые навыки и т. д.)
 2. Развитие экономики услуг
4. Городской маркетинг и коммуникация между сторонами своевременные и оптимальные.
 1. Составление комплексного маркетингового плана города Нарвы

2. Формирование позитивного имиджа Нарвы среди своих жителей, жителей региона и Эстонии, а также среди гостей из-за рубежа
3. Разработка коммуникационного плана в сотрудничестве со всеми сторонами
4. Вовлечение сообществ в разработку и реализацию Плана культурной столицы

1.3.4 Нарва – активный, открытый и инклюзивный город

В Нарве действует эффективная система управления, которая повышает имидж города, вовлекает различные целевые группы и городские сообщества, является открытой, признается всеми горожанами и основана на современных технологических решениях. Налоговая база города достаточна для достижения поставленных целей.

Управление городом в Нарве соответствует плану, широко согласовано, его принципы понятны всем вовлеченным сторонам. Сообщества активно способствуют развитию города, получая для этого необходимую поддержку.

Для руководства характерно трехязычное информационное поле (эстонский, русский и английский). Удобный и аттрактивный веб-сайт и другие официальные инфоканалы города существуют на всех трех языках. Человек, предприятие или организация, говорящие на эстонском, русском или английском языках, в общении с городом чувствуют себя комфортно.

Для горожан и городских служащих созданы понятные возможности поднимать различные вопросы и проблемы, оставлять отзывы о деятельности города и в ответ получать информацию касательно их предложений, заявлений и т.д. Это обеспечивают как цифровые, так и традиционные инфоканалы, действующие на практике и доступные различным целевым группам. Работа города в различных процедурных процессах ставит общей целью решение дел с минимальными процессуальными сроками и в форме, наиболее удобной для гражданина, предпринимателя или другого участника.

Структура управления городом соответствует лучшим практикам местных самоуправлений как в Эстонии, так и в других странах Европы. Городские чиновники, служащие и члены совета активно участвуют в соответствующих позиционных, управленческих и других обучающих курсах, чтобы улучшить качество управления городом. Базы данных города основаны на современных решениях, дельны и актуальны, доступны каждому в сети и просты для понимания.

Сообщества осознают свою роль в управлении городом и активно участвуют в управлении городом и решении проблем, стоящих перед городом. Функции, роли и обязанности городского управления понятны и доступны для сообществ и различных структур городского управления. Это закреплено в вовлекающем соглашении между городскими органами власти и сообществами, что также помогает смягчить или предотвратить рост *NIMBY*¹-отношения в городе.

Нарва играет активную роль в общении с государством. Нарва также является вдохновителем в сфере уездного сотрудничества.

Фокус стратегической цели:

¹ *Not in my backyard* – не в моём дворе

- Нарва – открытый город с инновационным управлением.

Отраслевые цели и меры в поддержку стратегической цели:

1. В городе создана и широко принята новая концепция руководства местным самоуправлением.
 1. Проведение управленческого аудита
 2. Разработка новой концепции управления и структурной реформы
 3. Учет сообществ, поддержка и расширение возможностей их развития
 4. Составление вовлекающего соглашения
2. Город использует лучшие доступные э-решения.
 1. Разработка и внедрение ИКТ-аудита городского управления и плана развития в сфере ИКТ, включая модернизацию аппаратного и программного обеспечения
 2. Развитие цифровых компетенций сотрудников и повышение осведомленности о возможностях
 3. Системное обновление и развитие э-инфоканалов (веб-сайт, общение между гражданами и предприятиями) на трех языках
 4. Внедрение, последовательное развитие и поддержание в актуальном и уместном состоянии смарт-практик управления городом (искусственный интеллект, большие данные, геоинфосистемы и т. д.)
3. Квалификация персонала, занимающегося городским управлением, на высшем уровне.
 1. Разработка кадровой политики
 2. Обновление и реализация программы обучения служащих
 3. Рекрутинг талантов
 4. Создание смены служащих
 5. Разработка программы развития местных политиков
 6. Разработка программ развития для наделения полномочиями и делегирования услуг сообществам и организациям третьего сектора
4. Различные сообщества города активно вовлечены в управление городом.
 1. Регламентирование общего участия, в т. ч регулярное информирование заинтересованных сторон, проведение публичных процедур и т. д.
 2. Регулярное вовлечение сообществ – включая бюджет, городской хакатон, опросы и т. д.)
 3. Разработка программ образования и развития сообществ
 4. Запуск Совета сообществ

1.4 Реализация стратегии

С целью реализации стратегии города Нарвы для каждой меры составляется отдельный план действий, в котором определены сроки и предполагаемые затраты. Согласно плану мероприятий, свои годовые планы работы готовят городские служащие Нарвы.

Концепция и стратегические цели пересматриваются один раз в течение избирательного цикла на основе параметров, определенных в этой главе. В ходе пересмотра анализируется степень продвижения к желаемому состоянию. Среди прочего, оценивается актуальность и уместность концепции и целей. При необходимости инициируется обновление стратегии.

Выполнение плана действий оценивается ежегодно. В соответствии с процедурой обработки документов развития города Нарвы ежегодно составляется отчет о выполнении Программы развития города.

За оценку результативности и обновление стратегии отвечает Департамент развития и экономики города Нарвы. Результативность стратегии оценивается по следующим показателям (Таблица 1).

Таблица 1. Оценка результативности Стратегии города Нарвы

№	Показатель	Начальный уровень	Целевой уровень 2035	Объяснение
1	Средний результат исследования общей удовлетворенности местных самоуправлений по всем сферам	2,92 (2020)	Диапазон 3,51–4	Более подробная информация: https://minuomavalitsus.fin.ee/et/rahulolutoolaud Диапазон от 3,51 до 4 указывает на продвинутый уровень, в то время как до 3 указывает на ситуацию ниже базового уровня.
2	Уровни муниципальных услуг	См. объяснение	По крайней мере, продвинутый уровень во всех областях	Более подробная информация: https://minuomavalitsus.fin.ee/et/kov/narva-linn
3	Среднемесячный брутто-доход работника на зарплате	1022 (2021)	По крайней мере, средний по Эстонии	Средний брутто-доход в Эстонии в 2021 году составил 1548 евро, в Ида-Вирумаа – 1202 евро.
4	Темп снижения численности населения	1,7% в год (среднее за последние 6 лет)	Менее 1% в год	Замедление темпов убыли населения – один из признаков улучшения условий жизни
5	Доля выручки от основной деятельности органов местного самоуправления в доходах от основной деятельности	14% (2020)	16%	Выручка в 16% позволяет использовать индивидуальную долговую нагрузку до 100% доходов от основной деятельности
6	Исследование удовлетворенности населения	Не измерено	Устанавливается по результатам первого исследования	Организуется один раз в течение избирательного цикла с учетом гендерного и возрастного состава населения и с обеспечением репрезентативности

2 Программа действий

Программа действий поддерживает достижение стратегических целей города Нарвы и достижение видения 2035 года. Мероприятия, запланированные на предстоящий период (не менее четырех лет), основаны на анализе ситуации, потребностей стратегического развития города и местной специфике. Комплексная реализация плана действий способствует решению проблем, стоящих перед городом Нарва, и предусматривает деятельность, направленную на создание наилучших решений для устойчивого развития города.

Используемые сокращения:

- ALPA - Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet (Департамент архитектуры и городского планирования)
- KO - Kultuuriosakond (Отдел культуры)
- LAÖA - Linna Arenduse ja Ökoonoomika Amet (Департамент городского развития и экономики)
- LMA - Linnamajandusamet (Департамент городского хозяйства)
- RA - Rahandusamet (Департамент финансов)
- SAA - Sotsiaaliamet (Департамент социальной помощи)
- HTM - Haridus- ja Teadusministeerium (Министерство образования и науки)
- NJ LV - Narva-Jõesuu Linnavalitsus (Городская управа Нарва-Йыэсуу)
- IVEK - Ida-Viru Ettevõtluskeskus (Ида-Вирусский Центр Предпринимательства)
- SA IVIA – SA Ida-Viru Investeeringute Agentuur (ЦУ «Инвестиционное агентство Ида-Виру»)

ID	Действие	Начало	Конец	Расходы всего, EUR	поддержка всего, EUR	самофин. всего, EUR	самофин. %	самофин. в 2023	самофин. в 2024	самофин. в 2025	самофин. в 2026	самофин. в 2027	Ответственный	Партнеры
1. Стратегическая цель: Нарва – город, который поддерживает зеленый образ жизни														
1.1 Город привлекателен для инвесторов в секторах энергетики и промышленности.														
1	Составление детальных планировок в зоне Нарвского промпарка для новых проектов развития	2021	2024	75 000	75 000		0%						SA Ida-Viru Investeeringute Agentuur	ALPA
104	Развитие обслуживания инвесторов	2023	2029	500 000	500 000		0%						SA Ida-Viru Investeeringute Agentuur	
2	Реализация проекта «Narva Roheenergia HUB»	2023	2025	900 000	900 000		0%						SA Ida-Viru Investeeringute Agentuur	LAÖA / Enefit

															Power AS
3	Создание Нарвского Инкубатора промышленности, центра дигитализирования, роботизирования и автоматизации промышленности в Нарвском промпарке	2019	2024	9 000 000	9 000 000		0%							SA Ida-Viru Investeeringute Agentuur	LAÕA
1.2 Город привлекателен для развития предпринимательства.															
4	Поддержка предпринимательства (в т.ч. творческого предпринимательства и начинающих предпринимателей)	2023	2027	269 000		269 000	100%	69 000	50 000	50 000	50 000	50 000		Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	
5	Проведение мероприятий, способствующих развитию предпринимательства	2023	2027	236 875		236 875	100%	25 375	52 875	52 875	52 875	52 875		Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	IVEK, SA IVIA
6	Развитие бизнес-парка Ольгина	2023	2028	4 000 000	4 000 000		0%							SA Ida-Viru Investeeringute Agentuur	NJ LV
105	Реализация проекта развития новых квартирных домов и бизнес-зданий	2026	2028	15 000 000	15 000 000		0%							SA Ida-Viru Investeeringute Agentuur	
106	Реализация серии мероприятий для предпринимателей и инвесторов	2023	2029	300 000	300 000		0%							SA Ida-Viru Investeeringute Agentuur	
107	Реализация проекта "Narva Stockoffice"	2026	2026	6 000 000	6 000 000		0%							SA Ida-Viru Investeeringute Agentuur	
108	Реализация маркетинга сферы предпринимательства	2023	2035	217 000	217 000		0%							SA Ida-Viru Investeeringute Agentuur	
109	Поддержка создания Нарвского Творческого городка	2024	2026	2 000 000	1 400 000	600 000	30%		300 000	150 000	150 000			Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	SA Ida-Viru Loomeklaster
1.3 Жилой фонд города и общественные здания энергоэффективны.															
7	Реновация муниципальных жилых помещений	2023	2029	25 367 040	100 740	25 122 800	99%	143 500	22 800	200 000	9 000 000	400 000		SA Narva Linnaelamu	LMA

Неофициальный перевод

8	Строительство муниципального жилья, в т.ч.: - проведение архитектурного конкурса и проектирование съемного жилья на Vestervalli 17	2023	2027	335 000		335 000	100%	335 000						Linnamajandusamet	ALPA
9	Реализация проекта «Повышение энергоэффективности спортивного здания Нарвской Кесклиннаской гимназии»	2021	2023	1 020 020	262 836	757 184	74%	613 689						Linnamajandusamet	LAÕA
10	Реконструкция спорткомплекса Нарвского языкового лица	2024	2026	5 422 920	3 664 521	1 758 399	32%		187 890	1 000 000	570 509			Linnamajandusamet	LAÕA / ALPA / KO
110	Реновация здания на Jõe 1	2024	2025	2 337 500	1 575 000	762 500	33%		87 500	675 000				Linnamajandusamet	ALPA / Muinsuskaitsamet
54	Реновация муниципальных школ по интересам	2024	2027	5 827 500	3 990 000	1 837 500	32%		77 500	900 000	50 000	810 000		Linnamajandusamet	KO
55	Реконструкция здания бассейна (Võidu 4) вместе с баннным центром	2024	2028	8 500 000	5 950 000	2 550 000	30%		350 000	1 500 000	700 000			Linnamajandusamet	KO, LAÕA
11	Реализация проекта «Повышение энергосбережения Социального дома (Maslovi 3) Нарвского центра социальной работы, II этап»	2021	2023	1 231 680	630 000	601 680	49%	528 000						Linnamajandusamet	SAA
111	Реновация муниципального здания на Linda 4	2024	2026	4 800 000	3 150 000	1 650 000	34%		300 000	600 000	750 000			Linnamajandusamet	AS Narva Soojusvõrk
12	Строительство нового здания городской управы	2024	2027	15 000 000	10 500 000	4 500 000	30%		500 000	1 500 000	1 500 000	1 000 000		Linnamajandusamet	LAÕA / ALPA
13	Повышение энергоэффективности муниципальных зданий и перевод энергохозяйства на возобновляемые источники энергии	2023	2035	12 000 000		12 000 000	100%	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000		Linnamajandusamet	LAÕA

112	Реновация административного здания AS Transservis-N	2024	2027	1 200 000	1 200 000		0%						AS Transservis-N	Siseministerium
1.4 Инфраструктура города экологически нейтральна.														
14	Развитие общей системы водоснабжения и канализации	2023	2030	30 000 000	21 000 000	9 000 000	30%		1 200 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000	AS Narva Vesi	LMA
113	Реализация проекта «Строительство отдельной системы ливневой канализации для района Старого города, I-V этап»	2023	2030	8 000 000	5 600 000	2 400 000	30%		600 000	600 000	600 000	600 000	AS Narva Vesi	LMA, LAÕA
114	Строительство общей сети водоснабжения и канализации в Äkkeküla (в т.ч. строительство водной сети до Siiverts)	2023	2025	1 500 000		1 500 000	100%		900 000	600 000			AS Narva Vesi	LMA, LAÕA
115	Реализация проекта «Создание сети пешеходно-велосипедных дорожек нарвского городского региона, III этап»	2023	2030	5 870 000	3 865 400	2 024 600	34%		575 000	667 600	782 000		Linnamajandusamet	LAÕA / ALPA
116	Планирование сети велосипедных дорожек Ида-Вирумаа и проектирование соединительных отрезков (в рамках проекта МАТА 2021) и строительство	2021	2025	1 059 688	266 688	793 000	75%	13 000	390 000	390 000			Linnamajandusamet	LAÕA / ALPA, NJ LV
117	Строительство зарядных и парковочных пунктов для средств передвижения	2024	2027	600 000	420 000	180 000	30%		180 000				Linnamajandusamet	LAÕA / ALPA
17	Строительство новых тротуаров и реновация имеющихся тротуаров	2023	2027	345 000		345 000	100%		100 000	100 000	100 000	45 000	Linnamajandusamet	
18	Модернизация инфраструктуры нарвского общественного транспорта, в т.ч. дигитализация и зеленые решения	2020	2026	1 348 360	840 000	508 360	38%	2 490	90 000	180 000	90 000		Linnamajandusamet	LAÕA / ALPA
118	Проведение архитектурного конкурса по туннелю, необходимого для соединения улиц Joala и A. Puškini, и по туннелю Paemurru	2026	2027	50 000		50 000	100%				25 000	25 000	Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet	LAÕA LMA, Eesti Raudtee

Неофициальный перевод

19	Реновация виадуков Rahu и Kreenholmi	2024	2026	5 700 000		5 700 000	100%		1 500 000		4 200 000		Linnamajandusamet	
20	Реконструкция и строительство дорог	2023	2027	8 916 335		8 916 335	100%	1 837 775	1 550 000	2 024 900	2 503 660	1 000 000	Linnamajandusamet	ALPA
21	Реализация проекта «Реконструкция транзитных дорог в Нарве в рамках проекта TEN-T»	2016	2023	15 696 172	8 976 399	6 719 773	43%	5 146 880					Linna Arenduse ja Ökonoomika Amet	LMA
22	Строительство принадлежащих городу внутриквартальных дорог и парковок	2023	2027	1 793 846		1 793 846	100%	993 846	200 000	200 000	200 000	200 000	Linnamajandusamet	ALPA
23	Софинансирование ремонтных работ по реконструкции внутриквартальных дорог квартирных товариществ	2023	2027	850 000		850 000	100%	50 000	200 000	200 000	200 000	200 000	Linnamajandusamet	ALPA
24	Проведение архитектурного идейного конкурса проспекта Kangelaste и улицы Kreenholmi, а также Tallinna mnt	2023	2025	57 500		57 500	100%	22 500	10 000	25 000			Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet	
25	Реновация дорожных переходов	2023	2027	185 617		185 617	100%	75 617	30 000	30 000	20 000	30 000	Linnamajandusamet	ALPA
26	Реконструкция уличного освещения и реновация инфраструктуры	2023	2028	7 125 000		7 125 000	100%	325 000	1 700 000	1 700 000	1 700 000	1 700 000	Linnamajandusamet	ALPA
119	Строительство новой когенерационной станции	2023	2032	129 000 000	20 000		0%						Riik	LMA

1.5 Природные ценности города под защитой.

27	Развитие сети важных природных объектов города и зеленых зон	2023	2026	5 147 471		5 147 471	100%	56 913	2 220 000	1 870 558	1 000 000		Linnamajandusamet	LAÖA / ALPA
28	Приведение в порядок и развитие зоны отдыха карьера Kadastiku	2023	2027	515 000		515 000	100%	15 000	50 000	150 000	150 000	150 000	Linnamajandusamet	LAÖA
90	Восстановление экосистемы водоемов реки Нарвы и Нарвского водохранилища	2025	2028	1 500 000	1 050 000	450 000	30%			50 000	100 000	150 000	Linnamajandusamet	ALPA

1.6 Квартирные и садовые товарищества города – активные участники зеленого поворота.

29	Создание инфоцентра для товариществ	2023	2027	192 000		192 000	100%		48 000	48 000	48 000	48 000	Linnamajandusamet	Kred Ex
----	-------------------------------------	------	------	---------	--	---------	------	--	--------	--------	--------	--------	-------------------	---------

Неофициальный перевод

30	Поддержка садоводческих товариществ	2023	2027	216 000		216 000	100%	9 000	54 000	54 000	45 000	54 000	Linnamajandusamet	
31	Софинансирование строительных и ремонтных работ жилого фонда в рамках программы "Kodulinn kaunimaks"	2023	2027	880 000		880 000	100%	80 000	200 000	200 000	200 000	200 000	Linnamajandusamet	
1.7 Жители города активно участвуют в создании климатически и экологически нейтрального города.														
32	Поддержка сортировки биоотходов	2023	2026	4 520 000	3 375 000	1 145 000	25%	20 000	125 000	500 000	500 000		Linnamajandusamet	LAÕA
1.8 Общественное пространство повсюду в Нарве равно качественно, безопасно и побуждает к движению.														
33	Составление общей планировки города	2020	2024	276 784		276 784	100%	102 086	24 784				Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet	
34	Снос зданий согласно общей планировке	2023	2027	667 089	193 200	473 889	71%	391 089	67 800		15 000		Linnamajandusamet	ALPA
120	Установка табло контроля скорости	2024	2026	52 500		52 500	100%		17 500	17 500	17 500		Linnamajandusamet	
35	Создание малых форм в городском пространстве	2024	2027	40 000		40 000	100%		10 000	10 000	10 000	10 000	Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet	LMA
36	Развитие инфраструктуры для выгула собак	2023	2027	112 160		112 160	100%	2 160	50 000	20 000	20 000	20 000	Linnamajandusamet	ALPA
37	Строительство спортивных и игровых площадок	2023	2027	1 465 960		1 465 960	100%	42 000	375 000	475 000	325 000	248 960	Linnamajandusamet	SA Narva Linna Arendus
38	Развитие спортивно-оздоровительного центра Äkkeküla (в т.ч. реализация проекта «Строительство служебно-бытового здания Äkkeküla»)	2023	2026	3 473 888	1 327 892	2 145 996	62%	213 152	1 127 706	765 138	40 000		SA Narva Linna Arendus	SA Eesti Tervise-rajad
39	Реализация проекта «Создание нового рынка Astri/Fama в открытом городском пространстве г. Нарвы»	2024	2027	7 200 000	7 200 000		0%						Fama Invest OÜ	LAÕA, ALPA
40	Создание Петровской площади как главной площади города	2025	2028	6 067 000	3 721 620	2 345 380	39%		25 000	120 000	744 000	1 181 400	Linnamajandusamet	LAÕA, ALPA

2. Стратегическая цель: Нарва – город, заботящийся о жителях

2.1 В Нарве доступно качественное дошкольное и общее образование.

Неофициальный перевод

41	Улучшение учебной среды (в т.ч. дворовых территорий) детских садов	2023	2027	2 690 361		2 690 361	100%	112 325	895 000	650 000	600 000	433 036	Linnamajandusamet	KO
121	Реновация Нарвского детского сада Cipollino	2024	2027	5 408 800	4 597 480	811 320	15%		324 528	486 792			Linnamajandusamet	LAÕA, KO
42	Строительство детских садов (в т.ч. проведение архитектурного конкурса)	2020	2030	25 058 094		25 058 094	100%	10058094		7 500 000	7 500 000		Linnamajandusamet	KO, ALPA
44	Отказ от использования школьного здания площадью 7000 m2	2023	2024	660 000	460 000	200 000	30%		200 000				Kultuuriosakond	
45	Развитие Нарвской Паю школы как центра компетенций HEV (в т.ч. строительство совместного с Нарвской Пяхклимяэской школой учебного здания)	2024	2027	10 020 000	8 500 000	1 520 000	15%		20 000	800 000	700 000		Kultuuriosakond / Linnamajandusamet	
49	Строительство в районе Soldina нового (совместного с Нарвской Паю школой) учебного здания Нарвской Пяхклимяэской школы	2024	2027	13 020 000	11 050 000	1 970 000	15%		20 000	1 000 000	950 000		Kultuuriosakond / Linnamajandusamet	
122	Реновация здания Нарвского Языкового Лицея	2025	2027	20 000 000	17 000 000	3 000 000	15%			1 000 000	1 000 000	1 000 000	Linnamajandusamet	KO
50	Строительство или реновация школьных стадионов в районах Pähklimäe и Soldina	2027	2030	4 000 000		4 000 000	100%						Linnamajandusamet	KO
46	Строительство и оснащение здания основной школы на базе Нарвской Кесклиннаской гимназии	2017	2024	24 570 517	14 537 313	10 033 204	41%	7 863 839					Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	KO
47	Реализация проекта «Строительство и оснащение здания основной школы на базе Нарвской Эстонской гимназии»	2016	2023	3 000 000	2 550 000	450 000	15%	1 170					Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	HTM
123	Поддержка перехода на эстоноязычное обучение согласно составленной для каждого учебного заведения индивидуальной программе	2023	2030	659 670		659 670	100%		122 740	203 000	166 965	166 965	Kultuuriosakond	HTM

Неофициальный перевод

124	Модернизация цифрового оборудования в школах и детских садах	2024	2027	198 000		198 000	100%		125 000	30 000	30 000	13 000	Kultuuriosakond	HTM
51	Составление и реализация программы действий нестационарного обучения	2023	2024	2 100 000	2 100 000		0%						HTM	KO
125	Решение потребности в размещении Нарвского колледжа Тартуского университета	2024	2029	5 000 000	5 000 000		0%						TÜ Narva Kolledž	LMA, ALPA
126	Развитие учебного центра FRONTEX	2023	2028	15 500 000	15 500 000		0%						Sisekaitseakadeemia	LMA, ALPA
2.2 Образование и занятия по интересам должны учитывать интересы пользователей, в особенности молодежи, и исходить из их потребностей.														
52	Поддержка спортивных клубов	2023	2027	755 000		755 000	100%	151 000	151 000	151 000	151 000	151 000	Kultuuriosakond	
53	Поддержка кружков по интересам в сфере точных наук и природы	2023	2027	200 000		200 000	100%		50 000	50 000	50 000	50 000	Kultuuriosakond	
2.3 Молодежная работа предоставляет молодым людям разнообразные возможности для развития, обеспечивая необходимую поддержку в сотрудничестве с социальной сферой.														
56	Поддержка молодежных проектов и молодежных объединений	2023	2027	65 000		65 000	100%	5 000	15 000	15 000	15 000	15 000	Kultuuriosakond	Narva Noortekeskus
57	Повышение предпринимчивости молодежи	2023	2027	240 000		240 000	100%		60 000	60 000	60 000	60 000	Kultuuriosakond	
58	Развитие мобильной молодежной работы	2023	2027	180 000		180 000	100%		45 000	45 000	45 000	45 000	Kultuuriosakond	Narva Noortekeskus
59	Создание ученических трудовых отрядов	2023	2027	322 815		322 815	100%	62 815	65 000	65 000	65 000	65 000	Kultuuriosakond	Narva Noortekeskus
2.4 Услуги поддержки, особенно для детей и семей, доступны и качественны.														
60	Развитие услуг поддержки для детей	2023	2027	2 257 398		2 257 398	100%	357 398	400 000	450 000	500 000	550 000	Sotsiaalabiamet	
61	Проведение поддерживающих воспитание программ для семей с детьми и развитие консультационных услуг	2023	2027	133 556		133 556	100%	13 556	30 000	30 000	30 000	30 000	Sotsiaalabiamet	

2.5 Всем нуждающимся гарантируется высококачественная медицинская помощь, которая способствует здоровому образу жизни и поддерживает достойное старение.

62	Организация мероприятий по защите здоровья и профилактике болезней	2023	2027	96 000		96 000	100%		30 000	30 000	30 000	30 000	Sotsiaaliamet	
63	Реновация зданий Нарвской больницы и строительство нового здания	2023	2028	178 000 000	168 550 000	9 450 000	5%		450 000	2 000 000	6 000 000	1 000 000	SA Narva Haigla	
64	Оказание услуг сестринской помощи и услуг по уходу	2023	2027	509 000		509 000	100%	79 000	100 000	105 000	110 000	115 000	SA Narva Haigla	
127	Обучение и привлечение специалистов сферы здравоохранения для Нарвской больницы	2023	2027	15 000 000	14 250 000	750 000	5%		250 000	250 000	250 000		SA Narva Haigla	Tartu Tervis-hoiu Kõrgkool, Tallinna Tervis-hoiu Kõrgkool, TÜ arsti-teadus-kond, SAA
65	Строительство дома попечения	2021	2026	9 422 490	4 300 000	5 122 490	54%		2 500 000	2 502 892			Linnamajandusamet	LAÕA, SAA

2.6 Социальные услуги города актуальны, своевременны и соответствуют профилю нуждающихся.

66	Развитие социальных услуг и создание мест предоставления услуг	2023	2027	2 040 000		2 040 000	100%		330 000	450 000	570 000	690 000	Sotsiaaliamet	LK
67	Улучшение качества жизни клиентов социальных услуг и обеспечение равных возможностей	2023	2027	720 475		720 475	100%	20 475	100 000	150 000	200 000	250 000	Sotsiaaliamet	
69	Приспособление жилой площади для людей с особыми потребностями	2017	2028	782 712	289 091	493 621	63%	34 978	50 000	60 000	70 000	80 000	Sotsiaaliamet	
128	Строительство домов обслуживания	2024	2026	7 200 000	5 760 000	1 440 000	20%		200 000	620 000	620 000		Linnamajandusamet	SAA, LAÕA
70	Строительство дневного центра (в т.ч. проведение архитектурного конкурса)	2025	2027	4 285 000	2 800 000	1 485 000	35%			260 000	625 000	600 000	Linnamajandusamet	SAA, ALPA

2.7 Чувство безопасности жителей города улучшено

129	Составление программы безопасности	2024	2025	35 000	35 000		0%						Linnakantselei	Siseministeerium, PPA, Pääste-amet, Sisekaitseakadeemia
130	Приобретение аварийного генератора для нарвской станции очистки сточных вод	2023	2023	57 700	45 000	12 700	22%	12 700					AS Narva Vesi	
131	Создание в Нарвской больнице изоляционных палат и увеличение способности оказания жизненно важных услуг в случае электроперебоев	2023	2023	591 700	591 700		0%						SA Narva Haigla	

3. Стратегическая цель: Нарва – город хороших событий

3.1 Приведены в порядок культурная, спортивная инфраструктура и знаковые объекты.

71	Создание археологического парка	2025	2028	2 800 000		2 800 000	100%			100 000	300 000	1 200 000	Linnamajandusamet	ALPA
72	Реализация проекта «Проектирование и строительство Нарвской Стокгольмской площади, 1. этап»	2022	2023	2 241 444	1 562 294	679 150	30%	546 901					Linna Arenduse ja Ökonoomika Amet	ALPA, LMA
73	Реализация проекта «Строительство Нарвской Стокгольмской площади, 2. этап»	2023	2027	5 615 000	3 678 500	1 936 500	34%	360 000		5 000	811 500	760 000	Linnamajandusamet	LAÖA
74	Реализация проекта «Реконструкция здания и площади Нарвской ратуши»	2018	2023	7 643 293	4 616 900	3 026 393	40%	962 489					Linna Arenduse ja Ökonoomika Amet	ALPA, LMA
75	Детальная планировка исторического квартала улицы Rüütli	2022	2025	36 000		36 000	100%	14 400	18 000	3 600			Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet	
76	Предварительные исследования и проектирование здания важни	2024	2025	75 000		75 000	100%		25 000	50 000			Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet	
77	Восстановление домика Петра I (Я. Ниимана)	2026	2027	7 000 000	4 900 000	2 100 000	30%				300 000	1 800 000	Linnamajandusamet	LAÖA

Неофициальный перевод

78	Предварительные археологические исследования Королевского вала	2025	2026	36 000		36 000	100%			18 000	18 000		Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet	
79	Развитие портов	2024	2029	1 000 000	700 000	300 000	30%		300 000		-		SA Narva Sadam	LAÖA
132	Реализация проекта МАТА 2020 "Развитие сети малых портов как на северном побережье, так и на Чудском озере"	2021	2023	80 700	46 500	34 200	42%	34 200					Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	Virumaa Väike - sadamate Ühendus
133	Реализация проекта «Развитие исторической прибрежной зоны в Нарве/Эстония и Ивангороде/Россия, III этап»	2017	2023	3 112 357	2 643 246	469 111	15%	4 552					Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	ALPA
80	Продолжение строительства променада	2024	2027	2 000 000	1 400 000	600 000	30%		200 000	200 000	100 000	100 000	Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	
81	Реставрация бастиона Ноог	2025	2027	3 000 000	2 100 000	900 000	30%			100 000	300 000	500 000	Linnamajandusamet	LAÖA , ALPA
82	Реставрация бастиона Gloria и развитие рва бастиона	2025	2029	11 250 000	7 875 000	3 375 000	30%			1 000 000	2 375 000		SA Narva Muuseum	ALPA
83	Восстановление освещения бастиона Triumph	2026	2027	70 000		70 000	100%				70 000		SA Narva Muuseum	
84	Строительство моста между Старым городом и крепостью	2026	2030	3 700 000	2 590 000	1 110 000	30%				1 110 000		SA Narva Muuseum	
85	Реконструкция лестницы Гана	2023	2023	400 000	300 000	100 000	25%	100 000					Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	ALPA
86	Реновация пляжного здания Joaog	2024	2027	360 000		360 000	100%		60 000	100 000	100 000	100 000	Linnamajandusamet	SA Narva Linna Arendus
134	Реконструкция главного здания Нарвской центральной библиотеки (Malmi 8) и перевод Кренгольмской библиотеки в здание Дома Народов (Kreenholmi 25)	2023	2027	3 500 000		3 500 000	100%		500 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	Linnamajandusamet	ALPA , KO

Неофициальный перевод

87	Строительство смотровой площадки с видом на нарвские водопады и реконструкция опорной стены	2025	2027	3 000 000	2 100 000	900 000	30%			100 000	300 000	500 000	Linnamajandusamet	Narva Gate OÜ
88	Разработка концепции и создание в Нарве Кренгольмского культурного квартала "Manufaktuur"	2023	2026	30 000 000	30 000 000		0%						SA Kreenholmi Kultuurikvartal	Narva Gate OÜ, KO, LMA, LAÖA
135	Благоустройство муниципальной территории Кренгольмской мануфактуры	2024	2027	2 000 000	1 000 000	1 000 000	50%		100 000	200 000	300 000	400 000	Linnamajandusamet	Narva Gate OÜ
89	Реновация Кренгольмского моста (в исторической зоне Кренгольма)	2025	2026	3 000 000	2 100 000	900 000	30%			200 000	700 000		Linnamajandusamet	Narva Gate OÜ, LAÖA
91	Реализация проекта «Проектирование и строительство нарвского городского футбольного пневмохолла»	2021	2024	7 641 925	1 500 000	6 141 925	80%	6 141 925					Linnamajandusamet	ALPA, KO
136	Проектирование и строительство multifunctionального спортивного центра уездной значимости	2025	2027	27 000 000		27 000 000	100%			500 000	13 250 000	13 250 000	Linnamajandusamet	KO
92	Реконструкция нарвского Кренгольмского стадиона	2025	2027	26 652 407		26 652 407	100%			7 995 722	10 660 963	7 995 722	Linnamajandusamet	LAÖA, KO
3.2 Культурная программа круглый год разнообразная и насыщенная.														
93	Поддержка и организация культурных и спортивных мероприятий	2023	2027	1 223 500		1 223 500	100%	187 500	248 000	270 000	248 000	270 000	Kultuuriosakond	
94	Поддержка культурных организаций (в т.ч. национально-культурных обществ)	2023	2027	145 000		145 000	100%	45 000	25 000	25 000	25 000	25 000	Kultuuriosakond	
3.3 Культура обслуживания высокая.														
137	Создание инфраструктуры для караванного туризма	2024	2026	275 000	192 500	82 500	30%		15 000	60 000	7 500		Linna Arenduse ja Õkoonomika Amet	SA Narva Linna Arendus, LMA

3.4 Городской маркетинг и коммуникация между сторонами своевременные и оптимальные.

95	Составление и реализация программы развития культурного туризма (TEhTour)	2021	2024	122 375	122 375	0%							Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	Narva Gate OÜ
96	Участие в сети сотрудничества (в т.ч. туристический кластер и международные проекты)	2023	2027	41 000		41 000	100%	5 000	9 000	9 000	9 000	9 000	Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	
97	Составление и реализация маркетингового плана города	2024	2027	120 000		120 000	100%		30 000	30 000	30 000	30 000	Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	
98	Реализация проекта "Новая жизнь Старой Нарвы"	2022	2023	239 482	167 637	71 845	30%	65 237					Linna Arenduse ja Õkonoomika Amet	SA Narva Muuseum
99	Реализация действий культурной стратегии г.Нарвы с целью участия в конкурсе на титул культурной столицы Европы	2023	2035	20 000 000	14 000 000	6 000 000	30%						Kultuuriosakond	

4. Стратегическая цель: Нарва – активный, открытый и инклюзивный город

4.1 В городе создана и широко принята новая концепция руководства местным самоуправлением.

100	Упорядочивание структуры городской управы	2022	2023	53 000		53 000	100%	20 000					Linnakantselei	
-----	---	------	------	--------	--	--------	------	--------	--	--	--	--	----------------	--

4.2 Город использует лучшие доступные э-решения.

101	Приобретение и развитие административных и информационных систем	2023	2025	118 580		118 580	100%	74 580	22 000	22 000			Linnakantselei	RA, KO
-----	--	------	------	---------	--	---------	------	--------	--------	--------	--	--	----------------	--------

4.3 Квалификация персонала, занимающегося городским управлением, на высшем уровне.

4.4 Различные сообщества города активно вовлечены в управление городом.

102	Поддержка гражданской инициативы	2023	2027	1 589 401		1 589 401	100%	389 401	300 000	300 000	300 000	300 000	Linnamajandusamet	
103	Создание системы вовлечения горожан	2023	2024	35 000		35 000	100%	20 000	15 000				Linnakantselei	LAÕA
138	Создание инфопункта общественных услуг	2024	2025	200 000		200 000	100%		100 000	100 000			Linnakantselei	LAÕA

3 БЮДЖЕТНАЯ СТРАТЕГИЯ ГОРОДА НАРВЫ И УЧЁТНОЙ ЕДИНИЦЫ ГОРОДА НА ПЕРИОД 2024 – 2027 гг.

3.1. Вводная часть

Бюджетная стратегия составляется для достижения целей, обозначенных в программе развития города Нарва и для планирования финансирования деятельности, указанной в программе развития. Бюджетная стратегия – это финансовый план, который является основанием для составления городского бюджета, взятия обязательств и планирования инвестиционных проектов.

Городская бюджетная стратегия составлена на основании § 20 Закона о финансовом управлении единицы местного самоуправления (далее KOFS) и §37² Закона об организации местного самоуправления (далее KOKS).

Согласно постановлению Нарвского Городского собрания nr. 2 от 21.01.2021 г. «Порядок рассмотрения документов развития города Нарва» (<https://www.riigiteataja.ee/akt/429012021023>) бюджетная стратегия составляется как часть городской программы развития.

Составление бюджетной стратегии обеспечивает стабильное развитие города через реалистичное планирование. Для реализации обозначенных в программе развития целей и действий необходимо обеспечить стабильность доходной базы города и устойчивость инвестиционного потенциала.

Бюджетная стратегия охватывает четыре предстоящих бюджетных года и корректируется каждый год, в зависимости от происходящих в экономической среде изменений. Настоящая бюджетная стратегия отражает цели бюджетной политики города Нарва и действия для их достижения в 2024–2027 годах.

Бюджетная стратегия составляется по учетной единице города Нарва. К учетной единице города Нарва по состоянию на 31.12.2022 года относятся следующие единицы: Город Нарва (в лице Нарвской Городской Управы), SA Narva Linnaelamu, SA NARVA HAIGLA, SA Narva Linna Arendus, SA Narva Sadam, OÜ Narva Jäätmekäitluskeskus, SA Narva linnaleht. 21.04.2022 года Нарвское Городское собрание приняло решение nr 18 об изменении устава SA Narva linnaleht и прекращении целевого учреждения. Целевое учреждение исключено из регистра некоммерческих объединений и целевых учреждений согласно заявлению ликвидатора (запись об исключении 23.12.2022). Для того чтобы отразить объективное финансовое положение учетной единицы, данная бюджетная стратегия не отражает информацию о SA Narva linnaleht.

В бюджетной стратегии применяется исполнение мер обеспечения финансовой дисциплины для исключения опасности тяжелой финансовой ситуации города и городской учетной единицы.

Основанием для составления бюджетной стратегии города являются: программа развития города Нарва, экономический прогноз банка Эстонии (Rahapoliitika ja majandus 2023/1), весенний экономический прогноз Министерства финансов на 2023

год и Программа стабильности 2023, рекомендации Европейской комиссии для Эстонии и другие правовые акты, влияющие на деятельность единиц местных самоуправлений.

3.2. Анализ и прогноз социально-экономической среды

3.2.1 Общая экономическая среда Эстонии

По предварительным данным Департамента статистики в IV квартале 2022 года, по сравнению с тем же периодом 2021 года, валовый внутренний продукт Эстонии (далее ВВП) уменьшился на 4,1%, в текущих ценах ВВП составил 10 миллиардов евро. В 2022 году экономика снизилась всего на 1,3%. Наиболее позитивное влияние оказали восстановившиеся после коронакризиса сферы питания и размещения. В меньшей степени его поддержали некоторые другие направления деятельности. Негативное влияние оказали деятельность в сфере недвижимости, энергетика, торговля, сельское хозяйство и финансовая деятельность. Частное потребление выросло в 2022 году на 2,6%, потребление правительственного сектора осталось на уровне 2021 года. В целом за год инвестиции упали на 10,9%. Примерно одинаковыми темпами росли экспорт (5,0%) и импорт (5,8%). Однако нетто-экспорт второй год подряд отрицательный — в Эстонию было куплено на 200 млн евро товаров и услуг больше, чем смогли продать за границу.

По данным Департамента статистики, дефицит бюджета правительственного сектора Эстонии в 2022 году составил 1%, а уровень долга 18% валового внутреннего продукта (ВВП). В конце прошлого года расходы консолидированного бюджета государственного сектора превысили доходы на 335 миллионов евро.

По данным Департамента Статистики индекс потребительских цен вырос в 2022 году по сравнению со средним 2021 года на 19,4%. Наибольшее влияние на индекс потребительских цен оказал рост цен, связанных с жильем, которое в общем составило более 2/5 роста. Электричество, поступающее в дома, в годовом сравнении подорожало на 94,4%, газ на 123,8%, твердое топливо на 73,5% и тепловая энергия на 49,1%. На продукты питания и безалкогольные напитки приходится почти четверть общего роста. Бензин был дороже на 30%, дизельное топливо на 45,9%.

По данным Департамента Статистики в 2022 году средняя брутто-зарплата составляла 1 685 евро, что на 8,9% выше, чем в 2021 году. Но реальная средняя заработная плата снизилась на 8,8%, остановившись на 1 358 евро (при расчете реальной зарплаты учитывается индекс потребительских цен, он показывает покупательную способность, т.е. сколько товаров и услуг можно потребить на заработанную зарплату). В разрезе года самая высокая средняя брутто заработная плата была в сфере информации и связи, сферах финансов и страхования и энергетике, самая низкая в сфере недвижимости, в сферах питания и размещения. Наибольший рост показала зарплата в сферах питания и размещения (15,6%) и обрабатывающей промышленности (13,2%). Самый медленный рост заработной платы был в сферах здравоохранения и социального обеспечения (4,4%) и прочей обслуживающей деятельности (1,2%). По уездам в 2022 году самая высокая зарплата была в уездах Харью (1 834 евро) и Трату (1 690 евро), самая низкая в уездах Валга (1

185 евро) и Хийу (1 114 евро). Средняя заработная плата в уезде Ида-Виру в 2022 году составила 1 387 евро.

По данным Департамента Статистики на 1 января 2023 года в Эстонии проживало 1 365 884 человека, что на 34 088 (2,6%) человек больше, чем годом ранее. В прошлом году в Эстонии родилось 11 646 и умерло 17 315 человек. В Эстонию прибыло 49 414 и покинуло 9 657 человек, таким образом, иммиграция превысила эмиграцию в пять раз. Население увеличилось за счет иммиграции, на которую в прошлом году больше всего повлияли украинцы, приехавшие в Эстонию. 67% иммигрантов были людьми с украинским гражданством, из них 33 217 человек остались в Эстонии на постоянное жительство.

Уточненные данные Департамента Статистики относительно основных показателей экономики Эстонии опубликованы на домашней страничке Департамента статистики <http://www.stat.ee>.

Экономический прогноз Эстонии

Согласно экономическому прогнозу Банка Эстонии (опубликован 28.03.2023), в 2023 году улучшатся условия для восстановления экономического роста. В течение 2023 года ВВП будет повышаться, но поскольку рост обусловлен экономическим спадом второй половины прошлого года, объем экономики все равно будет меньше на 0,6% по сравнению с 2022 годом. В последующие годы экономический рост укрепится приблизившись к 3%. Этому способствует восстановление внешних рынков, удешевление энергии, замедление роста потребительских цен, повышение покупательной способности потребителей и повышение уверенности как компаний, так и домохозяйств, что создает лучшие предпосылки для новых инвестиций. В условиях повышения процентных ставок рост кредитов и инвестиций будет медленнее, чем до многократного кризиса, на основании чего поддержка экономики останется более скромной. Неуверенность, связанная с прогнозом, остается высокой. Хотя неопределенность в отношении цепочек поставок и энергетики уменьшилась, будущий ход войны и геополитическая напряженность могут существенно изменить экономические перспективы. Экономический спад не привел к значительному росту безработицы. Недостаток квалифицированной рабочей силы мотивирует удерживать на зарплате работников в ожидании восстановления спроса, это отражается и на занятости, которая пока остается стабильной. Несмотря на охлаждение экономики, занятость поддерживается в том числе за счет того, что сферы, наиболее пострадавшие от энергетического кризиса, менее трудоемки. Безработица досих пор мало увеличивалась, а большая часть прибавившихся безработных — украинские беженцы. В результате недавнего экономического спада безработица несколько увеличится и достигнет 7,2% в 2023 году, после чего снова начнет снижаться. Замедление роста цен продолжается. Восстановление покупательной способности средней заработной платы, начавшееся в конце 2022 года, продолжится и вернется к докризисному уровню в 2025 году. Дальнейший экономический рост зависит от международной конкурентоспособности. Оценка международной конкурентоспособности компаний упала до низкой отметки. Дефицит бюджета в этом году увеличится более чем на миллиард евро — до 3,8% ВВП. С 2024 года дефицит бюджета будет зависеть от того, какие решения создаваемое коалиционное правительство будет принимать в отношении расходов и доходов государства. Восстановление бюджетной

дисциплины важно для предотвращения роста государственного долга и процентных расходов, а также для смягчения давления роста цен на экономику.

Выдержка из экономического прогноза Банка Эстонии

Majanduse põhinäitajad (%)	2023	2024	2025
SKP jooksevhindades (mld eurot)	38,80	40,49	42,83
SKP püsivhindades (%)	-0,6	2,6	3,6
Tarbijahinnaindeks (%)	9,0	1,8	1,3
Hõive (%)	-0,7	0,1	0,5
Töötuse määr (% tööjõust)	7,2	6,8	5,8
Keskmine brutopalk (eurodes)	1 866	1 979	2 101

Основные показатели прогноза Банка Эстонии приведены https://haldus.eestipank.ee/sites/default/files/2023-03/rpm_2023_1_est.pdf.

Подготовка весеннего экономического прогноза Министерства финансов на 2023 год (опубликован 06.04.2023 г.) осуществлялась в ситуации, когда в связи с выборами ожидалось масштабные бюджетные решения на последующие годы, не вошедшие в экономический прогноз. Согласно прогнозу Министерства финансов, состояние экономики будет более слабым в начале 2023 года, во второй половине года ожидается улучшение. В последующие годы прогнозируется умеренный экономический рост. Военные действия и последовавший за ними быстрый рост цен на сырье и энергоносители, сопровождаемый санкциями, введенными против России, и обострение проблем с поставками вызвали значительный рост входных цен для предприятий и отразились на ценах различных товаров и услуг. В целом рост потребительских цен замедлится до 9,2% в 2023 году, 3,0% в 2024 году и 2,1% в 2025 году. Согласно будущим сделкам, в последующие годы можно ожидать незначительного снижения цен на энергоносители, а базовая инфляция стабилизируется по мере ослабления ценового давления. В 2026 году инфляция замедлится до 1,3% в связи с окончанием действия универсальной услуги электроснабжения. По прогнозу Министерства финансов, несмотря на реальный экономический спад, состояние рынка труда сильное. В 2023 году ожидается замедление роста числа занятых до 0,3% и рост безработицы до 7,4%. На позицию бюджета этого года сильно влияют бюджетные решения, которые увеличили постоянные расходы в последние годы, что вместе с более низким ростом налоговых поступлений, сопровождающим охлаждение экономики, приведет в этом году к дефициту бюджета до 1,7 млрд евро, или 4,3 % ВВП. В свою очередь дефицит усугубляется ростом кредитной нагрузки и быстрорастущими процентными расходами, поддерживаемыми ростом процентных ставок. По сравнению с прогнозом госбюджета на 2023 год дефицит в этом году выше ВВП на 0,5%, а в 2026 году выше ВВП уже на 1,5%. Дефицит увеличивается как на уровне центрального правительства, так и на уровне местных самоуправлений. Дефицит бюджета местных самоуправлений в 2022 году достиг 104 млн евро, или 0,3% ВВП. Без внесения изменений дефицит сохранится на протяжении всего прогнозируемого периода до 2027 года. Прогноз ухудшился по сравнению с предыдущей оценкой, так как замедлился рост поступлений подоходного налога физического лица, увеличился

Euribor, а инфляционное давление повысило уровень расходов местного самоуправления. Инфляция и рост заработной платы, опережающие рост доходов, ухудшили финансовые возможности местных самоуправлений, ограничивая уровень инвестиций и требуя пересматривать услуги и пособия для обеспечения стабильности. Основные показатели весеннего экономического прогноза Министерства финансов на 2023 год представлены <https://fin.ee/riigi-rahendus-ja-maksud/fiskaalpoliitika-ja-majandus/rahendusministeeriumi-majandusprognoos>.

Выдержка из весеннего экономического прогноза Министерства финансов на 2023 год и Программы стабильности 2023

Majanduse põhinäitajad	2023	2024	2025	2026	2027
SKP reaalkasv (%)	-1,5	3,0	2,5	2,3	2,0
SKP nominaalkasv (%)	6,0	5,7	4,7	4,2	4,1
SKP jooksevhindades (mld eurot)	38,3	40,5	42,4	44,2	46,0
Tarbijahinnaindeks (%)	9,2	3,0	2,1	1,3	1,9
Tööhõive (15-74-aastased, tuhat inimest)	679,2	683,3	685,4	685,7	685,7
Tööhõive kasv (%)	0,3	0,6	0,3	0,0	0,0
Tööpuuduse määr (%)	7,4	7,2	6,9	6,6	6,5
Keskmine palk (eurot)	1 837	1 942	2 022	2 109	2 197

Программа стабильности 2023 (опубликована 27.04.2023 г.) и ее налоговые рамки основаны на весеннем экономическом прогнозе Министерства финансов на 2023 год и бюджете на 2023 год. После очередных выборов в Рийгикогу, 17 апреля к власти пришло новое Правительство Республики. Коалиционное соглашение правительства содержит ряд расходных и доходных мер, целью которых является улучшение состояния государственных финансов и приведение его в соответствие с правилами бюджета. Согласно правилам бюджета номинальный дефицит государственного сектора не может превышать 3% ВВП, а структурная позиция должна улучшиться не менее чем на 0,5% ВВП по сравнению с предыдущим годом. Если меры запланированные в коалиционном соглашении, реализуются, то эти требования будут выполнены в 2024 году. Первоначальный план правительства в том, чтобы достичь дефицита бюджета в размере 3% от ВВП в следующем году, но, поскольку правительство работает очень короткое время, анализ действия запланированных изменений еще в работе, окончательная цель выяснится в процессе государственного бюджета и стратегии государственного бюджета. Коалиционное соглашение нового правительства предусматривает сокращение номинального дефицита бюджета государственного сектора до требуемых 3% ВВП в 2024 году. Достигнув целей, структурное положение бюджета улучшится на 0,6% ВВП в 2024 году, что соответствует бюджетным правилам, предусмотренным в Законе о государственном бюджете. Поскольку для обеспечения соблюдения мер требуется подготовка и принятие соответствующих законодательных актов и уточнение оценок влияния, данная программа стабильности их не содержит, т. е. это сценарий без политических изменений. Основные показатели Программы стабильности 2023

приведены <https://fin.ee/riigi-rahandus-ja-maksud/riigieelarve-ja-eelarvestrateegia/riigi-eelarvestrateegia>.

Рекомендации Европейской комиссии

24.05.2023 года Европейская комиссия рекомендует Эстонии применить в 2023 и 2024 годах следующие меры:

1. Отменить действующие меры поддержки энергетики к концу 2023 года и использовать сэкономленные средства для сокращения дефицита правительственного сектора. Если в связи с новым повышением цен на энергоносители потребуются меры поддержки, обеспечить, чтобы они были направлены на защиту уязвимых домохозяйств и предприятий, не наносили ущерба бюджету и стимулировали энергосбережение. Обеспечить консервативную бюджетную политику, прежде всего, ограничив номинальный рост финансируемых государством первичных нетто расходов до 4,9% в 2024 году. Сохранить государственные инвестиции в общественный сектор и обеспечивать эффективное использование пособий на восстановление и устойчивость, а также других фондов ЕС, в частности, для продвижения зеленого и цифрового перехода. Продолжить после 2024 года применение среднесрочной налогово-бюджетной стратегии, которая включает постепенную и устойчивую консолидацию, а также инвестиции и реформы, способствующие более сильному устойчивому экономическому росту, для достижения прочного положения бюджета в среднесрочной перспективе.
2. Продолжить последовательную реализацию Плана восстановления и обеспечения устойчивости, включая его главу REPowerEU. Продолжить быструю реализацию программ политики сплочения в полной взаимодополняемости и взаимодействии с Планом восстановления и устойчивости.
3. Усилить социальную защиту, в том числе сократить бедность пожилых людей и расширить охват пособий по страхованию от безработицы, в частности лиц, работающих на краткосрочных работах и в условиях нетипичных трудовых отношений. Улучшить доступность медицинских услуг и услуг длительного ухода, в первую очередь за счет устойчивого финансирования этих услуг.
4. Снизить общую зависимость от ископаемого топлива, ускорить внедрение возобновляемых источников энергии, в том числе за счет увеличения мощности электросети государства. Обеспечить достаточную мощность электрического подключения для повышения безопасности снабжения и продолжить синхронизацию с электросетью ЕС. Повысить энергоэффективность за счет новых мер финансирования и поддержки для достижения целей долгосрочной стратегии реновации. Продолжать усилия по увеличению доли стабильного транспорта за счет электрификации железнодорожной сети и использования налогов для стимулирования постепенного обновления парка транспортных средств за счет транспортных средств с нулевым уровнем выбросов или с низким уровнем выбросов. Увеличить политические усилия по предоставлению и приобретению навыков, необходимых для «зеленого перехода».

3.3. Бюджетная стратегия города Нарва на период 2024–2027

Основной целью составления бюджетной стратегии является планирование реализации инвестиционных проектов, приведенных в программе развития города и отраслевых программах развития, что способствует достижению местных целей развития.

Бюджетная стратегия является основой для ежегодного составления бюджета, задает направление для осуществления необходимых изменений (рост доходов, сокращение расходов) и позволяет более ясно понимать способность местного самоуправления осуществлять инвестиции, брать кредиты или прочие обязательства.

В бюджетной стратегии представлены данные в части обязательств по взятым кредитам. В бюджетной стратегии установлено применение и выполнение мер обеспечения финансовой дисциплины города Нарва и учетной единицы города. Согласно КОФС город должен ежегодно обеспечивать результат основной деятельности на уровне разрешенного значения и сохранять долговую нагрузку на индивидуальном уровне, как для себя, так и совместно с зависимыми единицами.

Реализация представленной в городской программе развития деятельности напрямую связана с объёмом поступающих доходов (в т. ч. с поступлением подоходного налога, государственных пособий) и возможностью взятия кредитов. Причиной является тот факт, что финансирование деятельности города из собственных средств напрямую зависит от роста экономики Эстонии, трудовой занятости жителей города и поступлений подоходного налога, получаемых от государства пособий, взятия кредитов, внешних инвестиций. По данным Регистра народонаселения по состоянию на 01.01.2023 года население Нарвы составляло 53,63 тыс. человек, год назад по состоянию на 01.01.2022 53,98 тыс. человек. По состоянию на 23.11.2022 количество украинских военных беженцев видом на жительство по временной защите в городе Нарва составило 526 человек (<https://siseministeerium.ee/tegevusvaldkonnad/rahvastikutoimingud/rahvastikustatistika>

#ukraina-sojarogenike). Детальные данные о населении города опубликованы <https://www.investinnarva.ee/et/narvast/ldinfo/rahvastik>.

На 18 января 2023 года в Коммерческом Регистре было зарегистрировано 4 586 предпринимателей из Нарвы (по состоянию на 18.01.2022 года было зарегистрировано 4 582 предпринимателя). В Нарве 99,9% – это микро-, малые и средние предприятия. Большинство действующих предприятий – микро предприятия, где численность работников не превышает 9 человек (96,6% всех предприятий). В Нарве зарегистрировано два крупных предприятия (больше 250 работников) OÜ Fortaco Estonia и AS Hanza Mechanics Narva. Крупные предприятия, которые дают работу большинству населения: AS Enefit Power, AS Enefit Solutions, OÜ Maxima Eesti и OÜ Aquaphor International. В связи с тем, что они в Нарве не зарегистрированы, в общей статистике города они не отражаются. Общая информация о статистике предпринимательства Нарвы публикуется на сайте <http://www.investinnarva.ee>.

Динамика числа зарегистрированных безработных представлена в сравнительной таблице ниже (выдержка за 19.06.2023).

Nimetus	01.01.2022	01.01.2023	01.06.2023
Eesti	44 016	51 434	48 576
Ida-Viru Maakond	6 264	6 850	6 686
Narva linn	2 892	2 895	2 873

Прогноз уровня доходов и инвестиций на 2024–2027 гг. запланирован, исходя из консервативного принципа, и не покрывает всю описанную в программе развития деятельность. Большое поступление доходов позволяет при составлении дополнительного бюджета направить дополнительные средства на приоритетные действия. Когда более слабое, чем ожидалось, развитие экономики приводит к снижению поступления доходов, следует своевременно изменить бюджет и план расходов, перераспределить расходы с применением мер экономии. Учреждения города Нарвы (в т.ч. подотчетные учреждения) осуществляя расходы на управление, покупку недвижимости, заказ услуг, организацию государственных поставок исходят из цели прозрачного, эффективного и экономичного использования средств, равного обращения и эффективного использования конкуренции в сфере государственных поставок.

В настоящее время составляются и меняются различные документы развития, которые оказывают влияние на развитие города. Среди них Общая планировка города Нарва 2035+, План отходного хозяйства города Нарва 2023-2029, изменение Плана развития муниципальной образовательной системы 2030.

В настоящей бюджетной стратегии города на период 2024–2027 приоритетом является обеспечение оказания жителям города законных общественных услуг, более эффективная деятельность местного самоуправления и предоставление качественных общественных услуг на местном уровне. Для выполнения этого необходимо, в том числе, улучшить инфраструктуру жизненной среды, создав для жителей города современные и удобные условия для жизни (в т. ч. техническую и социальную инфраструктуру, возможности для занятий спортом и для проведения досуга), а также обеспечить мотивацию работников учреждений местного самоуправления.

Поскольку возможности местного самоуправления при взятии обязательств ограничены, а меры обеспечения финансовой дисциплины следует строго соблюдать, приоритеты инвестиционной деятельности связаны, прежде всего, с использованием пособий (в т. ч. Европейского Союза) и внешних инвестиций, что дает возможность привлекать средства на приоритетные проекты для создания и обновления городской инфраструктуры.

При составлении бюджетной стратегии после планирования городских поступлений, учреждениям были даны предельные суммы в части расходов. Если для планирования и выполнения целей и действий было оценено, что существенные виды деятельности недостаточно финансируются, то эти действия были представлены отдельно в виде списка резервных видов деятельности по приоритетам, реализация их осуществима только при поступлении доходов в большем объеме, чем было первоначально запланировано.

Процесс прогнозирования бюджетной стратегии состоит из прогнозирования доходов и расходов основной деятельности, прогнозирования инвестиционной

деятельности, выявления необходимости взятия кредитов, нахождения изменений ликвидного имущества и подсчета нетто долговой нагрузки.

Бюджетная стратегия города Нарва на 2024–2027 годы составлена по принципу возникновения сделки, данные представлены в евро. В бюджете, составленном по принципу возникновения сделки, хозяйственные операции отражаются по мере их совершения, независимо от поступления или выплаты связанных с ними денежных сумм. Бюджет по принципу возникновения сделки дает обзор возможности взятия обязательств на покрытие расходов в бюджетном году, не зависимо от срока оплаты обязательств.

Обзор в части исполнения за 2022 год, бюджета города Нарва 2023 года (далее – бюджет 2023 года) и бюджетной стратегии на 2024–2027 годы представлен в пункте 3.6. Бюджет города Нарва на 2023 год был принят Нарвским Городским собранием 22.12.2022 года в сумме 109,3 млн. евро, объем уточненного бюджета, утвержденного 15.06.2023 года постановлением Нарвского Городского собрания nr 14 составляет 134,3 млн. евро.

3.3.1 Доходы от основной деятельности

Согласно КОФС доходы от основной деятельности по экономическому содержанию разделены на следующие виды:

- 1) доходы от налогов;
- 2) доходы от продажи товаров и услуг;
- 3) получаемые пособия;
- 4) прочие доходы от деятельности.

Налоговые доходы

Налоговая система Эстонии состоит из установленных и введенных в действие налоговым законодательством государственных налогов и местных налогов, установленных на основании закона, волостным или городским собранием на своей административной территории. В настоящей бюджетной стратегии в качестве государственных налогов запланированы подоходный налог физического лица и земельный налог. Местные налоги – налог на рекламу и налог на закрытие дорог и улиц, плата за парковку.

Поступление подоходного налога физического лица регулируют Закон о подоходном налоге и порядок выделения подоходного налога физического лица местному самоуправлению. 07.12.2022 года Рийгикогу приняло Закон о социальном обеспечении и Закон об изменении Закона о подоходном налоге, согласно которым начиная с 01.01.2024 года в Законе о подоходном налоге происходят следующие изменения: уплаченный подоходный налог физического лица - резидента без учета предусмотренных главой 4 Закона о подоходном налоге вычетов, единице местного самоуправления по месту жительства поступает следующим образом: 1) 1,88% государственной пенсии физического лица-резидента; 2) 12,06% от другого облагаемого налогом дохода физического лица-резидента, за исключением обязательной и дополнительной накопительной пенсии, дивидендов, указанных в части 13 статьи 18, прибыли от отчуждения имущества. Прежде всего, это связано с реформой финансирования общего ухода. На момент составления данной

бюджетной стратегии на 2024–2027 годы Рийгикогу принял tulumaksuseaduse ning sotsiaalhoolekande seaduse ja tulumaksuseaduse muutmise seaduse muutmise seadus. Законопроект изменяет принципы выделения подоходного налога единицам местного самоуправления. В 2024 году отчисляемый с государственной пенсии физического лица-резидента подоходный налог будет повышен до 2,5% и одновременно подоходный налог, отчисляемый с других налогооблагаемых доходов, за исключением обязательных и дополнительных накопительных пенсий и доходов от отчуждения имущества, будет снижен до 11,89%. С внесением изменений поступление подоходного налога местным самоуправлениям с низким доходом увеличится, а поступление подоходного налога местных самоуправлений с более высоким доходом уменьшится на такую же сумму, что означает снижение ожидаемого ежегодного роста поступления подоходного налога. Реорганизация доходной базы местных самоуправлений была необходима, потому что велико региональное неравенство, и в результате различных кризисов местные самоуправления с меньшим доходом оказались в тяжелом положении. Негативное влияние окажет увеличение ставки налога с оборота с 20% до 22% в 2024 году. В связи плохим состоянием государственного бюджета увеличение объема фонда выравнивания за счет общих доходов государственного бюджета на 2024 год для облегчения материального положения местных самоуправлений с более слабой доходной базой невозможно. При планировании подоходного налога города в расчет взяты, в том числе, фактические поступления прошлого года и ожидаемые поступления текущего года, прогнозы экономической ситуации, доля поступающего местному самоуправлению подоходного налога, количество налогоплательщиков, а также динамика экономических показателей предприятий, являющихся основными работодателями для жителей города Нарва (AS Enefit Power, AS Enefit Solutions, OÜ Fortaco Estonia, OÜ Aquaphor International, HANZA Mechanics Narva AS).

В 2022 году Земельный департамент организовал оценку земли, результаты которой будут действовать с 2024 года. Цена земли в городе Нарва выросла в среднем в семь раз.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о земельном налоге, вступающего в силу 01.06.2023 года, Городское собрание местного самоуправления устанавливает налоговую ставку для каждой из следующих групп земель целевого назначения не позднее 1 июля года, предшествующего году налогообложения:

- 1) для земель жилого фонда и коммерческого назначения 0,1-0,5 процента стоимости налогообложения земли в год;
- 2) на не указанные в пункте 1 настоящей части сельскохозяйственные угодья 0,1–0,5 процента стоимости налогообложения земли в год;
- 3) на земельные угодья целевого назначения не указанного в пунктах 1 и 2 настоящей части 0,1-1,0 процента стоимости налогообложения земли в год.

В связи с изложенным выше Нарвское Городское собрание установило с 1 января 2024 года новые ставки земельного налога для групп земель целевого назначения в городе Нарва и признало недействительным постановление nr 24 «Установление ставки земельного налога», принятое Нарвским Городским собранием 26.09.2013 года. Согласно порядку освобождения от земельного налога в городе Нарва (постановление Нарвского Городского собрания nr 23 от 22.11.2012 года), от уплаты налога освобождаются репрессированные и приравненные к репрессированным лица. Расчет земельного налога производится исходя из новых налоговых ставок,

фактического поступления земельного налога в бюджет за прошлый год и поступления текущего года.

На основании закона о местных налогах местное самоуправление может издать постановление об установлении на своей административной территории *местных налогов*. Местные налоги отражены в настоящей бюджетной стратегии как прочие налоговые доходы: налог на рекламу, налог на закрытие дорог и улиц, плата за парковку. Налог на рекламу установлен постановлением Нарвского Городского собрания нр. 6 от 27.02.2020 года. Налогоплательщиком является непосредственный владелец объекта налогообложения, который обязан уплачивать налог на рекламу и выполнять иные финансовые и нефинансовые обязательства, возложенные на него в связи с налоговым обязательством.

Налог на закрытие дорог и улиц города Нарвы установлен постановлением Нарвского Городского собрания нр. 18 от 21.05.2015 года. Налог на закрытие дорог и улиц уплачивают физические и юридические лица за организацию демонстраций, шествий и других мероприятий (в т.ч. культурных и спортивных мероприятий, временных мест торговли), а так же в случае проведения строительных и ремонтных работ, если они связаны с закрытием дороги общего пользования, улицы, площади, парка, зоны отдыха или их части, расположенных на административной территории города.

Плата за парковку установлена постановлением Нарвского Городского собрания нр. 6 от 22.03.2018 года «Нарвская общественная платная парковка и плата за парковку». Налогоплательщиком является водитель автотранспортного средства, который паркует автотранспортное средство и/или его прицеп на общественной платной стоянке.

Доходы от продажи товаров и услуг

В качестве данных доходов планируются госпошлины, поступления от деятельности в сфере образования, культуры, искусства, спорта, досуга и социальной помощи, доходы от общего управления, доходы от прочих хозяйственных сфер, доходы от аренды и найма, поступления от продажи прав, продажа прочих товаров и услуг.

При планировании доходов учтены фактическое поступление за 2022 год и ожидаемое поступление за 2023 год, изменения в деятельности учреждений. Наибольшие поступления в данной части планируются в основном за счет доходов от деятельности в сферах социальной помощи и образования.

Получаемые пособия

В ежегодном государственном бюджете предусмотрено пособие для местных самоуправлений с более слабой доходной базой. Принципы распределения фонда выравнивания определяются законом. Размер фонда выравнивания и значения показателей распределения определяются государственным бюджетом. Цель фонда выравнивания – унифицировать возможности для выполнения задач местных самоуправлений, не определяя условия использования средств. При распределении средств фонда выравнивания учитываются поступающие в местное самоуправление подоходный и земельный налоги, демографическая структура жителей, количество гимназистов в муниципальных школах и прочие параметры местного самоуправления. Распределение средств фонда выравнивания регулируется постановлением Правительства Республики.

Размер фонда поддержки и виды относящихся к нему пособий устанавливаются государственным бюджетом. Фонд поддержки – это пособие, предусмотренное на цели и при условиях, определенных Законом о местном самоуправлении или государственным бюджетом, которое распределяется только на основании числовых показателей. Числовые показатели, являющиеся основанием для распределения фонда поддержки и принципы их расчета, определяются законом. Значения числовых показателей назначаются государственным бюджетом. Распределение фонда поддержки, порядок и условия использования средств устанавливается постановлением Правительства Республики. В 2023 году средства фонда поддержки предусмотрены в т.ч. для пособия на содержание общеобразовательных школ (расходы на рабочую силу, дополнительное обучение, учебную литературу, школьные обеды, поддерживающие и специализированные действия, культурный ранец), на расходы на рабочую силу учителей дошкольных детских учреждений, на оказание помощи детям, нуждающимся в большей опеке, на поддержку образования и деятельности по интересам, на выплату прожиточных пособий, на пособие на погребение, на поддержку услуги по замещающему и последующему уходу, на организацию долгосрочной опеки, компенсацию расходов актов регистра народонаселения, на пособие по содержанию местных дорог, на поддержку военных беженцев и пособие на помощь в преодолении повышения стоимости электроэнергии (разовое пособие). Распределение средств фонда поддержки между единицами местных самоуправлений регулируется постановлением Правительства Республики. Целью пособия на организацию долгосрочной опеки является уменьшение доли собственного финансирования людей для организации услуги круглосуточного общего попечения, оказываемой вне дома, за счет увеличения доли финансирования от общественного сектора. В 2023 году эти средства, а также средства на замещающий и последующий уход и пособие на погребение будут распределяться между самоуправлениями в качестве пособия из фонда поддержки, а с 2024 года соответствующие средства будут перенаправлены и распределены через подоходный налог и увеличение поступлений из фонда выравнивания.

2023–2024 гг. в Нарве начнут действовать две государственные гимназии, в которых смогут учиться более 700 учеников. На основании решения Нарвского Городского собрания nr 72 от 24.11.2022, Нарвская Кесклиннская гимназия, Нарвская Кренгольмская гимназия, Нарвская Пяхклимяэская гимназия, Нарвская Солдино гимназия будут реорганизованы начиная с 31.08.2023 года, изменив форму деятельности школ на основные школы. Изменение школьной сети оказывает влияние на размер как фонда поддержки, так и фонда выравнивания на период бюджетной стратегии города.

В прочих пособиях на расходы от деятельности запланированы дополнительные целевые поступления на деятельность учреждений. В случае получения дополнительных пособий в течение бюджетного года, соответствующие изменения будут вноситься в бюджет города.

Прочие доходы от деятельности

В качестве данного дохода запланированы поступления от специального водопользования, плата за право добычи ископаемых общегосударственного значения, плата за загрязнение и компенсации за нарушение экологии, доходы от продажи запасов, штрафы и прочие доходы.

3.3.2 Расходы от основной деятельности

Расходы от основной деятельности согласно КОФС распределены по экономическому содержанию на следующие виды:

- 1) выдаваемые пособия;
- 2) прочие расходы от деятельности.

При планировании указанных расходов на 2024–2027 гг. были взяты за основу данные предыдущих лет и планы деятельности учреждений. Учреждения представили списки резервных действий по приоритетам, они будут реализованы в случае поступления доходов в большем объеме, чем запланировано.

Выдаваемые пособия

В качестве пособий на расходы от деятельности запланированы социальная помощь и прочие пособия физическим лицам, целевые пособия на расходы от деятельности, нецелевые пособия. При планировании расходов в данной части на период 2024–2027 гг. за основу взяты данные предшествующих лет и программа деятельности учреждений.

На 2024–2027 гг. в бюджете города запланированы следующие пособия в т. ч.: целевым учреждениям и недоходным объединениям, на городские мероприятия, социальные пособия, ежегодные членские взносы и прочие.

Выделяемые из городского бюджета целевые пособия на расходы от деятельности запланированы, в на уровне 2023 г., в т. ч. SA Narva Linna Arendus, SA Narva Muuseum, SA Vaivara Kalmistud, пособие на организацию линии общественных перевозок.

В городе приняты порядки, направленные на поддержку различных сфер, создание благоприятной городской среды, а также целевую поддержку садоводческих и квартирных товариществ. В течение периода бюджетной стратегии эти пособия будут планироваться исходя из бюджетных возможностей.

Выдаваемые пособия составляют примерно 12% расходов на деятельность.

Прочие расходы от деятельности

Прочие расходы от деятельности делятся на расходы на персонал, хозяйственные расходы и прочие расходы. При планировании на 2024–2027 гг. за основу взяты данные 2022 и 2023 годов, планы деятельности учреждений.

Расходы на персонал составляют примерно 63% от суммы расходов города на деятельность.

Хозяйственные расходы состоят из административных расходов, расходов на содержание недвижимости, зданий, помещений, строений, автомобилей и инвентаря, расходов на инфо- и коммуникационные технологии, на обучение, покупку учебных средств, расходов на гигиену и медицину, на питание и прочие услуги.

На период бюджетной стратегии действия по выполнению учреждениями своих задач (в т. ч. заключение договоров) планируются исходя из возможностей бюджета и прогнозируемых расходов. Например, в дошкольных детских учреждениях детям должно быть обеспечено питание, соответствующее возрасту, согласно закону о дошкольных детских учреждениях, расходы на питание ребенка в детском учреждении несет родитель. У детских садов города Нарва в период действия бюджетной стратегии есть возможность заключить договоры поставки на покупку продуктов питания. Так же, в период действия бюджетной стратегии существует потребность в заключении других договоров на поставки, например принадлежностей инфо-коммуникационных технологий, предметов медицинского назначения и гигиены, услуг по ремонту и техническому обслуживанию имущества и инвентаря, а также договоров аренды пользования транспортных средств.

Так как хозяйственные расходы напрямую связаны с результатами госпоставок, их стоимость может превысить запланированную в бюджетной стратегии. На хозяйственные расходы влияют в том числе изменение коммунальных тарифов, ставки налога с оборота. В случае, если доходная база города не покрывает все расходы, необходимо будет своевременно менять план расходов и использовать методы экономии.

Хозяйственные и прочие расходы составляют примерно 23% от суммы расходов города на деятельность.

Местные самоуправления Эстонии имеют обширную компетентность в организации общественной жизни. Наиболее существенной расходной частью города Нарвы являются: сфера образования, хозяйство (в т. ч. общественный транспорт), жилищное и коммунальное хозяйство, социальная защита (в т. ч. пособия, услуги, учреждения опеки), досуг, культура и религия (в т. ч. дома культуры, музыкальные, спортивные школы и школы по интересам, библиотеки и пр.).

Классификация расходов учреждений (в т. ч. подотчетных учреждений) и служб города Нарвы происходит как по экономическому содержанию, так и в разрезе видов деятельности. Сводный обзор представлен в пункте 3.6 бюджетной стратегии.

3.3.3 Инвестиционная деятельность

Раздел бюджета инвестиционной деятельности согласно КОФС разделен по экономическому содержанию на следующие виды:

- 1) приобретение основного имущества;
- 2) продажа основного имущества;
- 3) целевое финансирование, получаемое для приобретения основного имущества;
- 4) целевое финансирование, выдаваемое для приобретения основного имущества;
- 5) приобретение доли участия;
- 6) продажа доли участия;
- 7) приобретение прочих акций и паев;
- 8) продажа прочих акций и паев;
- 9) выдаваемые кредиты;
- 10) возвращаемые кредиты;
- 11) финансовые доходы и финансовые расходы.

Инвестиционная деятельность является ключевой в обеспечении устойчивого развития города, и для ее продолжения следует запланировать необходимые ресурсы. В связи со строгим выполнением мер по обеспечению финансовой дисциплины возможности местных самоуправлений по взятию обязательств ограничены. Приоритетом инвестиционной деятельности является, прежде всего, привлечение внешнего финансирования на приоритетные проекты и в этих целях планирование средств самофинансирования на строительство и обновление инфраструктуры города. Для оптимизации деятельности по развитию города работа по проектам большого объема (включая координацию всей проектной деятельности города) организована через Narva Linna Arenduse ja Õkoonomika Amet.

Учитывая возможности города по самофинансированию в течение всего периода бюджетной стратегии, осуществление крупных инвестиций возможно в основном только при поддержке внешнего финансирования.

При планировании данной части за основу на 2024–2027 годы взяты реализуемые и запланированные в городе проекты. От осуществления проектов зависит целевое финансирование на приобретение основного имущества, за счет которого происходит приобретение основного имущества и связанные с этим финансовые расходы. В период бюджетной стратегии на инвестиционную деятельность повлияет рост ставки налога с оборота.

Числовые показатели инвестиционной деятельности города Нарва приведены в части программы реализации программы развития, обзор по основным проектам (в том числе запланированные инвестиционные объекты) представлен в пункте 3.6.

3.3.4 Финансовая деятельность

Раздел бюджета финансовой деятельности согласно KOF5 распределяется по экономическому содержанию на следующие виды:

- 1) взятие кредитов, выпуск облигаций, взятие обязательств по аренде капитала и факторингу, взятие обязательств на основании концессионных соглашений об услугах;
- 2) возврат взятых кредитов, выполнение обязательств по аренде капитала и факторингу, выкуп выпущенных облигаций и возвратные платежи по концессионным соглашениям об услугах.

Взятие и оплата обязательств зависит от реализуемых и запланированных в городе проектов и действий. На основании опыта прошлых периодов можно предположить, что на период бюджетной стратегии при реализации инвестиционных проектов может возникнуть необходимость в мостовом финансировании. В настоящей бюджетной стратегии эти средства не запланированы, так как существенное влияние в данной части окажет прогнозируемая реализация планируемых на 2023 год проектов. Уточненные данные отражаются в бюджете соответствующего года. Возврат городом обязательств находится в прямой зависимости от поступления мостового финансирования.

Долговые обязательства города представлены в таблице бюджетной стратегии города Нарва, в пункте 3.6.

3.4 Бюджетная стратегия зависимых единиц города Нарвы на период 2024–2027

Город Нарва как единица местного самоуправления и зависимые от нее единицы образуют учетную единицу города Нарва. При составлении бюджетной стратегии необходимо определить зависимые от города единицы. При определении зависимой единицы исходят из KOF5 и методики расчета мер по обеспечению финансовой дисциплины (методика утверждена постановлением Министра финансов нр. 29 от 16.05.2011 г.). Бюджетная стратегия содержит данные обзора экономической ситуации зависимых единиц, в т. ч. числовые показатели, которые необходимы для расчета результата основной деятельности и ставки нетто долговой нагрузки.

Зависимые единицы определяются по состоянию на конец каждого года на основании сальдовых ведомостей целевых, недоходных и коммерческих учреждений, входящих в консолидированную группу местного самоуправления. Исходя из этого, на основании данных 2022 года, к учетной единице города Нарва наряду с городскими учреждениями относятся Sihtasutus Narva Linnaelamu, Sihtasutus NARVA HAIGLA, Sihtasutus Narva Linna Arendus, Sihtasutus Narva Sadam, Osäühing Narva Jäätmekäitluskeskus, Sihtasutus Narva linnaleht. 21.04.2022 года Нарвское Городское собрание приняло решение нр 18 об изменении устава SA Narva linnaleht и прекращении целевого учреждения. Целевое учреждение исключено из регистра некоммерческих объединений и целевых учреждений согласно заявлению ликвидатора (запись об исключении 23.12.2022). Для отражения объективного финансового положения учетной единицы, данная бюджетная стратегия не содержит информацию о SA Narva linnaleht.

Пособие, выделяемое из городского бюджета зависимым единицам, планируется в основном на уровне 2023 года, исходя из возможностей бюджета.

Данные по зависимым единицам за 2022 год взяты из открытой информационной системы (<https://saldo.rtk.ee>).

3.4.1 SA Narva Linnaelamu

Задачи управления и использования муниципального жилищного фонда, обеспечения его сохранности и улучшения технического состояния переданы SA Narva Linnaelamu, учредителем которого является город Нарва.

Доходы от основной деятельности целевого учреждения состоят преимущественно из собственных доходов от договоров аренды и пособия, получаемого от города Нарвы.

Расходами от основной деятельности SA Narva Linnaelamu являются расходы на управление муниципальным жилым фондом, ремонт общежитий, обслуживание жилых и нежилых помещений, коммунальные расходы и прочие расходы на управление.

Числовые показатели SA Narva Linnaelamu представлены в пункте 3.6.

3.4.2. Sihtasutus NARVA HAIGLA

Учредителем SA NARVA HAIGLA является город Нарва. Основной сферой деятельности SA NARVA HAIGLA является оказание услуги стационарного лечения.

Доходы SA NARVA HAIGLA формируются в основном за счет медицинской деятельности (98% от общей суммы доходов). Колебания доходов по годам зависят от прогнозируемого изменения прейскуранта на медицинские услуги.

В связи с тем, что основной деятельностью SA NARVA HAIGLA является оказание медицинских услуг, большую часть расходов (65%) составляют расходы на персонал. В случае прогнозируемого повышения заработной платы доля расходов на оплату труда в бюджете значительно возрастет. Рост расходов SA NARVA HAIGLA связан с удорожанием коммунальных услуг, увеличением объемов и стоимости закупаемых услуг диагностики, а также с ростом расходов на инфо- и коммуникационные технологии.

Важным фактором, оказывающим влияние на движение денежных средств в прогнозируемом периоде, является изменение заработной платы персонала, особенно для удержания и привлечения рабочей силы. На период настоящей бюджетной стратегии резерв денежных средств уменьшен до оптимального минимума, что поддерживает финансовые возможности учреждения для покрытия платежей, приходящихся на начало месяца, для текущего расчета заработной платы, выплаты налогов, для расчетов с поставщиками. Свободные денежные средства в 2023 году направлены в основном на улучшение материальной базы SA NARVA HAIGLA, приобретение новых машин скорой помощи и медицинского оборудования.

Числовые показатели SA NARVA HAIGLA представлены в пункте 3.6.

3.4.3. Sihtasutus Narva Linna Arendus

Учредителем Sihtasutus Narva Linna Arendus является город Нарва. Целью SA Narva Linna Arendus является повышение качества жизненной среды в Нарве, создание благоприятных условий для развития предпринимательства на административной территории города Нарвы путем развития имеющихся в управлении или собственности целевого учреждения недвижимости и земельных участков в интересах жителей города.

Деятельность целевого учреждения в основном связана со следующими направлениями: деятельность по благоустройству и развитию центра спорта и досуга Äkkeküla; развитие и сдача в аренду здания по адресу P. Kerese 20; развитие зоны отдыха Joaorg (в т. ч. Joaoru Rannahoone).

Доход от основной деятельности SA Narva Linna Arendus состоит из дохода от аренды и пособий, получаемых от города. Важная часть доходов целевого учреждения напрямую связана с пособиями, ежегодно выделяемыми городом, которые направляются на покрытие расходов от основной деятельности. Расходы от основной деятельности – это затраты на рабочую силу и развитие, хозяйственные расходы.

В 2024–2027 гг. целевое учреждение продолжает деятельность в трех указанных направлениях, исходя из открывающихся возможностей финансирования проектов, которые в основном связаны с развитием Äkkeküla (проекты и самостоятельное развитие) и необходимыми работами по реновации P. Kerese 20. Для осуществления своих проектов целевое учреждение старается привлечь средства различных фондов и партнеров.

На 2024–2027 гг. планируются в т. ч. следующие инвестиционные проекты: проектирование и строительство экстремального парка II этап; развитие силового городка Äkkeküla; санный склон Äkkeküla II этап; строительство места для выгула собак; развитие спортивной зоны Äkkeküla (асфальтовое покрытие спортивной площадки, электротехнические работы), развитие спортивно-оздоровительного центра Äkkeküla.

Числовые показатели SA Narva Linna Arendus представлены в пункте 3.6.

3.4.4. Sihtasutus Narva Sadam

Учредителем Sihtasutus Narva Sadam является город Нарва. SA Narva Sadam создано с целью сбора денежных и недежных средств для реконструкции Нарвского речного порта (в т. ч. часть Кулгу), для развития порта яхт и малых судов, предлагающего качественные услуги туристам и местным жителям, для управления портом, осуществления прочих сделок, тесно связанных с деятельностью целевого учреждения. Целевыми группами SA Narva Sadam являются водные туристы, местные владельцы малых судов и прочие туристы, посещающие регион. Конкурентами SA Narva Sadam являются другие малые порты региона, но исходя из специфики деятельности малых портов, их можно рассматривать не как конкурентов, а как партнеров. В дополнение к инвестициям, благодаря которым улучшается качество услуг порта, важен рост известности Нарвского порта среди целевых групп.

Основными видами деятельности на 2024–2027 годы в части достижения стратегических целей являются: позиционирование портов г. Нарва среди яхтсменов Эстонии, Финляндии, Швеции и России; поиск спонсоров; развитие хостела Narva Port и поиск клиентов; участие в различных проектах.

Числовые показатели Sihtasutus Narva Sadam представлены в пункте 3.6.

3.4.5. Osaühing Narva Jäätmekäitluskeskus

Акционерами OÜ Narva Jäätmekäitluskeskus являются город Нарва (99 %) и OÜ EKO VIR (1%). Основной целью предприятия является удовлетворение потребностей населения города Нарвы и близлежащих районов в сфере обращения с отходами. OÜ Narva Jäätmekäitluskeskus оказывает в основном следующие услуги: прием и вывоз отходов; установка контейнеров; уборка снега и покос травы; вырубка деревьев и кустарников. Деятельность OÜ Narva Jäätmekäitluskeskus на 2024–2027 годы включает повышение качества предоставляемых услуг, оптимизацию внутренних рабочих процессов и разумное использование и обновление технических ресурсов.

Числовые показатели OÜ Narva Jäätmekäitluskeskus представлены в пункте 3.6.

3.5 Выполнение мер обеспечения финансовой дисциплины

Для обеспечения стабильной долгосрочной налоговой структуры применяются методы для усиления мер обеспечения финансовой дисциплины местного самоуправления. Согласно KOFs, мерами обеспечения финансовой дисциплины местного самоуправления и учетной единицы местного самоуправления, является соблюдение разрешенной величины результатов основной деятельности и предельной ставки нетто долговой нагрузки, в пределах установленного законодательством значения.

Результат основной деятельности – разница между доходами и расходами от основной деятельности. Допустимое значение результата основной деятельности не должно быть меньше нуля по состоянию на конец отчетного года. Согласно КОФС, в бюджетной стратегии можно запланировать в качестве результата от основной деятельности единицы местного самоуправления и его учетной единицы значение, меньше разрешенного: на два не следующих друг за другом года; на следующий бюджетный год, если результат от основной деятельности текущего года запланирован не меньше нуля. При этом сумма результатов основной деятельности на годы, запланированные бюджетной стратегией, должна быть не меньше нуля.

Нетто долговая нагрузка определяется как разница между общей суммой долговых обязательств и общей суммой ликвидного имущества. На основании КОФС действуют правила расчета нетто долговой нагрузки „Предельной значение нетто долговой нагрузки,“ (КОФС §34) и возможные ограничения в т. ч.: „Учет применяемых мер обеспечения финансовой дисциплины при выдаче пособий на инвестиции“ (КОФС § 34¹).

Если у города или учетной единицы города впервые возникла ситуация неприменения мер обеспечения финансовой дисциплины по состоянию на конец отчетного года, и если единица местного самоуправления планирует в принятом бюджете продолжить неприменение мер, Министерство финансов информирует единицу местного самоуправления о последствиях неприменения мер обеспечения финансовой дисциплины.

При расчёте показателей учетной единицы учитываются сальдовые ведомости местного самоуправления и зависимых единиц и элиминируются отраженные в этих сальдовых ведомостях строки, в которых указан партнерский код того же местного самоуправления или его зависимой единицы.

Данные по результатам основной деятельности и по нетто долговой нагрузке города Нарва и учётной единицы города Нарва за 2022 год, прогнозируемые на текущий 2023 год и на каждый год периода бюджетной стратегии (2024–2027) представлены в пункте 3.6. Внутренние сделки учетных единиц элиминированы.

Из представленных данных следует, что запланированный результат основной деятельности города Нарва и учетных единиц города Нарва позитивный, нетто долговая нагрузка не превышает установленную в КОФС предельную ставку и отвечают требованиям, установленным законодательством.

3.6 Narva linna eelarvestrateegia 2024-2027 andmed

Arengusuunad tegevuskava alusel

Arengusuunad, 2024-2027 aasta, Narva linna omafinantseering (tegevuskava koondandmed)	2024		2025		2026		2027	
1. Strateegiline eesmärk: Narva on rohelist eluviisi toetav linn	16548355	66,3%	20125571	39,2%	28967544	35,5%	10675235	24,1%
1.1 Linn on atraktiivne investoritele energeetika- ja tööstussektoris	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
1.2 Linn on atraktiivne ettevõtluse arenguks	402875	1,6%	252875	0,5%	252875	0,3%	102875	0,2%
1.3 Linna elamufond ja avalikud hooned on energiasäästlikud	2525690	10,1%	7375000	14,4%	13570509	16,6%	3210000	7,3%
1.4 Linna taristu on keskkonnasõbralik	9225000	37,0%	8217500	16,0%	11920660	14,6%	5300000	12,0%
1.5 Linna loodusväärtused on kaitstud	2270000	9,1%	2070558	4,0%	1250000	1,5%	300000	0,7%
1.6 Linna korteri- ja aiandusühistud on aktiivsed osalised rohepöördes	302000	1,2%	302000	0,6%	302000	0,4%	302000	0,7%
1.7 Linna elanikud osalevad aktiivselt linna muutmisel kliima- ja keskkonnasõbralikuks	125000	0,5%	500000	1,0%	500000	0,6%	0	0,0%
1.8 Avalik ruum on võrdselt kvaliteetne, liikuma kutsuv ja turvaline igal pool Narva linnas	1697790	6,8%	1407638	2,7%	1171500	1,4%	1460360	3,3%
2. Strateegiline eesmärk: Narva on elanikest hooliv linn	6533268	26,2%	18963684	36,9%	20337965	24,9%	5344001	12,1%
2.1 Narva linnas on kättesaadav kvaliteetne alus- ja üldharidus	1707268	6,8%	11669792	22,7%	10946965	13,4%	1613001	3,6%
2.2 Huviharidus ja -tegevus on kasutajate, eelkõige noorte huvidega arvestav ning nende vajadusest lähtuv	201000	0,8%	201000	0,4%	201000	0,2%	201000	0,5%
2.3 Noorsootöö tagab noortele mitmekülgsed arenguvõimalused, pakkudes vajalikku tuge koostöös sotsiaalvaldkonnaga	185000	0,7%	185000	0,4%	185000	0,2%	185000	0,4%
2.4 Tugiteenused eelkõige lastele ja peredele on kättesaadavad ja kvaliteetsed	430000	1,7%	480000	0,9%	530000	0,6%	580000	1,3%
2.5 Kõigile vajajatele on tagatud kõrge kvaliteediga tervishoiuteenused, mis edendavad tervislikke eluviise ja toetavad väärikat vananemist	3330000	13,3%	4887892	9,5%	6390000	7,8%	1145000	2,6%
2.6 Linna sotsiaalteenused on asja- ja ajakohased ning vastavad abivajajate profiilile	680000	2,7%	1540000	3,0%	2085000	2,6%	1620000	3,7%
2.7 Linnaelanike turvatunne on suurendatud	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
3. Strateegiline eesmärk: Narva on heade sündmuste linn	1530000	6,1%	11966322	23,3%	32014963	39,2%	27939722	63,1%
3.1 Kultuuri-, sporditaristu ja märgilised objektid on korda tehtud	1203000	4,8%	11572322	22,5%	31695463	38,8%	27605722	62,4%
3.2 Kultuuriprogramm on mitmekesine ja aastaringelt tihe	273000	1,1%	295000	0,6%	273000	0,3%	295000	0,7%

3.3 Teeninduskultuur on kõrge	15000	0,1%	60000	0,1%	7500	0,0%	0	0,0%
3.4 Linna turundus ja kommunikatsioon osapoolte vahel on aja- ning asjakohane	39000	0,2%	39000	0,1%	39000	0,0%	39000	0,1%
4. Strateegiline eesmärk: Narva on aktiivne, avatud ja kaasav linn	337000	1,4%	322000	0,6%	300000	0,4%	300000	0,7%
4.1 Linnas on loodud ja laialt kokku lepitud uus omavalitsuse juhtimise kontseptsioon	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
4.2 Linnas kasutatakse parimaid kättesaadavaid e-lahendusi	22000	0,1%	22000	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
4.3 Linna valitsemisega seotud teenistujate kvalifikatsioon on tasemel	300000	1,2%	300000	0,6%	300000	0,4%	300000	0,7%
4.4 Linna erinevad kogukonnad on aktiivselt kaasatud linna juhtimisse	15000	0,1%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%
KOKKU	24948623	100,0%	51377577	100,0%	81620472	100,0%	44258958	100,0%

Narva Linnavalitsuse 2022 aasta eelarve täitmine, 2023 aasta täpsustatud eelarve ja eelarvestrateegia perioodil 2024-2027

eurodes

Narva Linnavalitsus	2022 täitmine	2023 eelarve	2024 eelarve	2025 eelarve	2026 eelarve	2027 eelarve
Põhitegevuse tulud kokku	78 076 163	81 206 152	77 454 236	76 287 716	75 962 681	75 929 871
Maksutulud	35 733 092	36 265 454	38 002 540	38 201 254	38 405 589	38 613 828
sh tulumaks	35 261 858	35 878 352	37 587 378	37 760 526	37 934 538	38 109 422
sh maamaks	258 824	250 602	275 662	303 228	333 551	366 906
sh muud maksutulud	212 409	136 500	139 500	137 500	137 500	137 500
Tulud kaupade ja teenuste müügist	5 318 664	5 701 012	5 361 621	5 289 283	5 190 263	5 087 333
Saadavad toetused tegevuskuludeks	36 701 722	39 100 206	33 994 438	32 701 542	32 271 192	32 133 073
sh tasandusfond	16 088 183	16 132 037	16 198 693	16 198 693	16 198 693	16 198 693
sh toetusfond	16 364 584	20 627 453	15 209 926	13 952 958	13 522 608	13 348 561
sh muud saadud toetused tegevuskuludeks	4 248 955	2 340 716	2 585 819	2 549 891	2 549 891	2 585 819
Muud tegevustulud	322 686	139 480	95 637	95 637	95 637	95 637
Põhitegevuse kulud kokku	65 580 763	74 717 635	67 294 453	61 213 777	60 082 374	58 691 587
Antavad toetused tegevuskuludeks	7 251 732	9 050 174	8 540 977	8 261 048	7 700 688	7 010 483
Muud tegevuskulud	58 329 031	65 667 461	58 753 476	52 952 729	52 381 686	51 681 104
sh personalikulud	41 428 494	46 856 905	40 660 288	38 730 981	38 184 836	37 888 523
sh majandamiskulud	16 896 978	18 653 180	17 989 174	14 117 784	14 092 817	13 688 548
sh alates 2012 sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksed						
sh muud kulud	3 559	157 376	104 014	103 964	104 033	104 033
Põhitegevuse tulem	12 495 400	6 488 517	10 159 783	15 073 939	15 880 307	17 238 284
Investeeringustegevus kokku	-6 995 738	-41 879 089	-6 472 886	-17 952 271	-15 336 365	-10 290 115
Põhivara müük (+)	692 591	490 000	200 000	200 000	200 000	200 000
Põhivara soetus (-)	-23 819 019	-44 425 471	-22 910 717	-29 261 938	-25 099 910	-10 592 250
sh projektide omaosalus	-8 140 671	-40 081 183	-4 384 412	-14 578 450	-13 485 660	-8 753 000
Põhivara soetuseks saadav sihtfinantseerimine (+)	18 055 433	4 673 529	20 616 305	14 683 488	11 614 250	1 839 250
Põhivara soetuseks antav sihtfinantseerimine (-)	-827 122	-608 989	-1 127 706	-765 138	-40 000	
Osaluste ning muude aktsiate ja osade müük (+)						
Osaluste ning muude aktsiate ja osade soetus (-)	-607 784		-900 000	-600 000		
Tagasilaekuvad laenud (+)	767	767	767	767	767	767
Antavad laenud (-)						
Finantstulud (+)	3 869	13 360	1 150	1 150	1 150	1 150
Finantskulud (-)	-494 474	-2 022 285	-2 352 685	-2 210 600	-2 012 622	-1 739 032
Eelarve tulem	5 499 662	-35 390 572	3 686 897	-2 878 332	543 942	6 948 169
Finantseerimistegevus	-4 245 024	25 131 112	-8 319 578	2 878 332	-543 942	-6 948 169
Kohustiste võtmine (+)	5 000 000	37 664 489	6 412 118	15 943 588	13 525 660	8 753 000
Kohustiste tasumine (-)	-9 245 024	-12 533 377	-14 731 696	-13 065 256	-14 069 602	-15 701 169
Likviidsete varade muutus (+ suuremine, - vähenemine)	-4 491 744	-10 854 983	-4 632 681	0	0	0
Nõuete ja kohustiste saldode muutus kokku (+/-)	-5 746 382	-595 523	0	0	0	0
sh nõuete muutus (- suuremine/ + vähenemine)						
sh kohustiste muutus (+ suuremine/ - vähenemine)						
Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks	15 487 664	4 632 681	0	0	0	0
Võlakohustised kokku aasta lõpu seisuga	22 537 604	47 195 801	38 876 223	41 754 555	41 210 613	34 262 444
sh üle 1 a perioodiga mittekatkestatav kasutusrent (konto 913100), sihtfinantseerimise kohustised (konto 253550), saadud ettemaksed (kontogrupp 2038)	472 915					

sh kohustised, mille võrra võib ületada netovõlakooormuse piirmäära	2 614 433	2 090 000				
Netovõlakooormus (eurodes)	7 049 940	42 563 120	38 876 223	41 754 555	41 210 613	34 262 444
Netovõlakooormus (%)	9,0%	52,4%	50,2%	54,7%	54,3%	45,1%
Netovõlakooormuse ülemmäär (eurodes)	80 690 596	67 054 922	77 454 236	76 287 716	75 962 681	75 929 871
Netovõlakooormuse individuaalne ülemmäär (%)	103,3%	82,6%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Vaba netovõlakooormus (eurodes)	73 640 656	24 491 802	38 578 013	34 533 161	34 752 068	41 667 427
Omafinantseerimise võimekuse näitaja	1,19	1,09	1,15	1,25	1,26	1,29

Narva linna investeringuobjektid valdkonniti

eurodes

Investeringuobjektid* (alati "+" märgiga)	2023 eelarve	2024 eelarve	2025 eelarve	2026 eelarve	2027 eelarve
Üldised valitsussektori teenused	65 864	0	0	0	0
<i>sh toetuse arvelt</i>	19 989				
<i>sh muude vahendite arvelt (omaosalus)</i>	45 875				
Riigikaitse	0	0	0	0	0
<i>sh toetuse arvelt</i>					
<i>sh muude vahendite arvelt (omaosalus)</i>					
Avalik kord ja julgeolek	0	0	0	0	0
<i>sh toetuse arvelt</i>					
<i>sh muude vahendite arvelt (omaosalus)</i>					
Majandus	14 466 415	3 552 490	3 657 904	6 214 910	10 592 250
<i>sh toetuse arvelt</i>	686 524			1 839 250	1 839 250
<i>sh muude vahendite arvelt (omaosalus)</i>	13 779 891	3 552 490	3 657 904	4 375 660	8 753 000
Keskkonnakaitse	154 289	0	0	0	0
<i>sh toetuse arvelt</i>					
<i>sh muude vahendite arvelt (omaosalus)</i>	154 289				
Elamu- ja kommunaalmajandus	1 142 573	0	0	0	0
<i>sh toetuse arvelt</i>					
<i>sh muude vahendite arvelt (omaosalus)</i>	1 142 573				
Tervishoid	0	0	0	0	0
<i>sh toetuse arvelt</i>					
<i>sh muude vahendite arvelt (omaosalus)</i>					
Vaba-aeg, kultuur ja religioon	8 155 877	0	0	0	0
<i>sh toetuse arvelt</i>	1 500 000				
<i>sh muude vahendite arvelt (omaosalus)</i>	6 655 877				
Haridus	21 049 442	16 735 933	22 316 280	18 925 000	0
<i>sh toetuse arvelt</i>	2 137 775	16 376 305	12 533 488	9 775 000	
<i>sh muude vahendite arvelt (omaosalus)</i>	18 911 667	359 628	9 782 792	9 150 000	

Sotsiaalne kaitse	0	4 650 000	4 652 892	0	0
<i>sh toetuse arvelt</i>		2 150 000	2 150 000		
<i>sh muude vahendite arvelt (omaosalus)</i>		2 500 000	2 502 892		
KÕIK KOKKU	45 034 460	24 938 423	30 627 076	25 139 910	10 592 250
<i>sh toetuse arvelt</i>	4 344 288	18 526 305	14 683 488	11 614 250	1 839 250
<i>sh muude vahendite arvelt (omaosalus)</i>	40 690 172	6 412 118	15 943 588	13 525 660	8 753 000

Narva linna suurimad investeringuobjektid

eurodes

Olulised investeringuprojektid ja tegevused (alati "+" märgiga) - laenude arvelt kavandatud/kavandatavad	2023 eelarve	2024 eelarve	2025 eelarve	2026 eelarve	2027 eelarve
TEN-T transiitvede rekonstrueerimistööd Narvas	6 146 880	0	0	0	0
<i>sh toetuse arvelt</i>					
<i>sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)</i>	6 146 880*				
Narva raekoja hoone ja platsi rekonstrueerimine	1 962 489	0	0	0	0
<i>sh toetuse arvelt</i>					
<i>sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)</i>	1 962 489*				
Narva Kesklinna Gümnaasiumi ümberkorraldamisel tekkiva põhikooli õppehoone ehitamine ja sisustamine	7 002 096	14 537 313	0	0	0
<i>sh toetuse arvelt</i>		14 537 313			
<i>sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)</i>	7 002 096				
Narva Kesklinna Põhikoolisse ümberkorraldamisel tekkiva põhikooli õppehoone sisustamine	861 743	0	0	0	0
<i>sh toetuse arvelt</i>					
<i>sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)</i>	861 743				
Stockholmi platsi ehitus, II etapp	360 000	0	0	2 639 250	2 592 250
<i>sh toetuse arvelt</i>				1 839 250	1 839 250
<i>sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)</i>	360 000			800 000	753 000
Hariduse tn 10 (endine Kraavi 1) lasteaia ja lähiala projekteerimine ja ehitamine (sh elektrienergia liitumisleping) ning ehitusprojekti ekspertiis	9 773 094	0	0	0	0
<i>sh toetuse arvelt</i>					
<i>sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)</i>	9 773 094				
Narva linna Vanalinna osa Hariduse tn - Kraavi tn - Karja tn - Vaeselapse tn - Vestervalli tn ehitustööd (sh Narva Eesti riigigümnaasiumi ja põhikooli ühise õppehoone kommunikatsioonide ehitamine ümberkaudsete tänavate rekonstrueerimisel)	1 324 854	0	0	0	0
<i>sh toetuse arvelt</i>					
<i>sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)</i>	1 324 854				
Lasteaedade projekteerimine ja ehitamine (sh arhitektuurivõistluse korraldamine)	200 000	0	7 500 000	7 500 000	0

<i>sh toetuse arvelt</i>					
<i>sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)</i>	200 000		7 500 000	7 500 000	
Narva Lasteia Cipollino renoveerimine	0	2 158 620	3 241 280	0	0
<i>sh toetuse arvelt</i>		1 838 992	2 758 488		
<i>sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)</i>		319 628	482 792		
Narva Paju Kooli arendamine HEV - kompetentsikeskuseks (sh Narva Pähklmäe Kooliga ühise õppehoone ehitamine)	0	20 000	5 050 000	4 950 000	0
<i>sh toetuse arvelt</i>			4 250 000	4 250 000	
<i>sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)</i>		20 000	800 000	700 000	
Soldina linnaossa Narva Pähklmäe Kooli uue õppehoone (Narva Paju Kooliga ühise) ehitamine	0	20 000	6 525 000	6 475 000	0
<i>sh toetuse arvelt</i>			5 525 000	5 525 000	
<i>sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)</i>		20 000	1 000 000	950 000	
Äkkeküla tervise- ja spordikeskuse arendamine (sh projekti "Äkkeküla olme- ja teenindushoone ehitamine" ellu viimine)	213 152	1 127 706	765 138	40 000	0
<i>sh toetuse arvelt</i>					
<i>sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)</i>	213 152	1 127 706	765 138	40 000	
Ühisveevärgi ja kanalisatsiooni torustike rajamine Äkkekülla (sh Siivertsini veetorustiku rajamine)	0	900 000	600 000	0	0
<i>sh toetuse arvelt</i>					
<i>sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)</i>		900 000	600 000		
Hooldekodu ehitamine	0	4 650 000	4 652 892	0	0
<i>sh toetuse arvelt</i>		2 150 000	2 150 000		
<i>sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)</i>		2 500 000	2 502 892		
Narva linna jalgpalli pneumohalli projekteerimine ja ehitamine	7 641 925	0	0	0	0
<i>sh toetuse arvelt</i>	1 500 000				
<i>sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)</i>	6 141 925				
Teede rekonstrueerimine	512 921	1 500 000	507 900	1 570 660	2 000 000
<i>sh toetuse arvelt</i>					
<i>sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)</i>	512 921	1 500 000	507 900	1 570 660	2 000 000
Linna üldplaneeringu koostamine	102 086	24 784	0	0	0
<i>sh toetuse arvelt</i>					
<i>sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)</i>	102 086	24 784			
Eelpool nimetatata muud projektid kokku	8 933 220	0	1 784 866	1 965 000	6 000 000
<i>sh toetuse arvelt</i>	2 844 288				
<i>sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)</i>	6 088 932		1 784 866	1 965 000	6 000 000
KÕIK KOKKU	45 034 460	24 938 423	30 627 076	25 139 910	10 592 250
<i>sh toetuse arvelt</i>	4 344 288	18 526 305	14 683 488	11 614 250	1 839 250
<i>sh muude vahendite arvelt (omafinantseerimine)</i>	40 690 172	6 412 118	15 943 588	13 525 660	8 753 000

*sh sildfinantseerimine

Narva linna sõltuvate üksuste eelarvestrateegia 2024-2027

eurodes

Sihtasutus Narva Linnaelamu	2022 täitmine	2023 eelarve	2024 eelarve	2025 eelarve	2026 eelarve	2027 eelarve
Põhitegevuse tulud kokku (+)	1 755 629	1 003 057	1 003 057	1 003 057	1 003 057	1 003 057
<i>sh saadud tulud kohalikult omavalitsuselt</i>	1 118 478	727 740	727 740	727 740	727 740	727 740
<i>sh alates 2012 sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksud</i>						
<i>sh saadud tulud muudelt arvestusüksusesse kuuluvatelt üksustelt</i>						
Põhitegevuse kulud kokku (+)	1 886 776	1 003 057	1 003 057	1 003 057	1 003 057	1 003 057
<i>sh tehingud kohaliku omavalitsuse üksusega</i>						
<i>sh tehingud muude arvestusüksusesse kuuluvate üksustega</i>	14 949	14 949	14 949	14 949	14 949	14 949
<i>sh alates 2012 katkestamatud kasutusrendimaksud (arvestusüksusesse mitte kuuluvatele üksustele)</i>						
Põhitegevustulem	-131 147	0	0	0	0	0
Investeeringustegevus kokku (+/-)	39					
Eelarve tulem	-131 108	0	0	0	0	0
Finantseerimistegevus (-/+)						
Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)	-85 292					
Nõuete ja kohustuste saldode muutus (+/-)	45 816					
Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks	129 363	129 363	129 363	129 363	129 363	129 363
Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga	0	0	0	0	0	0
<i>sh kohustused, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäär (arvestusüksuse väline)</i>						
<i>sh võlakohustused (arvestusüksuse sisene)</i>						
<i>sh muud võlakohustused, mis kajastuvad ka KOV bilansis</i>						
Netovõlakoormus (eurodes)	0	0	0	0	0	0
Netovõlakoormus (%)	0	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

<i>eurodes</i>						
Sihtasutus NARVA HAIGLA	2022	2023	2024	2025	2026	2027
	täitmine	eelarve	eelarve	eelarve	eelarve	eelarve
Põhitegevuse tulud kokku (+)	30 143 600	34 129 400	37 196 183	40 000 766	42 965 567	46 037 627
<i>sh saadud tulud kohalikult omavalitsuselt</i>	180 371	172 542	172 542	172 542	172 542	172 542
<i>sh alates 2012 sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksud</i>						
<i>sh saadud tulud muudelt arvestusüksusesse kuuluvatelt üksustelt</i>	295	295	295	295	295	295
Põhitegevuse kulud kokku (+)	30 669 616	33 927 657	36 357 591	38 394 376	40 844 199	43 843 176
<i>sh tehingud kohaliku omavalitsuse üksusega</i>	13 952	13 952	13 952	13 952	13 952	13 952
<i>sh tehingud muude arvestusüksusesse kuuluvate üksustega</i>	2 891	2 891	2 891	2 891	2 891	2 891
<i>sh alates 2012 katkestamatud kasutusrendimaksud (arvestusüksusesse mitte kuuluvatele üksustele)</i>						
Põhitegevustulem	-526 016	201 743	838 592	1 606 390	2 121 368	2 194 451
Investeeringustegevus kokku (+/-)	-1 288 755	-985 060	-1 011 403	-1 339 253	-1 359 383	-1 490 189
Eelarve tulem	-1 814 771	-783 317	-172 811	267 137	761 985	704 262
Finantseerimistegevus (-/+)	-57 481	197 565	-108 435	-108 435	-108 435	-108 435
Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)	-871 108	-557 500	-164 062	175 211	769 424	711 104
Nõuete ja kohustuste saldode muutus (+/-)	1 001 144	28 252	117 184	16 509	115 874	115 277
Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks	2 238 608	1 681 108	1 517 046	1 692 257	2 461 681	3 172 785
Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga	311 881	509 446	401 011	292 576	184 141	75 706
<i>sh kohustused, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäär (arvestusüksuse väline)</i>						
<i>sh võlakohustused (arvestusüksuse sisene)</i>						
<i>sh muud võlakohustused, mis kajastuvad ka KOV bilansis</i>						
Netovõlakoormus (eurodes)	0	0	0	0	0	0
Netovõlakoormus (%)	0	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

eurodes

Sihtasutus Narva Linna Arendus	2022 täitmine	2023 eelarve	2024 eelarve	2025 eelarve	2026 eelarve	2027 eelarve
Põhitegevuse tulud kokku (+)	500 086	500 000	500 000	500 000	500 000	500 000
<i>sh saadud tulud kohalikult omavalitsuselt</i>	350 752	311 690	305 000	305 000	305 000	305 000
<i>sh alates 2012 sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksed</i>						
<i>sh saadud tulud muudelt arvestusüksusesse kuuluvatelt üksustelt</i>						
Põhitegevuse kulud kokku (+)	503 783	480 000	480 000	480 000	480 000	480 000
<i>sh tehingud kohaliku omavalitsuse üksusega</i>	52 090	53 000	53 000	53 000	53 000	53 000
<i>sh tehingud muude arvestusüksusesse kuuluvate üksustega</i>	2 096	2 096	2 096	2 096	2 096	2 096
<i>sh alates 2012 katkestamatud kasutusrendimaksed (arvestusüksusesse mitte kuuluvatele üksustele)</i>						
Põhitegevustulem	-3 697	20 000	20 000	20 000	20 000	20 000
Investeermistegevus kokku (+/-)	-293					
Eelarve tulem	-3 990	20 000	20 000	20 000	20 000	20 000
Finantseerimistegevus (-/+)						
Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)	29 924	10 327	30 000	30 000	30 000	30 000
Nõuete ja kohustuste saldode muutus (+/-)	33 914	-9 673	10 000	10 000	10 000	10 000
Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks	29 589	39 916	69 916	99 916	129 916	159 916
Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga	9 673	0	0	0	0	0
<i>sh kohustused, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäära (arvestusüksuse väline)</i>						
<i>sh võlakohustused (arvestusüksuse sisene)</i>						
<i>sh muud võlakohustused, mis kajastuvad ka KOV bilansis</i>						
Netovõlakoormus (eurodes)	0	0	0	0	0	0
Netovõlakoormus (%)	0	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

eurodes

Sihtasutus Narva Sadam	2022 täitmine	2023 eelarve	2024 eelarve	2025 eelarve	2026 eelarve	2027 eelarve
Põhitegevuse tulud kokku (+)	47 645	41 000	41 000	41 000	41 000	41 000
<i>sh saadud tulud kohalikul omavalitsusel</i>	43 699	31 517	31 517	31 517	31 517	31 517
<i>sh alates 2012 sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksud</i>						
<i>sh saadud tulud muudelt arvestusüksusesse kuuluvatelt üksustelt</i>						
Põhitegevuse kulud kokku (+)	54 659	40 000	40 000	40 000	40 000	40 000
<i>sh tehingud kohaliku omavalitsuse üksusega</i>	1 996					
<i>sh tehingud muude arvestusüksusesse kuuluvate üksustega</i>						
<i>sh alates 2012 katkestamatud kasutusrendimaksud (arvestusüksusesse mitte kuuluvatele üksustele)</i>						
Põhitegevustulem	-7 014	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
Investeeringustegevus kokku (+/-)	2					
Eelarve tulem	-7 012	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
Finantseerimistegevus (-/+)						
Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)	-2 123		1 000	1 000	1 000	1 000
Nõuete ja kohustuste saldode muutus (+/-)	4 889	-1 000				
Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks	3 703	3 703	4 703	5 703	6 703	7 703
Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga	0	0	0	0	0	0
<i>sh kohustused, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäär (arvestusüksuse väline)</i>						
<i>sh võlakohustused (arvestusüksuse sisene)</i>						
<i>sh muud võlakohustused, mis kajastuvad ka KOV bilansis</i>						
Netovõlakoormus (eurodes)	0	0	0	0	0	0
Netovõlakoormus (%)	0	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

eurodes

Osaühing Narva Jäätmekäitluskeskus	2022 täitmine	2023 eelarve	2024 eelarve	2025 eelarve	2026 eelarve	2027 eelarve
Põhitegevuse tulud kokku (+)	676 799	857 123	978 987	1 077 486	1 184 735	1 302 709
<i>sh saadud tulud kohalikul omavalitsuselt</i>	21 721	20 000	20 000	20 000	20 000	20 000
<i>sh alates 2012 sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksed</i>						
<i>sh saadud tulud muudelt arvestusüksusesse kuuluvatelt üksustelt</i>	19 641	19 641	19 641	19 641	19 641	19 641
Põhitegevuse kulud kokku (+)	678 252	824 815	974 987	1 072 486	1 179 735	1 297 709
<i>sh tehingud kohaliku omavalitsuse üksusega</i>	120					
<i>sh tehingud muude arvestusüksusesse kuuluvate üksustega</i>						
<i>sh alates 2012 katkestamatud kasutusrendimaksed (arvestusüksusesse mitte kuuluvatele üksustele)</i>						
Põhitegevustulem	-1 453	32 308	4 000	5 000	5 000	5 000
Investeeringustegevus kokku (+/-)	17 003	-32 308				
Eelarve tulem	15 550	0	4 000	5 000	5 000	5 000
Finantseerimistegevus (-/+)						
Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)	4 326	-5 000	1 800	2 000	4 000	4 000
Nõuete ja kohustuste saldode muutus (+/-)	-11 224	-5 000	-2 200	-3 000	-1 000	-1 000
Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks	51 287	46 287	48 087	50 087	54 087	58 087
Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga	0	0	0	0	0	0
<i>sh kohustused, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäära (arvestusüksuse väline)</i>						
<i>sh võlakohustused (arvestusüksuse sisene)</i>						
<i>sh muud võlakohustused, mis kajastuvad ka KOV bilansis</i>						
Netovõlakoormus (eurodes)	0	0	0	0	0	0
Netovõlakoormus (%)	0	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

Narva linna arvestusüksuse eelarvestrateegia 2024-2027 ja finantsdistsipliini meetmete täitmine

eurodes

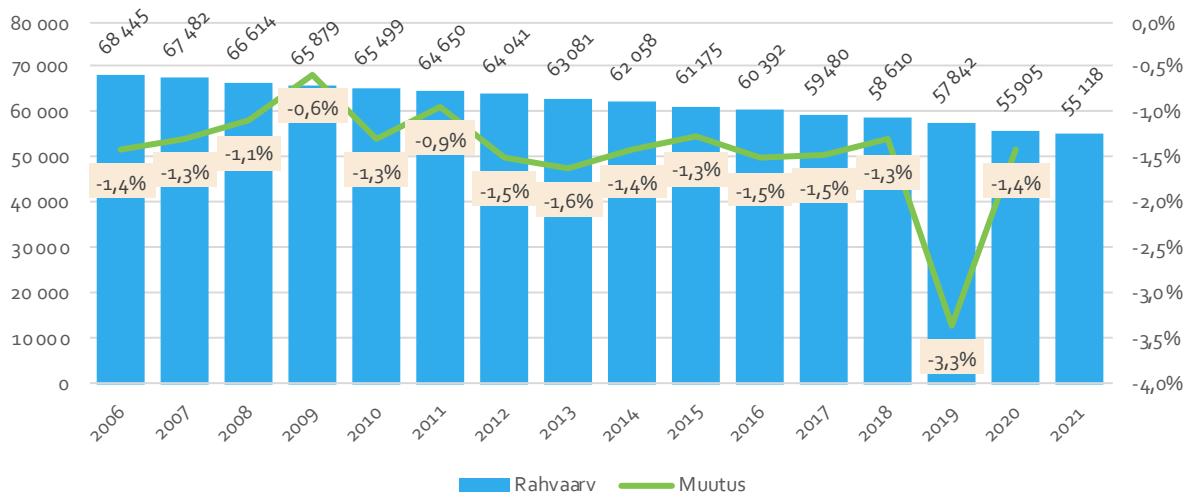
Narva linna arvestusüksus	2022 täitmine	2023 eelarve	2024 eelarve	2025 eelarve	2026 eelarve	2027 eelarve
Põhitegevuse tulud kokku	109 396 807	116 386 355	115 829 776	117 566 338	120 313 353	123 470 577
Põhitegevuse kulud kokku	97 570 734	109 642 787	104 806 401	100 860 009	102 285 678	104 011 842
<i>sh alates 2012 sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksed</i>						
Põhitegevustulem	11 826 073	6 743 568	11 023 375	16 706 329	18 027 675	19 458 735
Investeeringustegevus kokku	-8 268 509	-42 897 224	-7 485 056	-19 292 291	-16 696 515	-11 781 071
Eelarve tulem	3 557 564	-36 153 656	3 538 319	-2 585 962	1 331 160	7 677 664
Finantseerimistegevus	-4 301 738	25 329 444	-8 427 246	2 770 664	-651 610	-7 055 837
Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)	-5 416 017	-11 407 156	-4 763 943	208 211	804 424	746 104
Nõuete ja kohustuste saldode muutus (+/-)	-4 671 843	-582 944	124 984	23 509	124 874	124 277
Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks	17 940 214	6 533 058	1 769 115	1 977 326	2 781 750	3 527 854
Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga	22 859 158	47 705 247	39 277 234	42 047 131	41 394 754	34 338 150
<i>sh kohustused, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäära (arvestusüksuse väline)</i>	<i>2 614 433</i>	<i>2 090 000</i>				
Netovõlakoormus (eurodes)	4 918 944	41 172 189	37 508 119	40 069 805	38 613 004	30 810 296
Netovõlakoormus (%)	4,5%	35,4%	32,4%	34,1%	32,1%	25,0%
Netovõlakoormuse ülemmäär (eurodes)	112 011 240	95 199 084	110 233 750	117 566 338	120 313 353	123 470 577
Netovõlakoormuse ülemmäär (%)	102,4%	81,8%	95,2%	100,0%	100,0%	100,0%
Vaba netovõlakoormus (eurodes)	107 092 296	54 026 895	72 725 631	77 496 533	81 700 349	92 660 281

Приложение 1. Базовый анализ

1 Население

1.1 Население до 2021 года

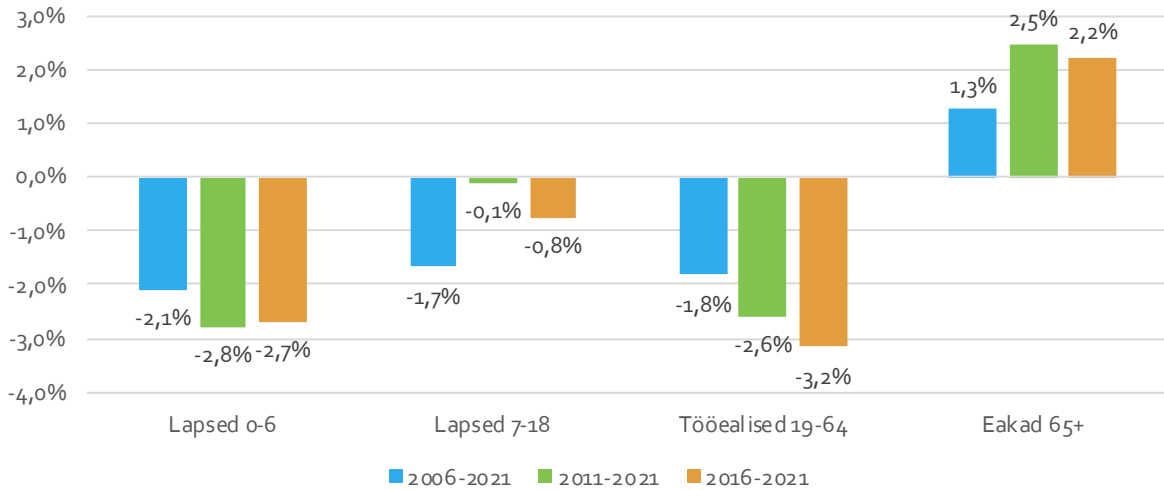
Согласно Регистру народонаселения, на начало 2021 года в городе Нарва проживало 55 118 человек, или 41% населения уезда Ида-Вирумаа. За последние 15 лет число жителей Нарвы неуклонно снижалось, в среднем на 1,7% в год, в общей сложности более чем на 13 000 жителей (Схема 3).



Rahvaarv- Численность населения; Muutus – Изменение.

Схема 3. Население города Нарвы в 2006–2021 гг. (Регистр народонаселения)

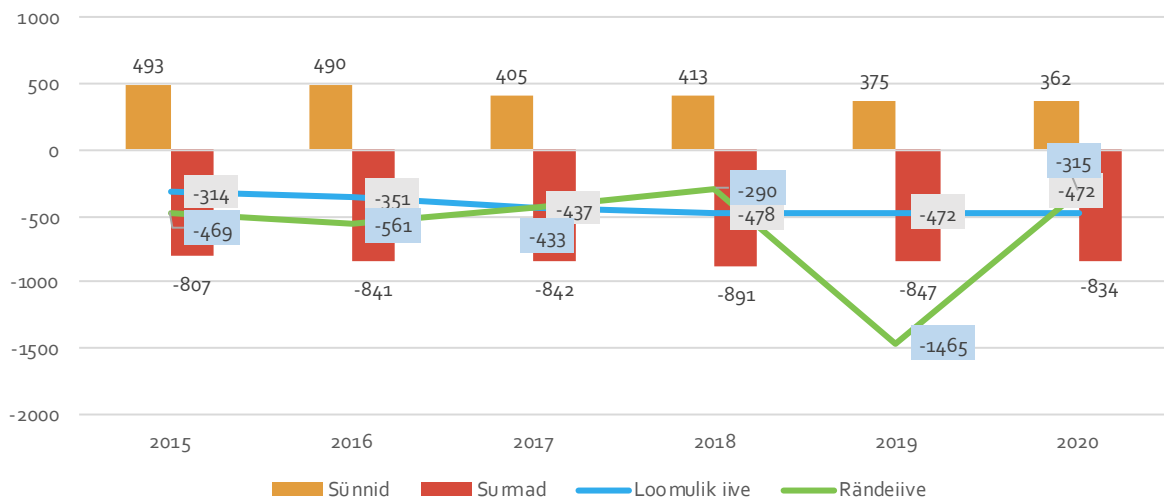
Больше всего снизилось число детей в возрасте 0–6 лет (на 31%). Число детей в возрасте от 7 до 18 лет и населения трудоспособного возраста уменьшилось на 25% и 27% соответственно. Единственный рост наблюдается среди населения в возрасте 65 лет и старше (19%). За этот период темпы сокращения численности населения трудоспособного возраста значительно ускорились (Схема 4).



Lapsed – Дети; Tööealised – Трудоспособные; Eakad – Пожилые.

Схема 4. Среднегодовое изменение численности населения в возрастных группах в 2005–2020 гг. (Регистр народонаселения)

Естественная рождаемость в городе отрицательная, а это означает, что число смертей превышает число рождений. За последние шесть лет было в среднем 423 рождений и 844 смерти, то есть за счет естественного прироста население города уменьшалось на 421 человек в год. Миграция также была отрицательной. За последние шесть лет каждый год в среднем уезжало на 589 человек больше, чем приезжало. Данные включают корректировку Регистра народонаселения, которая произошла в 2019 году (Схема 5).



Sündid – Рождения; Surmad – Смерти; Loomulik iive – Естественный прирост; Rändeiive – Миграционный прирост.

Схема 5. Естественный и миграционный прирост в 2015–2020 гг. (Регистр народонаселения)

Если шесть лет назад в городе родилось почти 500 детей, то за последние два года – уже менее 400 детей. За последние шесть лет средний возраст матери при рождении ребенка в Эстонии в целом быстро увеличивался. Аналогична тенденция и в уезде

Ида-Вирумаа. Если в 2015 году доля женщин, родивших в возрасте 29 лет и младше, составляла 58%, то в 2020 году – 47%. Из-за последствий государственной семейной политики и других факторов такая тенденция может сохраниться и в ближайшие годы, но с учетом биологических факторов она не бесконечна. Когда подрастающее поколение достигнет основного фертильного возраста, количество рождений в Нарве неизбежно еще более снизится.

Суммарный коэффициент рождаемости в городе оставался очень стабильным в течение последних шести лет, немного ниже среднего уровня по Эстонии. В среднем за шесть лет на одну женщину детородного возраста приходилось 1,49 ребенка (Схема 6).

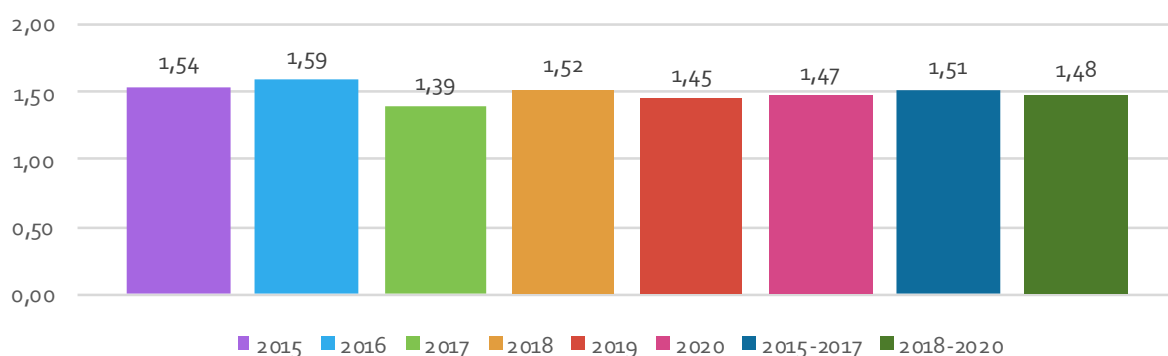


Схема 6. Общий коэффициент фертильности 2015–2020 гг.

Сравнивая возрастную структуру населения в основном миграционном возрасте (0–49 лет) в 2021 году с показателем пятилетней давности (с учетом рождений), можно увидеть, что большинство эмигрантов – в возрасте 20–34 года, и из них большинство – в возрасте 20–24 года. Существует некоторая разница в структуре миграции мужчин и женщин. За этот период уехало больше мужчин. Если для женщин пик эмиграции приходится на 20 лет, то для мужчин он равномерно распределяется между 20 и 24 годами. В то же время отъезд продолжается и в старших возрастных группах. Единственной группой с низким уровнем иммиграции были дети до 9 лет. Среди 10–19-летних миграционное сальдо уже отрицательное (Таблица 2).

Таблица 2. Общее влияние миграции в период 2015–2020 гг. по возрастным группам и полу соответственно годам (Регистр народонаселения)

Возрастная группа	город всего	в т. ч. мужчины	в т. ч. женщины
0–4	29	12	17
5–9	21	17	4
10–14	-115	-58	-57
15–19	-115	-71	-44
20–24	-630	-290	-340
25–29	-489	-288	-201
30–34	-514	-310	-204
35–39	-325	-210	-115
40–44	-298	-193	-105
45–49	-323	-192	-131
0–49	-2759	-1583	-1176

18% жителей города Нарвы моложе 18 лет, 57% населения трудоспособного возраста и 25% всего населения – в возрасте 65 лет и старше (Схема 7).

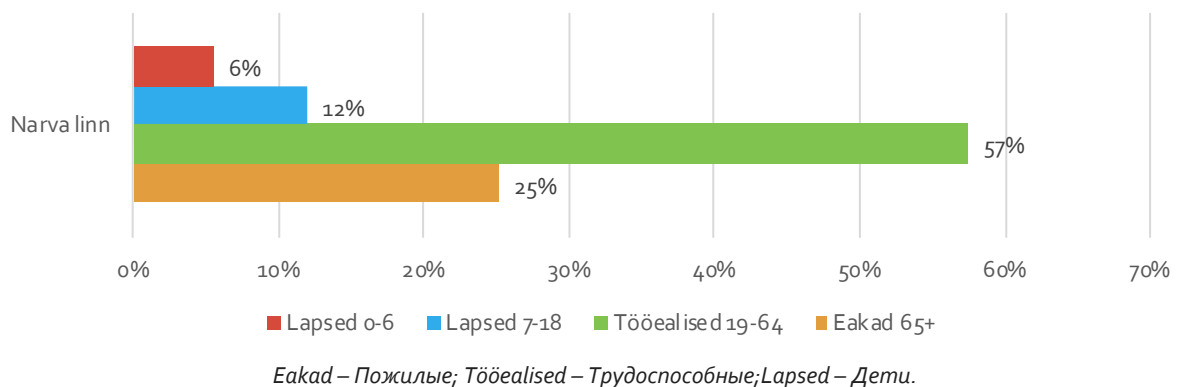
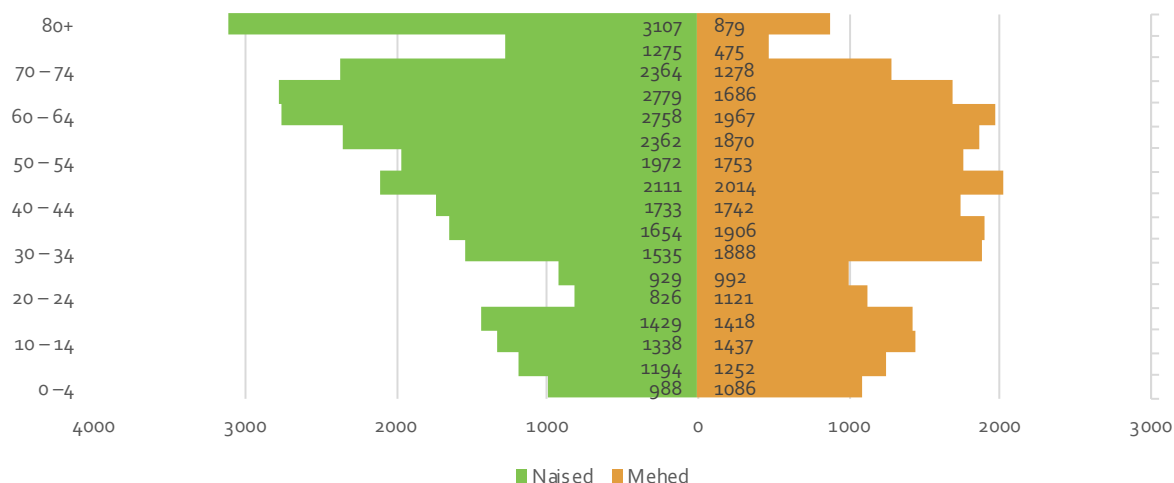


Схема 7. Доля возрастных групп 2020 г. (Регистр народонаселения)

Глядя на половозрастной состав населения города, можно увидеть, что распределение населения не сбалансировано. Поколение детей меньше, чем родителей. В следующем десятилетии в основном фертильном возрасте будет значительно меньшая численность поколения. Если в более молодом возрасте мужчин будет больше, чем женщин, ситуация будет меняться по мере старения населения, и с 45 лет женщин будет (в старших возрастных группах, в основном из-за продолжительности жизни, дифференцированной в зависимости от пола) значительно больше (Схема 8).



Naised – Женщины; Mehed – Мужчины.

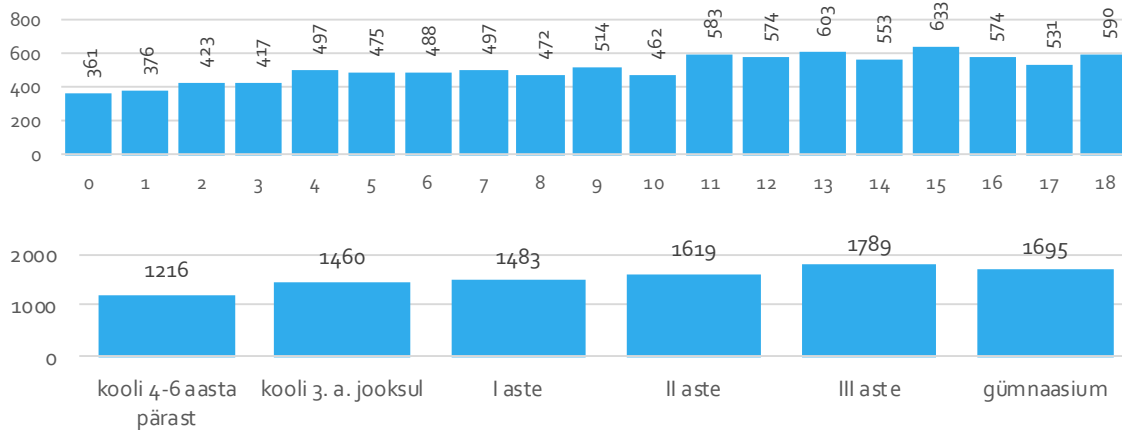
Схема 8. Половозрастное распределение населения города Нарвы на 1.01.2021 г. (Регистр народонаселения)

Из-за старения населения быстро растет доля иждивенцев. Индекс демографической нагрузки на рабочую силу оставался стабильно низким на протяжении последних восьми лет – поколение, выходящее на рынок труда, на 40% меньше тех, кто уезжает (Таблица 3).

Таблица 3. Демографические показатели в городе Нарве (Регистр народонаселения)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Доля иждивенцев	0,49	0,51	0,52	0,54	0,56	0,58	0,61	0,62
Индекс демографической нагрузки на рынок труда	0,59	0,59	0,58	0,58	0,57	0,58	0,59	0,58
Соотношение полов	0,83	0,83	0,83	0,83	0,83	0,83	0,81	0,82
Соотношение полов в возрастной группе 20-39	1,12	1,14	1,16	1,18	1,19	1,21	1,17	1,19

К 2021 году самые крупные группы детей уже пойдут в III ступень основной школы и в гимназию. В то время как группа детей в возрасте от 11 лет и старше составляет около 600 детей, в группах до 3 лет насчитывается около 400 детей и менее. По сравнению с поколением, которое пойдет в школу через 4–6 лет, III ступень школы в настоящее время на треть (около 600 детей) многочисленнее. (Схема 9).



Kooli 4-6 a pärast – В школу через 4–6 лет; Kooli 3 a jooksul – В школу в течение 3 лет; Aste – ступень; Gümnaasium – гимназия.

Схема 9. Дети до 18 лет в городе Нарве (Регистр народонаселения)

Подводя итог, о демографической ситуации города Нарвы за последние 10 лет можно сказать следующее:

- Уменьшение численности населения почти на 9 500 жителей (–15%). Значительное влияние на спад оказывают как отрицательный естественный прирост, так и миграционный прирост, причем последний несколько больше.
- Сокращение числа рождений в год – примерно с 500 до 360–370 рождений.
- Центр эмиграции находится в возрастных группах 20–34 лет, что влияет на будущий потенциал населения.
- Эмиграция также значительна в возрастной группе 10–19 лет.
- Уровень рождаемости остается стабильно низким (около 1,5), что недостаточно для воспроизводства населения.
- Многочисленны группы детей в старших классах школы.

Таким образом, необходимо последовательно уделять больше внимания предоставлению услуг пожилому населению и адаптации к сокращению спроса на начальное и общее образование.

1.2 Прогноз населения до 2040 года

Согласно прогнозу населения, подготовленному Департаментом статистики Эстонии, население Ида-Вирумаа в ближайшие 20 лет сократится почти на треть, то есть примерно на 40 000 жителей. С позиции города Нарвы это будет означать сокращение населения примерно на 17 000 жителей.

Консультант подготовил более подробный прогноз населения города Нарвы. Были составлены два сценария прогноза: базовый сценарий (на Схеме – А) и сценарий миграции (на Схеме – В).

Прогноз численности населения был составлен наиболее часто используемым методом когортного компонента, т.е. методом возрастного сдвига. Прогноз, составленный с использованием метода возрастного сдвига, показывает постепенное

изменение размера населения, составляющего популяцию, от одного календарного года к другому. Каждый год рождаемость добавляет новое поколение к прогнозируемой численности населения, в то время как размер старого населения снижается на число смертей. В случае открытой популяции величину населения также изменяет миграция. Результатом прогноза возрастного сдвига является число разных возрастных групп в будущем.

На будущие численность и состав населения будут влиять два важных фактора – возрастной состав населения на момент прогноза и то, что произойдет с рождаемостью, смертностью и миграцией в течение прогнозируемого периода. Возрастной состав населения в базовом году прогноза к моменту прогноза уже сформирован, то есть одинаково влияет на все сценарии прогноза. Таким образом, существует разница между сценариями рождаемости, смертности и миграционного поведения.

Прогноз составлен на 2021–2040 годы, что на демографической шкале времени соответствует взгляду на более чем одно поколение. В период до 16 лет основным фактором, влияющим на развитие населения, являются миграционные процессы, за которыми в первую очередь следуют гендерный и возрастной состав, а также динамика рождаемости и смертности. Так что реальность динамики населения в первой половине прогноза будет в основном зависеть от реального миграционного поведения в ближайшем будущем.

Прогноз исходит из предположения устойчивого развития, т.е. не предусматривает больших и неожиданных изменений, которые невозможно предсказать. В то же время необходимо учитывать, что экономика циклична и что кризисы оказывают существенное влияние на миграционное и рождающее поведение населения. Фактором, влияющим на миграцию по всей Европе, является война в Украине, из-за которой в Эстонию приезжает все больше людей из Украины. Влияние так называемого коронавирусного кризиса (или его отсутствия) на эти процессы можно выяснить только из статистики последующих лет.

Прогноз включает базовый сценарий и сценарий миграции. Базовый сценарий традиционно предполагает, что популяция замкнутая: это означает, что при его составлении миграция во внимание не принимается, и анализируется влияние поведения рождаемости и смертности на будущее развитие населения. Таким образом, базовый сценарий характеризует внутреннюю устойчивость населения, сложившуюся на сегодня. Сценарий миграции учитывает продолжение эмиграции из города.

Для создания сценариев прогнозов использовалось программное обеспечение *Spectrum*.

На основе анализа населения и образования были сделаны следующие общие предположения, которые останутся в силе в течение всего прогнозируемого периода:

- В дошкольном образовании (ясли и детские сады) участвуют дети в возрасте от 1,5 до 6 лет (включительно), в основном образовании участвуют дети в возрасте 7–15 лет (и в гимназическом образовании – дети в возрасте 16–18 лет).

- Потребность в услугах основной школы и гимназии возникает с 1 сентября текущего года. Учтена пропорция, согласно которой в 1-й класс поступает 74% детей и 26% детей годом старше.

Результатом прогноза является будущее население города в различных возрастных группах, из которого можно вывести предполагаемую потребность в услугах начального и основного образования.

Хотя результаты представлены с точностью до одного ребенка, необходимо учитывать, что это оценочные цифры, и тенденция, показываемая прогнозом, более важна как в разных возрастных группах населения, так и на разных уровнях образования.

- Были сделаны допущения для базового сценария (на схеме – А), где миграционные процессы не были приняты во внимание, т.е. сценарий характеризует внутреннюю устойчивость населения. Коэффициент рождаемости основан на общем коэффициенте фертильности как 1,5 на женщину детородного возраста. Коэффициент остается на одном уровне в течение всего периода прогноза. В случае смертности за основу берется ожидаемая продолжительность жизни мужчин и женщин в Ида-Вирумаа на момент рождения в 2018/2019 году (70,52 лет для мужчин и 80,56 лет для женщин), которая останется неизменной до конца всего периода прогноза.
- Сценарий миграции (на схеме – В) учитывает общий коэффициент рождаемости с тем же значением, что и в базовом сценарии. Предпосылкой для миграции является эмиграция в объеме 400 жителей в базовый год, объем миграции со временем снижается. Учтена возрастная структура мигрантов, дифференцированная по половозрастным группам. Основная часть эмиграции происходит в возрасте от 20 до 39 лет, возрастная группа 0–9 лет не мигрирует. Смертность основана на ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин в Ида-Вирумаа при рождении в 2018/2019 году (70,52 лет для мужчин и 80,56 лет для женщин), которая к концу периода прогноза в 2040 году увеличена до 74,2 года для мужчин и 82,5 года для женщин.

Результатом прогноза населения является численность населения по возрастным группам. Если будущая эмиграция окажется меньше ожидаемой, то, учитывая произошедшие демографические события, ситуация все-таки будет наиболее близка к сценарию миграции (на схеме – В).

Население города Нарвы, независимо от миграционного поведения, по сравнению с базовым годом в любом случае ежегодно сокращается в прогнозируемом периоде из-за возрастной структуры населения. В базовом сценарии число жителей сократится примерно на 10 000 (19%) к 2040 году, а если эмиграция продолжится, то более чем на 15 000 (28%) (Схема 10).

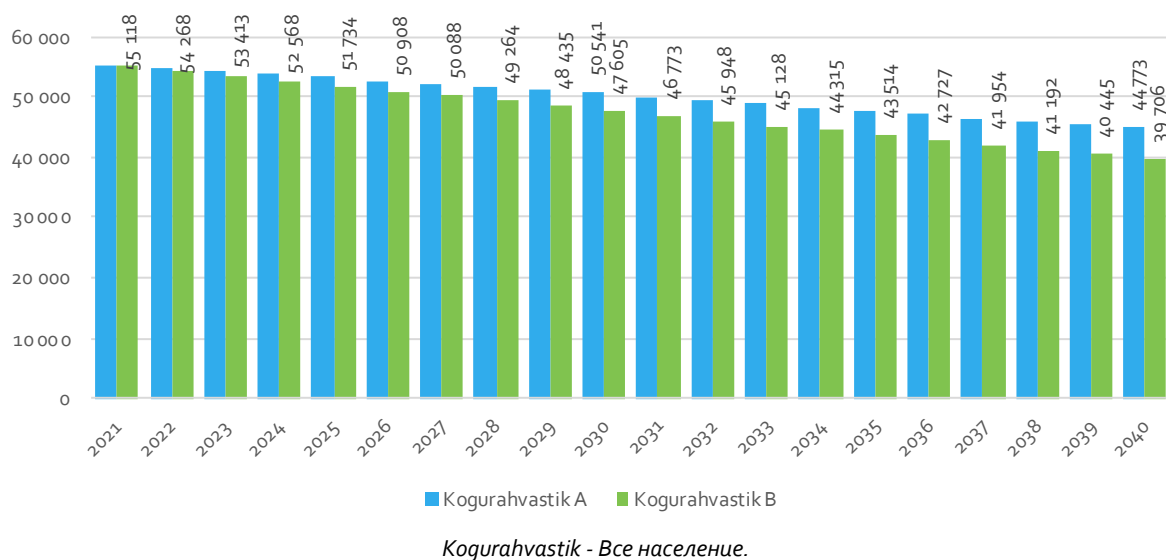


Схема 10. Прогноз населения города Нарвы до 2040 года

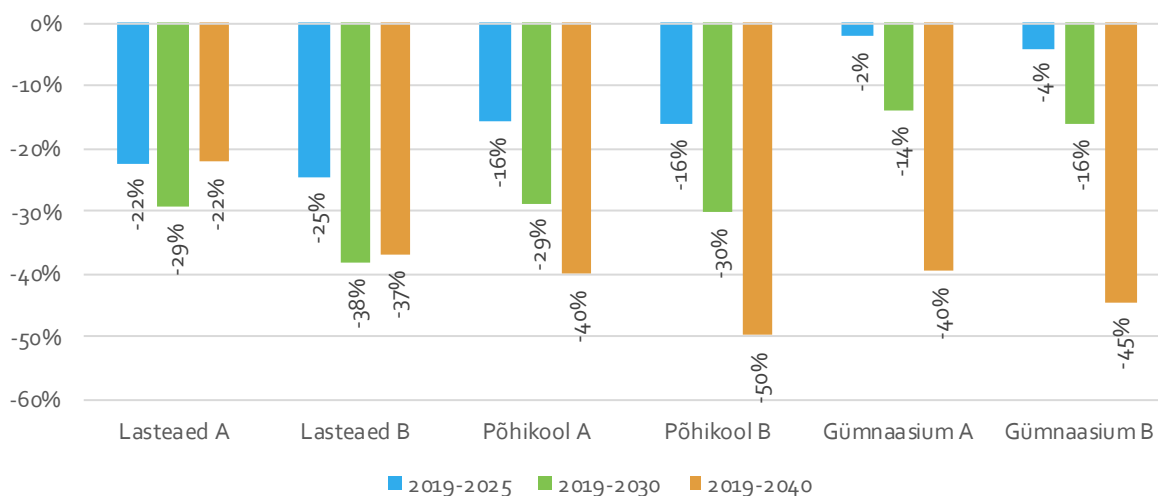
При отсутствии эмиграции, и если нынешний уровень рождаемости сохранится, то будущие поколения при рождении в городе будут на 60 детей меньше. Если в последние годы в среднем рождается около 400 детей в год, в будущем будет рождаться около 330 или более детей в год. В основном это связано с распределением возрастной структуры населения по все еще фертильным поколениям. По мере продолжения эмиграции снижение числа рождений будет происходить быстрее, и уже к 2030 году число рождений будет примерно на 100 меньше (т. е. около 280 детей в год) и останется на этом уровне до конца периода прогноза (Схема 11).



Схема 11. Прогноз числа рождений в городе Нарва до 2040 года

Учитывая, что базовый сценарий скорее нереалистичен, потребность в услугах в сфере образования в ближайшие годы продолжит снижаться. К концу периода прогноза в 2040 году будет на 40% и 50% меньше детей как детсадовского, так и возраста

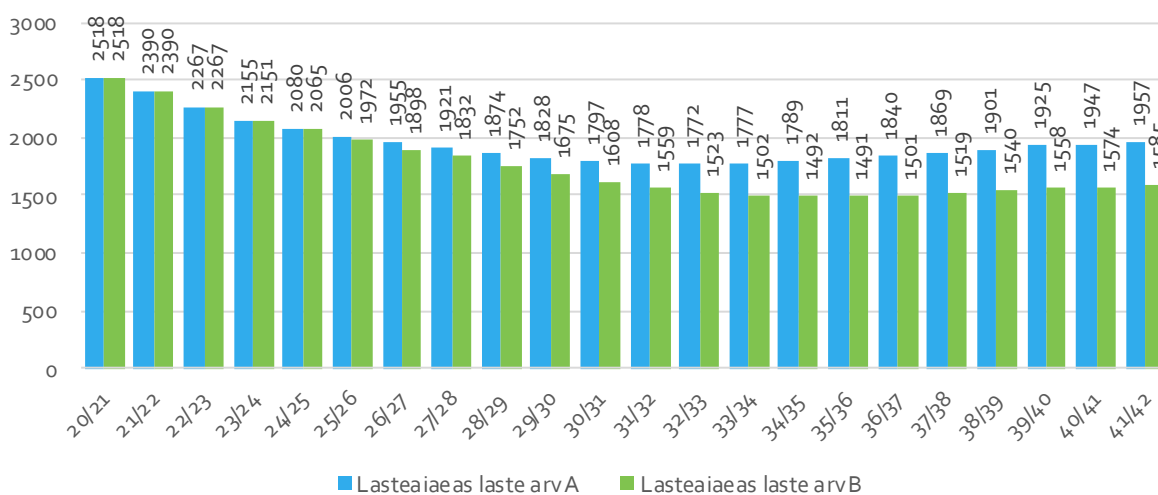
основной школы соответственно. Молодежи гимназического возраста станет на 45% меньше. При отсутствии эмиграции (что маловероятно) число детей детсадовского возраста уменьшится более чем на 20%, число детей возраста основной школы и гимназического возраста – на 40% (Схема 12).



Lasteaed – детский сад; Põhikool – основная школа; Gümnaasium – гимназия.

Схема 12. Прогноз изменения числа детей дошкольного, основного и старшего школьного возраста в Нарве до 2040 г.

Согласно обоим прогнозным сценариям, число детских садов будет неуклонно сокращаться в течение следующих 12 лет, после чего наступит стабилизация на уровне 1800 (А) или 1500 (В) детей, то есть в 33/34 учебном году число детей дошкольного возраста может быть на 1000 меньше, чем в минувшем учебном году (Схема 13).



Lasteaiaees laste arv – Число детей детсадовского возраста.

Схема 13. Прогноз числа детей детсадовского возраста в Нарве до 2040 г.

Число детей младшего школьного возраста неуклонно сокращается до конца периода прогноза. Согласно обоим прогнозным сценариям, в 2030 году будет примерно 3600

детей (т. е. на 1300 детей меньше, чем в базовом году), затем в 2040 году либо 2900 (А), либо 2500 (В), либо до 2400 детей меньше (Схема 14).

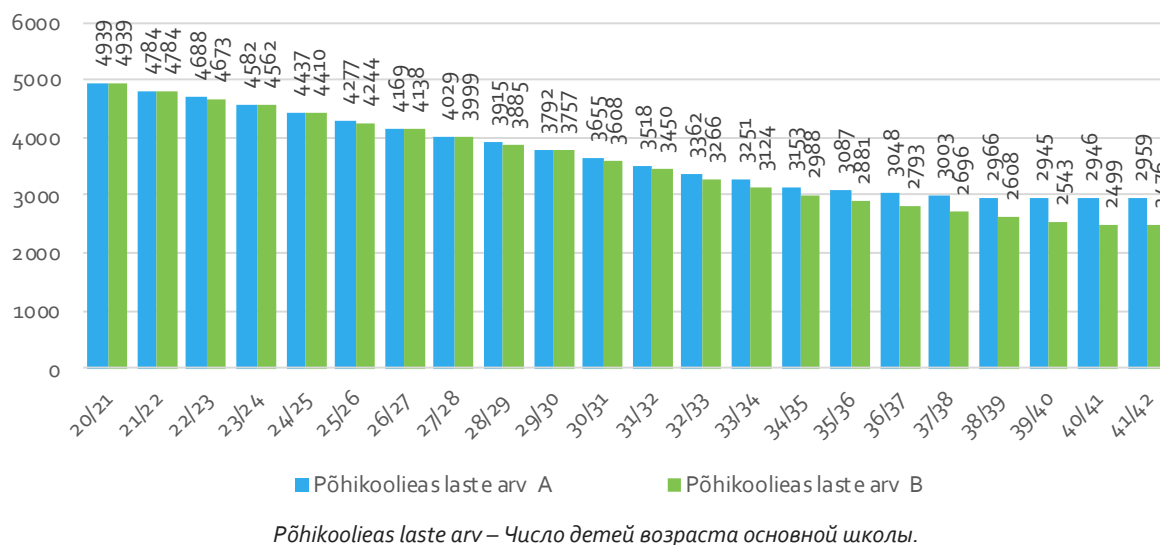


Схема 14. Прогноз числа детей возраста основной школы в Нарве до 2040 г.

Согласно сценарию обоих прогнозов, наибольшее снижение произойдет как в II, так и в III ступенях школы (Схема 15).

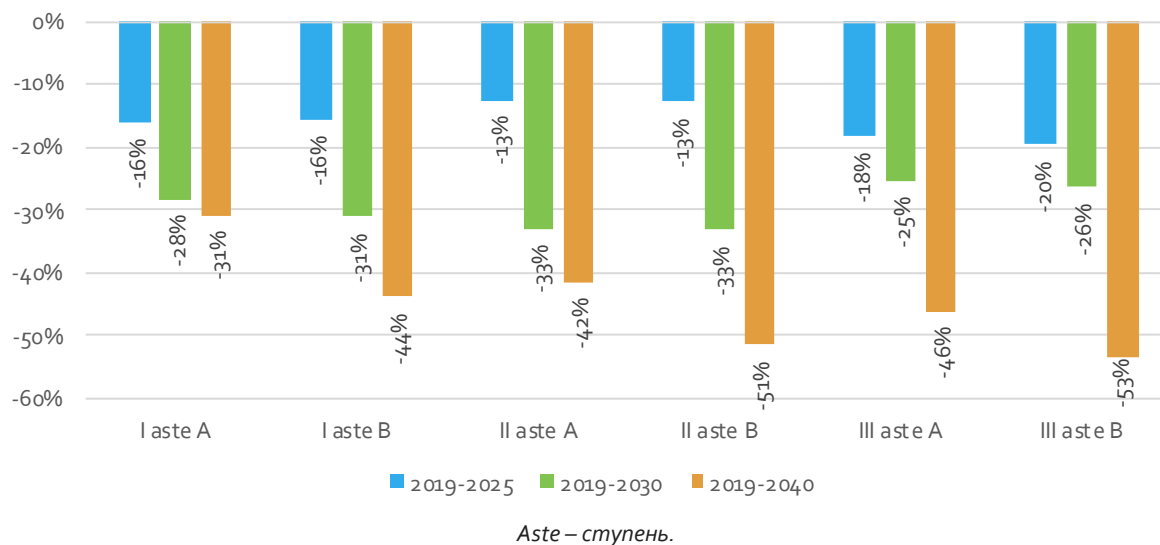


Схема 15. Прогноз числа детей возраста основной школы по ступеням школы в Нарве до 2040 г.

Дети, потенциально идущие в гимназию или профессиональное училище в следующие 15 лет, на сегодняшний день уже родились. Число детей соответствующего возраста в течение следующих пяти лет останется около 1700, после чего начнется снижение до конца периода прогноза, когда в возрастной группе будет около тысячи молодых людей, то есть примерно на 700 человек меньше, чем в базовом году (Схема 16).

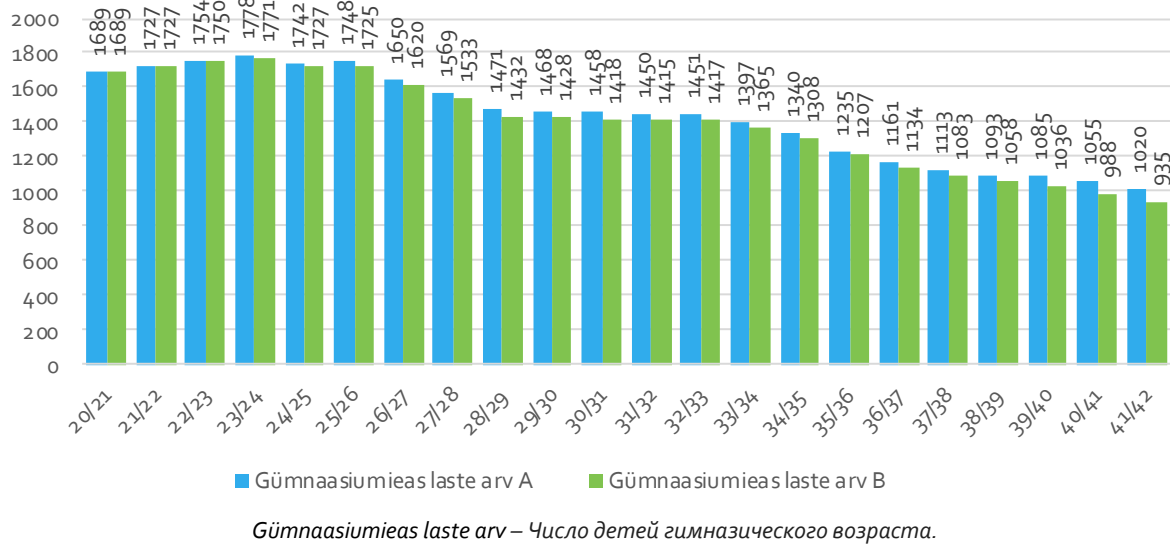


Схема 16. Прогноз числа молодых людей гимназического или профессионально-училищного возраста в Нарве до 2040 г.

С точки зрения доходов города изменение численности населения трудоспособного возраста имеет очень существенный эффект, который в связи с существующей возрастной структурой продолжит сокращаться в любом случае. Согласно базовому сценарию, через 10 лет в городе будет на 4 000 с лишним человек трудоспособного возраста меньше, а согласно сценарию миграции – примерно на 7 000 человек трудоспособного возраста меньше. К концу периода прогноза изменение составит -7500 и -12 000 жителей соответствующего возраста соответственно (Схема 17).

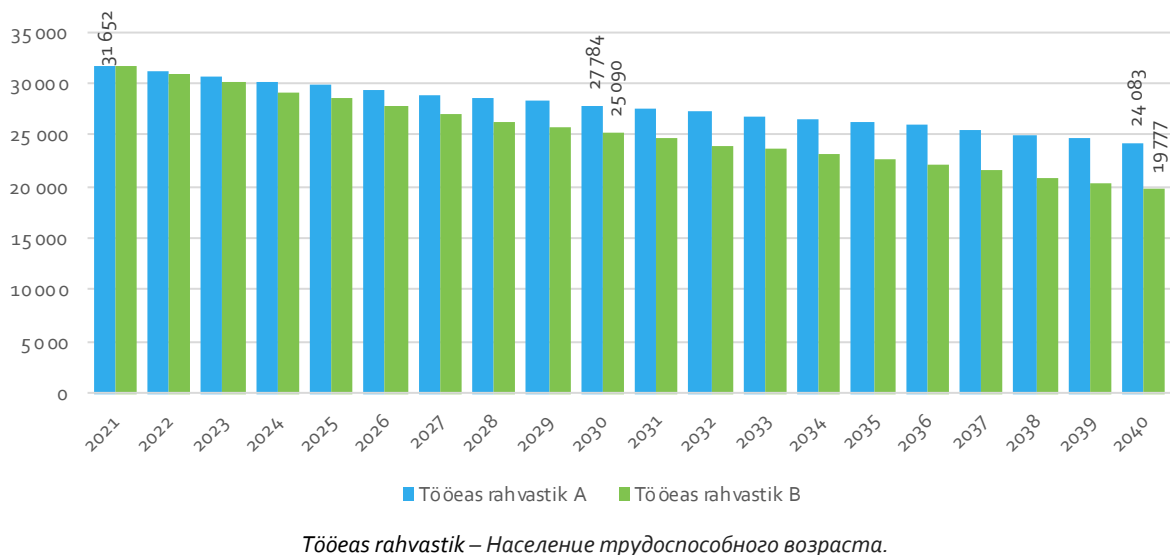


Схема 17. Прогноз числа жителей трудоспособного возраста (19–64 года) в Нарве до 2040 г.

Единственной растущей возрастной группой в будущем станут пожилые люди. Таким образом, при снижении налоговых поступлений потребность в предоставлении различных социальных услуг сохранится и даже возрастет. Население старше 65 лет в

течение следующего десятилетия увеличится на 1 500 человек. К концу периода прогноза произойдет очередное снижение примерно до 14 200 пожилых людей. В то же время число жителей старше 80 лет (почти 4 000 жителей в базовый год) увеличится примерно на 1 000 за 20 лет (Схема 18).

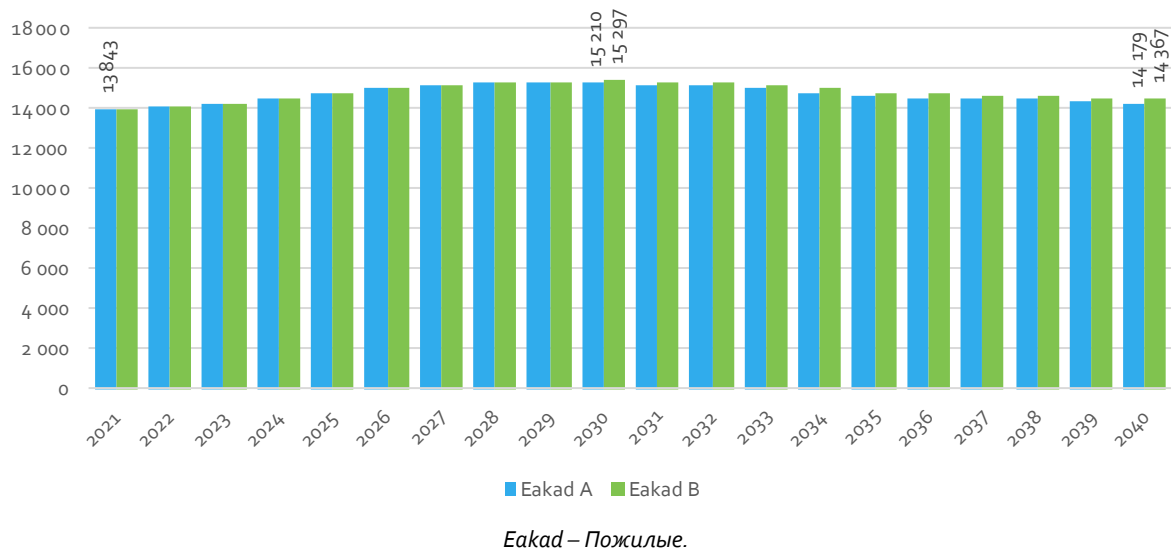


Схема 18. Прогноз числа пожилых людей (возраст 65+) в Нарве до 2040 г.

Доля пожилых людей в составе населения быстро растет и превысит 30% от общей численности населения к следующему десятилетию, а к концу периода прогноза увеличится до 36%. Доля населения трудоспособного возраста к 2040 году может составить только половину населения. В любом случае доля детей детсадовского и школьного возраста в составе населения также снижается (Схема 19).

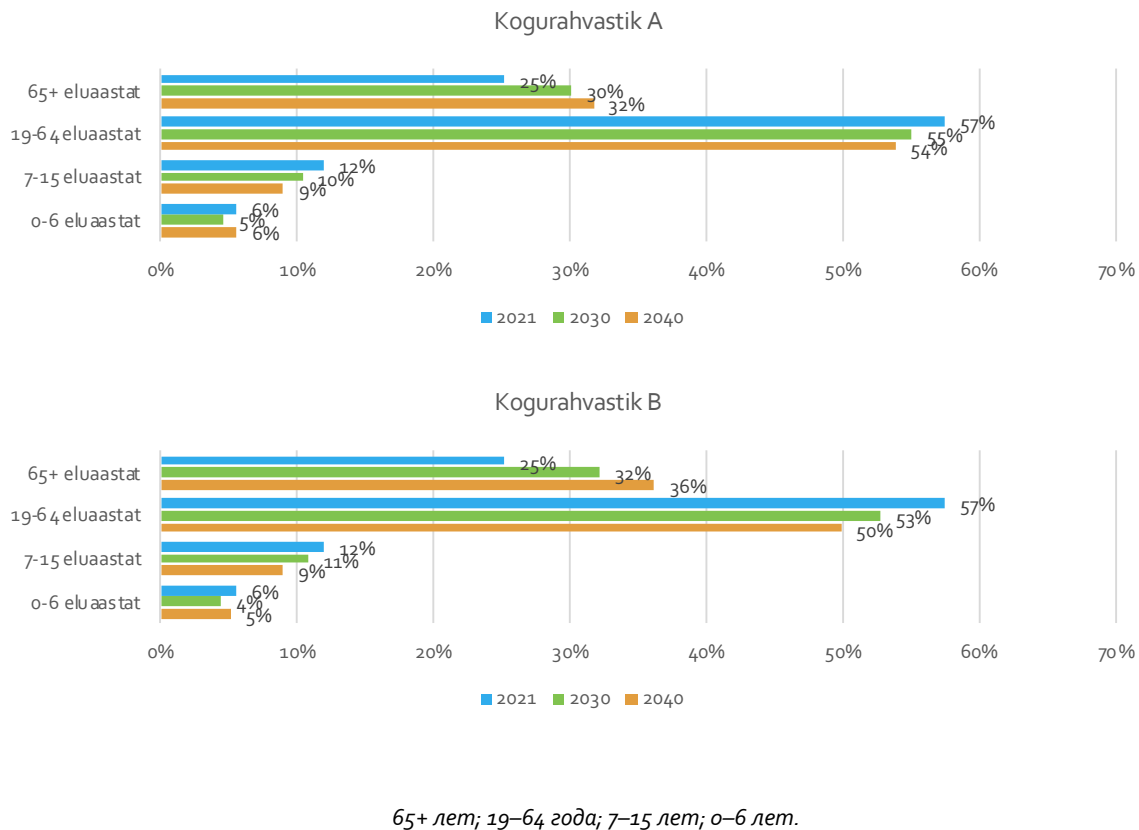


Схема 19. Прогноз изменения возрастной структуры населения города Нарвы до 2040 г.

2 Экономическая и социальная среда

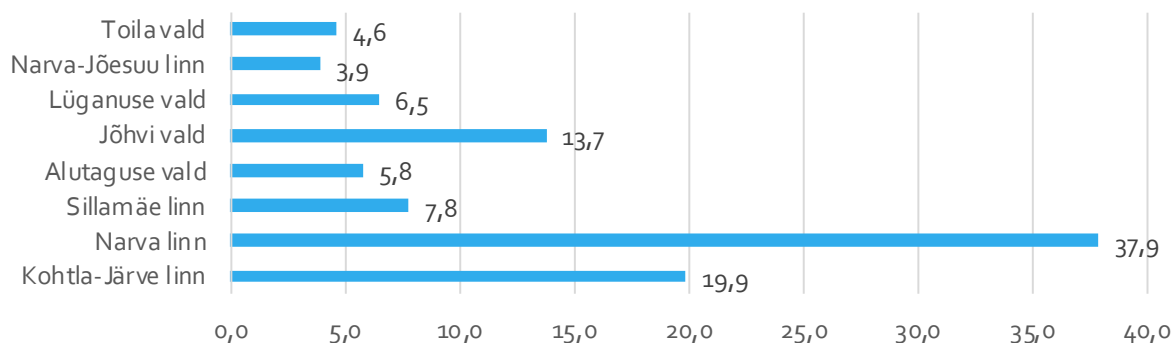
2.1 Основные отрасли и предприятия

Для города Нарвы исторически характерна большая доля обрабатывающей промышленности. Это актуально и сейчас – на обрабатывающую промышленность приходится почти пятая часть рабочих мест в городе (Таблица 4). Более крупную долю (21%) имеет только государственный сектор. Численно количество рабочих мест больше в некоммерческих объединениях и целевых учреждениях, но, за некоторыми исключениями, их квартальный оборот не должен превышать 10 тысяч евро. Так что важными плательщиками зарплаты их считать нельзя.

Таблица 4. Обзор занятых по отраслям в I квартале 2020 года (Налогово-таможенный департамент)²

Сектор	Всего занятых	%
Обрабатывающая промышленность	2153	18%
Транспортировка и хранение	808	7%
Здравоохранение и социальная работа	388	3%
Оптовая и розничная торговля	1632	13%
Строительство	1130	9%
Административная и вспомогательная деятельность	416	3%
Операции с недвижимостью	178	1%
Профессиональная, научная и техническая деятельность	256	2%
Расселение и питание	326	3%
Прочая обслуживающая деятельность	263	2%
Остальные сферы: всего	527	4%
Коммерческие предприятия: всего	8077	66%
НКО и ЦУ вместе	1621	13%
Государственный сектор	2511	21%
Всего	12209	

В городе Нарве статистически расположены 37,9% всех предприятий Ида-Вирумаа, что как минимум вдвое превышает другие административные единицы (Схема 20). Эта доля в последние годы оставалась практически неизменной, колеблясь менее чем на один процентный пункт. То же самое можно сказать и о других местных самоуправлениях уезда.



Toila vald – волость Тойла; Narva-Jõesuu linn – город Нарва-Йыэсуу; Lügánuse vald – волость Люганузе; Jõhvi vald – уезд Йыхви; Alutaguse vald – волость Алутагузе; Narva linn – город Нарва; Kohtla-Järve linn – город Кохтла-Ярве.

Схема 20. Доля (%) предприятий в административных единицах Ида-Вирумаа 2020 г. (Департамент статистики)

Крупнейшими предприятиями города Нарвы по числу сотрудников (более 100 человек) являются (данные Налогово-таможенного департамента за I квартал 2021 года):

² Приведены данные предприятий, которые зарегистрированы в городе Нарва. Кроме того, в городе работают и другие предприятия, зарегистрированные в других самоуправлениях (например, Eesti Energia AS зарегистрировано в Таллинне).

- Fortaco Estonia OÜ (обрабатывающая промышленность)
- Hanza Mechanics Narva AS (обрабатывающая промышленность)
- Narva-Bark AS (обрабатывающая промышленность)
- Eesti Energomontaaž AS (строительство)

Число компаний, действующих в городе, с каждым годом растет (Схема 21). Львиная доля предприятий – это небольшие фирмы, в которых работает менее 10 человек. В городе Нарва зарегистрировано одно крупное предприятие.

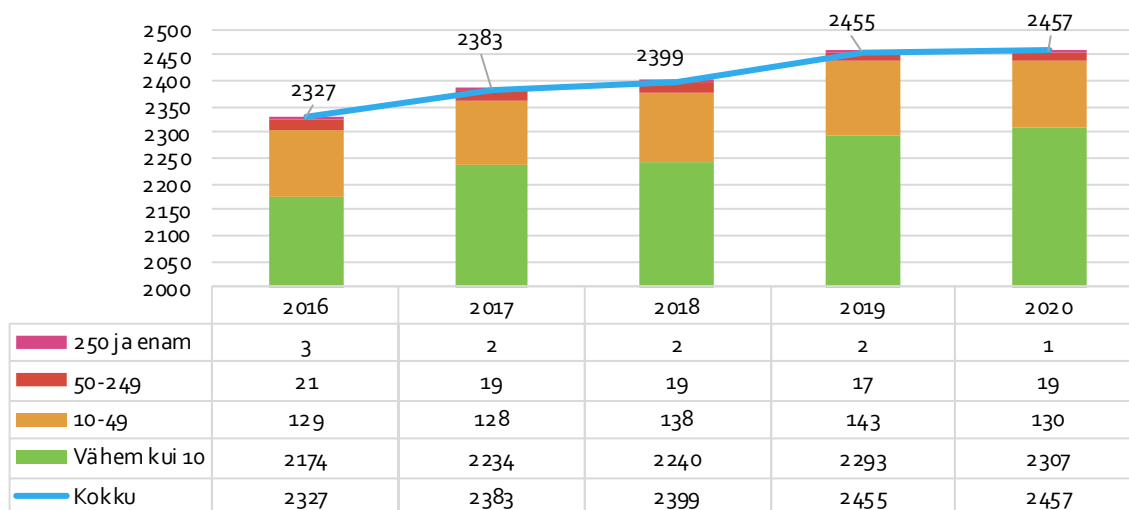


Схема 21. Число предприятий в Нарве по количеству занятых (Департамент статистики)

Показатели рождаемости и смертности предприятий в городе Нарве в последние годы оставались стабильными. В 2018 году рождаемость фирм составила 12,3, смертность – также 12,3. Это означает, что столько же фирм создано, сколько и закрылось. Для сравнения: эти показатели в Эстонии – 12,4 и 11, в Ида-Вирумаа – 11,6 и 11,4 соответственно.

В начале 2020 года в Нарве на 100 жителей трудоспособного возраста приходилось 7,38 предприятия³. Для сравнения, средний показатель по Эстонии при этом составлял 16,35, а по уезду 7,86. Из этого можно сделать вывод, что предпринимательская активность ниже, чем в среднем по Эстонии, что связано с существованием исторически по всему уезду крупных промышленных предприятий. В то же время предпринимательская активность в Нарве за пять лет увеличилась – в 2016 году на 100 жителей трудоспособного возраста приходилось всего 6,20 предприятия.

Согласно весеннему экономическому прогнозу Министерства финансов, геополитические факторы будут существенно влиять на развитие экономики. По прогнозу Банка Эстонии, введенные против России санкции окажут определенное влияние на внешнюю торговлю как прямо, так и косвенно через торговлю с торговыми партнерами. Санкции усугубляют ограничения со стороны предложения, особенно для некоторых ключевых товарных групп, таких как древесное сырье, металлы, удобрения и минеральное топливо. Эстонские компании ищут новые экспортные рынки и поставщиков, но это, вероятно, займет много времени, так как компании из

³ Количество предприятий, входящих в статистический профиль Департамента статистики, умноженное на 100 и разделенное на количество жителей в возрасте 15–64 лет.

других стран сталкиваются с той же проблемой. Проблемы, препятствующие производству, все более усугубляются.

2.2 Трудовая миграция

Сопоставление данных из Регистра трудовой занятости (точное место работы сотрудника с указанием адреса) и Регистра народонаселения (указывается место жительства резидента с уточнением адреса) дает представление о местонахождении рабочих мест и трудовой миграции.

Большинство жителей города Нарвы работают в своем муниципалитете по месту жительства (Таблица 5). Достаточно большая часть населения работает также в Таллинне и Нарва-Йыэсуу – соответственно 1880 и 1810. Всего в других городах работают более 6 100 жителей города Нарвы.

Таблица 5. Расположение рабочих мест зарегистрированных жителей Нарвы на 1.01.2020 г. (Департамент статистики)⁴

Муниципалитет рабочего места	Уезд рабочего места	Число работников
город Нарва	Ида-Вирумаа	15494
Таллинн	Харьюмаа	1880
город Нарва-Йыэсуу	Ида-Вирумаа	1810
волость Йыхви	Ида-Вирумаа	489
город Кохтла-Ярве	Ида-Вирумаа	413
город Силламяэ	Ида-Вирумаа	397
город Тарту	Тартумаа	207
волость Раэ	Харьюмаа	171
волость Сауэ	Харьюмаа	109
город Маарду	Харьюмаа	107
волость Виймси	Харьюмаа	75
город Пярну	Пярнумаа	54
волость Йыэляхтме	Харьюмаа	41
волость Раквере	Ляэне-Вирумаа	41
волость Харку	Харьюмаа	36
волость Люганузе	Ида-Вирумаа	33
волость Вильянди	Вильяндимаа	25
город Хаапсалу	Ляэнемаа	23
город Кейла	Харьюмаа	22
город Раквере	Ляэне-Вирумаа	21
волость Муствез	Йыгевамаа	20
волость Саку	Харьюмаа	20
волость Тапа	Ляэне-Вирумаа	20
Другие муниципалитеты ВСЕГО		126

В Нарве работает чуть более 1700 человек из других муниципалитетов (Таблица 6). Чаще всего на работу в Нарву ездят жители Нарва-Йыэсуу.

⁴ Данные движения минимум 20 работников.

Таблица 6. Число людей из других муниципалитетов, работающих в Нарве, по состоянию на 1.01.2020 г. (Департамент статистики)⁵

Муниципалитет проживания	Уезд проживания	Число работников
город Нарва-Йыэсуу	Ида-Вирумаа	713
Таллинн	Харьюмаа	352
город Силламяэ	Ида-Вирумаа	295
город Кохтла-Ярве	Ида-Вирумаа	142
волость Йыхви	Ида-Вирумаа	65
город Тарту	Тартумаа	33
волость Тойла	Ида-Вирумаа	29
волость Алутагузе	Ида-Вирумаа	23
волость Люганузе	Ида-Вирумаа	15
волость Виру-Нигула	Ляэне-Вирумаа	13
город Пярну	Пярнумаа	12
город Маарду	Харьюмаа	11
волость Раэ	Харьюмаа	11

2.3 Туризм

Город Нарва имеет богатое историческое и культурное наследие. Нарвские и Ивангородские укрепления известны во всем мире, в том числе замки, бастионы и другие сооружения на противоположных берегах реки Нарвы. В Нарвском замке Германа действует Нарвский музей, который год за годом занимается обновлением экспозиции и сохранением зданий. В замке проходят несколько крупных мероприятий, таких как реконструкция нарвских сражений времен Северной войны, музыкальный фестиваль Station Narva и т. д.

В Нарве много важных объектов (список не исчерпывающий):

- Казематы бастиона «Виктория» – экспозиция, размещенная в отреставрированных ходах знакомит с историей оборонной системы Нарвы.
- Кренгольмская мануфактура, основанная в 1857 году, где полвека велись строительные работы. Сейчас текстильная промышленность там прекратила свою деятельность, а комплекс площадью 300 000 м² пустует, но при поддержке Европейского союза на острове Кренгольм планируется построить «Текстильный мир». Кроме того, Рийгикогу одобрил внесение Нарвского Кренгольмского культурного квартала «Мануфактура» в список национальных культурных объектов, стоимость которого составляет 30 миллионов евро. Половина финансирования поступает из Фонда Kultuurkapital, половина – от частного владельца.
- Нарвская ратуша – исторический центр Нарвы. В настоящее время ведется реконструкция ратуши.
- Здание на бастионе «Глория», когда-то построенное как склад, где сейчас располагается Художественная галерея Нарвского музея.
- Темный сад – общественный парк по названию Темных ворот. Это первый городской парк в Эстонии.
- Речной Променад – расположенная в историческом центре города прибрежная зона между бастионами и рекой. Протяженность около 1 км.

⁵ Данные движения минимум 10 работников.

- Александровская церковь – одна из крупнейших церквей Эстонии с великолепной акустикой для проведения концертов. Башня церкви реконструирована, главное здание нуждается в капитальном ремонте. После банкротства Александрийского прихода Эстонская Республика выкупила здание церкви из банкротного имущества, чтобы сохранить уникальное здание, привести его в порядок и использовать для проведения культурных мероприятий.
- Нарвский собор Воскресения Господня – действующий православный храм, который остался нетронутым бомбежкой 1944 года.
- Старое здание больницы, первоначально построенное для Кренгольмской мануфактуры. Сегодня здесь находится Нарвская больница.

Кроме исторических зданий и комплексов, в городе много памятников и монументов. В Нарве насчитывается 360 исторических памятников, из которых 50 памятников архитектуры, 6 памятников истории, 301 памятник искусства и 3 памятника археологии.

По данным портала puhkaeestis.ee, в Нарве 10 объектов размещения, три из которых – гостиницы, остальные – хостелы или гостевые апартаменты. В Нарве почти 30 ресторанов и кафе, но только одно из них имеет знак качества. Таким образом, можно предположить, что туристическая инфраструктура города недостаточна для оказания качественных услуг большому числу посетителей.

Потенциал реки Нарвы не используется полностью – порты (Йыэ и Кулгу) развиты не до конца.

В то же время число посетителей города увеличивалось с каждым годом, что, как и в остальном мире, было замедлено коронавирусными ограничениями.

Нарва претендовала на титул Культурной столицы Европы 2024 года, но проиграла городу Тарту. Следующая возможность стать Культурной столицей – 2037 год.

2.4 Доходы и прожитие населения

Среднемесячный брутто-доход работника на зарплате в период 2016–2020 гг. увеличился на 194 евро, или почти на 24% (Схема 22). В 2020 году брутто-доход в Нарве был близок к среднему по уезду, но на 362 евро меньше показателя по Эстонии. Темпы роста доходов также скорее свидетельствуют об увеличении разрыва – среднее ускорение брутто-дохода в Эстонии за рассматриваемый период увеличилось (на 28%).

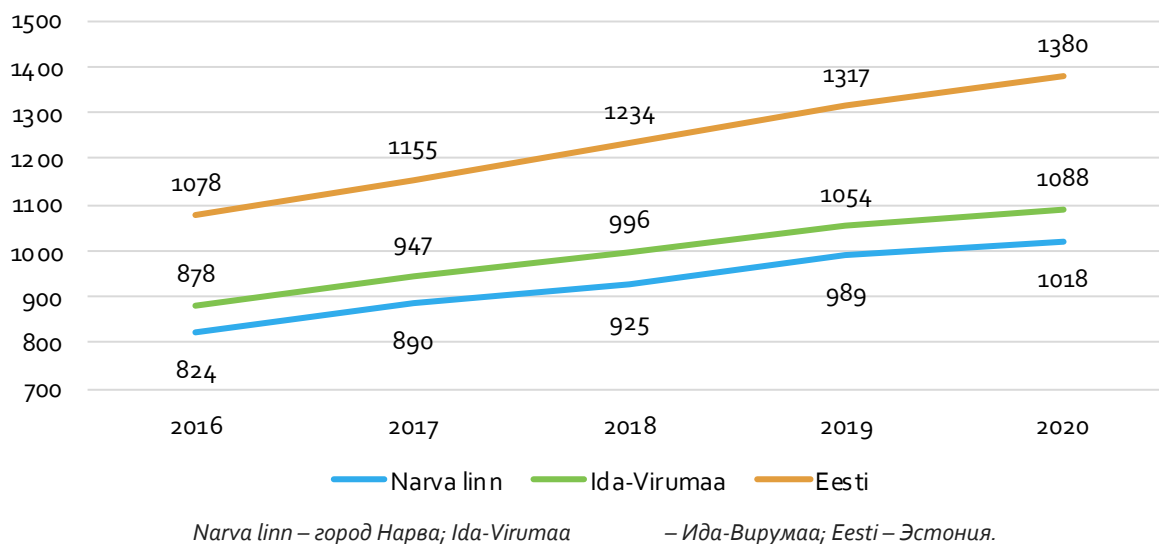


Схема 22. Среднемесячный брутто-доход работника на зарплате в период 2016–2018 гг. Департамент статистики)

Во всех возрастных группах в Нарве мужчины зарабатывают больше, чем женщины (Схема 23). Самый высокий доход у возрастной группы 25–49 лет (в среднем 1093 евро; для сравнения, средний по Эстонии в то же время был 1544 евро, т. е. на 451 евро больше в той же возрастной группе), самый низкий – у самой молодой (802), что тоже понятно.

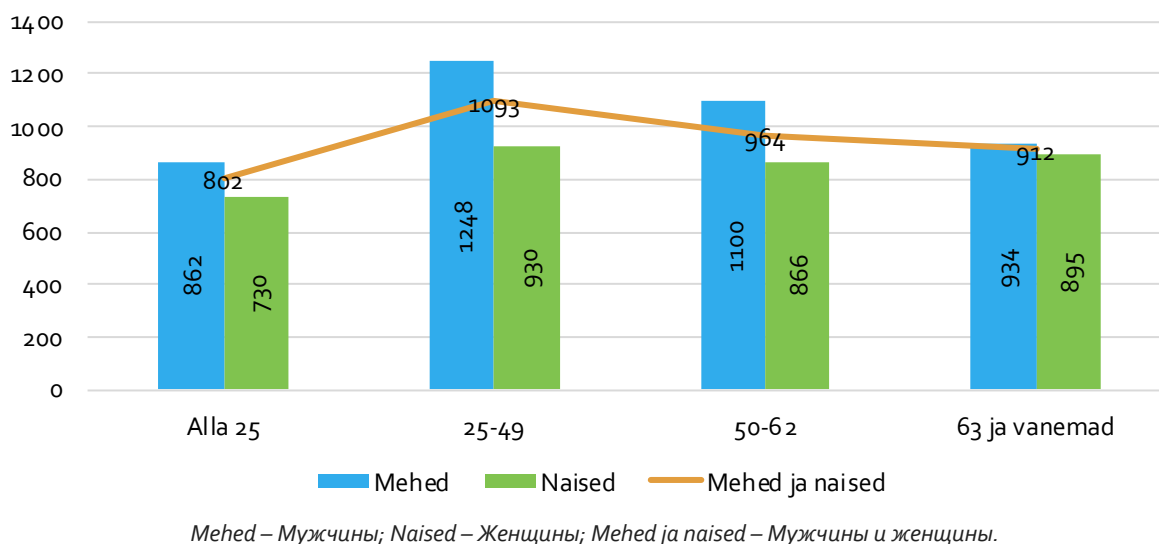


Схема 23. Среднемесячный брутто-доход работника на зарплате в Нарве по половозрастным группам в 2020 г. (Департамент статистики)

Подобно тенденции в уезде Ида-Вирумаа, число получателей брутто-дохода в Нарве за последние пять лет уменьшилось (Схема 24). Число получателей брутто-дохода в уезде уменьшилось почти на 8%, в Нарве – на 7,4%, а в Эстонии осталось прежним.

В 2020 году брутто-доход получал почти 31% всего населения города (данные Регистра народонаселения на 1.01.2020 г.). Учитывая сокращение населения, эта доля со

временем будет еще более снижаться, то есть постоянно убывающему числу людей придется поддерживать растущую группу. В 2020 году брутто-доход Ида-Вирумаа получали 33,4% населения, а в Эстонии – чуть более 39%.

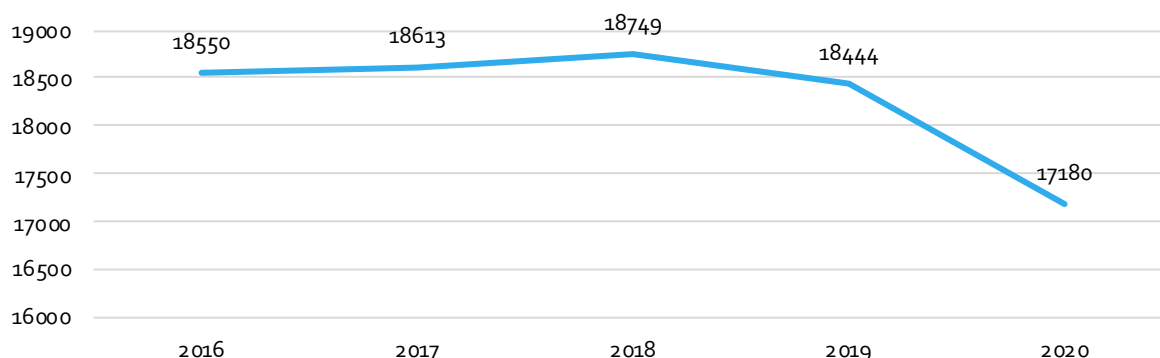


Схема 24. Число получателей брутто-дохода в Нарве в период 2016–2020 гг. (Департамент статистики)

Число зарегистрированных безработных четко отражает влияние корона-кризиса – за последний год резко выросло число безработных (Схема 25). Тенденции одинаковы как в Ида-Вирумаа, так и в Эстонии в целом.

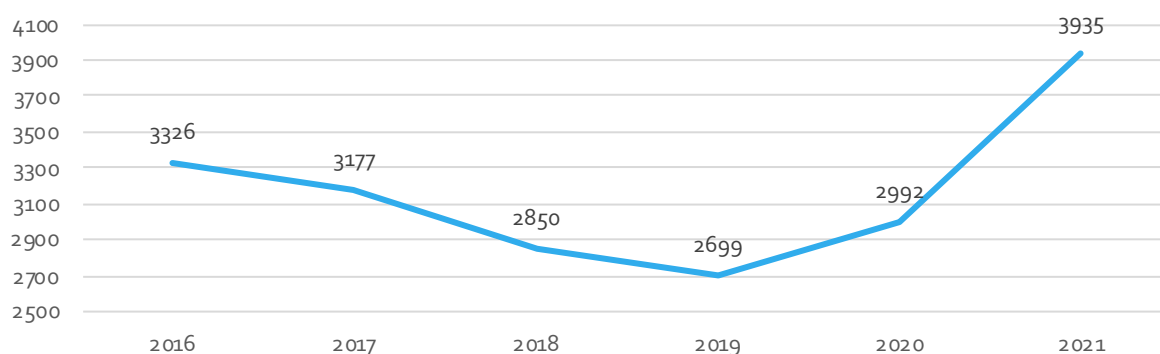
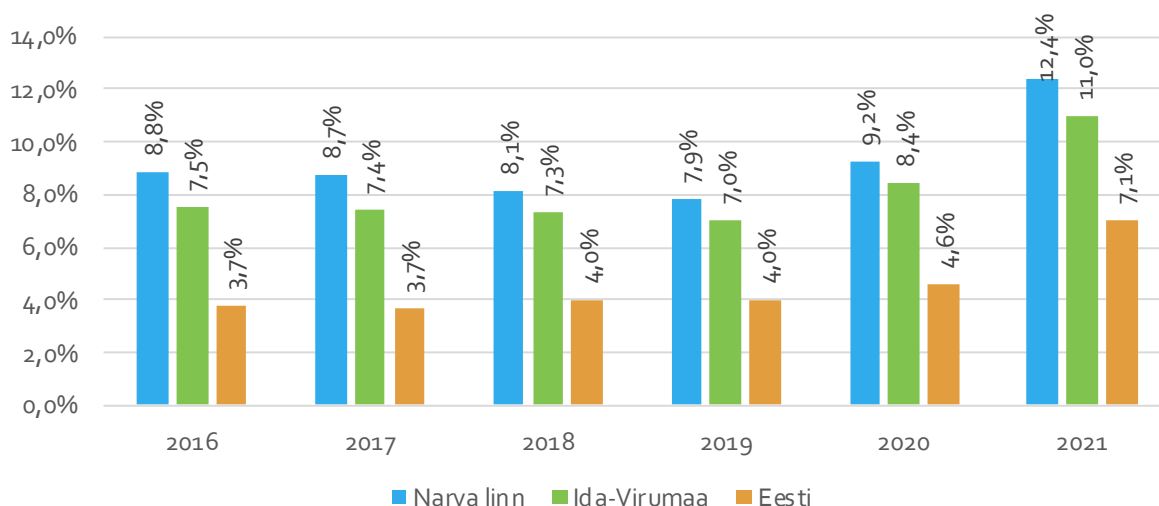


Схема 25. Число зарегистрированных безработных в Нарве в период 2016–2021 гг. По состоянию на 1 января (Касса по безработице)

Доля зарегистрированных безработных в трудоспособном населении⁶ города Нарвы и Ида-Вирумаа стабильно превышает соответствующий показатель по стране (на 3,9–5,4 процентных пункта выше).

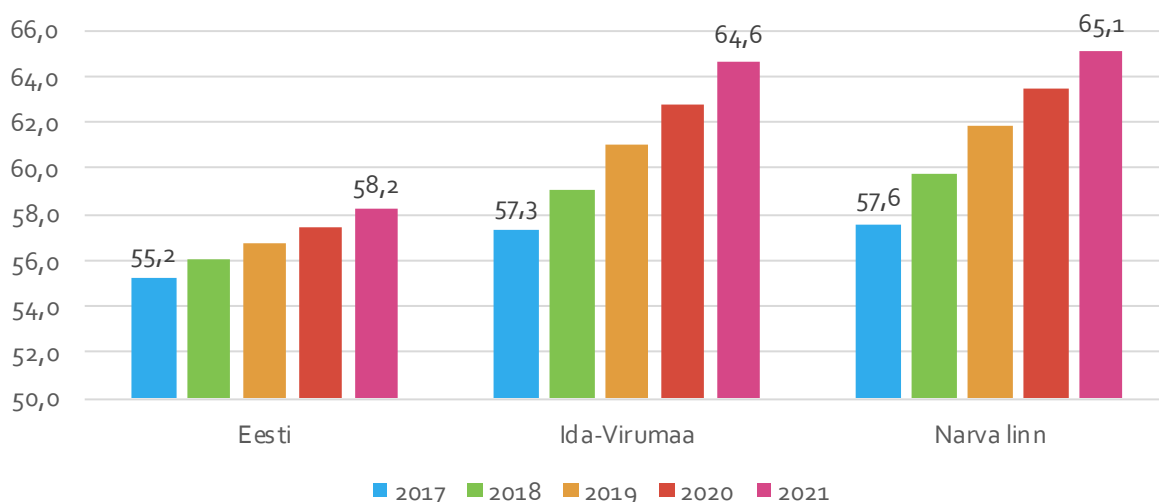
⁶ Трудоспособным населением здесь рассматриваются возрастные группы от 19 до 64 лет. Схема представлена для иллюстрации сравнения между городом, уездом и страной.



Narva linn – город Нарва; Ida-Virumaa – Ида-Вирумаа; Eesti – Эстония.

Схема 26. Доля зарегистрированных безработных в населении трудоспособного возраста (Касса по безработице, Регистр народонаселения)

За последние пять лет число иждивенцев выросло как в городе Нарве, в уезде Ида-Вирумаа, так и в Эстонии в целом (Схема 27)⁷. Однако в Нарве оно значительно выше, чем в среднем по Эстонии. В основном это связано с большой долей возрастной группы старше 65 лет. Учитывая демографический профиль города, в ближайшие годы доля иждивенцев еще увеличится. Это означает, что давление на оставшееся население трудоспособного возраста будет все более возрастать.



Narva linn – город Нарва; Ida-Virumaa – Ида-Вирумаа; Eesti – Эстония.

Схема 27. Доля иждивенцев (%) в период 2017–2021 гг. (Департамент статистики)

⁷ Количество нетрудоспособного населения (0-14 и старше 65) на 100 человек трудоспособного возраста (15-64). Некоторое различие в информации, представленной в главе 2.1.1, связано с разными базами данных - здесь использовались данные Департамента статистики, в главе 2.1.1 показатели были рассчитаны на основе данных регистра населения.

3 Городское управление и бюджет

3.1 Организация управления

Органами местного самоуправления города Нарвы являются городской совет и городская управа. Представительный орган местного самоуправления состоит из 31 члена, сформировано 11 постоянных комиссий.

Нарвская городская управа состоит из мэра, вице-мэра и трех членов городской управы. Работа разделена между разными структурными подразделениями (Схема 28).

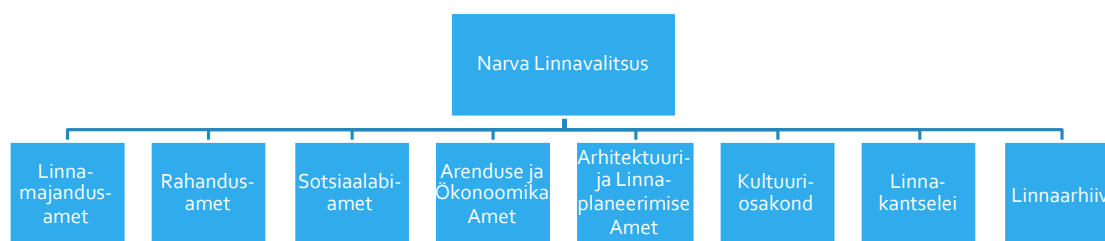


Схема 28. Структура городской управы Нарвы

Всего в структурах города Нарвы 219,65 служебных должностей, включая канцелярию городского совета.

Подведомственных учреждений 39, 38 из которых находятся в ведении Департамента культуры, в том числе 17 детских садов, 2 основные школы, 6 общеобразовательных школ и школа для взрослых.

Под управляющим влиянием города находятся (всего 8) Transservis-N AS (организует трансграничный транзит), Narva Vesi AS (снабжение питьевой водой и очистка сточных вод), Narva Jäätmekäitluskeskus OÜ (сбор и утилизирование отходов), Narva Linnaelamu SA (администрирование недвижимости), Narva Haigla SA (Нарвская больница), Narva Sadam SA (порт Нарвы), Narva linna Arendus SA (девелопмент недвижимости) и Narva Linnaleht SA (в стадии ликвидации).

Кроме того, большое влияние город оказывает на Küste OÜ (уход за ландшафтом), Фонд Нарвского музея и Фонд кладбища Вайвара (всего 3).

3.2 Бюджетная позиция

Объем доходов от основной деятельности города Нарвы составляет ок. 70 миллионов евро. Примерно половину доходов составляют получаемые субсидии, 43% – налоговые поступления и 7% – доходы от продажи товаров и услуг. В среднем по Эстонии доля налоговых доходов в бюджете составляет 61%, доля субсидий – 28%, а доля доходов от продажи товаров и услуг – 10%. Таким образом, собственные доходы города ниже, чем в среднем по стране, и доля субсидий в бюджете, соответственно, выше.

Из расходов на основную деятельность 66% составляют расходы на персонал, хозяйственные расходы – 24%, субсидии – 10%. В среднем по Эстонии в бюджете доля затрат на рабочую силу составляет 53%, хозяйственные расходы – 33%, а субсидии –

12%. Так, в городе Нарве средняя доля затрат на рабочую силу выше, а доля хозяйственных затрат и предоставляемых субсидий ниже, чем в среднем по Эстонии.

Бюджетная позиция города неуклонно улучшалась на протяжении последних шести лет. Прибыль от основной деятельности увеличилась с 4,5 миллиона до 10 миллионов евро, т. е. до 14% от доходов основной деятельности. В среднем по Эстонии 13%. Из-за увеличения бюджета и уменьшения численности населения доход на душу населения за шесть лет вырос примерно на 500 евро.

На конец 2021 года долговые обязательства города составляли 29,7 миллиона евро. За период 2015–2021 гг. долговая нагрузка в абсолютном выражении существенно не изменилась. В то же время из-за роста объема бюджета и увеличения ликвидных активов коэффициент нетто-долга к концу 2021 года снизился до 13%. Задолженность на душу населения в этот период выросла на 82 евро – до 551 евро.

В период с 2015 по 2021 год город инвестировал в основные активы около 60 миллионов евро, что составляет более 1000 евро на душу населения (по состоянию на 2021 год). 28% от общего объема инвестиций стали возможны за счет государственных субсидий (Таблица 7).

Таблица 7. Показатели бюджета города Нарвы (минфин, расчет консультанта)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021 ⁸
Доходы от основной деятельности	52 166 000	54 130 000	58 186 000	65 968 000	70 618 000	71 083 000	72 799 000
Расходы на основную деятельность	47 569 000	48 098 000	50 530 000	56 917 000	60 633 000	61 174 000	62 902 000
Прибыль от основной деятельности	4 597 000	6 032 000	7 656 000	9 052 000	9 985 000	9 910 000	9 898 000
Доля дохода в прибыли	9%	11%	13%	14%	14%	14%	14%
Доходы от основной деятельности на душу населения	853	896	978	1 126	1 221	1 271	1 349
Расходы на основную деятельность на душу населения	75	100	129	154	173	177	183
Долговые обязательства по состоянию на конец года	28 684 000	23 490 000	23 177 000	28 216 000	25 432 000	28 446 000	29 717 000
Ликвидные активы на конец года	3 668 000	5 050 000	5 815 000	9 916 000	12 835 000	14 202 000	19 979 000
Чистая долговая нагрузка (евро)	25 016 000	18 440 000	17 362 000	18 300 000	12 597 000	14 244 000	9 738 000
% от чистого долга	47,95%	34,07%	29,87%	27,74%	17,84%	20,04%	13,38%
Долговая нагрузка на душу населения	469	389	390	481	440	509	551
Приобретение основных активов	7 725 000	3 135 000	6 358 000	11 658 000	7 124 000	12 105 000	12 019 000
Получаемое целевое финансирование на приобретение основных активов	4 501 000	87 000	897 000	4 644 000	1 637 000	2 399 000	6 968 000
Выделяемое целевое финансирование на приобретение основных активов	856 000	108 000	88 000	632 000	152 000	346 000	292 000
Приобретение основных активов на душу населения	140	54	108	210	126	223	223

⁸ Показатели на душу населения получены относительно количества жителей Нарвы по состоянию на 01.01.2022.

Максимальная долговая нетто-нагрузка на конец 2020 года составляет более 55 миллионов евро. Таким образом, теоретический свободный кредитный потенциал все еще составляет ок. 25 миллионов евро. При существующих доходах от основной деятельности заем возможен. Также велики объемы ликвидных активов, использование которых для инвестиций в основной капитал запланировано в бюджете на 2021 год.

Налогоплательщики составляют около 42% населения. Внешняя среда по-прежнему вынуждает город увеличивать расходы в виде роста заработной платы и повышения цен. С другой стороны, сокращение численности населения трудоспособного возраста и эмиграция ограничивают рост поступлений подоходного налога.

Глядя в будущее, рекомендуется сохранить, по крайней мере, текущую бюджетную позицию города, чтобы город имел текущие управленческие и инвестиционные возможности. Для максимальной эффективности инвестиционной и финансовой деятельности необходимо достичь не менее 16% дохода от основной деятельности.

Распределение бюджета города на 2021 год показывает, что несравнимо большая часть расходов города на основную деятельность приходится на образование и культуру (66%). 14% и 13% средств соответственно расходуется на организацию городского хозяйства и социальную помощь (Таблица 8).

Таблица 8. Распределение расходов городского бюджета на основную деятельность на 2021 г. (исполнение)

Структурное звено	Расходы	Доля
Отдел культуры	41 201 007	66%
Департамент городского хозяйства	8 666 552	14%
Департамент социальной помощи	8 473 849	13%
Департамент развития и экономики	1 530 736	2%
Городская канцелярия	1 485 972	2%
Департамент архитектуры и городского планирования	597 127	1%
Департамент финансов	492 915	1%
Канцелярия городского собрания	453 509	1%
Всего	62 901 667	100%

3.3 Недвижимость

Город Нарва владеет 84 зданиями, в которых оказываются или ранее оказывались муниципальные услуги. В городе Нарва есть недвижимость, которая используется (или использовалась ранее) для оказания услуг, общей нетто-площадью почти 215 000 м². Организация управления недвижимостью разделена между Отделом культуры (131 000 м²) и Отделом городского хозяйства (84 000 м²).

Исходя из функции использования, почти четверть (51 000 м²) – это площадь, используемая школами (без учета спортивных сооружений). Детские сады занимают 34 000 м², спортивные сооружения – 26 000 м², школы по интересам – 15 000 м². Площадь общежитий 28 000 м². Несколько различных обществ (14 000 м²) работают в зданиях, которые ранее использовались в основном под детские сады. Больница и

семейные врачи занимают почти 10 000 м². Совершенно неиспользуемая площадь составляет 6000 м².

По оценке специалистов городской администрации, 25% площади зданий находится в хорошем состоянии (54 000 м²), 69% (148 000 м²) в удовлетворительном и 6% (12 500 м²) амортизировано.

По своему назначению здания культурного, молодежного и социального назначения находятся в лучшем состоянии, доля площади в хорошем состоянии превышает 80%. В зданиях, служащих медицинскими и административными объектами, этот показатель составляет 66% и 71% соответственно. По другим функциям он значительно ниже. В хорошем состоянии находятся лишь несколько десятков процентов площади детских садов, школ и спортивных сооружений (Таблица 9).

Таблица 9. Недвижимость, используемая для оказания услуг, принадлежащая городу Нарве, и ее оценочное состояние (Нарвская горуправа)

Назначение	Хорошо	Удовлетворительно	Амортизировано	Всего	Доля общей площади	Доля площади в хорошем состоянии
Школа	6 939	31 336	12 482	50 757	24%	14%
Детский сад	3 845	29 985		33 830	16%	11%
Общежитие		27 966		27 966	13%	0%
Спорт	2 879	23 429		26 308	12%	11%
Школа по интересам	6 084	9 200		15 283	7%	40%
Общественная деятельность	4 784	9 339		14 123	7%	34%
Здравоохранение	6 508	3 282		9 790	5%	66%
Культура	8 814			8 814	4%	100%
Администрирование	4 815	1 924		6 738	3%	71%
Выведено из использования		6 064		6 064	3%	0%
Другое	4 910	221	163	5 294	2%	93%
Социал	3 509	818		4 327	2%	81%
Библиотека		3 368		3 368	2%	0%
Молодежный центр	1 166			1 166	1%	100%
Интернат		884		884	0%	0%
Всего	54 252	147 816	12 646	214 714	100%	25%

Согласно отчету, подготовленному Государственным контролем в 2016 году, в среднем на одно местное самоуправление (с численностью населения более 20 000 жителей) в Эстонии приходилось около 3,9 квадратных метров администрируемой площади на одного жителя. В городе Нарва соответствующий показатель с численностью населения 2021 года также составляет 3,9 м². С другой стороны, следует учитывать, что этот показатель, как правило, ниже в городских районах с большей численностью населения (например, 1,8 м² на душу населения в Таллинне и 2,8 м² на душу населения в Тарту) и, соответственно, выше в небольших городах или сельской местности, где потребители услуг рассеяны и их численно меньше. Кроме того, в среднем более 60% детских садов и школьных зданий в Эстонии находились в хорошем или очень хорошем состоянии.

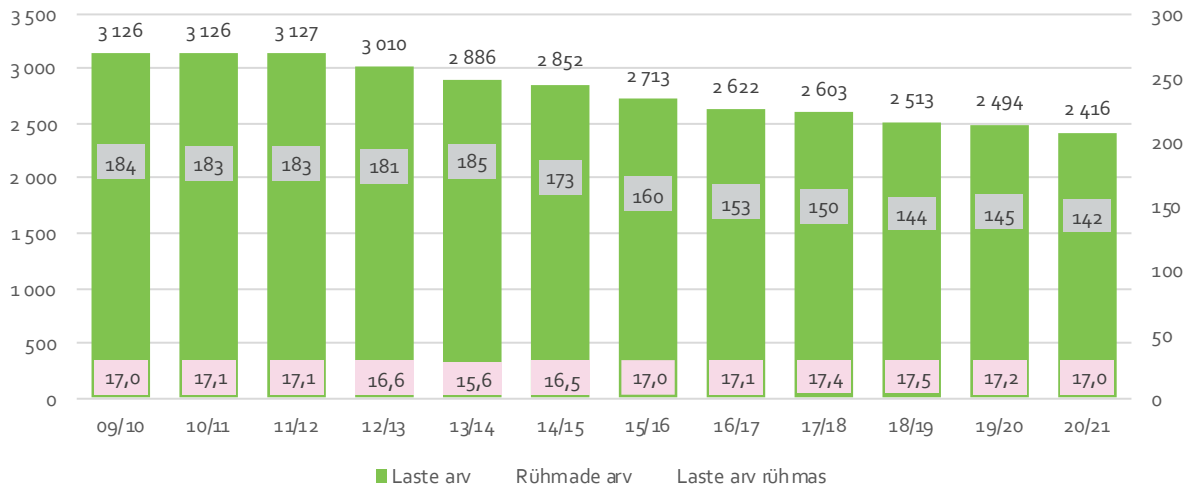
В среднем площади, используемые городом, построены в 1969 году. Более половины площадей зданий было завершено в 1970-х годах. Новые здания или здания с пристройками, завершёнными после начала века, имеют общую площадь почти 25 000 м² (включая старые части зданий с пристройками).

Принимая во внимание оценку состояния зданий и предполагая, что стоимость реконструкции зданий в удовлетворительном или амортизированном состоянии составит не менее 1000 евро за квадратный метр, городу Нарве необходимо не менее 150 миллионов евро для инвестиций в недвижимость. Если за последние шесть лет общий объем инвестиций составил ок. 50 миллионов евро (включая целевые резервы), то на обновление существующей недвижимости потребуется примерно 20 лет или более. С другой стороны, нужно пересмотреть необходимость и целесообразность использования построек.

4 Обзор по сферам

4.1 Образование

В Нарве в 2020/2021 учебном году было открыто 17 муниципальных детских садов с 142 группами. Детсады посещали более 2 400 детей, средняя заполняемость группы составила 17,0 детей. Число детей в детсадах и число групп на протяжении десятилетия неуклонно снижалось, средняя заполняемость групп осталась на прежнем уровне (Схема 29).



Laste arv – Число детей; Rühmade arv – Число групп; Laste arv rühmas – Число детей в группе.

Схема 29. Число детей и групп, посещающих детские сады в период 09/10–20/21 гг. (Haridussilm)

Большинство детсадов (11 учреждений) имеют 8 и более групп, в них ходит ок. 150 и более детей. Самым крупным учреждением является детский сад «Чиполлино» с 214 детьми и самый маленький детский сад «Сказка» с 54 детьми (Схема 30).

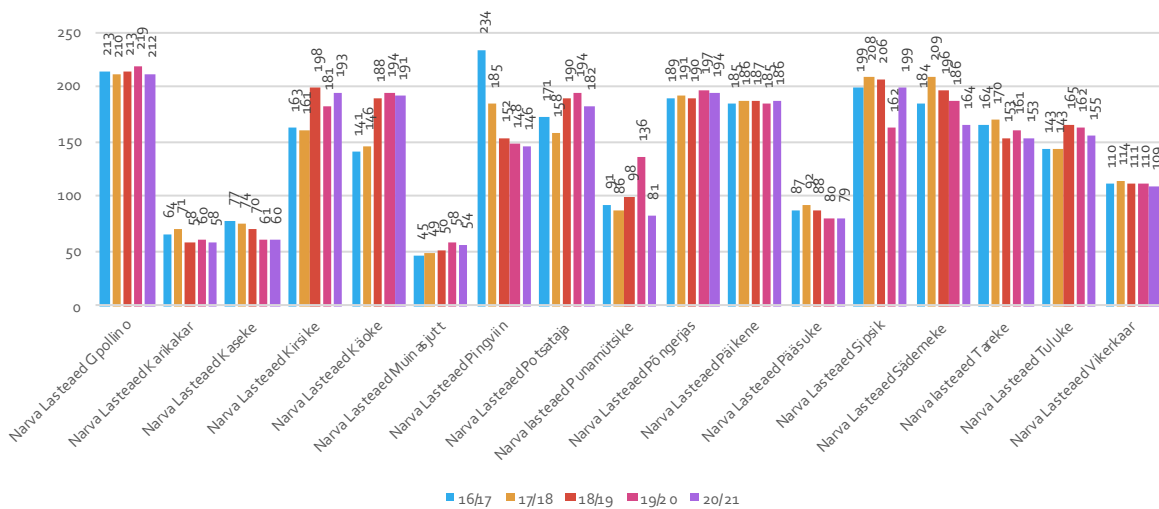


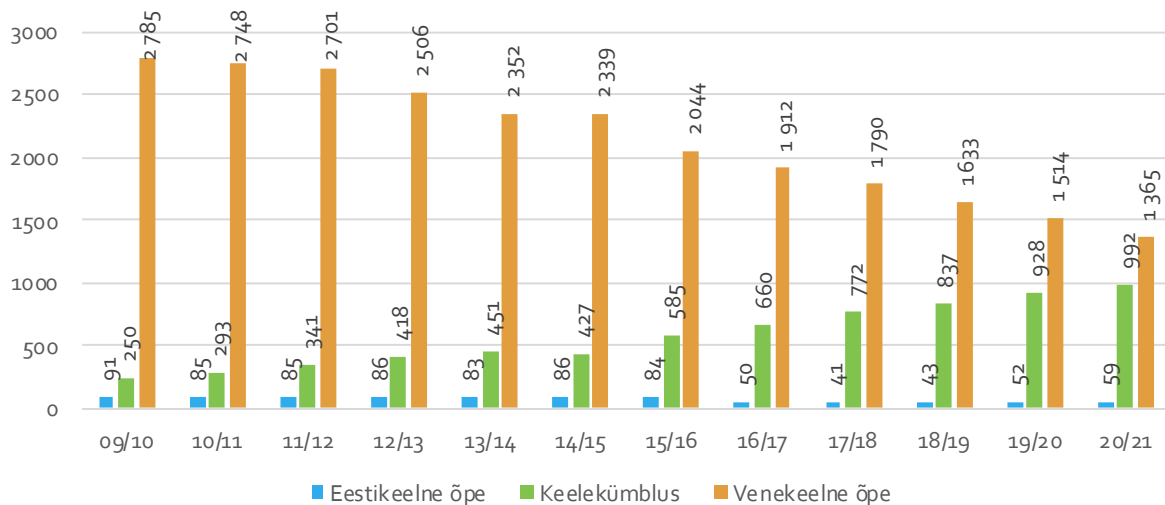
Схема 30. Число детей в детсадах города в учебные годы 16 / 17–20 / 21 (Haridussilm)

Из 2 416 детей, посещавших городские детсады в прошлом учебном году, 95% (2 297 детей) – жители города Нарвы. Если пять лет назад было почти 200 детей из других самоуправлений, то в прошлом году их было 119. Число детей-нарвитян, посещающих детские сады в других самоуправлениях (в основном в Нарва-Йыэсуу), оставалось довольно стабильным и в прошлом году составляло 39 (Таблица 10).

Таблица 10. Миграция учащихся детских садов в учебные годы 16/17–20/21 (EHIS)

	16/17	17/18	18/19	19/20	20/21
В детских садах города всего	2622	2603	2513	2494	2416
в. т. ч. дети города Нарвы	2426	2407	2350	2350	2297
в. т. ч. дети других местных самоуправлений	196	196	163	144	119
доля детей Нарвы среди детей в городских детсадах	93%	92%	94%	94%	95%
Детей города Нарвы всего	2472	2455	2396	2393	2336
Дети Нарвы в других местах	46	48	46	43	39
Из детей-нарвитян в Нарве	98%	98%	98%	98%	98%

Воспитание в детсадах ведется в основном на русском языке. При этом за последнее десятилетие значительно увеличилось число групп погружения и число детей, их посещающих. В 20/21 учебном году в детских садах было 89 русскоязычных групп с 1365 детьми (56%), 49 групп погружения с 992 детьми (41%) и 4 эстоноязычные группы с 59 детьми (Схема 31).

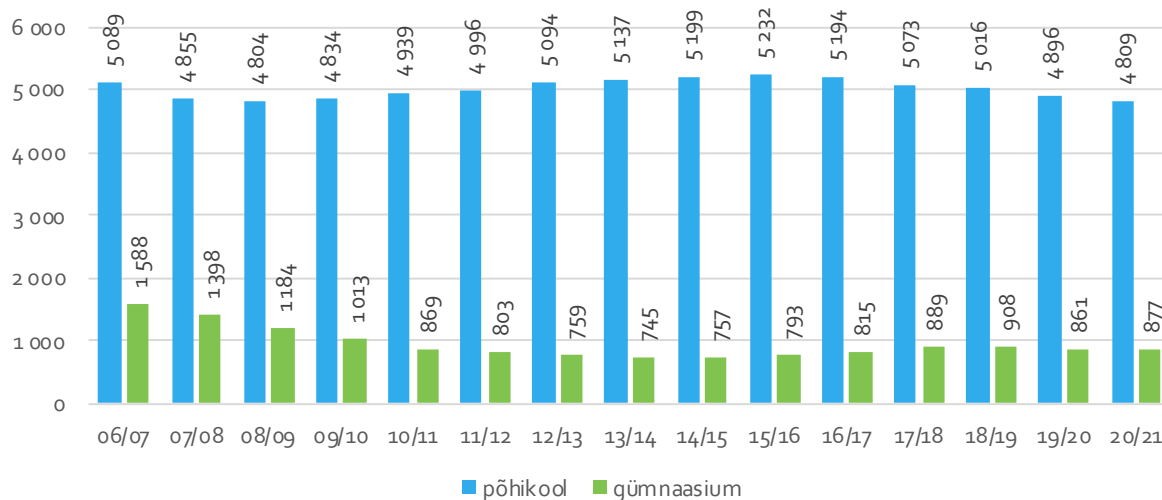


Eestikeelne õpe – Обучение на эстонском языке; Keelekümbus – Языковое погружение; Venekeelne õpe – Обучение на русском языке.

Схема 31. Число детей в детсадах в соответствии с языком учебной программы в 10–20/21 учебном году (Haridussilm)

В Нарве 11 общеобразовательных школ. 8 муниципальных школ (в т. ч. Гимназия для взрослых), две государственные школы (Нарвская Ваналинская госшкола, Нарвская Эстонская гимназия) и одна частная школа (Нарвская Православная гимназия). Уровень гимназии существует в 8-и школах с дневной формой обучения, муниципальные Паю школа и 6-я школа работают как основные школы.

В 20/21 учебном году 4809 учащихся обучались на ступени основной школы и 877 учащихся на ступени гимназии. Если число учащихся основной школы некоторое время оставалось, с некоторыми колебаниями, на уровне около 5000, то число гимназистов за 15 лет уменьшилось примерно на 700 (Схема 32).



Põhikool – Основная школа; Gümnaasium – Гимназия.

Схема 32. Число учащихся основной школы и гимназии на дневном обучении в период 07/06–20/21 гг. (Haridussilm)

Число учащихся в школах города, как правило, велико. В пяти школах обучается более 500 учащихся, самая большая школа – Нарвская Пяхклимяэская гимназия, где учится более тысячи учащихся. Самая маленькая муниципальная школа – Нарвская 6-я школа, где обучается 270 учащихся (Схема 33).

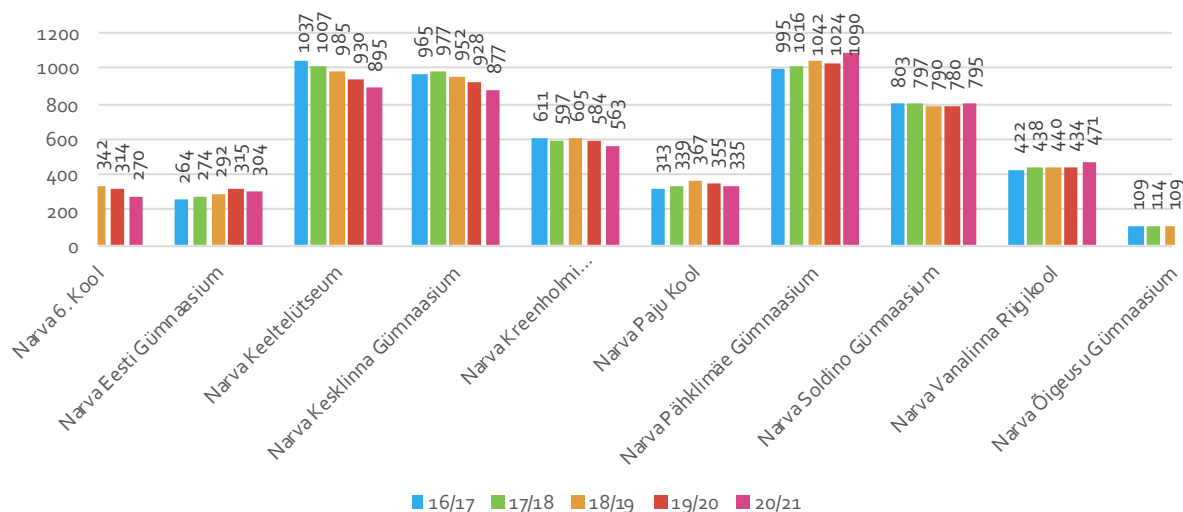


Схема 33. Число учащихся в школах города Нарвы в 16/17–20/21 учебном году (Haridussilm)

Если в целом в школах больше всего учащихся I или II ступени, то в Пяхклимяэской гимназии и в Ваналиннской госшколе больше всего учащихся I ступени (Схема 34).

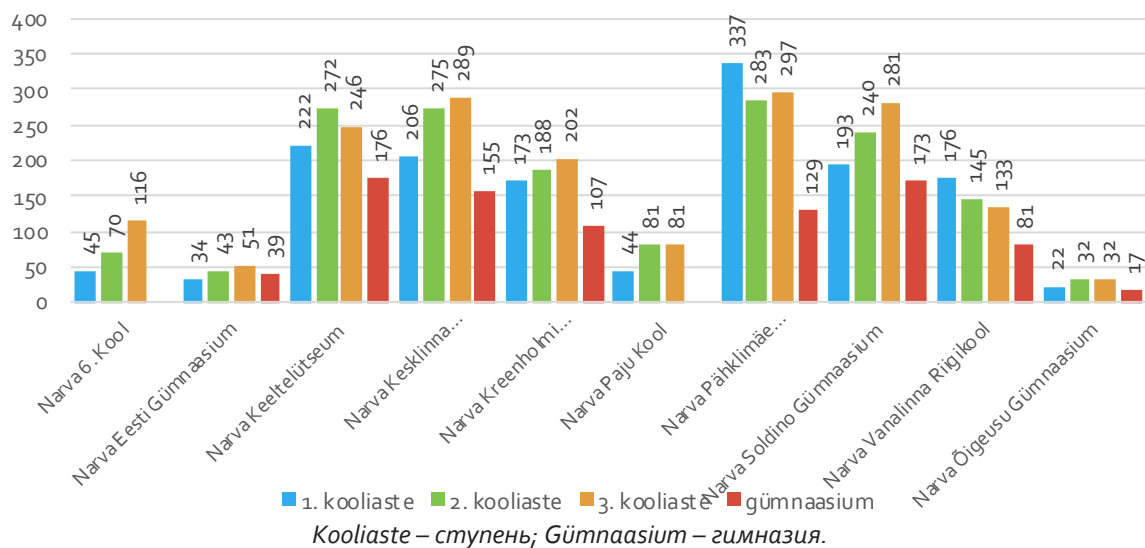


Схема 34. Число учащихся школ города Нарвы в 20/21 учебном году по ступеням (Haridussilm)

94% учащихся ступени основной школы в школах города – нарвитяне, ок. 300 учащихся из других самоуправлений. Около 140 учащихся, проживающих в городе, обучаются в основных школах других самоуправлений, из них 53 – в школе Нарва-Йыэсуу. За последние пять лет в структуре миграции школьников значительных изменений не произошло (Таблица 11).

Таблица 11. Миграция учащихся основной школы в учебные годы 16/17–20/21 гг. (EHIS)

	16/17	17/18	18/19	19/20	20/21
В основных школах города всего	5193	5072	5015	4896	4809
в. т. ч. детей-нарвитян	4860	4726	4677	4581	4510
в. т. ч. детей из других самоуправлений	333	346	338	315	299
доля детей города среди учащихся основных школ города	94%	93%	93%	94%	94%
Всего детей-нарвитян	5008	4890	4825	4728	4649
дети-нарвитяне в других местах	148	164	148	147	139
Дети-нарвитяне в Нарве	97%	97%	97%	97%	97%

91% учащихся гимназической ступени в школах – нарвитяне, около 80 человек приезжают из других мест. Нарвские учащиеся явно предпочитают городские школы, в школы вне Нарвы ходят только около 30 учащихся, т. е. 3% гимназистов (Таблица 12).

Таблица 12. Учебная миграция учащихся гимназической ступени в учебные годы 16/17–20/21 гг. (EHIS)

	16/17	17/18	18/19	19/20	20/21
В гимназиях города всего	816	890	909	861	877
в. т. ч. детей-нарвитян	725	801	828	796	799
в. т. ч. детей из других самоуправлений	91	89	81	65	78
доля детей города среди учащихся гимназий города	89%	90%	91%	92%	91%
Всего детей-нарвитян	742	820	849	825	827

дети-нарвитяне в других местах	17	19	21	29	28
Дети-нарвитяне в Нарве	98%	98%	98%	96%	97%

В прошлом году в Нарвской Школе для взрослых нестационарно обучалось 236 учащихся, за пять лет число учащихся выросло примерно на 100 человек. 83% учащихся – жители Нарвы, почти 50 учащихся – из других самоуправлений. В других местах на нестационарной форме обучения учатся около десятка жителей Нарвы.

При сравнении числа детей, посещающих детский сад, с числом нормативных мест видно, что доля свободных мест составляет ок. 5% (Таблица 13). При этом есть детские сады, где свободных мест нет. В то время как несколько зданий детсадов в городе не используется.

Таблица 13. Нормативные места в детсадах и число детей в детсадах в 20/21 учебном году (Нарвская горуправа, EHIS)

Учреждение	Число нормативных мест	Число детей в учебном году 20/21	Свободные места	Доля свободных мест
Нарвский д/с «Красная шапочка»	130	81	49	38%
Нарвский д/с «Искорка»	186	164	22	12%
Нарвский д/с «Огонек»	176	155	21	12%
Нарвский д/с «Чебурашка»	196	182	14	7%
Нарвский д/с «Теремок»	167	153	14	8%
Нарвский д/с «Ромашка»	68	58	10	15%
Нарвский д/с «Малыш»	203	194	9	4%
Нарвский д/с «Ласточка»	88	79	9	10%
Нарвский д/с «Березка»	68	60	8	12%
Нарвский д/с «Кукушечка»	196	191	5	3%
Нарвский д/с «Чиполлино»	216	212	4	2%
Нарвский д/с «Сипсик»	202	199	3	1%
Нарвский д/с «Пингвин»	145	146	-1	-1%
Нарвский д/с «Радуга»	108	109	-1	-1%
Нарвский д/с «Сказка»	52	54	-2	-4%
Нарвский д/с «Вишенка»	180	193	-13	-7%
Нарвский д/с «Солнышко»	154	186	-32	-21%
Всего	2535	2416	119	5%

В части школ ситуация иная – около половины площадей фактически не используется (Таблица 14). Самую высокую заполняемость имеет Нарвская Кесклинская гимназия, самую низкую заполняемость – Нарвская 6-я школа.

Таблица 14. Нормативные школьные места и число учащихся в школах в 20/21 учебном году (Нарвская горуправа, EHIS)

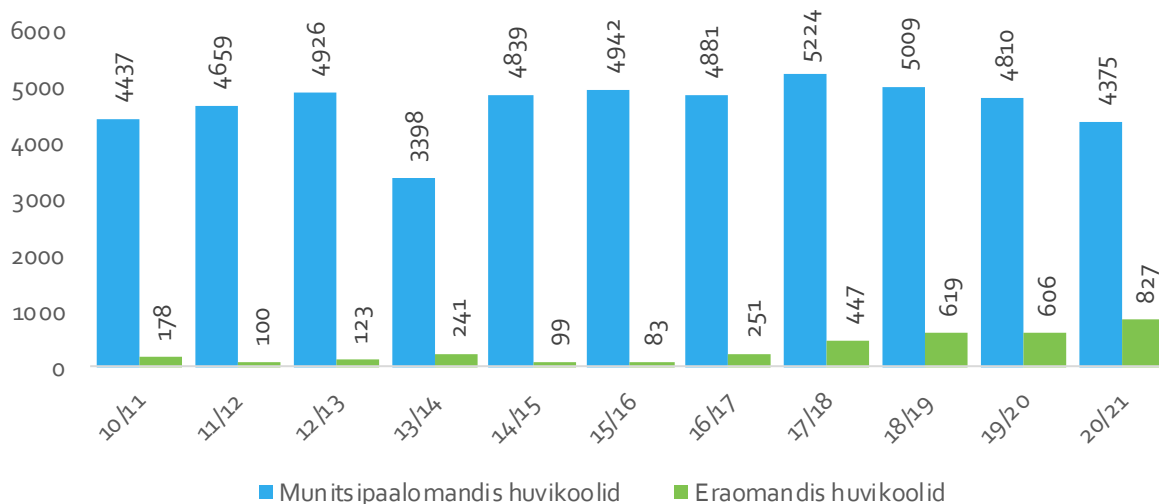
Учреждение	Число нормативных мест	Число учащихся в учебном году 20/21	Свободные места	Доля свободных мест
Нарвская Солдинаская гимназия	1528	714	814	53%
Нарвская 6 школа	975	231	744	76%

Нарвский языковой лицей	1366	740	626	46%
Нарвская Пяхклимяэская гимназия	1420	917	503	35%
Нарвская Паю школа	620	206	414	67%
Нарвская Кренгольмская гимназия	860	563	297	35%
Нарвская Эстонская гимназия	420	128	292	70%
Нарвская Кесклиннская гимназия	1017	770	247	24%
Всего	8206	4269	3937	48%
<i>Нарвская Школа для взрослых</i>	140	272	-132	
<i>Нарвская Ваналиннская госшкола*</i>	540	454	86	

В Нарве действуют шесть муниципальных школ и клубов по интересам:

- Нарвский Дом детского творчества – более 30 кружков (танцы, языки, декоративно-прикладное искусство, фотография, моделирование и др.)
- Нарвская музыкальная школа – уроки по 25 программам (различные инструменты и хоровое пение).
- Нарвская художественная школа – основанное на учебных программах и свободное обучение в различных областях искусства.
- Нарвский клуб юных моряков – тренировки по морскому многоборью и парусному спорту, водный туризм, судомodelьное мореходство, морское скаутство и плавание.
- Нарвская спортивная школа «Энергия» – тренировки по следующим дисциплинам: плавание, академическая и гребля на байдарках и каноэ, биатлон, велоспорт и мотоспорт, волейбол, дзюдо, баскетбол и бокс.
- Нарвская спортивная школа Паэмурру – тренировки по следующим дисциплинам: баскетбол, художественная гимнастика, стрельба, настольный теннис, бокс, хоккей, фигурное катание и легкая атлетика.

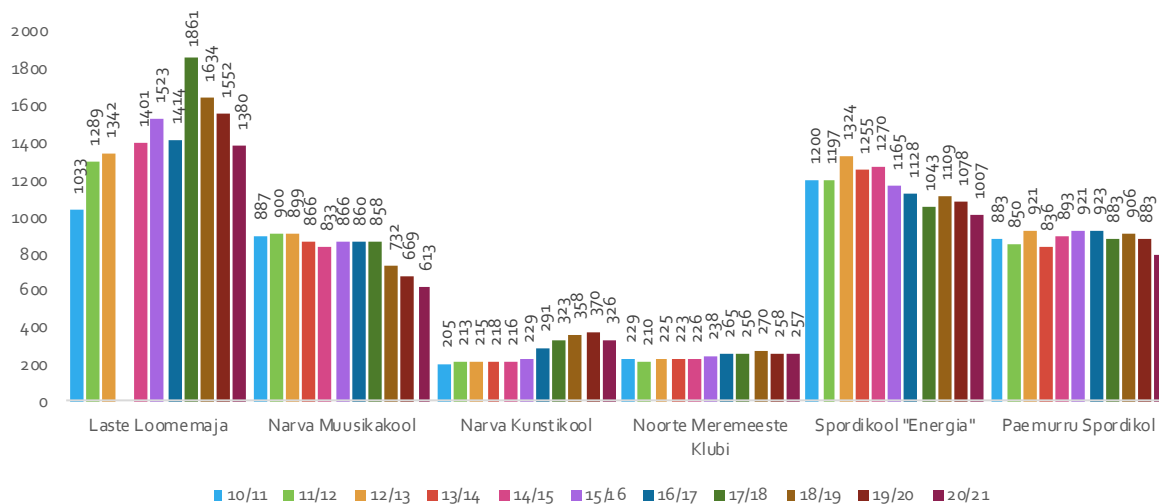
За последние десять лет в муниципальных школах по интересам обучалось около 4 500–5 000 учеников, в то время как в прошлом учебном году примерно на 600 человек меньше, чем в пиковый 17/18 год. Доля частного образования по интересам в городе долгое время была очень скромной, и число детей, обучающихся в частных школах по интересам, начало расти только в последние три-четыре года. В 20/21 учебном году в частных школах по интересам обучались 827 учеников, т. е. 16% всех учащихся школ по интересам (Схема 35).



Munisipaalomandis huvikoolid – Муниципальные школы по интересам; *Eraomandis huvikoolid* – Частные школы по интересам.

Схема 35. Общее число учащихся муниципальных школ по интересам города Нарвы в 10/11–20/21 учебном году (*Haridussilm*)⁹

Самой крупной муниципальной школой по интересам по числу учащихся является Нарвский дом детского творчества, где занимается 1 380 детей. В двух спортивных школах занимается 1800 учащихся, а в музыкальной школе – более 600. В Художественной школе и в Клубе моряков учащихся занимается меньше (Схема. 36).



Laste Loomemaja – Дом детского творчества; *Narva Muusikakool* – Нарвская музыкальная школа; *Narva Kunstikool* – Нарвская художественная школа; *Noorte Meremeeste klubi* – Клуб юных моряков; *Sportikool „Energia“* – Спортивная школа «Энергия»; *Paemurru Sportikool* – Спортивная школа Паэмуру.

Схема 36. Число учащихся в муниципальных школах по интересам города Нарвы в 10/11–20/21 учебных годах (*Haridussilm*)¹⁰

⁹ Данные за 13/14 учебный год по Детскому творческому дому отсутствуют

¹⁰ Данные за 13/14 учебный год по Детскому творческому дому отсутствуют

По типу учебной программы самыми популярными были сфера спорта (более 40% учащихся), также музыка и искусство (более 30% учащихся). При этом за счет небольшого уменьшения предыдущих увеличилась доля общей культуры. Число и доля учащихся, изучающих науку и технику, с течением времени оставались скромными (Таблица 15).

Таблица 15. Учащиеся школ по интересам по направлениям учебной программы с 13/14 по 20/21 учебные годы (Haridussilm)

	Природа	Искусство и музыка	Спорт	Техника	Общая культура, в т. ч. национальные школы
13/14	0%	34%	47%	2%	17%
14/15	0%	34%	50%	2%	14%
15/16	2%	35%	48%	1%	14%
16/17	0%	35%	46%	2%	18%
17/18	3%	33%	40%	1%	22%
18/19	1%	32%	44%	1%	21%
19/20	3%	30%	42%	1%	24%
20/21	1%	31%	44%	1%	22%

Кроме того, широкий выбор занятий по интересам представлен в школах.

4.2 Молодежная работа

В Нарве работу с молодежью координирует Отдел культуры, вопросы молодежной работы также решает Комиссия по молодежной работе горсовета. Активное участие в молодежной сфере принимают следующие учреждения и организации:

- Нарвский молодежный центр – городское учреждение, которое организует, поддерживает и развивает работу с молодежью. Центр организует сотрудничество с учебными заведениями, мероприятия, проводит проекты, тренинги и т. д. Центр также отвечает за организацию летних дружин. В среднем в дружинах принимают участие 120 молодых людей.
- Нарвский молодежный парламент – Нарвский городской молодежный совет, отстаивающий интересы молодежи города.
- Дом культуры «Ругодив» – городское учреждение, занимающееся организацией культурной жизни. Кроме прочего, здесь действует несколько молодежных коллективов.
- Нарвский спортивный центр – городское учреждение, занимающееся созданием спортивных возможностей.
- Нарвская Центральная библиотека – городское учреждение, предлагающее молодым развивающие программы и деятельность по интересам.
- Нарвский фонд Линны Арндус – городское целевое учреждение, занимающееся развитием территории Аккекюла, управлением городской застройкой Кересе 20, районом Йоаору и речным променадом. Фонд организует которые крупные мероприятия.
- MTÜ Vitatiim – объединение частной инициативы, которая предлагает молодым людям возможности для неформального обучения и волонтерской деятельности.

Кроме того, деятельность для молодежи предлагают творческий инкубатор ОБЪЕКТ, Baltic eSport, школа программирования Edukoht, Нарвская дружина Кайтселийта, клуб Karu Klubi (развитие социальных навыков молодежи) и др. **Возможности более подробно описаны в Нарвском плане развития молодежной работы на 2021–2026 годы.**

На принципах открытой молодежной работы действуют Молодежный центр EXIT (в рамках деятельности городского учреждения), Нарвский открытый молодежный центр RLK (MTÜ) и MTÜ Благотворительный центр Вирумаа.

Подводя итог: в Нарве действует несколько организаций, которые способствуют разнообразному развитию молодежи. С другой стороны, отсутствует сотрудничество между учреждениями, а информация раздроблена. Общественное пространство также не поощряет молодых людей собираться и проводить время вместе, поэтому для этой цели часто используются торговые центры.

4.3 Культура, спорт и досуг

Культурные учреждения города Нарвы:

- Нарвский музей (в т. ч. Художественная галерея)
- Нарвская центральная библиотека (филиалы «Энергия» и «Кренгольм») – муниципальное учреждение
- Дом культуры «Ругодив» – муниципальное учреждение
- Концертный дом «Женева»
- Театр «Ильмарине»
- Театр «Королевский Жираф»
- Vaba Lava (не городское учреждение)
- Нарвский дом эстонского языка
- Дом народов
- Арт-клуб Ro-Ro
- Нарвская АРТ-резиденция (не городское учреждение)
- Нарвский городской симфонический оркестр – муниципальное учреждение
- Нарвский музей собирает и знакомит с историей города Нарвы и региона. Музей расположен в замке Германа и Художественной галерее.

Дом культуры «Ругодив» предлагает различные возможности для деятельности по интересам. В доме 15 кружков, в которых участвует более 600 человек. Ежегодно проводится ок. 1300 мероприятий с числом посетителей 300 000. Дом в целом в хорошем состоянии – интерьер был обновлен в 2018 году, фасад – год назад.

Концертный дом «Женева» предлагает возможности для проведения концертов и семинаров. Большой концертный зал вмещает до 650 человек, а камерный зал – 150 человек. «Женева» также самостоятельно занимается организацией различных мероприятий.

Нарвская Центральная библиотека способствует развитию образовательной и культурной жизни местного сообщества и города. Библиотека развивает свои услуги подходящими для разных целевых групп - организует деятельность по интересам, обучает цифровым компетенциям и языкам, развивает медиа-компетенции и навыки чтения, организует краеведческую и творческую деятельность, в сотрудничестве с

другими учреждениями поддерживает образование взрослых и организует мероприятия для детей дошкольного возраста и школьников, а также поддерживает деятельность местных творческих людей.

Театральные впечатления предлагают театр «Ильмарине» и Vaba Lava, которая в 2018 году открыла многофункциональный театральный центр на территории бывшего завода.

Нарвская арт-резиденция (NART) - культурная платформа, способствующая творческому обмену между практикующими в разных областях художниками, где проходят выставки, лекции и учебные семинары. Международная программа резиденции открыта для художников, работающих в таких областях как искусство, музыка, постановка спектаклей, архитектура, дизайн, кино, литература, кураторская практика и т. д.

Кроме того, в городе есть кинотеатр Apollo Kino.

Также активны несколько национальных культурных обществ, которых в городе почти двадцать. Большинство обществ действуют в Доме народов.

Возник и ряд традиционных мероприятий международного масштаба, среди которых один из важнейших – международный конкурс, посвященный творчеству Шопена – проводится с 1997 года. Традиционно в начале лета проходят Дни Нарвы и Петербургский фестиваль современного искусства. Новое крупное событие Station Narva – музыкальный и городской фестиваль, который в 2021 году состоится в четвертый раз. Осенью проходят мероприятия программы «Нарва – осенняя столица Эстонии» и Нарвские дни оперы.

Чтобы наполнить досуг, в Нарве проводятся многочисленные серии, спортивные соревнования, концерты и лекции.

Подробнее сфера культуры и спорта рассматривается в Культурной стратегии Нарвы до 2030 года.

В Нарве действуют две спортивные школы и несколько десятков спортивных клубов. Нарвский спортивный центр предлагает разнообразные возможности для занятий спортом. По данным Регистра спорта Эстонии, всего в Нарве 76 спортивных объектов. Популярное место для спорта и отдыха – комплекс, расположенный в Аккеюла. Кроме того, в Нарве есть бассейн, ледовый холл, тир и гребная база. Таким образом, возможности разнообразны. С другой стороны, чтобы соответствовать современным требованиям, объекты нуждаются в инвестициях.

4.4 Социальная сфера

В Нарве социальные услуги, социальные пособия и другую социальную помощь координирует Департамент социальной помощи города Нарвы. Департамент отвечает за социальное обеспечение, укрепление здоровья и здравоохранение. Департамент управляет учреждением «Нарвский центр социальной работы».

Нарвский центр социальной работы – это социальное учреждение, которое предоставляет услуги социально незащищенным лицам (в том числе детям и семьям с детьми, инвалидам и пожилым людям, взрослым с трудностями прожития). Основная

цель Нарвского центра социальной работы – предоставление высококачественных социальных услуг в городе Нарве, всесторонняя поддержка прожития жителей города и предотвращение трудностей с прожитием, помощь в предотвращении, устранении или облегчении трудностей с прожитием, а также содействие социальной защите, развитию и социальной интеграции людей с особыми социальными потребностями.

Предоставляемые социальные услуги:

- Обслуживание на дому
- Общие услуги по уходу за пределами дома
- Услуга опорного лица
- Уход за взрослым
- Услуга личного помощника
- Услуга приютов
- Услуга убежища
- Услуга убежища для детей
- Услуга социального транспорта
- Услуга консультации по долгам
- Услуга няни
- Услуга замещающего попечения
- Услуга последующего попечения
- Услуга транспортировки в учебные заведения для студентов с особыми образовательными потребностями.

Выплачиваемые социальные пособия:

- Пособие по родам
- Школьное пособие
- Первичное пособие для первоклассника
- Пособие для первоклассника
- Пособие по уходу за ребенком с недостатками здоровья
- Пособие на лекарства для ребенка с недостатками здоровья
- Пособие на летний отдых ребенка
- Пособие на Рождественский подарок
- Пособие на вступление в жизнь
- Пособие на попечителя
- Транспортное пособие для учащихся с особыми образовательными потребностями
- Транспортное пособие
- Пособие на протез
- Прожиточное пособие
- Городское пособие
- Пособие на адаптацию жилья
- Экстренное пособие
- Пособие на похороны

В Центре социальной работы действуют дом попечения (132 места), социальный дом и приют-убежище (до 20 детей одновременно).

Услуги здравоохранения предоставляются в Фонде Нарвской больницы, где есть ЕМО, хирургическая клиника, женская клиника, клиника внутренних болезней,

реабилитационное отделение, отделение сестринской помощи, патологоанатомическое отделение и поликлиника. Самая большая проблема – нехватка квалифицированных кадров, необходима также существенная модернизация инфраструктуры.

Кроме того, в городе есть несколько других частных поставщиков медицинских услуг.

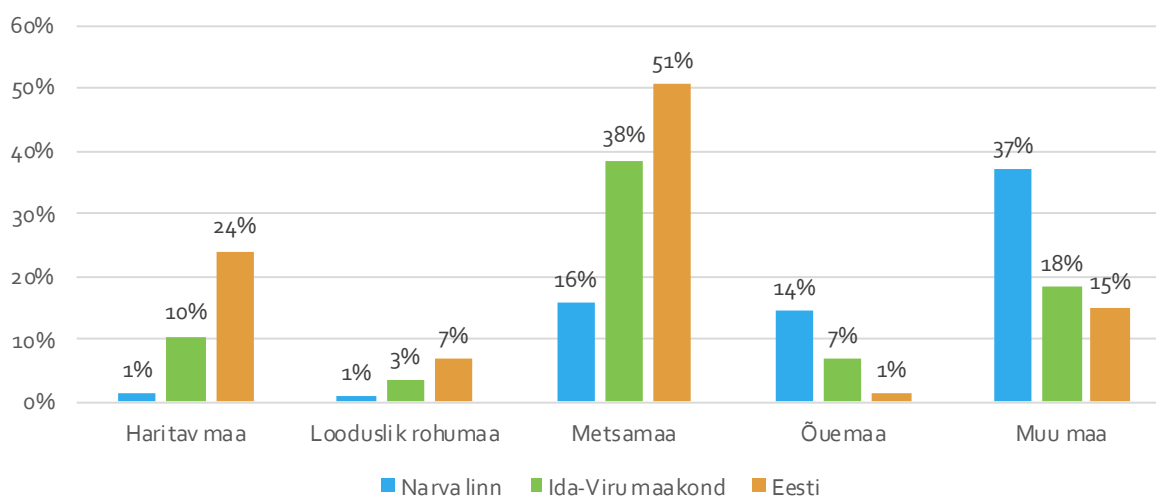
В городе Нарве работают 39 семейных врачей. Отсутствует полноценный Центр семейных врачей, приемы обычно проходят в амортизированных помещениях.

4.5 Планирование

Площадь Нарвы составляет 84,01 км², из них суша – 62,04 км². Территория состоит из основной территории и отдельных участков, расположенных в районе между рекой Нарва и водохранилищем – части города Кудрукюла и Ольгина, доступ к которым осуществляется через районы города Нарва-Йыэсуу. Всего в Нарве 15 районов: Сиверцы, Суттхоффи, Пяхклимяэ, Калеви, Ваналинн, Солдино, Кересе, Йоаору, Кренгольм, Паэмурру, Кулгу, Везкулгу, Электрияама и два отдельных района.

В городском пространстве существует четкое различие между высотными и малоэтажными районами. Высота зданий уменьшается от западной границы города в сторону реки. Многоэтажные дома советского периода в основном расположены в виде комплексных микрорайонов в зонах между основными дорогами и бульварами. В районах Кересе и Калеви, а также в Ваналинне наиболее распространены жилые дома 1960-х годов, которые находятся в плачевном состоянии. Небольшие жилые районы в основном находятся вдали от основных транспортных магистралей – в Паэмурру и Кренгольме. Своеобразны Ольгина и Кудрукюла, где расположены главным образом только сезонные домики. Город окружен поясом садоводческих кооперативов с несколькими тысячами участков. Производственные зоны расположены компактно вместе в основном к югу от Таллиннского шоссе, будучи компактными вместе.

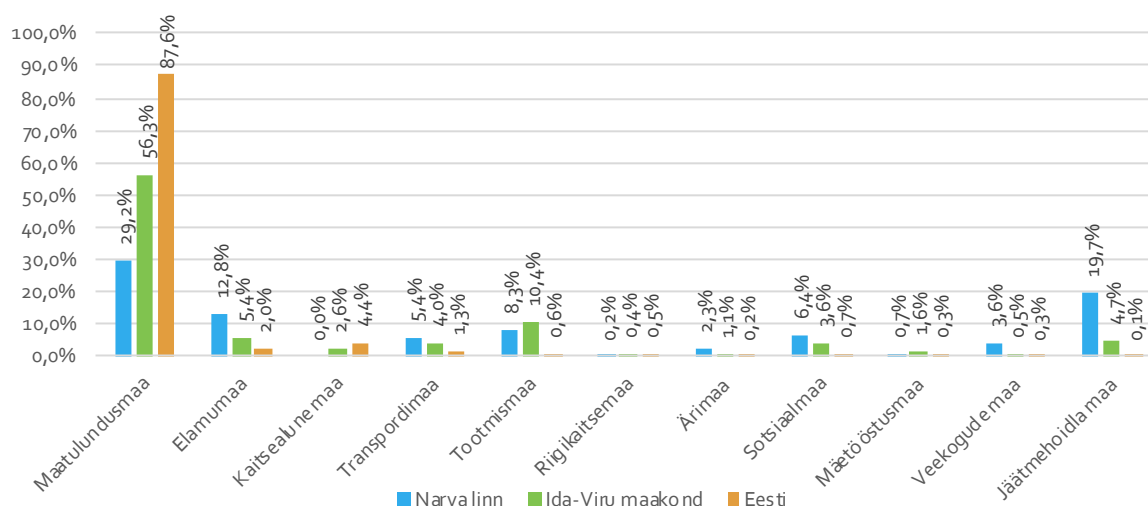
Это преимущественно городская среда, что также отражается на землепользовании (Схема 37).



Haritav maa – Возделываемая земля; Looduslik rohumaa – Природные луга; Metsamaa – Леса; Õuema – Приусадебная земля; Muu maa – Другая земля. Narva linn – город Нарва; Ida-Virumaa – Ида-Вирумаа; Eesti – Эстония.

Схема 37. Землепользование в Нарве (Земельный департамент)

Земельный кадастр охватывает всю землю города. В случае Нарвы выделяются некоторые особенности землепользования. По сравнению со средним показателем по стране значительно выше доля жилых земель, транспортных земель, производственных земель, социальных земель и земель под свалки. Последние составляют почти пятую часть общей площади города (Схема 38). Это площади для хранения остатков от производства электроэнергии на сланцевых месторождениях – зольные отвалы.



*Maatulundusmaa – Сельхозугодья; Elamumaa – Жилая земля; Kaitsealune maa – Охраняемая земля; Transpordimaa – Транспортная земля; Tootmismaa – Производственная земля; Riigikaitsemaa – Земля под охраной государства; Ärimaa – Предпринимательская земля; Sotsiaalmaa – Социальная земля; Mäetööstusmaa – Земля горнодобычи; Veekogude maa – Земля водоемов; Jäätmeheidla maa – Земля под свалки.
Narva linn – город Нарва; Ida-Viru – Уезд Ида-Вирумаа; Eesti – Эстония.*

Схема 38. Земли, внесенные в Земельный кадастр, по целевому назначению (Земельный департамент)

Общая планировка Нарвы была разработана в 2013 году. Была инициирована новая общая планировка, но она все еще находится в зачаточном состоянии. Кроме того, все еще действительны генплан района Ваналинна (составлен в 2012 году) – разработка и реализация будущей стратегии района, площадь около 46 га, а также генплан промзоны (составлен в 2010 году) – определение территорий, подходящих для строительства промышленных зданий, площадь ок. 600 га. Таким образом, планировочная документация города Нарвы довольно старая, но пока не будет утвержден новый план, необходимо следовать существующим.

Цель пространственного развития города Нарвы – обеспечение наиболее благоприятных условий проживания и отдыха жителей и гостей на территории города согласно действующей общей планировке. В действительности выполнение этой задачи с каждым годом становится все труднее, поскольку город строился почти на 80 тысяч жителей, а живет в нем уже на несколько десятков тысяч меньше. Это означает, что наиболее важной проблемой планирования является организация строительных работ таким образом, чтобы городское пространство соответствовало числу жителей сейчас и в будущем, оставаясь при этом доступным и приятным. Также необходимо решить вопрос о взаимосвязи районов между собой. Особенно это касается

Кренгольма и остальной части Нарвы (железная дорога разделяет городское пространство и Таллиннское шоссе). Есть необходимость в решении и соглашении о том, какую функцию они должны нести в будущем.

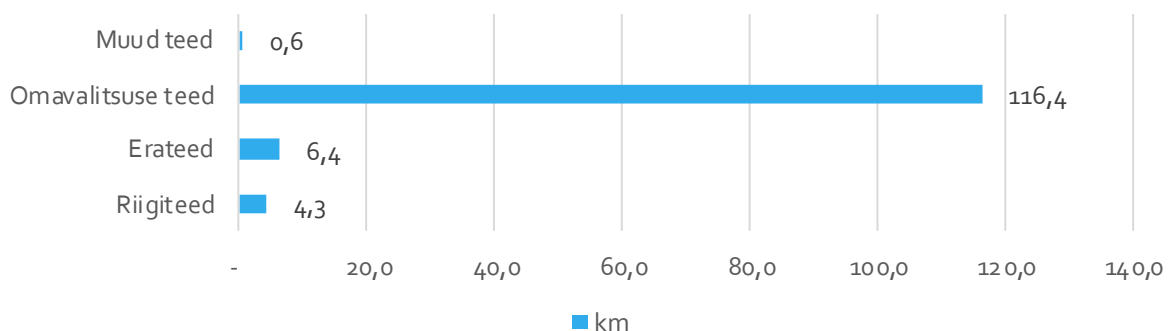
Опрос восприятия молодежи Нарвы, проведенный в 2020 году, показывает, что в Нарве предпочитают гулять, а значит, уличное пространство должно быть комфортным и безопасным. Неприятными местами считаются близкое окружение школ, а также торговых центров, хотя их посещают. Поэтому необходимо создавать места для проведения досуга в торговом пространстве и приводить в порядок окрестности учебных заведений. Популярны парки и другие зеленые зоны, а также променады, потенциал которых следует использовать больше. Городское пространство в целом должно быть лучше освещено, и люди желают видеть современную архитектуру. Таким образом, мнения молодежи в общей картине хорошо отражают проблемы, связанные с публичным пространством Нарвы.

4.6 Инфраструктура и транспорт

По территории города Нарвы проходят главное государственное шоссе № 1 общеевропейского значения (Таллинн-Нарва), второстепенное шоссе государственного значения № 91 (Нарва-Нарва-Йыэсуу-Хийеметса) и второстепенные шоссе № 13109 (Нарва-Аувере) и № 13212 (Кудрукюла-Пухкова).

Значительную транспортную нагрузку представляет собой транзит крупногабаритных грузовиков, пересекающих границу на территории города. Для уменьшения числа машин в очереди на дороге созданы соответствующие парковки и система электронной очереди. На транзит негативно влияет военная агрессия России против Украины, которая, среди прочего, стала причиной санкций, примененных со стороны ЕС против России и ее союзника Беларуси.

В Нарве совокупно 127,6 км дорог и улиц, большая часть из которых находится в муниципальной собственности (Схема 39). Есть 116,2 км (91%) дорог с твердым покрытием и 11,4 км (9%) дорог без твердого покрытия.



Omavalitsuse teed – Дороги в муниципальной собственности; Era teed – Частные дороги; Riigiteed – Государственные дороги; Muud teed – прочие.

Схема 39. Дороги города Нарвы (Транспортный департамент)

Через город также проходит железная дорога Таллинн-Санкт-Петербург, которая является важным транзитным маршрутом.

В городе есть железнодорожный и автовокзал, а также несколько таможенных складов. Работает таможенный терминал для грузовых автомобилей, соответствующий европейским стандартам. Аэродром Ольгина находится в 2 км от городской черты и может принимать небольшие самолеты и вертолеты. Международные аэропорты расположены в Таллинне (209 км) и Санкт-Петербурге (150 км).

В 25 км от Нарвы находится самый восточный глубоководный порт Европейского союза – порт Силламяэ. Причалы способны принимать как большие грузовые, так и пассажирские суда.

Проблема в состоянии улиц и дорог. Год за годом оно последовательно улучшалось, но их состояние по-прежнему не везде удовлетворительное. Также есть высокие бордюры, затрудняющие передвижение с детскими колясками и вспомогательными средствами пожилых. Уличное освещение также частично амортизировано.

Общественный транспорт в уезде организует MTÜ Ida-Viru Ühistranspordikeskus. В городе действует 15 автобусных маршрутов. AS АТКО Bussiliinid оперировал на городских линиях до начала 2022 года.

4.7 Коммунальное хозяйство

Коммунальные услуги включают отопительное хозяйство, сбор и утилизацию отходов, центральное водоснабжение и канализацию, снабжение газом и электричеством, а также жилищный фонд.

Город Нарва снабжается теплом от Балтийской электростанции, которая для производства тепла использует горючие сланцы. Оператор – AS Narva Soojusvõrk. Всего в Нарве почти 77 км теплотрасс, из которых отремонтированы около половины. Особенность Нарвы – низкая цена на тепло: 39,83 евро за МВт/час. Для сравнения: средняя цена в Эстонии составляет 60,70 евро за МВт/час. Отказ от ископаемого топлива может привести к значительному росту цен на тепло. Чтобы увеличить экономию энергии, необходимо обновить всю сеть теплоснабжения.

Сбор и утилизацию отходов организует городское предприятие Narva Jäätmekäitluskeskus OÜ. В городе действует организованная служба вывоза мусора. На развитие этой сферы направлен Нарвский план сбора и утилизации отходов. По данным Регистра отходов, в 2019 году в Нарве собрано 551 тысяча тонн отходов. Количество год от года уменьшалось. Однако львиная доля отходов (почти 90%) вывозится на свалку. Чтобы его уменьшить, необходимо повысить осведомленность потребителей и раздельный сбор мусора.

Коммунальным водоснабжением и канализацией занимается городское предприятие AS Narva Vesi. Питьевая вода в Нарву поступает из реки Нарвы в 26 км от города. Станция очистки воды находится в Нарве. В отличие от остальных, в районе Сиверцы для водоснабжения используются подземные воды. Протяженность канализационного трубопровода в городе составляет 285 км. Проблемой является перегруженность водоочистных сооружений, поскольку большая часть города не имеет отдельной системы ливневой канализации. Таким образом, ливневые воды очищаются на обычных очистных сооружениях.

Газоснабжение города обеспечивает AS Eesti Gaas. Протяженность газопровода более 70 км.

Электросетевое предприятие в Нарве – VKG Elektrivõrgud OÜ, дочерне предприятие компании VKG Grupp.

Управлением Нарвским городским жилищным фондом, принадлежащим городу, занимается SA Narva linnaelamu, в его ведении находится 1231 муниципальная квартира и 7 общежитий.

Сфера коммунального хозяйства подробнее рассматривается в разрабатываемых отраслевых программах развития (программа обращения с отходами города Нарвы, программа развития теплового хозяйства Нарвы, климатическая и энергетическая программа), а также в программе развития общей системы водоснабжения и канализации города Нарвы.

4.8 Окружающая среда

Новейшая история Нарвы тесно связана с крупной промышленностью. Поэтому и состояние городской среды пережило тяжелые времена. За последние 10 лет оно улучшилось во всех сферах.

На экологические показатели Нарвы существенно влияет расположение в городе Балтийской электростанции. Электростанция является крупнейшим потребителем воды, источником отходов и загрязнения воздуха в городе. В последние 12 лет нет единой тенденции в водопотреблении и образовании отходов (сланцевая зола) электростанции, и они зависят от объемов производства в конкретном году. В то же время произошло значительное сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу благодаря демонтажу старых котлов и модернизации оставшихся котельных. В соответствии с долгосрочной стратегией развития Балтийской электростанции, выработка электроэнергии из ископаемых источников (сланца) будет планомерно снижаться, а выработка электроэнергии из возобновляемых источников (солнце, ветер, геотермальные источники) будет также планомерно увеличиваться. Это требует существенных инвестиций.

Проблемой является и то обстоятельство, что опасные вещества были обнаружены в неочищенных ливневых и дренажных водах, сбрасываемых в реку Нарва. Тем не менее, показатели загрязнения реки Нарвы значительно улучшились. Последние загрязняющие вещества сверх нормы были обнаружены в 2015 году. Однако гидробиологическое состояние реки в нижнем течении Нарвы очень плохое, так как естественный водный режим речной воды нарушен плотиной гидроэлектростанции. Из-за плотины большую часть года остаются сухими места нерестилища рыб под Нарвским водопадом, крупнейшие природные достопримечательности города. По содержанию загрязняющих веществ состояние Нарвского водохранилища также улучшилось. Однако экологическое состояние реки требует постоянного мониторинга и улучшения, что влечет необходимость сотрудничества с Россией.

Несмотря на близость Балтийской электростанции, качество атмосферного воздуха в Нарве является одним из лучших среди крупнейших городов Эстонии. Кроме электростанции, также снизились выбросы в атмосферу от других предприятий в основном из-за закрытия большего числа загрязняющих предприятий в городе.

Более половины территории города Нарвы составляют природные зоны. В первую очередь, это связано с большими лесными и болотными массивами к югу от зольных полей Балтийской электростанции. До сих пор природным территориям не приходилось отступать под давлением девелоперских работ.

С другой стороны, природоохранных зон в Нарве довольно мало, всего три, вместе они составляют чуть более процента от площади города. Наиболее важные охраняемые виды – это летучие мыши, обитающие в старых парках и бастионах города, и редкие рыбы, обитающие в реке. Однако данные о видовом богатстве Нарвы скудны, поэтому места обитания и ареалы заслуживающих внимания видов могут быть просто неизвестны.

По данным Регистра окружающей среды, всего в Нарве 71 природоохранный объект, большая часть из которых (67 объектов) являются местами нахождения охраняемых видов. Кроме того, Нарва имеет две природоохранные зоны, одну заповедную зону и один подохранный парк. Зона международного значения – заповедник Струуга (ландшафтная зона Natura), который также частично охватывает территорию города Нарвы.

В городе 8 водоемов, самый крупный из которых – Нарвское водохранилище.

В Нарве 34 местных источника загрязнения воздуха, из них 24 промышленных предприятия, 4 АЗС и 6 котельных.

Всего в пределах города Нарвы четыре объекта остаточных загрязнений: Нарвский асфальтобетонный завод, золоотвалы № 1 и № 2 Балтийской электростанции, Нарвский железнодорожный узел и управление эксплуатации локомотивов, а также свалка инертных отходов Нарвского завода строительных материалов. Наиболее острым объектом остаточного загрязнения является Нарвский железнодорожный узел и управление эксплуатации локомотивов. Здесь находится бывшее локомотивное депо и его топливная база, построенная в 1971 году. Вещества, загрязняющие почву и грунтовые воды, – это дизельное топливо и моторные масла. В 2015 году надземные топливные баки были ликвидированы, но все еще есть топливный насос, подземные трубопроводы и отстойник для очистных сооружений с остатками топлива внутри. Почва и подземные воды загрязнены на большой территории (по оценкам, 14 га), и загрязнение продолжает распространяться на прилегающие территории. Поэтому воздействие участка остаточного загрязнения на грунтовые и поверхностные воды (река Нарва) было оценено как высокое.

Площади зольных отвалов – 490 и 570 га. Зольный отвал № 2 не использовался с 1987 года и частично переоборудован в полигон для промышленных отходов в 2008 году, остальная часть была благоустроена, и на ней был построен ветропарк. В Регистре окружающей среды зольные поля относятся к объектам, особо опасным для окружающей среды.

Кроме четырех объектов остаточного загрязнения, в Нарве есть еще 7 экологически опасных объектов, три из которых представляют собой резервуары, а четыре – заправочные станции.

В итоге: загрязнение окружающей среды в Нарве постоянно снижается, но из-за промышленности риск загрязнения все еще высок. Пока производство электроэнергии из горючего сланца будет продолжаться, основной источник загрязнения останется.

4.9 Гражданское движение

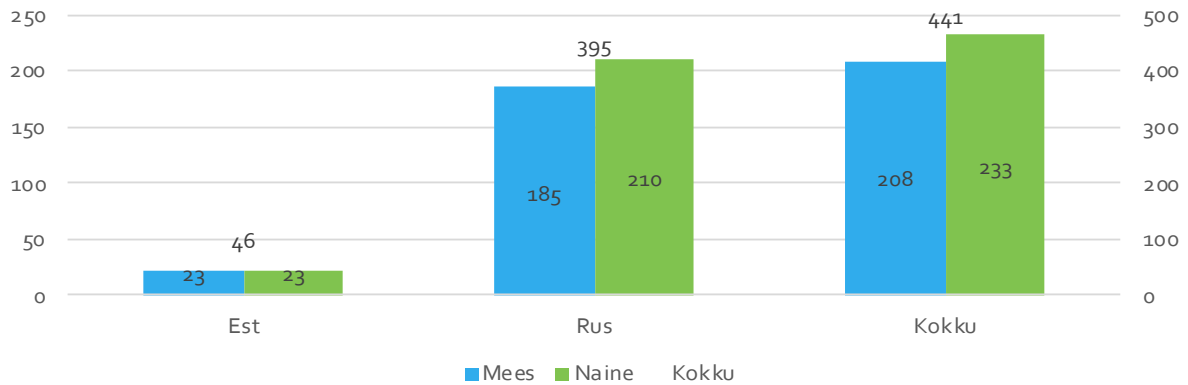
По данным Департамента статистики Эстонии, в 2020 году в Нарве было 940 некоммерческих объединений и целевых учреждений, что примерно на 100 больше, чем в 2017 году (Таблица 16). Это на 12,6% больше. В то же время число организаций третьего сектора в Эстонии и в Ида-Вирумаа выросло на 51,9% и 48,3% соответственно, что значительно более высокие темпы роста. Число организаций на 1000 жителей также показывает, что в Нарве значительно меньше объединений: в 2020 году на 1000 жителей приходилось 16,8 организаций, тогда как в Эстонии их было 31,3, а в уезде – 26,2. Из этого можно заключить, что гражданское общество в Нарве нуждается в дальнейшем развитии, а также в поддержке государственного сектора.

Таблица 16. Динамика числа ЦУ и НКО (Департамент статистики, Регистр народонаселения)

	Абсолютное число				На 1000 жителей			
	2017	2018	2019	2020	2017	2018	2019	2020
Эстония	27527	39981	40730	41823	20,4	29,5	30,0	31,3
Ида-Вирумаа	2401	3483	3515	3561	16,2	24,4	25,0	26,2
Нарва	835	906	931	940	14,0	15,5	16,1	16,8

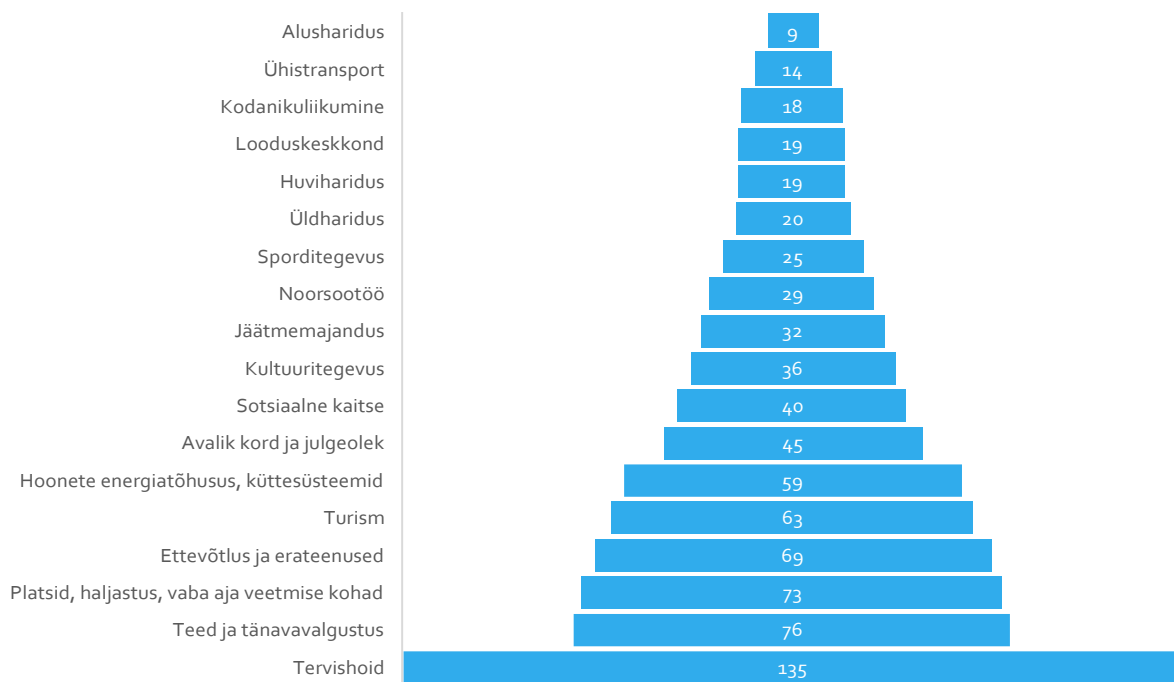
Приложение 2. Итоги опроса населения

В рамках подготовки Плана развития Нарвы 3–21 мая 2021 года среди жителей города был проведен интернет-опрос.



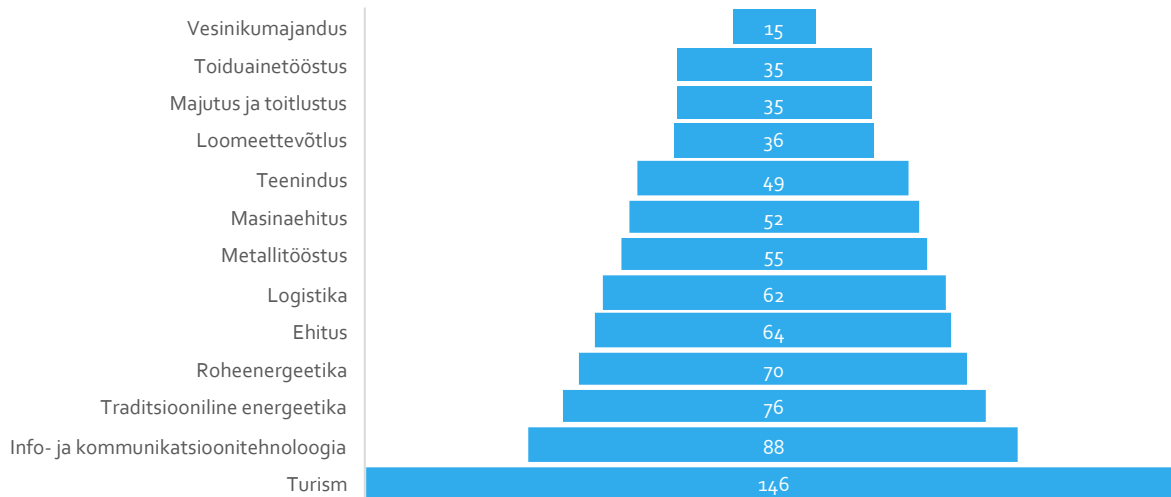
Mees – Мужчина; Naine – Женщина; Kokku – Всего.

Схема 40. Распределение респондентов по языкам (число респондентов)



Alusharidus – Начальное образование; Ühistransport – Общественный транспорт; Kodanikuliikumine – Гражданское движение; Looduskeskkond – Природная среда; Huviharidus – Образование по интересам; Üldharidus – Общее образование; Sporditegevus – Спортивная деятельность; Noorsootöö – Молодежная работа; Jäätmemajandus – Управление отходами; Kultuuritegevus – Культурная деятельность; Sotsiaalne kaitse – Социальная защита; Avalik kord ja julgeolek – Общественный порядок и безопасность; Hoonete energiatõhusus, küttesüsteemid – Энергоэффективность зданий, системы отопления; Turism – Туризм; Ettevõtlus ja erateenused – Предпринимательство и частные услуги; Platsid, haljastus, vaba aja veetmise kohad – Площади, ландшафтный дизайн, места досуга; Teed ja tänavavalgustus – Дороги и уличное освещение; Tervishoid – Здоровоохранение

Схема 41. Сфера деятельности, в которую следует вложить больше всего, чтобы хорошо жить в Нарве (число выбравших)



Vesinikumajandus – Водородная экономика; Toiduainetööstus – Пищевое производство; Majutus ja toitlustus – Размещение и питание; Loomeettevõtlus – Творческое предпринимательство; Teenindus – Сервис; Masinaehitus – Машиностроение; Metallitööstus – Металлопроизводство; Logistika – Логистика; Ehitus – Строительство; Roheenergeetika – Зеленая энергетика; Tradits. Energeetika – Традиционная энергетика; Info- ja komm – Инфо- и коммуникационные технологии; Turism – Туризм.

Схема 42. Сфера деятельности, которую следует развивать в Нарве как приоритетную (число выбравших)

В открытых ответах чаще всего упоминались следующие основные сферы прорыва:

- Туризм
- Инфо- и коммуникационные технологии
- Развитие промышленного сектора
- Логистика
- Развитие Кренгольми
- Зеленая энергетика

В качестве действительно крупных проектов чаще всего выделялись:

- Развитие Кренгольми
- Восстановление Старого города
- Развитие туризма, в т. ч водного туризма